

Unión Europea

La agricultura en la Europa de los Quince

Las ayudas del FEOGA se identifican con los factores productivos más importantes de la agricultura viendo como oscilan los ratios que se presentan en este artículo según los países

M.ª Antonia Albardáez

Prof. del Área de Economía Agraria
de la Universidad Pública de
Navarra

Este artículo tratará de dibujar cómo está el sector agrícola dentro de la unión aduanera europea formada por 15 países, pero antes de pasar a ver cómo se encuentra «nuestra agricultura» debemos situarnos definiendo la Unión Europea. Por un lado con su ampliación de doce a quince países la superficie total se ha incrementado un tercio elevándose a 3.235.000 kilómetros cuadrados. Comparándonos con Estados Unidos, éste era cuatro veces más grande que la CEE (Europa de los Doce) pero sólo tres veces más grande que los Quince¹. Pero no sólo ha crecido en superficie, el PIB (Producto Interior Bruto) por habitante ha aumentado un 1 %, y un 7 % el PIB total, que nos sitúa un 10 % por encima del de Estados Unidos y es un 64 % superior al de Japón.

Importancia de la agricultura

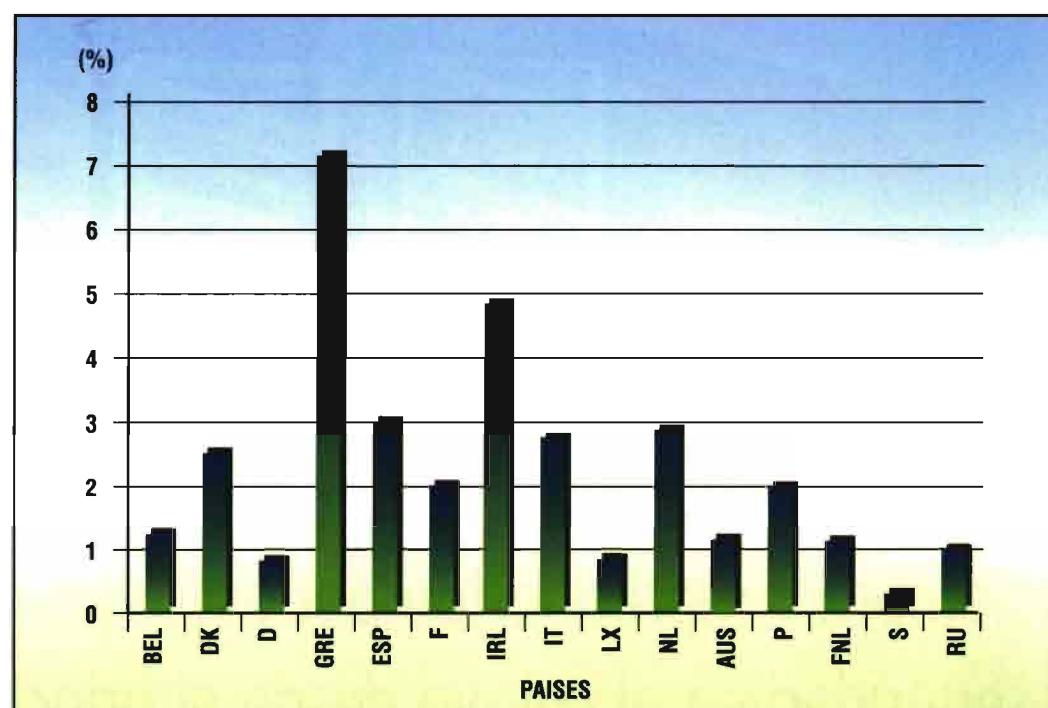
La importancia de la agricultura en estos países (figura nº 1) se ve reflejada por la participación de este sector en la economía de cada uno de ellos. Destacan en este sentido Grecia, Irlanda, España, Holanda e Italia. Pero si atendemos a la superficie agraria útil podemos ver cómo los países que cla-

países más pobres (Grecia, Portugal, España e Irlanda) parecen tener un mayor volumen de población activa agraria para producir una unidad agraria.

Mayor población activa

En términos absolutos los países con mayor población activa agraria son Italia 1.480.000, Alemania 1.200.000,

Figura 1:
Participación de la Agricultura en el PIB nacional (%)



ramente destacan son Francia, España, Alemania, Italia y Reino Unido (figura nº2).

Otro factor productivo importante para definir la estructura agraria de la UE es la población agraria. Si nos fijamos en ésta, podemos observar como la población ac-

tiva agraria (figura nº3) por producción agraria total de cada uno de los países que componen la Unión Europea vemos que curiosamente existe una clara y casi exacta correlación negativa entre la riqueza del país, medida a través del PIB. Es decir los

España 1.150.000, Francia 1.090.000 y Grecia 770.000, siendo también estos cinco países -aunque en el orden Italia, España, Grecia, Francia y Alemania-, los que con mayor número de explotaciones agrícolas cuentan.

