

Dado que el 79% de la producción mundial de pescado y productos pesqueros (captura más acuicultura) tiene lugar en los países en desarrollo, dichos países desempeñan un papel importante en el comercio internacional. En efecto, la mitad de las exportaciones pesqueras mundiales realizadas en 2006, por un valor de 86.000 millones de dólares, procede de los países en desarrollo. Los ingresos netos de exportación, que ascienden a más de 22.000 millones de dólares por año, continúan siendo de vital importancia para la economía de muchos países en desarrollo exportadores de pescado. Las importaciones están, en su mayoría, a cargo de los países desarrollados, responsables de alrededor del 80% del valor total de las importaciones (90.000 millones de dólares en 2006).

El comercio internacional del pescado y los productos pesqueros continúa creciendo sólidamente gracias al creciente consumo no sólo en la Unión Europea y los Estados Unidos, sino también en todas las otras regiones, incluida Asia, con la notable excepción de Japón. El aumento de los volúmenes (salvo en el caso de la harina de pescado) y los valores del comercio, atestiguan también la creciente globalización de la cadena de valor de la pesca, en la que la elaboración se está subcontratando en Asia (por ejemplo, China, Tailandia y Vietnam) y, en menor medida, en Europa Central y Oriental (por ejemplo, Polonia y los países bálticos) y en África del Norte (Marruecos). Cabe señalar que muchas especies, como el salmón, el atún y la tilapia, se comercializan cada vez más en forma elaborada (filetes o lomos).

China es el país que exporta más pescado, por un valor de 8.900 millones de dólares en 2006, pero en el que también crecen las importaciones hasta alcanzar los 4.200 millones de dólares para el mismo período. El aumento de las importaciones de China se debe en parte a las subcontrataciones en el extranjero, ya que ahora los elaboradores chinos importan la materia prima de todas las principales regiones, sobre todo América del Sur, América del Norte y Europa, para reelaborarla y exportarla; pero también se debe al creciente consumo de China de especies que no se consiguen de fuentes locales. El comercio de China en 2007 (según avances para los seis primeros meses) muestra un crecimiento sólido tanto de las exportaciones como de las importaciones.

Los países exportadores más importantes son: China, Noruega, Tailandia, Estados Unidos, Dinamarca, Canadá, España, Chile, Países Bajos y Vietnam.

Entre los principales importadores están: Japón, Estados Unidos, Unión Europea, (y dentro de ésta, ocupan lugares destacados España, Italia y Reino Unido) China y República de Corea.

Para muchas economías, y sobre todo para los países en desarrollo, el comercio pesquero representa una importante fuente de ingresos en divisas, que se suma a la contribución esencial del sector a los ingresos, el empleo y la seguridad alimentaria. El superávit comercial es notable en la región de América Latina y el Caribe, y en los países en desarrollo de Asia y Oceanía.

Por otra parte, es destacable el déficit comercial que presentan Europa, América del Norte y Japón.

2. PANORAMA UNIÓN EUROPEA

2.1. Agricultura y ganadería

Las primeras estimaciones realizadas por Eurostat para la UE27 (basadas en datos aportados por cada Estado miembro), indican que la renta agraria media por trabajador aumentó en 2007 un 4,7%, tras el aumento del 3,9% en 2006. Este incremento es el resultado combinado de varios factores: de un crecimiento de la renta agraria real del 2,6%, junto con una reducción de la mano de obra en un 1,9%, asimismo es resultado del aumento de los precios de la producción en términos reales (4,6%), de la subida de los costes de los inputs (5,3%) (mientras que las amortizaciones permanecieron estables en términos reales), y de una disminución en el valor real de las ayudas netas de impuestos (-3,1%)

Sin embargo, como se muestra en el siguiente cuadro, el impacto ha sido distinto según países. Así, para veinte Estados miembros la renta agrícola media ha superado los niveles de 2006, habiéndose

dose producido las subidas más fuertes en Lituania (58,5%), República Checa (20,6%), Estonia (19,4%), Luxemburgo (16,2%), Finlandia (14,7%), Alemania (12,5%), Polonia y Eslovenia (11,9%). Para España esta variación fue positiva, suponiendo un aumento del 10,4 sobre el valor de 2006.

Por otra parte, las caídas más fuertes ocurrieron en Bulgaria (-18,6%), Rumanía (-16,1%) y Portugal (-5,8%).

Cuadro n.º 8:

VARIACIÓN DE LA RENTA AGRARIA POR TRABAJADOR EN 2007

	Variación % 2007/2006	Índice 2007 (2000=100)		Variación % 2007/2006	Índice 2007 (2000=100)
EU27	+4,7	114,7	Suecia	+6,3	112,2
Lituania	+58,5	284,6	Irlanda	+4,8	102,3
República Checa	+20,6	185,7	Áustria	+4,9	126,1
Estonia	+19,4	278,0	Holanda	+4,3	98,6
Luxemburgo	+16,2	96,9	Hungría	+2,0	149,1
Finlandia	+14,7	114,7	Bélgica	+1,2	89,1
Alemania	+12,5	132,9	Chipre	+1,1	72,9
Polonia	+11,9	209,7	Dinamarca	-0,5	102,0
Eslovenia	+11,9	125,5	Italia	-0,9	82,7
España	+10,4	105,4	Malta	-1,1	104,5
Letonia	+10,2	311,6	Grecia	-1,6	82,0
Eslovaquia	+8,9	161,11	Portugal	-5,8	110,0
Francia	+7,5	105,6	Rumanía	-16,1	124,5
Reino Unido	+6,8	136,2	Bulgaria	-18,6	75,5

Fuente: EUROSTAT.

