Nivel de ejecución al final de su segundo año de funcionamiento

Plan Nacional de Regadíos Horizonte-2008

J. Abellán Gómez*

El Plan Nacional de Regadíos Horizonte-2008 fue aprobado en el año 2002 por el Real Decreto 329, de 5 de abril y tiene de vigencia hasta el 31 de diciembre de 2008



Transcurridos casi dos años desde su aprobación, parece aconsejable y es, además, normativamente obligado por el artículo 7 del RD 329, hacer un balance del estado de su ejecución y de la demanda que ha suscitado entre las Comunidades de Regantes, auténticas protagonistas del desarrollo del PNR, al menos en lo que concierne a la ejecución del programa de Consolidación y Mejora.

El PNR H-2008 se concibió como respuesta a las necesidades de nuestro principal sistema productivo:

Nuestro **regadío** es el **principal consumidor de agua** (68% del consumo total): 23.000 Hm^3 anuales (cerca de la mitad de la capacidad de embalse total cifrada en 54.000 Hm^3).

La **Producción Final Agrícola** procedente del **regadío** supone más del **60% de la total** (13.000 M euros frente a 20.500 M euros), y se obtiene en el 14% de la superficie agrícola útil (SAU), **3,5 millones de hectáreas**. El 40% restante de la producción procede de la explotación de 22 millones de hectáreas de secano.

El regadío tiene, además, una extraordinaria importancia en la sostenibilidad económica y social de las zonas rurales:

• Influencia económica

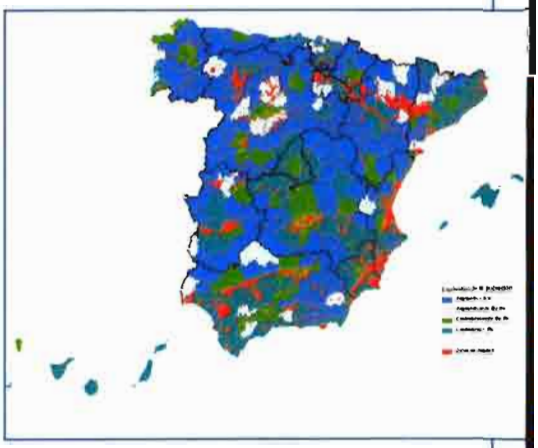
- Incremento de las producciones y los beneficios por ha cultivada.
- Diversificación de la producción agrícola.
- Garantía en las producciones con independencia de la variabilidad climática.

• Influencia en el empleo

- Incremento de la mano de obra por hectárea cultivada.
- Aumento del empleo indirecto.

• Influencia sobre el desarrollo social

- Aumento de la población en los núcleos ubicados en su área de influencia.
- Aumento de la demanda de medios de producción.
- Creación de industrias agroalimentarias.
- En las comarcas con regadío la población crece, y se reduce dónde no existe, como se puede apreciar en el siguiente mapa de España:



- En la España interior las zonas con **demografía sostenible** son aquellas donde hay **riego**, tal como se muestra en el mapa.
- El PNR se ha concebido como un instrumento que contribuye al desarrollo de una **agricultura sostenible,** superando las dificultades que plantean el difícil escenario físico y geográfico de nuestro país y el incierto panorama de la agricultura en el contexto europeo y mundial.
- Desde el punto de vista medioambiental, las líneas del PNR están dirigidas a afrontar los problemas medioam-

*Coordinador del PNR. Subdirección General de Regadíos. D.G. Desarrollo Rural. MAPA



bientales que se imputan a esta actividad agraria, fundamentalmente los relacionados con los aspectos de la **gestión del recurso hídrico**, enfocada a los aspectos de cantidad y calidad.

Los **impactos ambientales** del regadío pueden ser tanto **positivos** como negativos. Es preciso valorar los servicios, no sujetos a los mercados convencionales, que los regantes prestan a la sociedad.

