



Laura Bonilla Coto

Ministra de Agricultura y Ganadería

- Nominada Ministra de Agricultura y Ganadería el 8 de mayo de 2022.
- Con estudios en gerencia, liderazgo, turismo y comunicación.
- Administradora y gerente de la empresa ByC Exportadores S.A.
- Presidenta de la Cámara de Exportadores de Costa Rica (CADEXCO) hasta mayo de 2022.

COMPETENCIAS MINISTERIALES

Son objetivos del Ministerio de Agricultura y Ganadería:

1. Mejorar las capacidades competitivas de las familias rurales de pequeños y medianos productores agropecuarios, la juventud rural y sus organizaciones, mediante la mejora en la productividad, el conocimiento y transferencia tecnológica, la diversificación productiva, el fortalecimiento agro empresarial, que posibilite su articulación a los mercados externos e internos y aumentar el acceso, uso y control de los recursos y servicios para mejorar la calidad de vida de los habitantes de los territorios rurales.
2. Fomentar y desarrollar la seguridad y soberanía alimentaria y nutricional del país, mediante el apoyo de buenas prácticas de producción sostenible y orgánica en sistemas productivos familiares y comerciales, que contribuyan a la mejora en la calidad de vida de las familias rurales.
3. Impulsar el mejoramiento y sostenibilidad de la gestión institucional, mediante servicios que respondan a las necesidades de los ciudadanos y la institución.
4. Desarrollar las tecnologías de información y comunicación del MAG, mediante la interconexión e interoperabilidad, un modelo de datos y servicios integrados bajo el concepto de e-agricultura, que contribuya a brindar un servicio de calidad a sus usuarios.
5. Promover la articulación y coordinación interinstitucional de la gestión técnica y operativa del MAG, que propicien una gestión integrada de productos y servicios a los productores y sus organizaciones en los territorios rurales.



La estructura organizativa del Ministerio de Agricultura y Ganadería consta de un nivel superior (compuesto por un nivel político - Despacho del Ministro y de los Viceministros - y un nivel estratégico), instancias asesoras (Jurídica, Prensa y Planificación Institucional, Auditoría Interna, Contraloría de Servicios, Asuntos Internacionales, Informática, Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria) y un nivel operativo (con 3 subniveles: las direcciones, un nivel intermedio con los departamentos de gestión técnica y administrativa, y un nivel 3 de unidad básica de trabajo). Dentro de estos niveles además existe una desconcentración administrativa a nivel de 8 Direcciones Regionales (Brunca, Central Occidental, Central Oriental, Central Sur, Chorotega, Huetar Caribe, Huetar Norte y Pacífico Central) y 86 agencias de Extensión.

Las dos direcciones de las oficinas centrales se estructuran en los siguientes departamentos:

1. Dirección Administrativa y Financiera:
 - Archivo Institucional.
 - Gestión Institucional de Recursos Humanos.
 - Financiero.
 - Proveduría.
 - Administración de Bienes y Servicios.
2. Dirección Nacional de Extensión Agropecuaria:
 - Departamento de Información y Comunicación Rural.
 - Departamento de Emprendimiento Rural.
 - Departamento de Producción Agroambiental.
 - Departamento de Producción Orgánica.
 - Programa de Género.
 - Regiones de Desarrollo.
 - Unidad de Desarrollo Metodológico.
 - Secretaría Técnica de Exoneraciones.

Además, existen las siguientes dependencias adscritas al ministerio o con leyes especiales:

- Servicio Nacional de Salud Animal (SENASA)
- Servicio Fitosanitario del Estado (SFE)
- Instituto Nacional de Innovación y Transferencia en Tecnología Agropecuaria (INTA)



- Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria (SEPSA)
- Oficina Nacional de Semillas (ONS)
- Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento (SENARA)
- Programa Integral de Mercadeo Agropecuario (PIMA)
- Instituto de Desarrollo Rural (INDER)
- Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura (INCOPESCA)
- Consejo Nacional de Producción (CNP).
- Consejo Nacional de Clubes 4S (CONAC) de Niños y Niñas, Juventud y Mujer Rural
- Junta de Fomento Avícola
- Junta de Fomento Porcino

Los acuerdos, convenios, MoUs o protocolos firmados con España, con duración indefinida y actualmente vigentes son:

- Acuerdo de Cooperación Técnica entre el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación del Reino de España y el Ministerio de Agricultura y Ganadería de la República de Costa Rica, en materia de Sanidad Animal y Vegetal. Firmado en Barcelona, el 10 de marzo de 2004.
- Memorándum de Entendimiento sobre cooperación pesquera y acuicultura entre el Ministerio de Medio Ambiente, y Medio Rural y Marino de España y el Ministerio de Agricultura y Ganadería de Costa Rica. Firmado en Roma, en noviembre de 2009.
- Memorando de Entendimiento en materia Agropecuaria entre el Ministerio de Medio Ambiente, y Medio Rural y Marino de España y el Ministerio de Agricultura y Ganadería de Costa Rica. Firmado en Roma, en noviembre de 2009.

LÍNEAS POLÍTICAS

La misión del Ministerio de Agricultura y Ganadería es impulsar la dignificación de las familias rurales de pequeños y medianos productores de los territorios rurales, promoviendo el desarrollo de capacidades técnicas y de gestión empresarial en los sistemas productivos y en las organizaciones agropecuarias, que promuevan la competitividad, equidad y sostenibilidad social, económica y ambiental de la actividad agropecuaria.

La visión del Ministerio de Agricultura y Ganadería es ofrecer servicios de calidad, oportunos y eficaces focalizados a apoyar la dignificación de las familias rurales de los pequeños y medianos productores en la satisfacción de las necesidades de seguridad, soberanía alimentaria y nutricional, con



responsabilidad productiva, social y ambiental y que posibilite una articulación exitosa en el desarrollo agropecuario nacional e internacional.

El ministerio gestiona los siguientes programas y proyectos:

- Agricultura familiar.
- Estrategia de ganadería baja en carbono.
- Programa Sixaola-MAG: Programa de desarrollo sostenible de la cuenca binacional del río Sixaola.
- Programa Bandera Azul Ecológica.
- Proyecto Uso de residuos agrícolas orgánicos para generar energía.
- PITTA Frijol: Programa de investigación y transferencia de tecnología agropecuaria en frijol.
- Programa Entornos Libres de Humo de Tabaco (ELHT).
- Proyecto de ley para la creación de la Agencia Costarricense de Fomento Productivo, Innovación y Valor Agregado "FOMPRODUCE".

La gestión técnica y sustantiva del Ministerio se sustenta en el quehacer de la Dirección Nacional de Extensión Agropecuaria cuya labor durante las últimas dos décadas se ha enfocado en el desarrollo de una agricultura respetuosa con el medio ambiente y con las condiciones naturales de su entorno. Se busca el desarrollo de una agricultura con capacidad para adaptarse a las condiciones adversas que plantea un entorno con cambio climático, procurando que esa agricultura tenga a su vez la capacidad de desarrollarse en condiciones sociales y económicas que permitan salir adelante a los agricultores costarricenses.

DATOS BÁSICOS SECTORIALES

Costa Rica es una nación situada en América Central que limita al norte con Nicaragua, al este con el mar Caribe, al sureste con Panamá y al suroeste con el océano Pacífico. La frontera terrestre nicaragüense tiene una distancia de 300 km y la frontera con Panamá de 363 km. Tiene una superficie total de 51.100 km² (algo más grande que Aragón, que tiene una superficie de 47.700 km²) de los cuales 120 km² corresponden a islas y tiene una gran variedad orográfica, con ríos, llanuras, montañas, valles, volcanes, playas, áreas protegidas y reservas biológicas. Es un país muy montañoso con varios picos de más de 3.000 metros, entre ellos el volcán Irazú. El punto más alto de Costa Rica es el Cerro Chirripó (3.821 metros) en la Cordillera de Talamanca, y posee numerosos volcanes activos (Arenal, Irazú, Rincón de la Vieja, Poás y Turrialba). Su relieve es muy accidentado: al norte se encuentra la Cordillera Volcánica Central (que es prolongación de las Montañas Rocosas), y al sur la



Cordillera de Talamanca (que es la última estribación de los Andes). El país tiene una anchura y una longitud máximas de 275 kilómetros y de 484 kilómetros respectivamente. La extensión de sus costas es de 212 kilómetros en la costa atlántica y de 1.016 kilómetros en la del Pacífico. Las principales ciudades son: San José (capital de la República, situada en el centro del país a 1.250 metros sobre el nivel del mar), Alajuela, Heredia y Cartago. En el Caribe destaca Puerto Limón y en el Pacífico: Liberia y Puntarenas.