La producción final en 2007 creció en un 4,6% debido al importante aumento de valor de la producción agrícola (8,6%) mientras que la ganadera permaneció casi estable (0,5%). En las producciones agrícolas la ligera caída de la producción final (-1,4) fue compensada con un crecimiento de los precios al productor del 10,2%. Con la excepción de las frutas (-5,7%), los volúmenes de cultivos no cayeron significativamente, por ejemplo los cereales (-2,7%) y hortalizas frescas (-1,2%). Los incrementos más fuertes en los precios se produjeron en cereales (45,4%) y semillas oleaginosas (22,4%). Por otra parte, los precios del aceite de oliva cayeron un 20% y los de la remolacha azucarera un 13,2%.

Para las producciones ganaderas se produce una ligera subida, derivada de un pequeño aumento del volumen de producción (1,5%) y una ligera bajada de precios al productor (-1,0). El crecimiento en el valor real de la producción se originó por la subida de precios de un 7,8%, mientras que en volumen se produjo una ligera caída del 0,3%. En porcino se produjo un aumento de producción (4,3%) y una fuerte caída de precios (-12,3%). En productos avícolas aumentó la producción (2,9%) y los precios al productor (7,8%). Por su parte, el valor de la producción de porcino aumentó debido a una subida en los precios al productor (+3,5%).

2.1.1. Información por productos relevantes

Del panorama productivo general del año 2007, según las primeras estimaciones efectuadas por Eurostat, correspondientes al mes de junio, se desprende que la superficie cultivada total de cerea-

les ha experimentado un aumento del 1,5%, respecto al mismo período de 2006, la destinada a colza ha aumentado un 13,6% y, si se compara con la media 2002-2006 (debido al interés en los cultivos bioenergéticos) un 31,5%, mientras que la destinada a remolacha azucarera ha disminuido un 2,9%, aunque estas cifras difieren según Estado miembro.

Producciones Agrícolas

Cereales: La superficie cultivada ha experimentado un ligero aumento del 1,5%, hasta alcanzar 57,9 millones de hectáreas, relacionado probablemente con los altos precios alcanzados en el mercado de cereales. La producción esperada es de 281 millones de toneladas, con un incremento del 5,2% respecto a 2006, y el rendimiento medio esperado es de 48,6 quintales por hectárea, un 3,8% más que en 2006. Las superficies de trigo blando se incrementan ligeramente, un 0,7%, a 22,1 quintales/ha, siendo Francia el mayor productor y el que más aumenta su superficie, un 1,5% hasta 4,9 millones de hectáreas, mientras Alemania, el segundo gran productor, reducirá su superficie un 2% (a 3 millones de hectáreas). Para Italia, Polonia, Hungría y España se estima que aumentarán sus superficies en torno a un 7% (a 625.000 ha), 6% (a 2,3 millones ha), 4% (a 1,1 millones de hectáreas) y 3% (a 1,3 millones de hectáreas) respectivamente.

La producción se prevé que aumente a 122,5 millones de toneladas (4,3%) y el rendimiento un 3,7% y alcance 55,5 quintales por hectárea.

Respecto al **trigo duro**, se dedicarán 3 millones de hectáreas, es decir, la superficie se mantiene relativamente estable, aunque esto supone una disminución sobre la media del período 2000-2005 de casi el 19%. Esta caída se debe a la reducción de las superficies en Italia (15% a 1,4 millones de hectáreas) y España (30% a 600.000 hectáreas). La producción se prevé que será de 8,9 millones de toneladas.

La superficie cultivada de **cebada** disminuye un 0,6%, hasta 13,7 millones de hectáreas, aunque la producción se prevé que se incremente un 6,3%, alcanzando los 59,7 millones de toneladas. España, el tercer mayor productor después de Alemania y Francia, tiene la mayor superficie (3,2 millones de hectáreas (1% menor que en 2006)). Alemania también ha reducido un 2% su superficie (a menos de 2 millones de hectáreas), mientras que Francia la ha aumentado ligeramente (1% hasta 1,7 millones de hectáreas). Rumanía y Hungría también han aumentado un 12% (a 371.000 ha) y 11% (a 324.000 ha) respectivamente.

La superficie cultivada de **centeno** experimenta un aumento del 6,2% respecto a 2006, situándose en 2,6 millones de hectáreas. La producción se espera también que aumente a 7,6 millones de toneladas. Polonia, el primer productor, aumenta su superficie casi un 9% a 1,5 millones respecto a 2006.

La superficie cultivada de **maíz** se prevé que aumente un 3,2% hasta los 8,8 millones de hectáreas, y la producción también aumentará hasta alcanzar los 60,3 millones de toneladas. Rumanía, tercer mayor productor de maíz, tras Francia e Italia, presenta la mayor superficie cultivada (2,5 millones de hectáreas) aunque esta supone un ligero descenso (0,6%) en comparación con 2006.

Oleaginosas (colza): Se prevé un aumento de la superficie (+13,6%) hasta alcanzar las 6 millones de hectáreas, y una producción de 17,6 millones de toneladas, lo que supone un aumento del 11,3% respecto a 2006 y un rendimiento medio del 29,1%, un 2,1% menor que el de 2006.

Remolacha: Debido a la reforma de la OCM del azúcar, las superficies cultivadas continúan descendiendo, estimándose una cosecha de 117,8 millones de toneladas en menos de 2 millones de hectáreas (-2,9% respecto a 2006). Francia, el mayor productor, incrementa ligeramente la superficie (3%) hasta las 392.000 ha. Por otra parte, Hungría reduce la superficie un 24% hasta 38.000 ha, y España la reduce un 13% situándose en 76.000 y un 8% de disminución. Dinamarca se sitúa en 38.000 ha.

