

paña comercial de pesca experimental con un máximo de seis buques españoles durante el primer semestre de 2005.

El **proyecto de Seguros Agrarios** que participa ENESA ha tenido pocos avances, presentándose el documento con la propuesta para la mejora del Seguro de Sequía en Cereales y estando pendiente de la firma por ambas partes del documento que regule el proyecto definitivo.

Finalmente, en el último trimestre del año es de destacar la presencia de TRAGSA para el desarrollo de **proyectos en el campo del desarrollo rural** y catastro, encontrándose pendiente de su concreción para el 2005.

En materia pesquera se ha renovado el acuerdo de colaboración entre los dos Institutos de Investigación Pesquera IEO y INRH, fijando nuevos temas de cooperación en sectores de polución del litoral y desarrollo de la acuicultura.

9.3. Ferias y Seminarios. Presencia del MAPA

En el año 2004 no se ha producido presencia española en materia de ferias agrícolas o pesqueras. Sin embargo, la Secretaría General de Pesca Marítima ha participado en el **Seminario sobre Trazabilidad de Productos Agroalimentarios** celebrado en Casablanca, y la Consejería ha participado en el Seminario de Fomento de la Acuicultura en Marruecos, organizado por el Gobierno de la Comunidad Autónoma de Canarias.

10. REPRESENTACIÓN DEL MINISTERIO DE AGRICULTURA, PESCA Y ALIMENTACIÓN EN ESTADOS UNIDOS

10.1. Hechos destacables de Política Agraria del País

El año 2004 ha estado marcado por la aparición del **primer caso de Encefalopatía Espongiforme Bovina (EEB) en los EE.UU.**, así como por las **negociaciones de la ronda de Doha de la OMC**. El año 2004 ha sido un año magnífico para la agricultura estadounidense, con cosechas e ingresos récord.

- **Aplicación de la Ley agraria estadounidense.** El año 2004 marcó un récord de ingresos de la agricultura estadounidense, con un valor bruto de la producción de 220.000 millones de dólares. En aplicación de la "**Farm Bill**" del 2002, los pagos a los agricultores por el conjunto de programas de cultivos contemplados en la Ley ascendieron a 14.500 millones de dólares, unos 1.500 millones menos que en 2003. No obstante, la previsión es que en 2005 se alcance un récord en los pagos de ayudas públicas a los agricultores, más de 24.000 millones, debido a la bajada de los precios provocada por las grandes cosechas de este año.
- **Encefalopatía Espongiforme Bovina.** EE.UU. tuvo **su primer, y hasta ahora único, caso de EEB el 23 de diciembre de 2003**, en un animal que luego se comprobó que procedía de Canadá. Este hecho conmocionó uno de los principales subsectores agrarios del país, y provocó pérdidas millonarias por el cierre de los principales mercados de exportación, principalmente Japón. El Departamento de Agricultura se vio obligado a adoptar una serie de **normas para reforzar el control de la enfermedad**, con la prohibición de destinar al consumo las carnes de los animales que se sacrifican de urgencia, la ampliación de la lista de materiales específicos de riesgo y la ampliación del número de pruebas diagnósticas. No obstante, el consumo de carne de vacuno no sólo no se ha reducido, sino que ha aumentado. Este hecho, unido al cierre de las fronteras a los más de 1.700.000 bovinos vivos que anualmente se importaban de Canadá, ha permitido que los precios percibidos por los ganaderos se mantuvieran en niveles de máximos históricos.

- **Negociaciones de la OMC.** El sector agrario estadounidense se ha mostrado en general satisfecho por el resultado del acuerdo sobre modalidades de negociación alcanzado en la OMC en el mes de agosto. Se destaca la **eliminación de las ayudas a la exportación**, y lo que denominan **“armonización” de los apoyos internos**, porque los países con mayor nivel de ayudas tendrán que reducirlas proporcionalmente más. Sin embargo, no todo son parabienes a la administración por este acuerdo: en general, se critica que el texto del acuerdo sea más vago en la parte que se refiere al acceso a los mercados, en que los EE.UU. tienen un interés ofensivo, que en lo que se refiere a la reducción de las ayudas internas; determinadas organizaciones agrarias y miembros del congreso critican los compromisos de reducción de las ayudas, y se ha criticado también el tratamiento especial que recibe el algodón. En este sentido, preocupa de forma especial el resultado del **panel interpuesto por Brasil** contra los apoyos a este cultivo en los EE.UU., y nadie duda que forzará un cambio radical en el sistema de apoyos a este cultivo.