Las acciones programadas en el PNR tienen como objetos fundamentales:

- **Consolidar** (dotándolos) **y mejorar** (ahorrando agua) los regadíos existentes con actuaciones programadas en **1.134.000 ha hasta el Horizonte 2008**.
- Restringir las actuaciones a una superficie de **138.000 ha** en las zonas de **regadíos en ejecución**, por razones de mercado, limitaciones ambientales y económicas.
- Acometer **nuevas transformaciones** en regadío (regadíos sociales y privados), solamente en determinadas áreas desfavorecidas o con fuertes limitaciones (104.000 ha).
- Emprender acciones complementarias a través de un Programa de Apoyo para mejorar la tecnología del regadío, impulsar la normalización de los equipos y sistemas de riego, de forma que se ahorre agua y se evite la contaminación de los recursos hídricos y transmitir a la sociedad, a través del Observatorio del Regadío creado a ese fin, la auténtica realidad del mismo.

Para la ejecución de los 5 programas que conforman el PNR se ha previsto una inversión total de 5024,575 millones de euros, con la financiación que figura en el siguiente cuadro.

Financiación de la Inversión Total Prevista

Inversión	Euros
Inversión Total	5.024,575,385
Inversión privadal	2.007.260.227
Inversión pública (MAPA)	1.430.396.788
Inversión pública (CC.AA.)	1.586.918.370
IFinanciación UE	1.009.700.000

Ejecución del PNR:

Se concibió su ejecución bajo los principios de coordinación y cooperación.

- Las actuaciones se distribuyen genéricamente en la planificación y se concretan mediante convenios específicos entre la Administración General del Estado y las Comunidades Autónomas.
- El seguimiento de las actuaciones se realiza a través del Consejo Interterritorial para la Gestión del PNR.
- Las actuaciones correspondientes a la Administración General del Estado se realizan bien directamente a través de sus medios propios o por medio de las Sociedades Estatales de Infraestructuras Agrarias (SEIASA) en el caso del Programa de Consolidación y Mejora.

Hacer un balance tan ajustado del grado de ejecución y de los compromisos financieros adquiridos a fecha 31-XII-2003 ha sido posible gracias a la diligencia y alto grado de cooperación de todas las Administraciones Autonómicas y de las Sociedades Estatales de Infraestructuras Agrarias que, junto con las actuaciones directas de la Administración General del Estado, componen el brazo ejecutor del Plan.

En el siguiente cuadro, elaborado a partir de la minuciosa información recibida, puede apreciarse la superficie de actuación alcanzada a fecha 31 de diciembre de 2003



por el conjunto de las administraciones, la General del Estado, por sus medios y a través de las cuatro SEIASAS y las Administraciones Autonómicas:

Programas de actuación	Superficie		% De actuación/ Programada
	Programada	De actuación	
Consolidación y Mejora de Regadíos	1.134.891	1.079.870	95,15
Regadíos en Ejecución	138.365	109.226	78,94
Regadíos Sociales	86.426	43.314	50,19
Regadíos Privados	18.000	1.332	7,40
Total	**1.377.682**	**1.233.742**	**89,55**

En cuanto al nivel de ejecución de las inversiones en el siguiente cuadro se ha sintetizado la situación a la fecha referida:

Programas de actuación	Inversión Total (euros)*		% Ejecutada/ Programada
	Programada	Ejecutada	
Consolidación y Mejora de Regadíos	3.056.591.302	1.076.611.080	35,22
Regadíos en Ejecución	1.136.567.982	246.759.927	21,71
Regadíos Sociales	681.908.331	84.378.752	12,36
Regadíos Privados	123.808.492	7.470.307	6,03
Programas de Apoyo	25.699.278	21.373.190	83,17
Total	**5.024.575.385**	**1.436.593.256**	**28,59**

(*) Inversión pública y privada ejecutada en obras en ejecución o ejecutadas

Tanto por la superficie afectada como por su volumen de inversión el programa de mayor relevancia es el de Consolidación y Mejora. La distribución por CCAA de su nivel de ejecución, medido en porcentajes de la superficie y de la inversión programada se puede observar en el siguiente mapa de España y en el cuadro que le acompaña.

