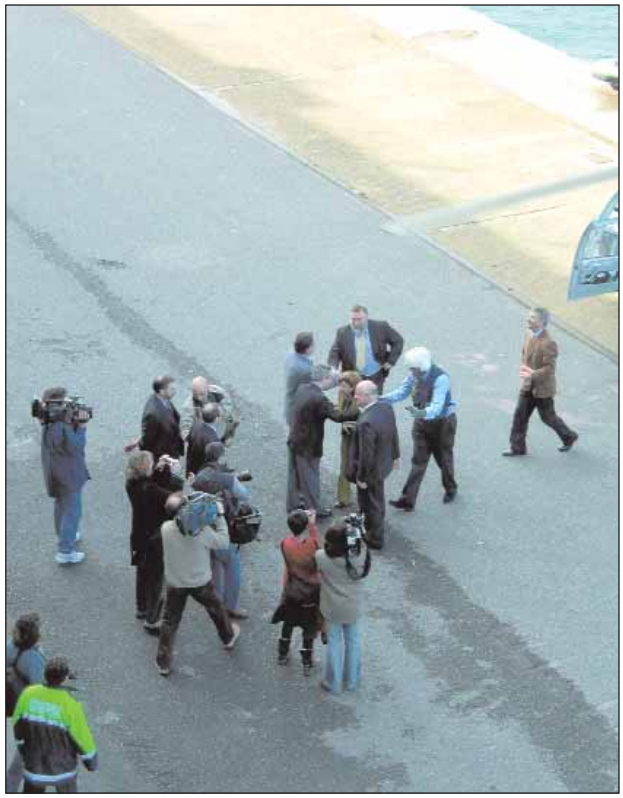
Borg ensaya en España un nuevo estilo de diplomacia pesquera

La conducta dialogante que se atribuye al comisario de Pesca comunitario, **Joe Borg**, se hizo evidente durante la visita que realizó a Madrid, Andalucía y Galicia en enero pasado. El Gobierno español y el sector aprovecharon la gira del comisario para cuestionar la política de pesca de la UE, pero valoran la visita como un reconocimiento de que España es la primera potencia pesquera europea.



López Veiga, Espinosa y Borg son recibidos en el puerto de Vigo por Pedrosa y Lara, directivos de la Autoridad Portuaria.

Escribe Jorge García

La visita que el comisario europeo de Pesca **Joe Borg** hizo a España en enero pasado sirvió, entre otras cosas, para volver a poner sobre la mesa los principales cuestionamientos del sector pesquero a la política que sigue la Comisión Europea en la materia. Aunque la disponibilidad del nuevo responsable pesquero comunitario fue calculadamente escasa para dialogar con los directivos, el sector opina que fue escuchado y han quedado abiertas vías de diálogo. Las autoridades pesqueras de la Administración española, por su parte, consideran que se logró transmitir a **Borg** que España es la principal potencia pesquera europea, una idea que según el sector, los políticos, los investigadores y los medios de comunicación, nunca asumió el anterior comisario comunitario de pesca, **Franz Fischler**.

Durante su visita y en declaraciones posteriores, **Borg** respaldó la iniciativa de negociar un nuevo acuerdo con Marruecos, un asunto al que la ministra de Pesca española, **Elena Espinosa** y el secretario del ramo, **Juan Martín Fragueiro**, le han dedicado muchas horas de análisis y gestión.

En las últimas semanas el Partido Popular y altos cargos del Gobierno actual han polemizado respecto a esa posibilidad y a las razones que interrumpieron la actividad de la flota comunitaria en 1999 y que, como se recordará, dejo sin caladeros a unos 120 barcos gallegos. No obstante, España trabaja con la certeza de que en la nueva etapa de relaciones con Marruecos se crearán las condiciones para posibilitar el retorno de los buques a las aguas norteafricanas, mediante un nuevo convenio con la UE.

