

En España, durante 2006, la principal tarea para el nuevo período ha sido el diseño del Plan Estratégico Nacional de Desarrollo Rural, teniendo en cuenta las aportaciones de otros ministerios, comunidades autónomas y agentes económicos y sociales implicados en la puesta en marcha de la política rural, con el fin de disponer del documento guía de la política de desarrollo rural en nuestro país. A través del Plan Estratégico Nacional se han trasladado las directrices estratégicas comunitarias al ámbito nacional.

También se han iniciado los trabajos con el Marco Nacional, siguiente documento base para la nueva programación, que será aprobado por Decisión comunitaria y que incorporará medidas horizontales y elementos comunes para los 17 programas de desarrollo rural de las Comunidades Autónomas. El Marco Nacional pretende garantizar en todo el territorio nacional las actuaciones precisas para consolidar la competitividad de la agricultura y silvicultura, la vertebración del territorio, la conservación de los agro ecosistemas ligados a las actividades agrícola, ganadera y forestal, y la diversificación económica del medio rural.

Además de los programas regionales, se elaborará un programa específico para la Red Rural Nacional, que será gestionado enteramente desde el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

2. LA INVERSIÓN Y LA PARTICIPACIÓN DEL FEOGA EN EL GASTO

2.1. Inversión pública y participación del FEOGA en el Gasto Público

En el año 2006, el nivel de pagos del conjunto del período 2000-2006 ha alcanzado, en la mayor parte de los programas, las dotaciones previstas para dicho período. En el caso de los pagos con cargo a FEOGA-Garantía, han finalizado los programas.

El gasto público en el ejercicio 2006 ha sido de unos 2.000 millones de euros.

En las *Regiones de Objetivo 1*, la contribución financiera del FEOGA-Orientación, desde el origen, ha ascendido a 4.067,9 millones de euros, generando un gasto público de 6.324,2 millones de euros.

En las *Regiones fuera de Objetivo 1*, la contribución financiera del FEOGA-Garantía desde el origen, ha ascendido a 3.607,4 millones de euros, generando un gasto público de 6.152,4 millones de euros. En el Programa de Medidas de Acompañamiento de la PAC (Horizontal 1) que se aplica en todo el territorio, excepto en la Comunidad Foral de Navarra y en el País Vasco que incluyen dichas medidas en sus Programas Regionales, la Contribución del FEOGA-Garantía ha sido de 2.309,2 millones de euros, generando un gasto público de 3.373,3 millones de euros.

En los cuadros n.º 2 y 3 se reseñan los pagos efectuados por el FEOGA-Orientación y el FEOGA-Garantía en los Programas de Desarrollo Rural, desagregados por Comunidades Autónomas.

2.2. Inversión Pública y participación FEOGA en el Gasto Público por medidas de Desarrollo Rural

Las medidas de Desarrollo Rural previstas en el Reglamento (CE) 1257/1999 se aplican en España financiadas por la Sección Orientación o Garantía del FEOGA, según se trate de las Regiones Objetivo 1 o de fuera del mismo.

Aunque las medidas son las mismas, hay ciertas diferencias en su denominación debido a que en la Regiones Objetivo 1 se han tenido que adaptar a los Ejes incluidos en el Marco de Apoyo Comunitario aprobado para España.

Los gastos que se incluyen en este apartado se refieren a los gastos certificados y remitidos a la Comisión y a reembolsos recibidos de las dos Secciones del FEOGA.

Cuadro n.º 2:

**PROGRAMAS OPERATIVOS DE DESARROLLO RURAL. REGIONES DE OBJETIVO 1.
EJECUCIÓN FINANCIERA DEL FEOGA-ORIENTACIÓN (Millones de euros)**