Como se puede apreciar el programa de Consolidación y Mejora de Regadíos está teniendo altísimo grado de ejecución en las Comunidades del Mediterráneo, del Valle del Ebro y de Extremadura, pero también en las demás Comunidades se está siguiendo un ritmo razonable de ejecución y cabe esperar el total cumplimiento del Plan en los años que le quedan de vigencia.

Algunas conclusiones

• Las cifras de ejecución, de todos los programas pero especialmente el de Consolidación y Mejora, se consideran **altamente satisfactorias**, teniendo en cuenta que estamos a la mitad del periodo de programación - 2000-2006 -, y ponen de manifiesto el **interés de las Comunidades de Regantes** por llevar a cabo la consolidación y mejora de su superficie de regadío, bajo las diferentes fórmulas para alcanzar las **dotaciones de agua** precisas (procesos de consolidación) o los **ahorros pertinentes** (procesos de mejora).

Las **Comunidades de Regantes** donde se están realizando actuaciones con mayor amplitud son las del **este peninsular** (Comunidad Valenciana y Región de Murcia), el **Valle del Ebro** (Aragón, La Rioja y Cataluña), y Extremadura, y ello tanto para las actuaciones cuyo agente ejecutor es la Administración General del Estado como cuando lo es la respectiva Comunidad Autónoma.

• Mención especial merece el caso de **Canarias** donde las actuaciones también se están desarrollando a buen ritmo, en virtud del convenio específico con aquella Comunidad Autónoma, donde el agua es de propiedad privada y no está desarrollada la figura de la Comunidad de Regantes. El modo de abordar la Consolidación y Mejora de los Regadíos está creando una nueva cultura para la ejecución de este tipo de obras, dando más protagonismo a las comunidades de regantes que constituyen estructuras de primer orden de la sociedad civil agraria, que es necesario potenciar para lograr una mejor gestión del agua en tanto que se trata de un recurso escaso

•Las medidas de mejora adoptadas permiten la aplicación efectiva de la normativa legal sobre control de consumo de agua. En cuanto al **Programa de Regadíos en ejecución** se está actuando sobre una superficie de 109.226 ha, lo que representa un 79% de la superficie programada, habiéndose ejecutado una inversión de 246 m euros, que equivale al 28,2% de la inversión pública programada.

• El **Programa de Regadíos Sociales** está actuando sobre una superficie que alcanza el 50% de la programada (43.314 ha sobre un total de 86.000 ha), con un nivel de ejecución para la inversión pública programada del 16% (84 m euros sobre un total de 528 euros programados).

• En su conjunto, El **Plan Nacional de Regadíos** se está aplicando, a través de sus diferentes Programas, en **2.429 Comunidades de Regantes** de toda la geografía nacional, lo que representa un 40% del total de Comunidades de Regantes, actualmente en funcionamiento, y da idea de la acogida del Plan por parte de estos colectivos de riego y del grado de complejidad que su ejecución comporta

• Estos colectivos van a consolidar su situación gracias al impulso del Plan, adquiriendo importantes ventajas comparativas que mejorarán su competitividad.

C.A.	Superf. (%)	Invers. (%)
And	18,56	12,99
Ara	168,30	27,89
Ast	-	25,84
Bal	2,21	9,00
Can	55,66	104,62
Cant	-	21,74
CLM	21,04	12,00
CyL	62,10	19,92
Cat	152,79	44,93
Ext	130,38	8,59
Gal	-	-
Ma	0,74	6,18
Mu	200,34	36,52
Na	15,37	44,83
PV	85,81	166,08
Rio	75,98	39,33
CVal	239,44	117,65
TOTAL	**95,15**	**37,28**