Costa Rica tiene un clima húmedo tropical cálido, donde las temperaturas se mantienen bastante estables a lo largo del año en las costas y tierras bajas. En la mayor parte del país, meseta central, la temperatura anual promedio está entre 21,7°C y 28°C, con los meses más frescos desde noviembre hasta enero y los más calientes de marzo hasta mayo. En general, la estación seca se extiende desde noviembre hasta abril, y la época lluviosa desde mayo hasta noviembre siendo los meses más lluviosos septiembre y octubre. La vegetación es exuberante en la meseta central y en la zona caribeña. La vertiente del Pacífico, la zona más seca del país, está formada por extensas mesetas, llamadas pampas.

Según la Encuesta Continua de Empleo del Instituto Nacional de Estadística y Censos INEC, Costa Rica alcanzó un desempleo del 24,4 % (557.000 personas desempleadas en total) en el trimestre comprendido entre mayo, junio y julio de 2020, por lo que se ha producido un aumento de 270.000 personas desempleadas comparando con el mismo periodo del año 2019 (un incremento de 12,9 puntos porcentuales). Este comportamiento refleja la afectación del mercado laboral debido a la crisis sanitaria por la pandemia de la COVID-19 y las medidas de confinamiento y restricción al movimiento tomadas en el país. La tasa de desempleo entre mayo y julio de 2020 en las mujeres fue de un 30,2 % y en los hombres de un 20,7 %. Además, el subempleo (personas ocupadas que trabajan menos de 40 horas por semana y desean trabajar más horas) se incrementó en forma interanual en 14,1 puntos porcentuales (llegando al 24,6 %) respecto al trimestre de mayo, junio y julio de 2019. La población en la fuerza de trabajo nacional fue de 2,28 millones de personas y presenta una disminución estadísticamente significativa de 205.000 personas con respecto al trimestre mayo, junio y julio de 2019. La población ocupada, se estimó en 1,72 millones de personas y en comparación con el mismo periodo del año 2019, presentó una reducción significativa de 475.000 personas. Según el INEC, entre diciembre 2020 y febrero 2021 la tasa de desempleo se ubicó en el 18,5%. Las estimaciones del FMI para 2021 indican que Costa Rica es el segundo país peor en cifras de desempleo de todo el continente americano (el único país que le superaría sería Venezuela con un 58,4% de desempleo para 2021), pues se prevé que cierre el año 2021 con un 16% de paro y que en 2022 este alcance el 14%. En el segundo trimestre de 2021 el 44% de los trabajadores en el país eran informales. En el segundo trimestre de 2021 continuó la recuperación del número de ocupados del sector formal, pero no así del informal que, por el contrario, retrocedió un poco; y el desempleo está en un 18%. Según INEC, el número de ocupados informales pasó de cerca de 694.000 en el segundo trimestre del 2020, cuando alcanzó el nivel más bajo por la crisis generada por la pandemia, a 929.000 en el primer trimestre del 2021, y cerca de 863.000 en el segundo trimestre de 2021. Por su parte, los empleos formales alcanzaron el punto más bajo en el tercer trimestre del 2020, con cerca de 1.023.000 y cerca de 1.106.000 en el segundo trimestre de 2021. El empleo informal, según la definición que utiliza el INEC, comprende a: personas asalariadas sin seguridad social financiada por su empleador, también a quienes les pagan en especie o que el pago fue una única vez, los ayudantes no remunerados, trabajadores por cuenta propia y empleadores que tienen empresas no constituidas en sociedad (que no están inscritas en el Registro Nacional de la Propiedad y no llevan una contabilidad formal en forma periódica), personas trabajadoras por cuenta propia con trabajos ocasionales (laboran menos de un mes), a quienes por la naturaleza del trabajo no son susceptibles a estar inscritas o llevar contabilidad formal en forma periódica. En el segundo



trimestre de este año, el 67% de los trabajadores informales trabajan en el sector servicios (predominan las labores del comercio, servicio doméstico, transporte, almacenamiento, alojamiento y servicios de comida).