Sobre la producción final agraria (PFA) comunitaria Francia agrega más del 20 %, Alemania un 15 %, Italia aproximadamente un 15 %, España más del 10 %, es decir, sólo cinco países de los quince produjeron en 1995 más del 60 % de la PFA. Este dato nos refleja la fuerte concentración por países que existe en este sector.

- **La importancia de la agricultura en los países del Cuadro 1 se ve reflejada por la participación de este sector en la economía de cada uno de ellos. Destacan Grecia, Irlanda, España, Holanda e Italia. Por la superficie agraria útil los que destacan son Francia, España, Alemania, Italia y Reino Unido ●**

Cuadro 1:
**Producto Interior
Bruto por habitante**

País	PIB
1. Luxemburgo (LX)	168
2. Dinamarca (DK)	140
3. Alemania (D)	126
4. Austria (AUS)	122
5. Francia (F)	117
6. Suecia (S)	114
7. Bélgica (BEL)	112
8. Países Bajos (NL)	108
9. Italia (IT)	91
10. Finlandia (FNL)	88
11. Reino Unido (RU)	87
12. Irlanda (IRL)	71
13. España (ESP)	65
14. Portugal (P)	46
15. Grecia (GRE)	46
U.E.-15	100

Fuente: AgroEuropa. Dicopac.
Datos de 1993

FEOGA

Pero si de la agricultura en la UE estamos hablando, no podemos olvidarnos del apoyo que institucionalmente se da a este sector a través del FEOGA (Fondos Europeos para la Orientación y Garantía de la Agricultura). El protecciónismo, que desde los inicios de la Comunidad Europea se quiso dar y se dio a la agricultura, ha sido criticado por muchos y durante mucho tiempo. Estas críticas han llevado a sucesivas reformas de la PAC (Política Agraria Comunitaria).

Puntualizando esto y siguiendo nuestro análisis, nos podemos preguntar cómo es el reparto de este apoyo a la agricultura, ¿homogéneo o muy desigual? ¿proporcional a la superficie agraria útil de cada país miembro? ¿proporcional a la población activa agraria? ¿equilibrado según la Producción Final Agraria (PFA)? Para responder analizaremos los datos del reparto del FEOGA-Garantía (monetariamente mucho más importante que los fondos dirigidos a la Orientación o apoyo estructural del sector).

Figura 2:
Superficie agraria útil (x 1.000 has)

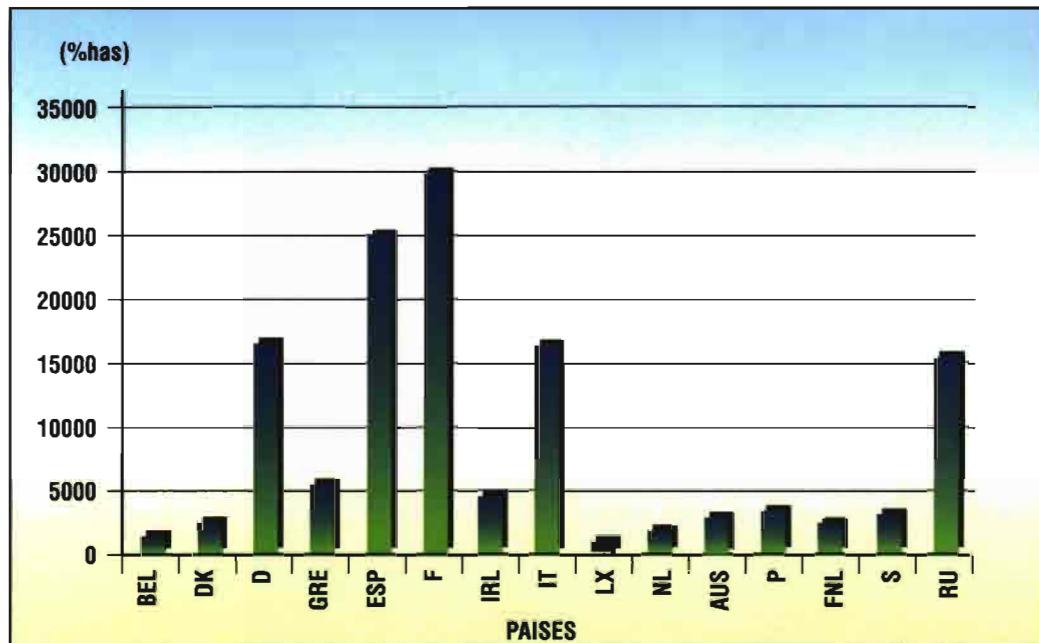
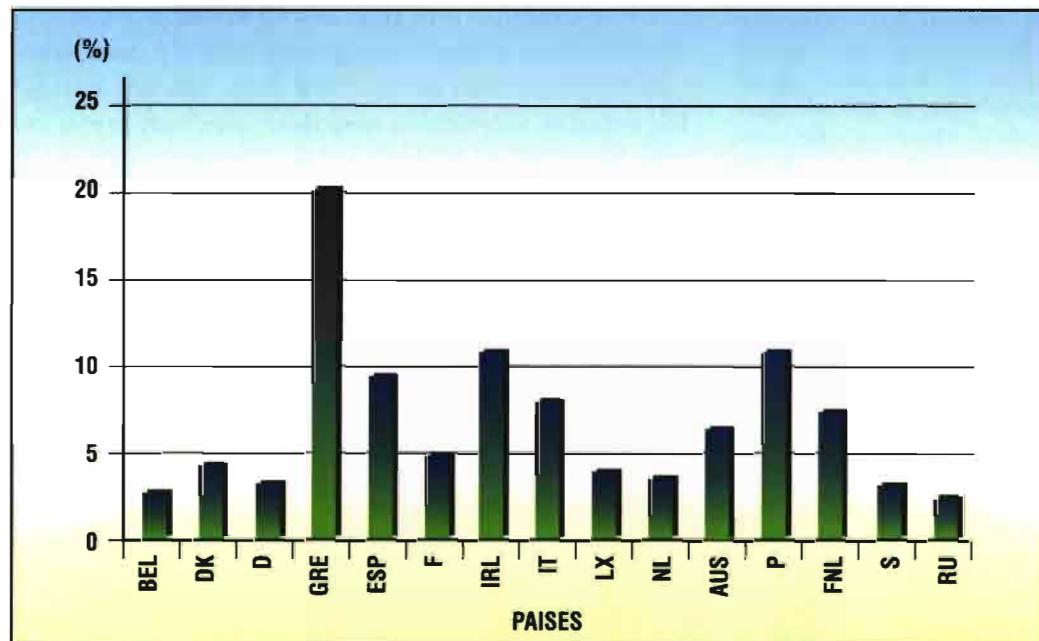