10.2. Relaciones con España

10.2.1. Contactos institucionales bilaterales

- **Reunión de la Secretaría General de Agricultura y Alimentación** con altos cargos del Departamento de Agricultura Estadounidense. Los **principales asuntos tratados** fueron la situación de ambos países en relación con la EEB y los sistemas de identificación animal; colaboración en materia de sanidad vegetal y en concreto sobre la exportación de clementinas; la declaración de España como libre de PPC y regionalización de la enfermedad; los controles de calidad en aceitunas; organismos modificados genéticamente, y la situación actual de los expedientes para la exportación de determinadas frutas en Estados Unidos procedentes de España.
- **Visita del Subsecretario del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación y del Presidente de ENESA** al Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Se celebró un seminario sobre **“Manejo de riesgo agropecuario en América Latina y el Caribe”**. La celebración del seminario viene a cerrar la colaboración que el MAPA ha desarrollado durante este año con el BID para llevar a cabo un estudio sobre los seguros agrarios en distintos países de América Latina y el Caribe.
- **Visita de una delegación de la Consejería de Pesca de la Junta de Galicia a Canadá**, encabezada por el Consejero de Pesca y Asuntos Marítimos. Se mantuvieron reuniones para tratar los problemas surgidos debido al colapso de la pesca demersal en los últimos años, el seguimiento y control de buques y la conservación de los recursos.

10.2.2. Otros hechos destacables

- **Seguimiento de los contenciosos en el ámbito de la OMC entre la UE y los EE.UU.:**
 - **Negociaciones bajo los artículos XXIV.6** (ampliación de la Unión Europea) **y XXVIII** (modificación del régimen de importación del arroz en la UE) **de la OMC.** Los EE.UU. solicitaron compensaciones a la UE por ambos conceptos, y publicaron una lista de productos a los que retirarían concesiones arancelarias en caso de que no se llegue a un acuerdo. Esta lista afecta de forma muy importante a las exportaciones agroalimentarias españolas.
 - Panel solicitado por la UE para la revisión de las sanciones por el contencioso del uso de **hormonas** en la alimentación del ganado.
 - Panel solicitado por los EE.UU. por la regulación en la UE de los **OGM** (Organismos Modificados Genéticamente).

- **Programa de exportación de clementinas.** El MAPA mantiene una estrecha colaboración con la agencia de sanidad animal y vegetal del USDA (APHIS) para la ejecución y mejora del programa de exportación de cítricos. Se ha iniciado un proyecto de estudio del tratamiento de frío contra la *ceratitis*, su eficacia y control.
- **Exportación de productos cárnicos de porcino.** Se mantiene una estrecha colaboración entre los Ministerios de Agricultura y de Sanidad, y los Servicios de Sanidad Alimentaria del USDA (FSIS), para ampliar las posibilidades de exportación de estos productos al mercado estadounidense.
- **Colaboración con el TTB.** Se pretende agilizar los trámites en la exportación de vinos a los EE.UU., colaborando con la agencia responsable (TTB, *Alcohol and Tobacco Tax and Trade Bureau*), dependiente del Departamento del Tesoro, para que los exportadores españoles tengan toda la información necesaria en Internet.
- Seguimiento de las **negociaciones comerciales entre la UE y los EE.UU.** Las más destacables son las negociaciones sobre el vino y las negociaciones para un acuerdo de equivalencia sobre agricultura ecológica.
- **Colaboración con la CFIA** (Agencia de Inspección de Alimentos de Canadá), en la negociación de un protocolo para la exportación de conservas vegetales de España.
- Seguimiento de la normativa estadounidense sobre **importación de embalajes de madera** para adoptar los estándares aprobados por la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria de la FAO.
- Seguimiento de la normativa sobre **estándares de yogur y leche fermentada** de la Agencia del Medicamento y los Alimentos (Food and Drug Administration) del Departamento de Sanidad estadounidense, con contactos con la "Internacional Dairy Food Association" y con representantes del sector lácteo español.
- Actividades en el **Subcomité Consultivo de Colocación de Excedentes de FAO**, órgano consultivo dedicado a la supervisión de la ayuda alimentaria y otras transacciones en condiciones de favor, creado en 1954 por la FAO y con sede en Washington DC. Se ha asistido a las reuniones celebradas y se han mantenido contactos y coordinado información respecto de la posición de la Unión Europea y de España en el seno de este organismo teniendo en cuenta las actuales negociaciones sobre ayuda alimentaria dentro de la Organización Mundial de Comercio (OMC) y del Convenio de Londres.
- Actividades del **Comité Consultivo Internacional del Algodón (CCIA)** con sede en Washington DC. Sus funciones son, entre otras, proporcionar estadísticas sobre la producción, el consumo y el comercio, así como identificar cambios en la estructura comercial del mercado del algodón; proporcionar información técnica sobre el algodón y productos textiles y servir de foro de discusión internacional. Se ha presentado un informe sobre la situación del sector del algodón en España, y en el mes de septiembre España fue elegida Vicepresidente Segunda para el próximo año. El Comité Plenario decidió la creación de un Grupo de Trabajo de Medidas Gubernamentales, que realizará su trabajo durante el 2005.
- Seguimiento de las actividades de la **Organización de Pesquerías del Atlántico Norte (NAFO)**. Con sede en Dartmouth, Canadá, que gestiona las pesquerías demersales de la parte occidental del Atlántico norte. La reunión anual se celebró del 13 al 17 de septiembre, siendo los asuntos principales la **regulación de nuevas especies** (raya, gallineta y merluza blanca), **las propuestas para modificar el esquema de control de la organización, los ajustes como consecuencia de la integración de cuatro miembros de NAFO como nuevos Estados miembros de la Unión Europea** (Polonia, Estonia, Letonia y Lituania), y la pretensión de Dinamarca (en representación de las Islas Feroe y Groenlandia) de modificar la **clave de reparto para el camarón en la zona 3L**. La organización acordó el **mantenimiento del plan de recuperación del fletán negro** acordado el año pasado. Se acordó también **modificar el esquema de inspección de la NAFO para el reforzamiento de las medidas de control**.