La producción se espera que ascienda a 117,8 millones de toneladas, lo que supone un incremento del 13,4% respecto a la de 2006 y una caída del 7,3% sobre la media del período 2002-2006.

El rendimiento medio aumenta un 17,5% respecto al obtenido en 2006, al pasar a 601,5 quintales por hectárea en 2007, frente a los 511,8 obtenidos en 2006.

Aceite de oliva: para la campaña 2007/08 se prevé que la producción se mantenga relativamente estable respecto a la anterior, en torno a los 2,1 millones de toneladas, si bien el desglose por países productores es muy heterogéneo. En el caso de España la producción se incrementará en un 11%, pasando de 1.108.700 t a 1.228.100 t, en tanto que Italia registrará un fuerte descenso (-17%), pasando de 603.000 a 500.000 t, al igual que Grecia, en donde por los efectos adversos de la climatología registrada en el pasado verano se pasará de 370 millones de t a 360, y además en el caso de Grecia hay que sumar las secuelas de los devastadores incendios que también afectaron al olivar de ese país.

Frutas y hortalizas: De los escasos datos disponibles sobre estas producciones, según Eurostat, se prevé que la producción mostrará ligeros descensos respecto a la campaña anterior. Por ejemplo, la producción de cítricos desciende en 2007, pasando de 6,7 millones de toneladas a 6,1 millones. En España, el principal productor de la Unión Europea, el descenso es de un 20% (se pasa de 3,2 a 2,6 millones de toneladas), en Italia disminuyen ligeramente, pasando de 2,3 a 2,2 millones de toneladas. La producción de manzanas experimenta descensos generalizados en casi todos los productores, así Austria desciende un 6%, Alemania sufre un descenso del 4%, Italia del 2%, Hungría del 65% y Polonia del 55%. En España y Reino Unido la producción se mantiene estable.

Para otras producciones como los tomates la tendencia mayoritaria también es hacia el descenso de la producción, así, en España desciende un 6%, Italia un 5%, Hungría un 47%, Rumanía un 3%, y Grecia un 6%.

En patata la producción aumenta respecto a la obtenida en 2006, destacando los aumentos en Alemania 15%, Polonia 24%, Bélgica 11%, Italia 3%, y en España el aumento es del 3%, mientras se observan descensos en Rumanía 13%, Hungría 9%, y Austria 6%.

Vino: Según datos de Eurostat, la producción aumentó un 2%, pasando de 169 millones de hectolitros en la campaña anterior, a los 172,7 millones de hectolitros en 2007. Por países, Francia, el primer productor, con 52,1 millones de hectolitros mantiene prácticamente estable su producción, que supone el 30% de la europea, Italia disminuye su producción un 1,85%, pasando de 50,6 millones a 49,6 millones de hectolitros, España incrementa su producción un 7,8%, pasando de 35,5 a 38,3 millones de hectolitros. A continuación Alemania con un descenso del 2,8% pasa de una producción de 9,2 a 9 millones de hectolitros y Portugal que experimenta un incremento del 3,6% pasa de 7,3 millones a 7,5 millones de hectolitros.

Producciones ganaderas

Carne de ave: Durante el año 2007 la producción ha alcanzado un total de 11.520,9 miles de toneladas, lo cual supuso un incremento del 2,1% sobre 2006, tras las caídas de años anteriores, debidas a las crisis vividas por el sector. Los mayores productores, Francia con un 17% del total y 1,8 millones de toneladas, Reino Unido con un 14% y 1,5 millones de toneladas y España con un 12% y 1,3 millones de toneladas, seguidos por Italia con un 10% y 1,1 millones y Polonia con el 9,5% y 1 millón de toneladas. El mayor incremento de producción se ha producido en Francia (un 2,8% sobre el año anterior) y en Italia (6,9% de aumento).

Carne de porcino: la producción estimada para 2007 es de 22.700.000 t, lo que supone un incremento del 6,5% respecto al año anterior. El mayor productor es Alemania, que con casi 5 millones y un 21,8% de la producción total, ha incrementado su producción un 6% respecto al año anterior. En España, segundo productor europeo, con un 15% de la producción y 3.440.000 t, el aumento ha sido del 6,6%, y en Francia, tercer productor, con un 10% y 2.290.000 t, el incremento ha sido del 1,2%. Polonia con una producción de 2.000.000 t supone el 10% de la producción, y este año la ha aumentado un 1%. También han aumentado su producción Reino Unido (un 6%) y Holanda (un 2%), mientras que Grecia, Irlanda y Eslovenia han sufrido ligeras disminuciones (en torno al 1%).

Carne de vacuno: La producción de vacuno en 2007 se sitúa prácticamente al mismo nivel que en 2006, en torno a 8.000.000 t. El avance de datos a noviembre de 2007 muestra que para los tres mayores productores la situación es la siguiente: Francia con una producción de 1.542.000 t experimenta un incremento del 2,2%, Alemania mantiene una producción estable de 1.187.700 t e Italia, con una producción estimada de 1.125.200 t aumenta un 1,3%. En España se produce una disminución de aproximadamente un 4%, siendo la producción estimada en 2007 de 643.400 t.

Carne de ovino-caprino: La producción se sitúa en torno a 1.100.000 t, lo que supone un incremento del 7% respecto a la de 2006. Los países productores más importantes son Reino Unido, con una producción de 324.200 t, que sufre un descenso del 1,8% respecto a 2006; España, que en 2007 con una producción de 246.000 t experimenta un incremento del 3%; Francia cuya producción de 2007 es de 126.000 t y experimenta un descenso del 2,2%, y Grecia, que con una producción de 111.300 t, disminuye su producción un 2,5% sobre la de 2006. Otros países que disminuyen su producción son Alemania (1,8%), Irlanda (6,1%) e Italia (4,6%), mientras que en Portugal aumenta un 7,6%.