Cuestiones prioritarias

Mientras que responsables políticos

Borg tries out a new style of fishing diplomacy in Spain

Joe Borg, the EU Fisheries Commissioner made his openness to dialogue clear during his visit to Madrid, Andalusia and Galicia in January last. The Spanish Government and the sector talked to the Commissioner on his tour and queried the EU fisheries policy, evaluating the visit as acknowledgement of the fact that Spain is the leading fishing power in Europe.

The visit to Spain of the European Fisheries Commissioner, Joe Borg, in January last, served among other things, to table the main queries of the fishing sector as regards the European Commission policy. Although the new community fishing head had little time to dialogue with the directives, the sector considers that it had been heard and that channels for dialogue had been opened. The fishing authorities of the Spanish Administration consider that Borg went away with the idea that Spain is the main fishing power in Europe, an idea which, according to the sector, the politicians, researchers and mass media, was never accepted by the previous community fisheries commissioner, Franz Fischler.

During his visit and in subsequent statements, Borg supported the initiative of negotiating a new agreement with Morocco, a matter to which the Spanish Fisheries Minister, Elena Espinosa and the Fisheries Secretary, Juan Martín Fragueiro, have devoted many hours of analysis and management.

Over the last few weeks, the Partido Popular and leading members of the current Government have discussed this possibility and the reasons that led to interrupting activity for the community fleet in 1999. It will be recalled that some 120 Galician ships were left without these grounds. Spain, however, is working under the certainty that in this new phase of relations with Morocco the conditions will be established to make it possible for vessels to return to these North African waters, through a new agreement with the EU.

de las Administraciones central y autonómica encontraron receptividad respecto a restaurar las relaciones pesqueras con el reino alahuita, en otras cuestiones y con distintos interlocutores el comisario rechazaba, cordial pero firme, comprometerse con las demandas planteadas por el sector y el Gobierno.

En el positivo balance de la visita de **Borg** que hizo **José Ramón Fuertes Gamundi**, el director gerente de la Cooperativa de Armadores del Puerto de Vigo, –ARVI–, advirtió de que será necesario dedicar más esfuerzos para que el nuevo Fondo Europeo de la Pesca –FEP–, 2007-2013, posibilite el acceso a ayudas estructurales para la renovación y modernización de la flota. El criterio de la Comisión Europea es, en este aspecto, que los más de 4.800 millones de euros que gestionará el FEP en esos años se dirijan al desarrollo de las pequeñas empresas del sector, a incrementar la seguridad pesquera y, en segundo término, a desarrollar nuevas normas de protección medioambiental de los océanos, entre otros aspectos. Uno de los argumentos del comisario es que el reparto de esos fondos, que el mismo valora como "*limitados*", debe hacerse ahora entre los 25 Estados Miembros.

Fuertes Gamundi, tras sus contactos con **Borg** en el Consello Galego de la Pesca y en otras ocasiones, dijo que España deberá dedicar más esfuerzos a su política de alianzas en la UE en materia pesquera, ya que el comisario argumentó que ahora mismo, no hay un número suficiente de Estados Miembros que respalden la demanda de orientar los dineros de FEP, en el sentido de las propuestas del sector pesquero español. El directivo de ARVI cree que el actual y complejo debate de

El nuevo Comisario, en España: más diálogo

La visita del Comisario **Borg** ha dejado buen sabor de boca. Si era importante que viniera tan pronto a nuestro país, su disposición y manifiestas ganas de aprender y conocer la pesca española le han granjeado la simpatía general. Por otra parte el poco tiempo disponible y lo apretado del programa han impedido tratar los temas muy a fondo aunque quizás tampoco era el momento. Escuchó, tomo notas y prometió estudiar personalmente los temas planteados y discutir nuevamente antes de tomar decisiones sobre los procesos en curso, para buscar en lo posible el consenso y la satisfacción de todos. Es claramente partidario de mejorar el diálogo con el sector porque comprende la necesidad de que los pescadores asuman como propias las normas que emanan de Bruselas.