Según el Banco Mundial, Costa Rica es en muchos aspectos una historia de éxito en términos de desarrollo. Considerado un país de ingreso medio alto, Costa Rica experimentó un crecimiento económico sostenido en los últimos 25 años. Dicho progreso es el resultado de una estrategia de crecimiento orientada al exterior, basada en la apertura a la inversión extranjera, así como en una gradual liberalización comercial. La combinación de estabilidad política, contrato social y un crecimiento sostenido han resultado en una de las tasas de pobreza más bajas de América Latina y el Caribe, donde la proporción de la población con ingresos inferiores a US\$5,5 por persona por día disminuyó ligeramente de 12.9 a 10.7 % entre 2010 y 2016. A la vez que se celebran estos logros, el país necesita enfocarse en que la dinámica de crecimiento se mantenga, y en que continúe la reducción significativa de la pobreza en medio de la pandemia de COVID-19, que ha golpeado fuerte a Costa Rica. Se proyecta que el Producto Interno Bruto (PIB) disminuya en 2020 a un -3.3 %. Por su lado, se espera que la pobreza y el desempleo aumenten, en parte debido al impacto de la emergencia sanitaria en el turismo y en el comercio, más una contracción en áreas como la agricultura y la construcción. Sin embargo, para 2021 se espera un repunte a medida que se levanten las restricciones y con el apoyo de una política monetaria acomodaticia y de reformas relacionadas con el proceso de adhesión a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)¹, junto con los esfuerzos de consolidación fiscal. Sobresalen dos desafíos al desarrollo: la situación fiscal y una desigualdad persistente. Estos retos afectan los pilares básicos del modelo de desarrollo costarricense: inclusión, crecimiento y sostenibilidad.

Según el INEC de Costa Rica, debido a la pandemia de COVID-19, en la primera mitad de 2020 el país alcanzó un nivel de pobreza total por ingresos del 26,2%, que es una cifra tan alta que no se presentaba desde hacía casi 30 años (a principios de la década de los 90). El nivel de pobreza extrema por ingresos se incrementó al 7% en ese mismo periodo. En 2021, la proporción de hogares pobres en Costa Rica retrocedió 3,2 puntos (cerca de 36.000 hogares menos que en 2020), aunque todavía sigue por encima del 21% que había antes de la pandemia. En extrema pobreza, que incluye a quienes no satisfacen las necesidades básicas alimentarias y las no alimentarias, se encuentran 6,3% de los hogares, un total de 104.500 hogares, 0,7 puntos porcentuales menos respecto al año anterior, en términos absolutos significa 8.400 hogares menos que en el 2020. Pese a esta caída, el nivel de pobreza extrema del 2021 es superior al del 2019 (5,8%). En la zona urbana la pobreza bajó de 26,4% en el 2020 a 21,8% en el 2021, pero en áreas rurales la pobreza alcanzó 26,3%, sin variación estadística respecto al año anterior. Según el INEC, existe una tendencia al aumento de la pobreza en los hogares de las zonas rurales en los últimos tres años (2019, 2020 y 2021).

¹ El 19 de marzo de 2020 Costa Rica finalizó las 22 evaluaciones requeridas, completando así el trabajo técnico de su proceso de ingreso a la OCDE. El 25 de mayo de 2021 Costa Rica se convierte en miembro oficial número 38 de la OCDE y es el cuarto país en Latinoamérica en obtener acceso a la OCDE.