Figura 3:
Población activa agraria / P.A. Total

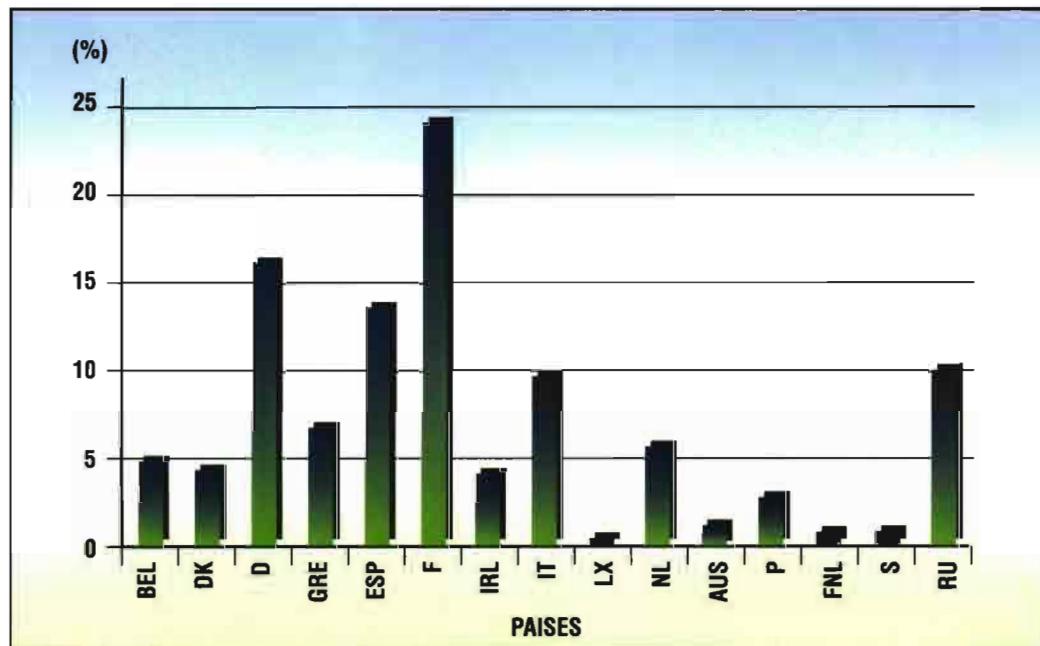


- **Sobre la producción final agraria (PFA) comunitaria, Francia agrega más del 20%, Alemania un 15%, Italia aproximadamente un 15%, España más del 10%, es decir, sólo cinco países de los quince produjeron en 1995 más del 60% de la PFA. Este dato nos refleja la fuerte concentración por países que existe en este sector ●**