Manuel Liria, presidente de FEOPE.

Se habló mucho de sostenibilidad, pero también de la necesidad de que las medidas de gestión sean compatibles con una estabilidad económica y en este contexto situó los planes plurianuales. Respecto al Reglamento de Medidas Técnicas para el Mediterráneo anunció que sus servicios ya están trabajando en cambios sobre la propuesta inicial, buscando una aproximación y un consenso que tenga en cuenta las particularidades de este mar y sea de aplicación homogénea. Un buen síntoma es que no le escandalizó que se hablara de la pesca en términos de rentabilidad y competitividad.

Entiende la dependencia de nuestro país de los acuerdos pesqueros y se comprometió a buscar la renovación de aquellos que terminen durante su mandato, si es posible con el carácter que tienen actualmente, eso sí, a la luz del nuevo concepto de partenariado, es decir, siempre que el tercer país lo desee y sólo para ejercer una pesca sostenible. Igualmente con estos criterios, se mostró dispuesto a suscribir nuevos acuerdos con los países que interesen del área ACP e incluso a reanudar contactos con Marruecos.

En las ORPs le parece correcto que la posición de la UE sea la de priorizar la defensa de los intereses de los pescadores, sólo sujeta a seguir criterios de sostenibilidad.

Respecto al FEP hubo un llamamiento al realismo: Hay una propuesta y la Comisión está en proceso de recibir observaciones de los Estados miembros, del Parlamento Europeo y del Comité Consultivo. También porqué no las del sector –aquí tomó nota de las reiteradas peticiones de recuperar las ayudas a renovación de flota y a las sociedades mixtas– y podemos esperar cambios, pero de ninguna manera un vuelco total.

Respecto a la campaña ecologista contra el arrastre quitó importancia a su generalización a todas las aguas internacionales. Sólo se puede hablar de ciertas pesquerías específicas de especies de mucha profundidad en áreas de fondos sensibles.

La actualidad tuvo su hueco y la Tsunami de Asia se coló en la visita con el anuncio de que la UE estaba estudiando una medida que aunque solidaria no es fácil de ejecutar: La cesión a los países interesados de los barcos destinados al desguace.

También se habló de la preocupación generada en el sector por el claro error del Ministro de Exteriores que, confundiendo a los afectados con los aprovechados, había prometido bajar los aranceles a las gigantescas multinacionales conserveras Tailandesas. El juicio del "**Estai**" también estuvo presente y aquí el Comisario tuvo el acierto de corregir anunciando el envío de un funcionario a Terranova si lo pedía la justicia canadiense.

Priority matters

While political leaders in the Madrid and Galician governments found him receptive to restoring fisheries relations with Morocco, on other matters and with different interlocutors, the Commission refused, cordially but firmly, to commit himself to the demands expressed by the sector and the Government.

In the positive summary of Borg's visit made by José Ramón Fuertes Gamundi, the Managing Director of the Port of Vigo's Shipowners' Cooperative – ARVI – he noted that it would be necessary to channel more efforts so that the new European Fisheries Fund – EFF – for the period 2007-2013, to make access to structural aid possible for the renewal and modernization of the fleet. On this score, the criterion of the European Commission is that the more than 4,800 million euros to be managed by the EFF in that period will be for developing small companies in the sector, to increasing safety in fishing and, in second place, to developing new protection regulations for the environmental protection of the oceans, inter alia.

One of the commissioner's arguments was that the share-out of these funds, which he himself considers as "limited", now has to be between the 25 Member States.

Fuertes Gamundi, following his contacts with Borg at the Galician Fisheries Council and on other occasions, commented that Spain should channel more efforts to its policy of alliances within the EU in terms of fishing since the Commissioner argued that, at the present time, there is an insufficient number of Member States that back the demand for orientating EFF funding as proposed by the Spanish fishing sector. The ARVI director believes that the current, complex debate on the community proposal as regards where future funding will go to, should be given a balanced solution, "between sustainability in resource exploitation and fleet capacity, so that there is backing for ship renewal and modernisation. Nor can we accept that the resources as a whole are in a poor state, as if to justify a reduction in community fishing capacity which, in reality, would entail a loss of competitiveness to the benefit of other fleets that are less respectful with the conservation of resources". ARVI's and the Spanish fishing sector's evaluation of the subsidies for the disappearance of ships, included in the proposed working order of the EFF, is "negative and defeatist".