Pobreza por línea de pobreza

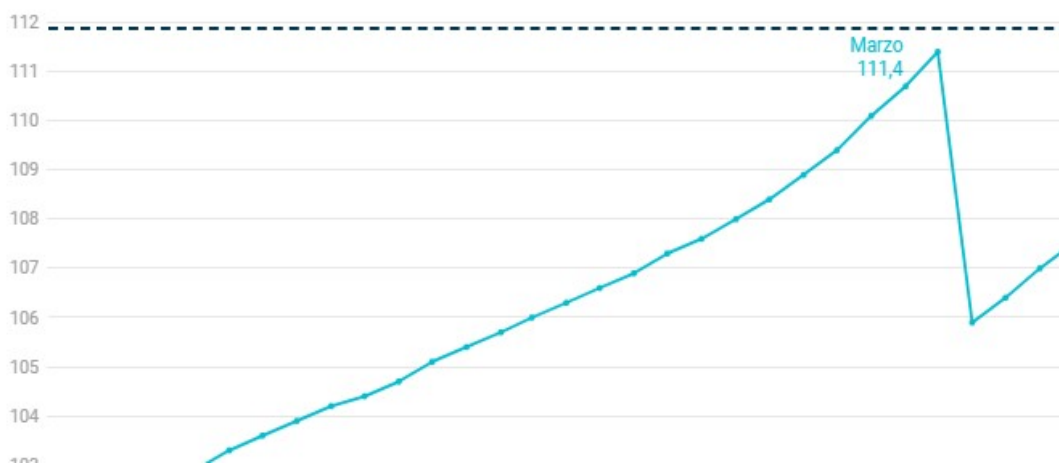
Porcentaje de hogares



Según un informe del Banco Central de Costa Rica de junio 2021, el índice mensual de Actividad Económica (IMAE) muestra un crecimiento interanual de la economía del país al 8,8%, lo que implica un fuerte efecto de rebote, comparado con el mismo mes del 2020 (cuando dicho indicador fue del -8,6%). En el caso de los alimentos, se observa la evolución en este gráfico.

entre marzo y abril. En otras palabras, los alimentos y bebidas literalmente perdieron un 8,6% de actividad económica.

La actividad económica de los alimentos y bebidas ya superó la etapa de la crisis, con un índice incluso superior al que se registró en marzo.



Al sector de los alimentos, según este informe del Banco Central de Costa Rica, no solo le ha ayudado el hecho de ser bienes de primera necesidad que la población consume (con o sin pandemia), sino que las medidas sanitarias implementadas han permitido la continuidad de algunos sectores clave como restaurantes, bares, supermercados, etc.

Respecto a la capacidad productiva, el índice mensual de la actividad económica IMAE retrocedió 5 años durante los primeros 3 meses de la pandemia (cayó a los mismos niveles de 2015), por lo que Costa Rica perdió una gran capacidad económica. En un contexto de situación fiscal que ya era delicada, con la pandemia de COVID-19 el país finalizó 2020 con un déficit fiscal del 8,1%, el peor en



muchas décadas. Aunque el sector ligado a las zonas francas se ha mantenido a flote, se produjo un colapso de la economía sobre todo en los mercados internos.

Por otro lado, la crispación social también se deterioró a finales de 2020. El 2020 cerró con 317 protestas, de las cuales 121 se produjeron en octubre de 2020. Esto se explica en los acuerdos entre el Gobierno y el FMI para obtener crédito presupuestario y en la repulsa de la población contra las medidas para sostener la pandemia, entre otros asuntos.

Costa Rica también es un líder mundial gracias a sus políticas y logros ambientales, que han ayudado al país a construir su Marca Verde. El innovador programa Pago por Servicios Ambientales ha tenido éxito en promover la conservación de los bosques y la biodiversidad; convirtiendo a Costa Rica en el único país tropical del mundo que ha reducido la deforestación. Hay que tener en cuenta que, a pesar de cubrir sólo el 0.03% de la superficie del planeta, tiene el privilegio de ser el hábitat del 5% de la biodiversidad existente en todo el mundo y que, además, el 25.58% de su territorio está protegido bajo diversas formas de conservación.

El territorio de Costa Rica se divide política y administrativamente en 7 provincias (San José, Alajuela, Cartago, Heredia, Guanacaste, Puntarenas y Limón), que están subdivididas en 81 cantones, los cuales poseen gobiernos locales municipales. Cada cantón se encuentra dividido en distritos, cuyo número depende del cantón en cuestión. Cada distrito tiene un Concejo de Distrito que es el interlocutor entre el distrito y la municipalidad.

La población total en Costa Rica en 2019 era de 5.058.007 habitantes, por lo que es el quinto país más poblado de América Central. Según el Banco Mundial, la esperanza de vida es de 79,91 años y en 2018 subió a 80,1 años (82,73 años en mujeres y 77,54 años en hombres).

A nivel general en el sector agrícola de Costa Rica, la meta principal es el avance en la productividad agrícola, reacciones al cambio climático y acciones orientadas a aumentar la competitividad del sector.

Según el Informe mensual de coyuntura económica del Banco Central de Costa Rica, partir de junio de 2018 la actividad agropecuaria inició un proceso de desaceleración que se acentuó entre octubre de 2018 y julio de 2019, periodo en el cual la actividad registró tasas negativas (el mínimo de -1,1% en abril).