La producción de **leche** en 2007 se sitúa en torno a 148.128.000 t, prácticamente en los mismos niveles que en 2006. Por países, Alemania situó su producción en 28.433.000 t (1,6% de aumento sobre el año anterior), Francia con 24.243.000 t (disminución de un 0,3%), Reino Unido con 14.075.000 t (disminución de 1,9%), Polonia con 11.755.000 t (disminución de 1,9%) y España con una producción de 6.500.000 t (aumento del 1,5%).

2.1.2. Comercio europeo de productos agroalimentarios

Según datos OMC, en Europa la participación en el comercio total de los productos agroalimentarios supone en torno al 8,8% del volumen de exportaciones totales y también un 8,8% del total de importaciones, y dentro del comercio de productos primarios supone un 44,9 de las exportaciones y un 34% de las importaciones.

En los cuadros siguientes se muestra la composición del comercio exterior y la contribución del comercio de productos agroalimentarios al total del comercio exterior para la Unión Europea-27 durante el período enero-noviembre de 2007 en relación con el mismo período de 2006, tanto en valor como por destinos.

Cuadro n.º 9:

Comercio exterior UE-27 (extracomunitario)	Exportaciones			Importaciones			Balanza comercial	
	2006 (ene-nov)	2007 (ene-nov)	Variación (2007/2006)	2006	2007	Variación (2007/2006)	2006 (ene-nov)	2007 (ene-nov)
PRINCIPALES PRODUCTOS								
Productos primarios	140,1	140,2	0,07	463,1	429,9	-7,2%	-323	-289,7
Prod. agroalimentarios	58,8	56,7	-3,5	67,1	68,6	2,2%	-8,3	-11,9
Materias primas	28,7	28,0	-2,4	62,1	64,7	4,2%	-33,4	-36,7
Energía	53,3	55,4	3,9	333,9	296,6	-11%	-280,6	-241,2
Prod. manufacturados	1.006,6	966,3	-3,4	858,6	845,6	-1,5%	148	120,7
Otros	32,1	31,7	-1,2	29,7	30,7	3,33%	2,4	1,0
Total	1.178,8	1.138,2	-3,4	1.351,4	1.306,2	-3,3	-172,6	-168

Valores en miles de millones de euros.

Fuente: Eurostat.

Para el período analizado puede observarse la disminución de las exportaciones de productos agroalimentarios en un 3,5%, mientras que se ha producido un aumento de importaciones de un 2,2%.

En particular, para el sector agroalimentario, incluida pesca, el comercio exterior de la Unión Europea-27, por productos y valor, se muestra en el cuadro siguiente:

Cuadro n.º 10:

Productos	2006 (enero-nov)				2007 (enero-nov)			
	Exportaciones		Importaciones		Exportaciones		Importaciones	
	Valor (M€)	% s/ año anterior	Valor (M€)	% s/ año anterior	Valor (M€)	% s/ año anterior	Valor (M€)	% s/ año anterior
Animales vivos	894	1,2	586	14,1	977	5,2	406	-21
Carne y prep.	3.994	3,9	4.069	6,3	3.881	3,9	4.529	4,8
Productos lácteos	4.731	-3,6	664	1,1	5.842	22,8	659	-0,8
Pescado	2.156	5,1	14.421	16,4	2.236	3,8	14.811	2,0
Cereales	5.228	7,5	2.485	2,8	6.132	16,1	4.560	101,2
Frutas y hortalizas	5.998	18,6	16.772	3,4	6.594	13,1	18.411	7,6
Azúcar y preparados	2.772	38,6	1.859	2,8	1.433	-48,0	1.990	-3,4
Café y té	3.443	13,8	7.893	9,4	3.692	10,8	8.878	11,3
Piensos	1797	15,2	5474	2,7	1971	13,0	6246	12,7
Bebidas	14884	17,6	3814	9,4	15833	6,5	4187	10,2
Tabaco	2227	2,6	1731	1,5	2168	2,6	1860	-0,4
Aceites, semillas y oleag.	171	6,2	3822	0	394	44,3	4677	25,3
Aceites y grasas animales	232	4,9	406	-6,7	130	-45,7	112	-72,9

Fuente: Eurostat.

Por destinos, los 10 principales países con los que comercia la Unión Europea son:

- 1. Estados Unidos:** 23,2% del total de exportaciones y el 13,3% del total de las importaciones.
- 2. Suiza:** 7,6% de exportaciones y 5,3% de importaciones.
- 3. Rusia:** 6,2% del total de exportaciones y 10,4% del total de importaciones.
- 4. China:** 5,5% de exportaciones y 14,3% de importaciones.
- 5. Turquía:** 4,3% de exportaciones y 3,1% de importaciones.
- 6. Japón:** 3,8% del exportaciones y 5,7% del total de importaciones.
- 7. Noruega:** 3% de exportaciones y 5,8% de importaciones.
- 8. Canadá:** 2,3% del total de exportaciones y 1,5% del total de importaciones.
- 9. Emiratos Árabes Unidos:** 2,2% del total de las exportaciones y 0,4% de importaciones.
- 10. India:** 2,1% del total de las exportaciones y 1,7% de importaciones.