Most of Borg's interlocutors in the course of his whistle stop visit to Madrid, Andalusia and Galicia coincide in that he appeared to be clear and open to dialogue, an attitude which Fuertes Gamundi hopes will be conveyed to the community bodies where the small print of fishing policy is discussed. "It is one

la propuesta comunitaria sobre el destino de las futuras ayudas, debe arribar a una solución equilibrada *"entre la sostenibilidad en la explotación de los recursos y la capacidad de la flota, para que existan apoyos a la renovación y modernización de los barcos. Tampoco aceptamos que el conjunto de los recursos esté tan mal, como para justificar una reducción de la capacidad de pesca comunitaria, que en realidad sería una pérdida de poder competitivo en beneficio de otras flotas, menos respetuosas con la conservación de los recursos"*. Es conocida la valoración de ARVI y del resto del sector pesquero español, acerca de que los subsidios para la desaparición de buques, incluidos en la propuesta para el funcionamiento del FEP, es "*negativa y derrotista*".

La mayoría de los interlocutores que tuvo **Borg** durante su galopante visita a Madrid, Andalucía y Galicia coinciden en que se mostró claro y dialogante, una actitud que **Fuertes Gamundi** espera que se transmita a los organismos comunitarios donde se discute la letra pequeña de política pesquera. "*Una cosa es que se nos escuche y otra es que se nos tenga en cuenta*", afirmó, escéptico, el directivo.



López Veiga, Borg y Espinosa, en el centro de imagen, durante la rueda de prensa ofrecida en Vigo.

ARVI elaboró un documento que el comisario se llevó en su maleta a Bruselas

Un documento de trabajo elaborado por la Cooperativa de Armadores del Puerto de Vigo para el encuentro con el comisario de Pesca **Joe Borg** plantea los siguientes puntos, de los que se resumen sus principales contenidos:

Interlocución. El conjunto de la industria pesquera percibe un déficit de consideración de los organismos pesqueros de la Comisión Europea a los aportes del sector sobre diferentes cuestiones, lo que ha generado un descontento generalizado, que puede corregirse mediante una mayor dedicación por parte de los comités comunitarios.

Gestión. Los recursos de la investigación son insuficientes lo que, entre otros aspectos, origina recomendaciones precautorias sobredimensionadas. Por otra parte, la ausencia de reflexión socioeconómica acerca del impacto de las regulaciones genera incertidumbre y perjuicios al sector. Para incrementar la eficacia de las limitaciones a la pesca, la investigación debe dotarse con más recursos y también abordar las consecuencias socioeconómicas de las medidas adoptadas.



Gordejuela acompaña a Borg en su visita a las lonjas viguesas.

Política Estructural. El sector demanda una reconsideración del destino de los fondos estructurales del FEP, que contemple la modernización de la flota y apoyos a las sociedades mixtas y a otras fórmulas de cooperación internacional. La política de favorecer la reducción de flota es valorada *"negativa y derrotista"*.

Caladeros externos. La actividad de la flota comunitaria en caladeros de terceros países tiene una trascendencia económica demostrada, que justifica una atención prioritaria por parte de la UE.

Acuerdos. El sector cree necesaria la creación de un marco jurídico de ámbito comunitario, que regule la cooperación con países terceros a través de las sociedades mixtas. La Política Común de Pesca es el ámbito para desarrollar acuerdos de pesca extracomunitarios.