- Actividades de la **Comisión Interamericana del Atún Tropical (CIAT)**, con jurisdicción sobre los grandes migradores en el Océano Pacífico Oriental y el **Acuerdo para la Protección y Conservación de los Delfines (APICD)**, ambos con sede en La Jolla, California. Estas dos organizaciones celebran al menos tres reuniones al año. La principal reunión anual se celebró en Lima, Perú. Los principales asuntos tratados fueron los criterios y procedimientos para la obtención de la calidad de no parte cooperante con ambas organizaciones, las medidas de gestión y conservación de los atunes, con especial atención en los atunes patudo y rabil, la adopción de criterios objetivos para la determinación de las contribuciones al presupuesto, la modificación de la resolución sobre capacidad de la flota y la propuesta de la UE para adoptar medidas comerciales en caso de incumplimientos de las resoluciones.
- La **Comisión Internacional para la Conservación del Atún del Atlántico (ICCAT)** celebró su reunión anual del 15 al 22 de noviembre en Nueva Orleans (EE.UU.). Entre las principales resoluciones aprobadas cabe destacar la adopción de un **Programa Plurianual de ordenación y conservación para el Patudo (*Thunnus obesus*)**, con la fijación de un TAC y su distribución en cuotas entre las partes contratantes, y se fija un límite de esfuerzo de pesca. En relación con el Atún rojo (*Thunnus thunnus*) del Este, la Comisión ha adoptado una **recomendación por la que se aumenta la talla mínima para el Mediterráneo**, y se han adoptado una serie de medidas para reforzar el control del engorde de atún en granjas. La Comisión ha adoptado también una **Recomendación para la ordenación de las actividades de pesca deportiva y de recreo en el Mar Mediterráneo**. Sobre el **Atún Blanco del Sur**, se ha fijado el límite total de captura anual, y en relación con el Pez Espada, la Comisión ha acordado extender las medidas de gestión en vigor para esta especie en el Atlántico Norte hasta el 2006. Se adoptó una **Recomendación sobre la conservación de los tiburones** por la que se prohíbe la práctica de separar las aletas y descartar el resto del cuerpo, a imagen de lo que desde hace años se exige en la legislación europea.
- Seguimiento de las actividades de la **Organización de las Naciones Unidas**, y del **Proceso Consultivo Informal Abierto sobre Océanos y Derecho del Mar (UNICPOLOS)**. Del 16 al 18 de noviembre se celebró la 59.^a Asamblea General, donde se trataron los temas referentes Océanos y Derecho del Mar, y Pesquerías Sostenibles. Se reconoció el peligro que la pesca de arrastre de profundidad puede representar para los ecosistemas vulnerables presentes en las profundidades marinas, haciendo un llamamiento a la comunidad internacional para que de una manera inmediata se tomen medidas para la preservación de las áreas especialmente sensibles.