Estos diez países suponen el 60,5% del total de exportaciones y el 58% de importaciones. Respecto a los diez principales importadores, hay que destacar que países como Corea del Sur, Brasil y Taiwán se encuentran en 2006 entre los diez países importadores de la UE 27, habiendo desplazado a India, Emiratos Árabes Unidos y Canadá que ocupaban dichos puestos en el año anterior.

2.1.3. Política agraria de la UE

En la Unión Europea continuó aplicándose la reforma de la PAC de 2004, con la introducción del Pago Único, que comenzó en 2005 y se extendió al sector del azúcar en 2006.

Además, se adoptó el nuevo Reglamento de Desarrollo Rural para el período 2007-2013, por el que los Estados miembros desarrollan sus programas de Desarrollo Rural (Reglamento (CE) n.º 1290/2005 del Consejo, de 21 de junio de 2005, sobre la financiación de la Política Agrícola Común).

Implementación de políticas comunitarias: el Plan de Controles de la Cadena Alimentaria

Una serie de crisis relativas a la alimentación humana y animal en la década de los noventa (EEB, dioxina, etc.) pusieron de relieve los fallos en la concepción y la aplicación de la normativa alimentaria en la Unión Europea.

Esta situación llevó a la Comisión Europea a incluir la promoción de un alto nivel de seguridad alimentaria entre sus prioridades políticas para los próximos años. Como destacó el Consejo Europeo reunido en Helsinki en diciembre de 1999, es importante sobre todo mejorar las normas de calidad y reforzar los sistemas de control sobre toda la cadena alimentaria, de la granja al consumidor.

ESTRATEGIA COMUNITARIA EN SEGURIDAD ALIMENTARIA

Los principios generales de la política europea en cuanto a seguridad alimentaria, están basados en:

- un enfoque global, integrado, que se aplique a toda la cadena alimentaria;
- una definición clara de las funciones de todas las partes involucradas en la cadena alimentaria (fabricantes de piensos para animales, agricultores, ganaderos y operadores del sector alimentario, los Estados miembros, la Comisión, los consumidores);
- la rastreabilidad o trazabilidad de los alimentos destinados a los humanos y a los animales y de sus ingredientes;
- la coherencia, la eficacia y el dinamismo de la política alimentaria;
- el análisis de los riesgos (incluida la evaluación, la gestión y la comunicación de los riesgos);
- la independencia, la excelencia y la transparencia de los dictámenes científicos;
- la aplicación del principio de precaución a la gestión de los riesgos.

El Libro blanco sobre la seguridad alimentaria constituye un elemento esencial en esta estrategia. En él, la Comisión propuso un conjunto de medidas que permiten organizar la seguridad alimentaria de una manera coordinada e integrada, entre las que se incluyen, en particular, la creación de un organismo alimentario europeo independiente, materializado con la creación de la Agencia Europea de Seguridad Alimentaria, un marco jurídico mejorado, que cubra todos los aspectos vinculados a los productos alimentarios, «del campo a la mesa» (el llamado “paquete de higiene”), unos sistemas de control más armonizados, legislado en el Reglamento (CE) 882/04 sobre los controles oficiales efectuados para garantizar la verificación del cumplimiento de la legislación en materia de piensos y alimentos y la normativa sobre salud animal y bienestar de los animales, objeto de las presentes jornadas y, finalmente, una mejora del diálogo con los consumidores y otras partes interesadas.

MARCO COMUNITARIO DE CONTROLES EN LA CADENA ALIMENTARIA

El Reglamento (CE) 882/04 sobre los controles oficiales efectuados para garantizar la verificación del cumplimiento de la legislación en materia de piensos y alimentos y la normativa sobre salud

animal y bienestar de los animales, establece las normas generales para la realización de los controles oficiales a fin de comprobar el cumplimiento de las normas orientadas a prevenir, eliminar o reducir a niveles aceptables los riesgos alimentarios, así como garantizar unas prácticas equitativas en el comercio de piensos y animales y proteger los intereses de los consumidores.

En base al citado reglamento, se establecen determinadas obligaciones para los Estados miembros, de las que, de forma resumida, competen al MAPA y a las autoridades competentes de las CC.AA. en materia de agricultura, pesca y alimentación las siguientes:

1. Elaborar un plan único plurianual integrado de control para velar por el cumplimiento de la legislación sobre alimentos, piensos, sanidad animal, bienestar animal y ciertos aspectos de la sanidad vegetal.

En cumplimiento de la citada normativa, se aprobó en la Conferencia Sectorial de febrero de 2007 el capítulo del Plan Nacional de Control de la Cadena Alimentaria como primer documento consensuado de las unidades con competencias en el control de alimentos y productos de origen animal y vegetal del MAPA y las autoridades competentes de las comunidades autónomas. En él se contemplan los objetivos generales y estratégicos, los criterios de categorización del riesgo, en su caso, para la realización de los controles oficiales, la estructura y organización de las autoridades competentes, así como las líneas generales de los sistemas de control oficial y los sistemas de soporte oficial a las mismas.

El documento nace del esfuerzo durante más de dos años del MAPA y de las CC.AA. con competencias reglamentarias en sanidad, bienestar y alimentación animal, trazabilidad, control de la producción primaria tanto en ganadería como en la producción pesquera, sanidad vegetal, control de la comercialización y utilización de fitosanitarios, control de los residuos de plaguicidas, así como en los sistemas de control de la calidad comercial alimentaria, calidad diferenciada y agricultura ecológica.

Este capítulo del Plan ha sido coordinado con el Capítulo del Plan relativo a las competencias del Ministerio de Sanidad y Consumo, elaborándose el Plan Nacional plurianual e integrado, que puede consultarse en la WEB del Ministerio.