ORPs. La importancia de los intereses pesqueros que gestiona la Comisión debe trasladarse al esfuerzo negociador en las organizaciones regionales de pesca. La aspiración en esta materia es que la UE se integre como parte contratante en las ORPs reguladoras de caladeros de interés para la flota comunitaria.

Cooperación Internacional. La orientación del FEP margina a las sociedades mixtas de los fondos estructurales, lo que es valorado por el sector pesquero como *"incomprensible e injusto"*. La industria pesquera española cree que la nueva Comisión debe reflexionar acerca de la eficacia de esas alianzas comerciales para la cooperación internacional, con países terceros en vías de desarrollo. Los agentes sectoriales comunitarios poseen conocimientos y medios para desarrollar los recursos pesqueros de países con posibilidades pesqueras, pero sin medios ni experiencia para explotarlos y controlarlos, de acuerdo con los criterios de la pesca sostenible.

thing to listen to us and another to take us into account", the directive noted sceptically.
Also as regards where the EFF is going, the ARVI executive insisted to the Commissioner on the need to review the policy on financing for joint fishing ventures with third countries as well as other ways of association and the extension of responsible fishing criterion to third countries with limited resources to develop their industries and control their grounds, but with fish to be caught. In this aspect, Borg showed himself to be open to debate as he considered, among other arguments, that granting aid for creating and developing this type of commercial alliance would be contrary to the principles of the World Trade Organization. In any case, the hard economic scenario described by the Commissioner would certainly be looked into by the Joint Ventures Cluster created last year, headquartered in Madrid.

Fuertes Gamundi and Ramiro Gordejuela, the ARVI Chairman, also took the opportunity of Borg's visit to Santiago de Compostela, Vigo and Celeiro to explain once again the criterion of the sector since fisheries research "is a basic component of the activity and the Commission should back the work of scientists by making resources available". They also explained the notion that "better safe than sorry" and that apart from biological data applied to resources management there should also be a socio-economic contribution to measure the impact of the measures adopted, proposing actions aimed to maintain employment levels and profitability in companies, in the communities where fishing is one of the driving forces behind the economy.
Other points discussed in the conversations between Borg and representatives of the fishing sector included the role of the EU in the Regional Fisheries Organizations (RFOs) that should become important in accordance with the importance of the fishing interests represented and in view of the international importance represented by the 25 member countries.
During his visit to Galicia, Borg was joined by the Minister and Secretary of Fisheries, apart from the Galician Fisheries Minister, Enrique López Veiga.

The "Estai" court case

"In the court case currently underway in Saint John's, Canada, due to the aggressions against the vessel "Estai" owned by Armadora Pereira, what is at stake is the activity of the community fishing fleet in international waters. The European Commission's position is disappointing as it fails to back a Member State with a decision, at political level or in a legal sense. What in fact is being debated in this trial is the prevalence of the unilateral over the

También respecto a la orientación del FEP, el ejecutivo de ARVI insistió ante el comisario en la necesidad de revisar la política de apoyos a las sociedades mixtas pesqueras con terceros países y a otras fórmulas de asociación y partenariado, para crear mecanismos que favorezcan la cooperación internacional y la extensión de los criterios de pesca responsable a terceros países con recursos limitados para desarrollar sus industrias y controlar sus caladeros, pero con posibilidades de pesca. En este aspecto **Borg** se mostró, además de dialogante, claro, ya que consideró, entre otros argumentos, que la concesión de ayudas a la creación y desarrollo de ese tipo de alianzas comerciales sería contraria a los principios de la Organización Mundial del Comercio. En cualquier caso, el duro escenario económico planteado por el comisario, seguramente será objeto de análisis y gestión por parte del Clúster de Sociedades Mixtas, creado el año pasado.