| Programas | Período 2000-2005 | | Año 2006 | | Período 2000-2006 | |
|--------------------------------|-------------------|------------------|----------------|----------------|-------------------|------------------|
| | Gasto Público | FEOGA | Gasto Público | FEOGA | Gasto Público | FEOGA |
| Andalucía | 696,700 | 514,930 | 117,297 | 85,993 | 813,997 | 600,923 |
| Asturias (Principado de) | 211,163 | 145,202 | 4,040 | 2,626 | 215,203 | 147,828 |
| Canarias | 156,772 | 106,725 | 3,813 | 2,860 | 160,585 | 109,585 |
| Cantabria | 128,592 | 58,362 | 1,482 | 0,533 | 130,075 | 58,895 |
| Castilla-La mancha | 471,041 | 332,479 | 53,869 | 38,153 | 524,911 | 370,633 |
| Castilla y León | 783,362 | 543,027 | 57,963 | 39,749 | 841,325 | 582,776 |
| Extremadura | 290,557 | 204,119 | 51,159 | 36,462 | 341,716 | 240,581 |
| Galicia | 647,420 | 463,522 | 43,349 | 29,910 | 690,768 | 493,433 |
| Comunidad Valenciana | 216,489 | 145,652 | 28,518 | 19,135 | 245,007 | 164,787 |
| Murcia (Región de) | 115,838 | 81,742 | 16,955 | 12,189 | 132,794 | 93,931 |
| Total Programas Region. | 3.717,934 | 2.595,761 | 378,446 | 267,611 | 4.096,380 | 2.863,371 |
| Programa horizontal (*) | 1.857,419 | 1.023,520 | 370,368 | 181,026 | 2.227,787 | 1.204,547 |
| Total | 5.575,353 | 3.619,281 | 748,815 | 448,637 | 6.324,168 | 4.067,918 |

Fuente: Dirección General de Desarrollo Rural (SG Estrategias de Desarrollo Rural) – MAPA.

(*) Programa Operativo de Mejora de las Estructuras y de los Sistemas de Producción y Programa Asistencia Técnica.

Cuadro n.º 3:

**PROGRAMAS DE DESARROLLO RURAL. REGIONES FUERA DE OBJETIVO 1
Y TODAS LAS REGIONES EN EL PROGRAMA HORIZONTAL 1.
EJECUCIÓN FINANCIERA DEL FEOGA-GARANTÍA (Millones de euros)**

| Programas | Período 2000-2005 (*) | | Año 2006 | | Período 2000-2006 | |
|---|-----------------------|------------------|------------------|----------------|-------------------|------------------|
| | Gasto Público | FEOGA | Gasto Público | FEOGA | Gasto Público | FEOGA |
| Aragón | 361,069 | 191,141 | 122,558 | 72,023 | 483,626 | 263,164 |
| Balears (Illes) | 20,265 | 10,044 | 14,872 | 4,393 | 35,137 | 14,437 |
| Cataluña | 304,944 | 157,104 | 89,964 | 44,722 | 394,908 | 201,826 |
| Madrid (Comunidad de) | 108,729 | 50,124 | 32,864 | 15,138 | 141,592 | 65,263 |
| Navarra (Com. Foral de) | 236,933 | 115,148 | 48,513 | 22,474 | 285,446 | 137,622 |
| Pais Vasco | 195,849 | 95,676 | 61,167 | 31,678 | 257,017 | 127,355 |
| Rioja (La) | 71,215 | 34,349 | 15,468 | 7,607 | 86,683 | 41,956 |
| Total Programas Reg. | 1.299,004 | 653,586 | 385,405 | 198,035 | 1.684,409 | 851,623 |
| Programa Horizontal 1 | 2.785,120 | 1.876,956 | 588,195 | 432,263 | 3.373,314 | 2.309,219 |
| Programa Horizontal 2 (**) | 799,695 | 337,331 | 295,014 | 109,253 | 1.094,710 | 446,584 |
| Total regiones Fuera de Objetivo 1 | 4.883,819 | 2.867,873 | 1.268,614 | 739,551 | 6.152,433 | 3.607,426 |

Fuente: Dirección General de Desarrollo Rural (SG Estrategias de Desarrollo Rural) – MAPA.

(*) Se han descontado los anticipos iniciales imputados contablemente a los años 2000 y 2001 en los cuadros de años anteriores de la presente memoria. Dichos anticipos se han pagado en el año 2005 y hasta el 31 de diciembre de 2006.