Los objetivos que persigue el Plan se resumen en:

- Prevenir las enfermedades relacionadas con los alimentos, así como reducir su incidencia y prevalencia a niveles mínimos razonablemente posibles y aceptables.
 - Prevenir y reducir a niveles razonablemente posibles y aceptables la exposición de las personas a los agentes capaces de causar enfermedades por vía alimentaria.
 - Aumentar y mantener un nivel elevado de confianza, basada en datos objetivos, en el sistema de control oficial de la cadena alimentaria tanto por parte de la ciudadanía como por parte de los mercados nacional e internacional.
 - Mantener un nivel elevado de lealtad de las transacciones comerciales y de la defensa de los intereses de los consumidores en la cadena alimentaria y contribuir a mantener la unidad de mercado.
2. El Plan Nacional se debe complementar con los programas de los sistemas de control incluidos en el Plan, en los que se detalla la normativa reguladora, los objetivos, las Autoridades competentes implicadas, los laboratorios oficiales y la descripción para cada sistema de control, entre otros, garantizándose que dichos controles se realizan de forma uniforme y con calidad elevada constante en todos los ámbitos de la cadena. Los programas de cada sistema de control han sido elaborados en grupos de trabajo con las autoridades competentes de las CC.AA.
 3. Para dar cumplimiento al Reglamento (CE) n.º 882/2004, también se precisa la implantación de un sistema de auditorías por las autoridades competentes para verificar que cada sistema de control se aplica de forma efectiva y es adecuado para alcanzar los objetivos propuestos en el Plan.

ACTUACIONES DURANTE EL 2007

Durante el año 2007 se han constituido 2 grupos de trabajo, coordinados por la Secretaría General de Agricultura y Alimentación, uno relativo a controles oficiales y otro a programas de auditorías.

Los grupos, que están constituidos por personal del MAPA y de todas las CC.AA., se han reunido en ocho ocasiones, elaborando los siguientes documentos de consenso:

- Propuesta de manual para la elaboración de los procedimientos de trabajo para las autoridades competentes de control en programas de control oficial
- Procedimiento documentado sobre las auditorías a las que se refiere el apartado 6 del artículo 4 del Reglamento (CE) n.º 882/2004 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 29 de abril de 2004, sobre los controles oficiales efectuados para garantizar la verificación del cumplimiento de la legislación en materia de piensos y alimentos y la normativa sobre salud animal y bienestar de los animales, en lo que respecta a las competencias de agricultura, pesca y alimentación.
- Programas de auditoría 2007-2011, por las distintas autoridades competentes implicadas, abarcando las auditorías generales a los grupos de programas de control oficial que les sean de aplicación, en función de sus competencias, así como las auditorías específicas de aquellos programas de control que la autoridad competente considere relevantes, en base a un análisis del riesgo específico de la posible repercusión o influencia de las diferentes actividades de control en el ámbito de su competencia, para la seguridad y la calidad alimentaria.