Ramiro Gordejuela, presidente de ARVI, y **Fuertes Gamundi** también aprovecharon la visita de **Borg** a Santiago de Compostela, Vigo y Celeiro para volver a exponer los criterios del sector, acerca de que la investigación pesquera *"constituye un componente básico de la actividad y que la Comisión debe volcarse en apoyar con recursos el trabajo de los científicos"*. También plantearon que *"más vale prevenir que lamentar"* y que a la razón biológica aplicada a la gestión de los recursos, debe añadirse una aportación de reflexión socioeconómica que permita medir el impacto de las medidas adoptadas y proponga acciones destinadas a mantener los niveles de empleo y rentabilidad de las empresas en las comunidades que tienen en la pesca uno de sus principales motores económicos.

Otras de las cuestiones que estuvieron presentes en las conversaciones entre **Borg** y los representantes del sector pesquero fue el papel de la UE en las Organizaciones Regionales de Pesca –ORPs–, que debe adquirir una trascendencia que se corresponda con la importancia de los intereses pesqueros que representa y de la trascendencia internacional por el hecho de representar a 25 países.

Durante su visita a Galicia **Borg** estuvo acompañado por la ministra y el secretario de Pesca, además de por el conselleiro de Pesca gallego, **Enrique López Veiga**.

El juicio del "Estai"

*"En el juicio que se celebra en estos días en Saint John's, Canadá, por las agresiones al buque '**Estai**' de la **Armadora Pereira**, está en juego la actividad de la flota pesquera comunitaria en los caladeros internacionales. Para el sector, es decepcionante la posición adoptada por la Comisión Europea, de no respaldar con decisión y política y jurídica-*

Desde la izquierda y en la primera de las fotos, Losada, directivo de la Autoridad Portuaria y la ministra Espinosa. En la segunda, el comisario Borg, González Garcés, director del IEO, y el secretario de Pesca, Martín Fragueiro. En la tercera, Fuertes Gamundi, de ARVI y Penas, de la Comisión Europea.







multilateral. The Spanish Government should call on the Commission to review its attitude and take on an active position in this case". The warning was expressed by Fuertes Gamundi after being informed of the Commission's reticence to back Shipowner Pereira.

As is known, the community authorities have limited their actions to sending an observer and, despite their following the course of the trial, they have opted for a cautious attitude, which is not compatible with the sector's viewpoint in terms of the implications of the conflict.

Although the Commissioner, in his trip to Galicia, did no change his defence of the Commission's action in this conflict, in fisheries media a certain lobbying capacity is attributed to him since Borg received first hand knowledge of the sector's expectations in this issue.

The new Commissioner in Spain

The visit by Commissioner Borg went down well. While it was important for him to come so soon to our country, his willingness to learn and become acquainted with the Spanish fishing industry, generally being friendly. The tight schedule made it impossible to go into issues in any depth, although perhaps it was not the right moment. He listened, he took notes and promised to study the issues raised personally and to discuss once again before taking decisions on the processes underway to find consensus, where possible, and the satisfaction of all. He is clearly in favour of enhancing dialogue with the sector because he understands the need for fishermen to take on the regulations coming from Brussels as their own.

There was a good deal of talk about sustainability, but also about the need for the management measures to be compatible with economic stability. In this context lie the multi-annual plans. As regards the Regulation on Technical Measures for the Mediterranean, he announced that is services are already working on changes to the initial proposal, to reach an approximation and consensus that takes into account the particular features of this sea, involving a homogeneous application. A good symptom is that he was not taken aback by talk of fishing in terms of profitability and competitiveness.

He understands the dependence of our country on fishing Agreements and agreed to renew those ending during his mandate, if possible, as they now stand, albeit under the new concept of partneriate, i.e., only when the third country wishes it to be so and following criterion of sustainability. He was also willing to sign new agreements with countries interested in the ACP area and even to renew contacts with Morocco.

As regards the RFOs, he considers it correct that the EU should want to prioritize the defence of fishermen's interests, but in accordance with criterion of sustainability. As regards the EFF, he called for realism: there is a proposal and the Commission is currently receiving observers from the Member States, from the European Parliament and from the Advisory Committee. And, of course, from the sector itself – at this point, he took note of the reiterated calls for a return to funding for fleet renewal and for joint ventures – and we can expect changes, but by no means a full about turn. As regards the environmentalists' campaign against trawling, he played the issue down as far as extending it to all international waters is concerned. Once can only talk of certain specific fisheries of deep-living species in areas with sensitive bottoms.