(**) Programa Operativo de Mejora de las Estructuras y de los Sistemas de Producción en Regiones fuera de Objetivo 1.

A) REGIONES DE OBJETIVO 1

El *cuadro n.º 4* resume el gasto público total y la ayuda FEOGA-Orientación para cada una de las medidas en el año 2006 y el acumulado de los períodos 2000-2005 y 2000-2006.

Cabe destacar la importancia de las medidas de mejora de la transformación y comercialización de los productos agrarios, las inversiones en las explotaciones agrarias y la silvicultura, con gastos públicos superiores a 700 millones de euros, seguidas de la medida de gestión de los recursos hídricos.

Cuadro n.º 4:

**INVERSIONES EN MEDIDAS DE DESARROLLO RURAL Y COFINANCIADAS
CON FEOGA-ORIENTACIÓN. REGIONES DE OBJETIVO 1 (Millones de euros)**

| Programas | Período 2000-2005 | | Año 2006 (*) | | Período 2000-2006 | |
|---|-------------------|------------------|----------------|----------------|-------------------|------------------|
| | Gasto Público | FEOGA | Gasto Público | FEOGA | Gasto Público | FEOGA |
| 1.2 Mejora de la transformación y comercialización de productos agrarios | 1.035,179 | 780,933 | 111,946 | 85,479 | 1.147,124 | 866,413 |
| 3.9 Silvicultura | 868,617 | 568,964 | 78,258 | 52,577 | 946,875 | 621,541 |
| 3.10 Acciones medioambientales. Conservación del paisaje | 351,002 | 229,659 | 33,191 | 22,156 | 384,193 | 251,815 |
| 7.1 Gestión de recursos hídricos | 611,328 | 366,797 | 119,198 | 71,519 | 730,526 | 438,316 |
| 7.11 Gestión de recursos hídricos (SEIASAS) | 242,793 | 58,270 | 108,327 | 25,998 | 351,120 | 84,269 |
| 7.2 Mejora y desarrollo de infraestructuras agrarias | 582,509 | 408,758 | 44,170 | 31,843 | 626,678 | 440,601 |
| 7.3 Inversiones en explot. agrarias | 769,487 | 456,960 | 111,918 | 65,740 | 881,406 | 522,700 |
| 7.4 Instalación jóvenes agricultores | 304,250 | 181,086 | 33,670 | 19,697 | 337,919 | 200,783 |
| 7.5 Desarrollo endógeno de zonas rurales, relativo a actividades agrarias. PRODER | 187,954 | 125,350 | 60,310 | 40,385 | 248,264 | 165,735 |
| 7.6 Recuperación capacidad producción agraria dañada por desastres naturales y su prevención | 24,267 | 17,521 | 0,499 | 0,369 | 24,766 | 17,890 |
| 7.7 Formación agraria | 13,223 | 9,162 | 1,280 | 0,942 | 14,502 | 10,104 |
| 7.8 Prestación de servicios a las explotaciones agrarias, comercialización de productos agrarios de calidad ing. financiera | 568,904 | 403,694 | 44,458 | 30,948 | 613,361 | 434,643 |
| 9.3 Asistencia técnica | 15,807 | 12,125 | 1,591 | 0,983 | 17,398 | 13,109 |
| Total | 5.575,319 | 3.619,281 | 748,815 | 448,637 | 6.324,168 | 4.067,918 |

Fuente: Dirección General de Desarrollo Rural (SG Estrategias de Desarrollo Rural) – MAPA.

(*) Datos a 14 febrero de 2007 (no se contemplan certificados de gastos de 2006 que se incluyan en la certificación de marzo de 2007).

B) REGIONES DE FUERA DE OBJETIVO 1

En el *cuadro n.º 5* se resume el gasto público y la ayuda FEOGA-Garantía para estas regiones durante 2006 y el balance del período 2000-2006. Dado que las Medidas de Acompañamiento también se financian en todo el territorio nacional por el FEOGA-G, se recogen en el mismo cuadro.