10.3. Ferias y Seminarios. Presencia del MAPA

- **Feria Internacional “Seafood”, en Boston** (EE.UU.) para productos pesqueros, celebrada del 14 al 16 de marzo. La feria albergó más de 750 compañías y pabellones internacionales, donde se dieron cita profesionales de todo el mundo. La participación española en dicha feria estuvo organizada por el FROM.
- **Fancy Food Show** celebrado en Nueva York del 27 al 29 de junio. Se desarrolló una acción promocional dentro del proyecto **“Iniciativa de Promoción de Productos de Gourmet Europeos”**. Este programa, en el cual participan España, Portugal, Italia y Francia. En la feria la participación española fue de los sectores de aceitunas y aceite de oliva, vinos, productos cárnicos, pasta y postres, quesos y conservas vegetales.
- **Jornadas promocionales impulsadas por el MAPA y la Empresa Nacional MERCASA** en colaboración con el ICEX, la FIAB y el Consejo Superior de Cámaras de Comercio, que contaron con la participación del Ministro de Agricultura, Pesca y Alimentación, los días 10 y 11 de febrero en la ciudad de Nueva York, con el objeto de dar a conocer los productos alimentarios y la gastronomía española entre especialistas, críticos gastronómicos, prensa especializada, distribuidores y público en general.

- Actividades bajo el programa “**Iniciativa de Promoción de Productos Gourmet**”, organizadas por la FIAB y otras tres organizaciones de la industria alimentaria de Italia, Francia y Portugal, que se desarrollaron los días 16 de noviembre en Chicago (Estados Unidos) y 18 de noviembre en Toronto (Canadá), dirigida al sector y públicos especializados.

11. REPRESENTACIÓN DEL MINISTERIO DE AGRICULTURA, PESCA Y ALIMENTACIÓN EN ARGENTINA, CHILE, PARAGUAY Y URUGUAY

11.1. Hechos destacables de Política Agraria del País

Durante el año 2004 se han producido diferentes acontecimientos políticos de carácter general que, indudablemente, han tenido gran trascendencia en la política agraria y en el comercio agroalimentario de los distintos países, entre los que podemos destacar los siguientes:

- **Avances en las negociaciones de la deuda pública argentina.** El día 14 de enero de 2005 se inició el canje de la deuda pública por los nuevos bonos, finalizando dicho canje el día 25 de febrero. Del éxito de estas negociaciones dependerá en gran medida el futuro de las inversiones extranjeras en todos los sectores, entre ellos el sector agropecuario.
- **Acuerdo de libre comercio UE-MERCOSUR.** Se estableció como fecha límite para la firma de este Acuerdo, en el año 2004, la del 31 de octubre. Las discrepancias surgidas en las propuestas de ambos bloques imposibilitaron la firma del mismo con anterioridad a la fecha límite. Los países del MERCOSUR consideran insuficiente la propuesta europea en materia agrícola, mientras que la UE requiere mayor apertura por parte de los países del MERCOSUR, principalmente Brasil, en servicios, inversiones y compras públicas.
- **La consolidación del Acuerdo de Libre Comercio UE-Chile,** que entró en vigor el 1 de febrero de 2003, y la firma del Acuerdo con Estados Unidos, con vigencia a partir del 1 de enero de 2004, han impulsado de forma importante las exportaciones chilenas durante el año 2004.

El triunfo en las elecciones generales, **en Uruguay**, del Dr. Tabaré Vázquez como cabeza de lista del Frente Amplio, coalición de partidos de izquierda, posibilita que por primera vez en la historia de Uruguay exista un gobierno de izquierda. A su vez, el senador José Mujica, uno de los líderes históricos del Movimiento de Liberación Nacional Tupamaros, asumirá la cartera de Ganadería, Agricultura y Pesca.

En materia de política agraria propiamente dicha, podemos señalar lo siguiente:

- **Impuestos a las exportaciones de cereales y oleaginosas.** Los excelentes rendimientos alcanzados en **Argentina** por estos productos, acompañados de los altos precios del mercado internacional permitieron al gobierno argentino aumentar la presión impositiva sobre los productores de granos. Las perspectivas de la bajada de precios para el año 2005, y la consecuente reducción de los beneficios, han provocado un importante enfrentamiento entre los agricultores argentinos y la Secretaría de Agricultura del Gobierno Federal.
- **Cuota Hilton.** La conflictividad que se genera todos los años por la distribución de Cuota Hilton, durante el año 2004 ha crecido de forma importante. A finales de año el Consorcio más importante de exportadores de carne vacuna argentina ha presentado una denuncia penal y otra contencioso-administrativa sobre el Secretario de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos, y el Subsecretario de Política Agropecuaria y Alimentos.
- **Pago de “royalty” a las empresas productoras de semillas.** El establecimiento de un canon, por el uso de semillas selectas y de semillas transgénicas, a las empresas productoras de las mismas, es un tema que no se ha resuelto. Este hecho está provocando amenaza de embargo, por parte de las empresas, de las exportaciones argentinas de granos obtenidos con la siembra de sus semillas transgénicas.