Coherencia de las ayudas

En primer lugar podemos observar (figura nº 4) que son Francia, Alemania, España e Italia los países a los que se dirigió la mayor parte del FEOGA-Garantía. A primera vista parece coherente que los países más «agrícolas», entendiendo por

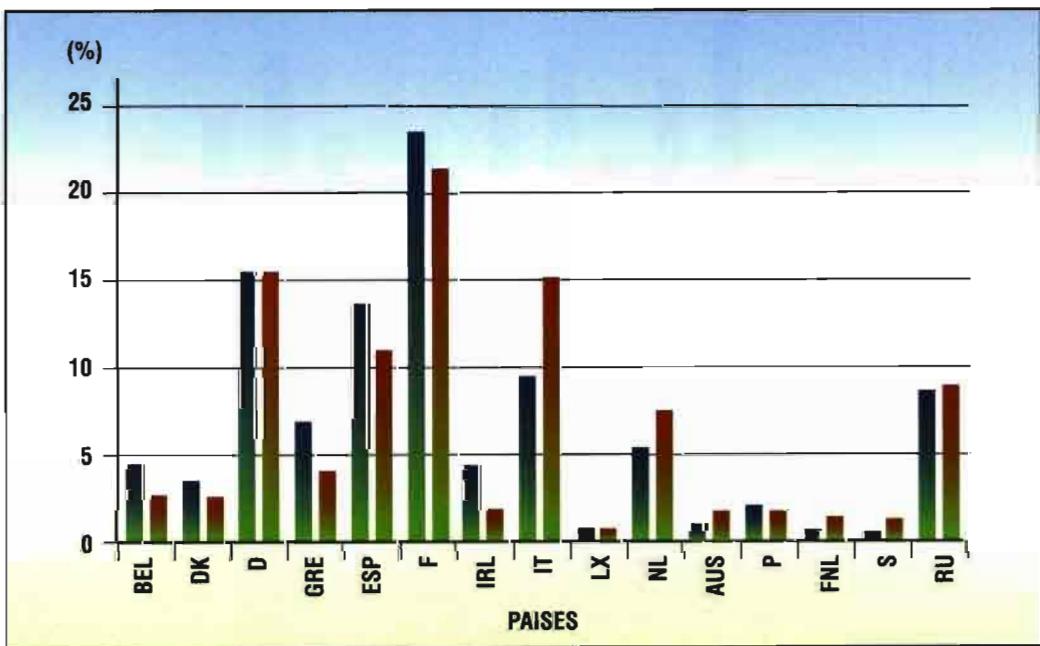
Figura 4:
Gastos del FEOGA-G por EM en 1995 (%)



ello los que tienen mayor Producción Final Agraria, absorban un mayor porcentaje de esas ayudas «vías precios». Sin embargo si comparamos el porcentaje de los gastos del Feoga por cada Estado Miembro (EM) con

- Un aspecto importante es lo que se puede llamar «Productividad de las ayudas» por explotación, por activo agrario o por hectárea de superficie agraria útil, de cada uno de los países miembro. Con estos nuevos ratios los estados miembros que destacan son otros ●

Figura 5:
Comparativa gastos FEOGA-G y participación en la PFA en 1995



Fuente: Todas las figuras son de elaboración propia a partir de EUROSTAT

la participación en la PFA, vemos como se quiebra esa coherencia en la mayoría de los casos, en todos países excepto en Alemania, donde ambas cifras son similares (figura nº 5). Hacia un lado un grupo de países (Francia, España, Grecia, Irlanda, Bélgica, Portugal y Dinamarca) reciben porcentaje de ayudas mayor que su aporte sobre la producción final agraria. Hacia otro, los países en los que se invierte esta relación (Italia, Reino Unido, Suecia, Finlandia, Austria y Luxemburgo).

Productividad de las ayudas

Otro aspecto muy importante, y que también debemos incluir en nuestro estudio, es lo que podríamos llamar «Productividad de las ayudas» por explotación, por activo agrario o por hectárea de superficie agraria útil, de cada uno de los países miembros. Con estos nuevos ratios los estados miembros que destacan son otros. Así son Bélgica, Holanda y Dinamarca los países que más Ecuas reciben tanto por hectárea como por explotación. Si analizamos el ratio ayudas/activo agrario también son estos países los que destacan, junto a Irlanda y Francia.

Por último, respondiendo a la pregunta que nos hacíamos, sobre la proporcionalidad de las ayudas a la cuantía de cada uno de estos factores (superficie, mano de obra, explotación) podemos decir, viendo cómo oscilan estos ratios según los países, que en absoluto las ayudas del FEOGA se identifican con los factores productivos más importantes de la agricultura.

• • •

¹La Unión Europea, antes de la ampliación llamada CEE o Comunidad Europea, es una unión aduanera, formada por quince países, de ahí que reciba también el nombre de la Europa de los Quince.