En la foto de la izquierda, el comisario Borg, la ministra Espinosa y el delegado del Gobierno central en Galicia, Ameijeiras. En la imagen de abajo, el comisario Borg y la ministra Espinosa comentan las presentaciones gastronómicas de los productos gallegos del mar.



mente a un Estado Miembro. Lo que en el fondo se discute en ese juicio es la prevalencia de lo multilateral sobre lo unilateral. El Gobierno español debe instar a la Comisión para que revise su actitud y asuma una postura activa en ese juicio". La advertencia fue lanzada por **Fuertes Gamundi**, tras conocerse la reticencia de la Comisión a alinearse con la **Armadora Pereira**.

Las autoridades comunitarias limitaron sus acciones al envió de un observador y, a pesar de que siguen con atención el juicio, optaron por una actitud de prudencia, insuficiente, desde el punto de vista del sector con el alcance del conflicto.

Aunque el comisario no modificó en Galicia su defensa de la actuación de la Comisión en este conflicto, en medios pesqueros se le atribuye cierta capacidad de presión a la circunstancia de que **Borg** fue informado, de primera mano, de las expectativas del sector en este sentido. ⚓

Current affairs covered the tsunami in Asia with the announcement that the EU is studying a measure which, although supportive, is not easy to apply: granting ships for scrapping to the interested countries. He also talked of the concern generated in the sector due to the patent error made by Minister Moratinos who, confusing the affected with those who are out to take advantage, had promised to lower customs duties to giant multinational Thai canning companies. The "Estai" court case was also mentioned. On this point, the Commissioner decided to make a correction by sending a civil servant to Newfoundland. Better late than never.

ARVI drew up a document which the Commissioner took with him in his bag to Brussels.

A work document drawn up by the Port of Vigo's Shipowners' Cooperative for the meeting with the Fisheries Commissioner, Joe Borg, explaining the following points, as summarized below:

Interlocution. The fishing industry as a whole sees a lack of consideration on the part of the European Commission fishing bodies towards the sector's contributions to different matters. This has generated a feeling of generalized discontent, which can be rectified by a greater dedication from the community committees.

Management. Research resources are insufficient and, among other aspects, this leads to oversized precautionary recommendations. Also, the lack of socio-economic considerations on the impact of the regulations generates uncertainty and endangers the sector. In order to increase the efficiency of the limitations on fishing, research should be assigned more resources and the socio-economic consequences of the measures adopted should be dealt with.

Structural policy. The sector calls for a reconsideration of where the EFF structural funds are to be channelled to, which should be for modernizing the fleet and funding joint ventures and other international cooperation formulae. The policy of encouraging fleet downsizing is evaluated as "negative and defeatist".

External waters. The economic importance of community fleet activity in third country waters is a proven fact, which justifies priority attention by the EU.

Agreements. The sector considers it necessary to create a legal framework, at community level, to regulate the cooperation with third countries via joint ventures. The Common Fisheries Policy is the area in which to develop extra-communitary fishing agreements.

RFOs. The importance of the fishing interests managed by the Commission should be reflected in the negotiating effort in the Regional Fisheries Organizations. The aspiration in this area is that the EU should become a contracting party of the RFOs that regulate fishing grounds of interest to the community fleet.

International cooperation. The orientation of the EFF leaves joint ventures outside the structural funds, which is evaluated by the fishing sector as "incomprehensible and unfair". The Spanish fishing industry believes that the new Commission should review the efficiency of these trade alliances for international cooperation, with developing third countries. The community agents in the sector have the know-how and means to develop the fishing resources in countries with fishing possibilities, but without the means or the experience to exploit them and control them, in accordance with the criterion of sustainable fishing.