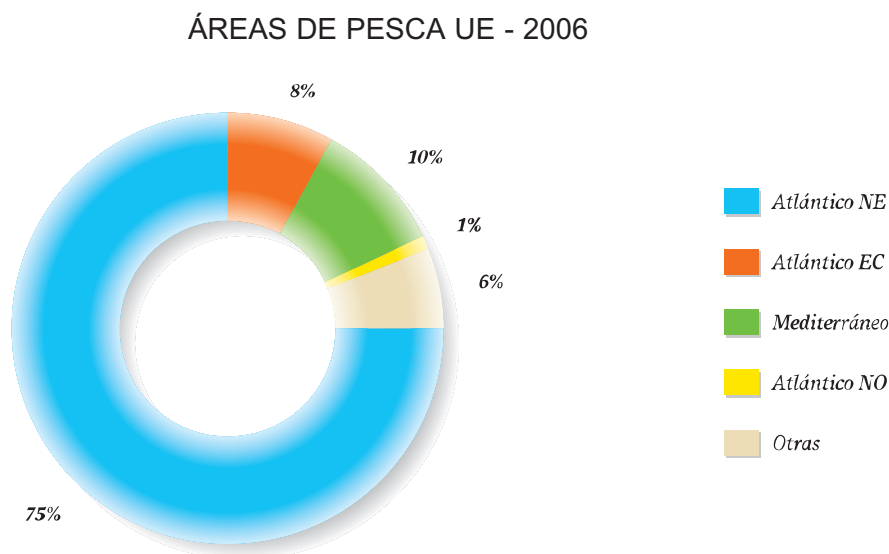
2.2. Actividad pesquera

2.2.1. Pesca marítima

Zonas de captura

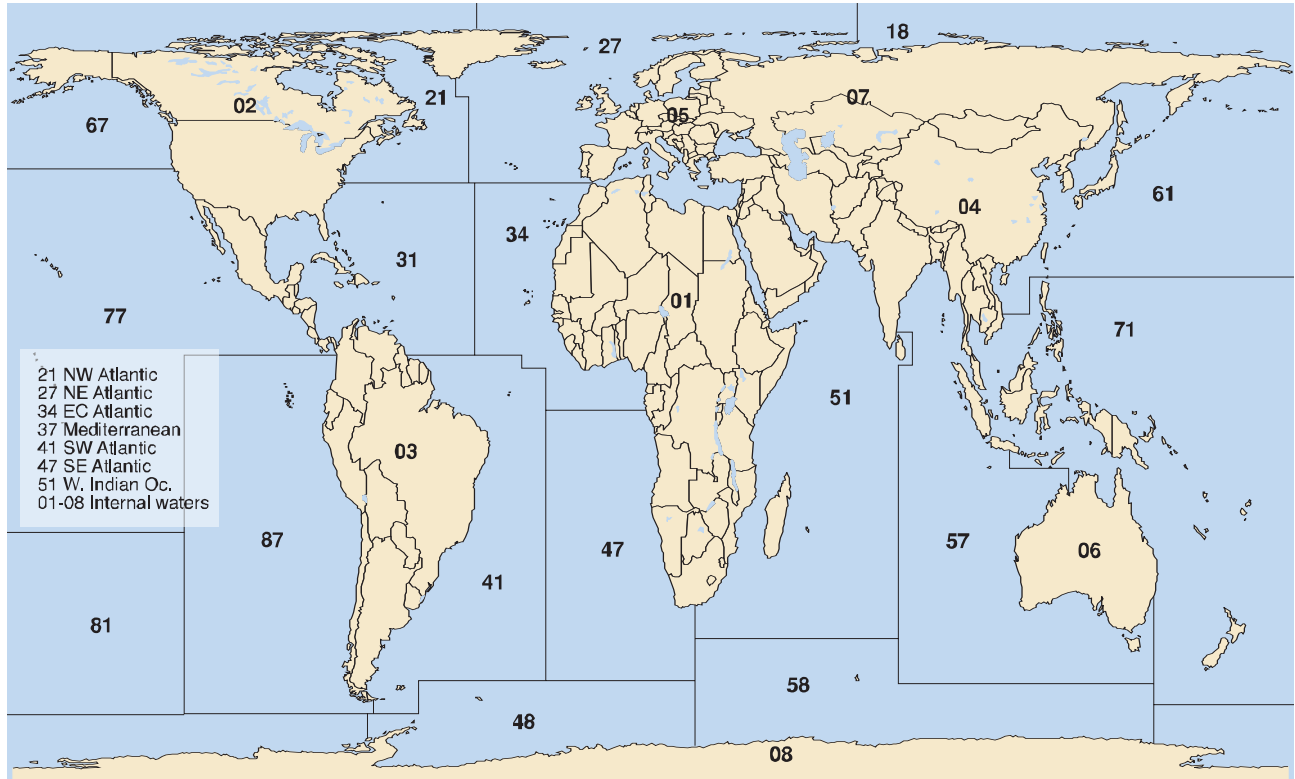
La UE-27 ha capturado durante 2006 un total de 5.312 miles de toneladas de pescado, procedentes de varias zonas de captura y en distintos porcentajes, que son los siguientes:

Gráfico n.º 5:



Fuente: Eurostat.

Gráfico n.º 6:

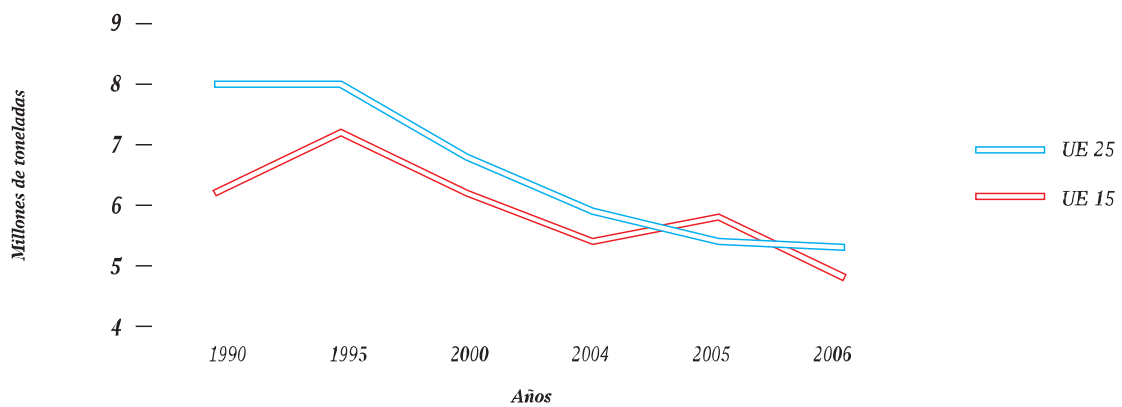


Fuente: Eurostat.

La zona de pesca del Atlántico NE es la mayor región de pesca para algunos de los Estados miembros como Reino Unido (604.000 t), Dinamarca (864.000 t), Alemania (259.000 t) Francia (423.000 t), España (373.000 t), Holanda (257.000 t) Suecia (268.000 t), Portugal (191.000 t), etc. Únicamente algunos de los países ribereños del Mediterráneo (Chipre, Grecia, Malta y Eslovenia) no pescan en esta zona o sus capturas no son muy significativas.

Gráfico n.º 7:

EVOLUCIÓN CAPTURAS UE



Fuente: Eurostat.

En 2006 las capturas procedentes de este mar supusieron el 75%, del total, con un volumen de capturas de 4 millones de toneladas.

Las especies pelágicas fueron las más capturadas por los países de la UE-27.

En el *gráfico n.º 7* se muestra la evolución (descendente) del volumen de capturas efectuadas en UE25 y UE15, en millones de toneladas de peso vivo, entre los años 1990 y 2006.

Principales países y productos

Las capturas en la UE han descendido de forma más o menos regular entre el período 1990-2006 tal como se ve en el gráfico anterior, aunque por países la evolución ha sido diversa, como se muestra en el cuadro siguiente.

Aunque los datos para 2006 son todavía incompletos, se aprecia una disminución media de capturas en torno a un 17% respecto a 2005 (para UE 15) y de aproximadamente un 2% para UE 25.