Cuadro n.º 5:

**PROGRAMAS DE DESARROLLO RURAL. REGIONES FUERA DE OBJETIVO 1
Y PROGRAMA DE MEDIDAS DE ACOMPAÑAMIENTO.
EJECUCIÓN FINANCIERA FEOGA-GARANTÍA**

| | Año 2006 (*) | | Total Período | |
|--|------------------|----------------|------------------|------------------|
| | Gasto Público | UE | Gasto Público | UE |
| a) Inversiones en las explotaciones agrarias | 48,400 | 27,835 | 304,580 | 135,341 |
| b) Instalación de jóvenes agricultores | 29,532 | 10,746 | 110,921 | 50,463 |
| c) Formación | 3,812 | 1,867 | 13,552 | 6,248 |
| d) Cese anticipado (antiguo rég, R (CEE) 2079/1992) | 8,466 | 6,855 | 173,374 | 115,920 |
| e) Cese anticipado de la actividad agraria | 72,638 | 49,103 | 301,153 | 187,815 |
| Total Cese anticipado | 81,104 | 55,958 | 474,526 | 303,734 |
| f) Zonas desfavorecidas y zonas con limitaciones medioambientales | 137,782 | 104,267 | 674,384 | 470,449 |
| g) Medidas agroambientales (antiguo rég, R, 2078/92) | 4,911 | 2,839 | 510,967 | 366,019 |
| h) Medidas agroambientales | 277,975 | 200,152 | 827,532 | 562,467 |
| Total Medidas agroambientales | 274,721 | 202,992 | 1.338,500 | 928,485 |
| i) Mejora de la transformación y comercialización | 114,870 | 76,893 | 497,574 | 319,743 |
| j) Repoblación forestal (antiguo rég, R 2080/1992) | 39,520 | 30,685 | 762,684 | 526,663 |
| k) Forestación de Tierras Agrarias (art. 31 R 1257/1999) | 73,607 | 51,252 | 240,215 | 148,385 |
| Total Repoblación forestal | 113,128 | 81,937 | 1.002,899 | 675,049 |
| l) Otras medidas forestales | 42,978 | 20,813 | 264,664 | 119,677 |
| m) Mejora de tierras | 2,220 | 0,833 | 9,872 | 3,878 |
| n) Reparcelación de tierras | 21,340 | 10,788 | 114,214 | 55,859 |
| ñ) Servicios de sustitución y asistencia a la gestión de explotaciones agrarias | 1,958 | 1,177 | 16,719 | 8,097 |
| o) Comercialización de productos agrícolas de calidad | 3,784 | 1,543 | 18,296 | 7,690 |
| p) Diversificación de las actividades en el ámbito agrario | 23,043 | 8,689 | 47,750 | 18,348 |
| q) Gestión de recursos hídricos agrícolas | 243,221 | 80,653 | 737,326 | 279,509 |
| r) Desarrollo y mejora de las infraestructuras | 44,714 | 20,147 | 145,927 | 64,825 |
| s) Servicios de abastecimiento básicos para la economía y la población rural | 27,432 | 12,320 | 122,349 | 56,076 |
| t) Renovación y desarrollo de pueblos y protección y conservación del patrimonio rural | 17,519 | 7,892 | 59,225 | 26,649 |
| u) Fomento del turismo y del artesanado | 16,881 | 7,194 | 37,217 | 16,157 |
| v) Protección del medio ambiente y mejora del bienestar de los animales | 19,378 | 8,665 | 81,925 | 38,152 |
| w) Recuperación de la capacidad de producción agraria mermada por desastres naturales | 0,452 | 0,230 | 17,946 | 8,841 |
| x) Evaluación | 0,390 | 0,120 | 0,695 | 0,288 |
| y) Medidas Transitorias | -0,047 | -0,081 | 61,007 | 26,938 |
| z) Correcciones y otros | -8,162 | -3,927 | 0,366 | -13,073 |
| TOTAL | 1,268,614 | 739,551 | 6.152,433 | 3.607,426 |

Fuente: Dirección General de Desarrollo Rural (SG Estrategias de Desarrollo Rural) – MAPA.

(*) Se incluyen pagos con cargo a anticipos realizados, en su mayoría, del 16 de octubre de 2006 al 31 de diciembre de 2006.