Para los intervalos 1990-2006 y 2006-2005, por países, las variaciones más importantes son las que se muestran en el cuadro siguiente:

Cuadro n.º 11:

EVOLUCIÓN VOLUMEN DE CAPTURAS UE (1990-2006) (Miles de toneladas)

Países	1990	2005	2006	% Variación 2006/1990	% Variación 2006/2005
Holanda	405	522	433	6,9	-17
Reino Unido	767	862	616	-19,7	-29
Finlandia	123	133	146	18,7	10
Italia	372	397	312	-16,1	-21
Suecia	251	255	269	7,2	5
Lituania	137,4	138	153	11,4	11
Francia	689	689	583	-15,4	-15
Letonia	163	150	140	-14,1	-7
Alemania	327	286	279	-14,7	-2
Estonia	130	99,5	87	-33,1	-13
Grecia	132	90	97	-26,5	8
España	1.126	757	711	-36,9	-6
Bélgica	41,9	28	23	-45,1	-18
Portugal	325	212	229	-29,5	8
Dinamarca	1.476	910	868	-41,2	-5
Polonia	448	192	123	-72,5	-36
Hungría	15	6	8	-46,7	33

Los productos más capturados en la zona del Atlántico Noreste son arenques, sardina y pescadilla.

En el área de Pesca del Mediterráneo las especies con mayor volumen de captura son anchoa, sardina, atún y pez *espada*.

2.2.2. Acuicultura

La evolución de la producción acuícola en la UE marca una tendencia ascendente, como se refleja en el siguiente cuadro, que recoge los países de mayor producción (Francia, España, Italia, Holanda Alemania).

La producción acuícola supone en torno al 20% de la producción pesquera total, con un aumento importante para el período 1990-2006 (en torno al 40%). En particular, para un período más reciente (2006 respecto a 2005) la producción ha aumentado en torno a un 5%, aunque los datos para 2006 son todavía provisionales.

Cuadro n.º 12:

ACUICULTURA (Miles de toneladas)

Países	1990	1995	2000	2004	2005	2006 (*)
Alemania	64	64	66	57	45	38
Dinamarca	42	45	44	42	34	28
España	204	224	312	363	222	295
Estonia	2	0,5	0,3	0,5	0,5	0.7
Finlandia	19	17	15	13	14	13
Francia	257	281	267	244	258	258
Grecia	10	33	5	97	106	113
Holanda	101	84	75	79	79	41
Hungría	18	9	13	13	14	15
IRL	27	27	51	58	58	53
Italia	154	214	217	118	118	180
Letonia	2	1	0,3	1	1	0.6
Lituania	4,6	2	2	3	2	2
Polonia	26	25	36	35	37	36
Portugal	5	5	8	7	6	7
Reino Unido	50	94	152	207	207	172
República Checa		19	19	19	20	20
Suecia	9	7	5	6	6	7.5

(*) Datos provisionales.

Fuente: Eurostat.

La acuicultura es una fuente importante de producción pesquera en la UE y desempeña un papel no desdeñable en la creación de oportunidades de empleo. Especies como el mejillón, la trucha arco iris y el salmón son las más producidas. Otras especies como la carpa y la dorada tienen también gran importancia.

2.2.3. Comercio exterior europeo de productos pesqueros

La Unión Europea es el mayor mercado individual para el pescado y los productos pesqueros importados. Ello se debe tanto al crecimiento de su consumo interno como también al hecho de que la misma Unión Europea se ha ampliado hasta incluir actualmente 27 países miembros.

Esto hace que siga siendo el mercado más grande del mundo, con alrededor del 27% de las importaciones mundiales. Las cifras parciales correspondientes a 2007 confirman la actual tendencia ascendente de las importaciones.

En los cuadros siguientes se recogen los principales parámetros que definen el comercio exterior pesquero de la Unión Europea:

- **Exportaciones:** Recoge, por una parte, los diez principales países a los que la UE exporta, especificando el valor de los productos y el porcentaje que cada uno supone sobre el total para el año 2006, y los mismos datos para 2007 (hasta el mes de noviembre).
- **Importaciones:** Se recogen por una parte, los diez principales países de los que UE importa, con el valor y peso relativo de cada uno en el total, para el año 2006 y los mismos indicadores para 2007 (hasta noviembre).

Cuadro n.º 13:

EXPORTACIONES (Valor en millones de euros)

Período	UE-25	Rusia	Suiza	China	Japón	EE.UU.	Nigeria	Noruega	Marruecos	Seychelles	Ucrania	Total 10 países
2006												
Valor	2.397	244	262	204	289	193	118	103	74	62	58	1.609
%	100	10,2	10,9	8,5	12,1	8,0	4,9	4,3	3,1	2,6	2,4	67,1
Enero–Nov 07												
Valor	2.236	247	227	213	212	192	107	94	67	63	59	1.483
Variación % 2007/06	3,8	13,2	-2,3	17,4	-13,5	11,5	-0,0	-1,8	-2,7	8,1	14,1	3,5

Fuente: Eurostat.

Cuadro n.º 14:

IMPORTACIONES (Valor en millones de euros)

Período	UE-25	Noruega	China	Islandia	EE.UU.	Marruecos	Tailandia	Vietnam	Argentina	Ecuador	Chile	Total 10 países
2006												
Valor	15.818	2.766	1.166	1.081	777	728	557	544	671	512	492	9.294
%	100	17,5	7,4	6,8	4,9	4,6	3,5	3,4	4,2	3,2	3,1	58,8
Enero–Nov 07												
Valor	14.811	558	1.129	1.019	760	678	598	596	519	519	456	8.831
Variación % 2006/05	2,0	1,0	6,6	1,9	8,7	-0,3	14,9	19,6	-17,2	8,9	1,8	3,4

Fuente: Eurostat.