

bros y se analizaron las diversas medidas ya adoptadas o previstas para algunas plagas y enfermedades que se dan en áreas fronterizas.

- Los días 28, 29 y 30 de enero tuvo lugar en Huesca el **42.º Comité de Sanidad e Higiene Pecuarias**, con participación del Director General de Ganadería español, acompañado de varios representantes de las diferentes unidades. También estaban presentes los jefes veterinarios de las regiones y comunidades autónomas fronterizas y el Agregado Agrícola de la Embajada francesa en Madrid y el Consejero del MAPA en París. Además de pasar revista a la situación de la sanidad animal en ambos países, en esta ocasión se amplió el temario, por primera vez, a los aspectos relacionados con la producción animal, especialmente los ligados a la aplicación de la reforma de la PAC y al bienestar de los animales durante el transporte.
- Merecen ser destacadas las reuniones que, cada dos meses aproximadamente, celebran los consejeros y agregados agrícolas acreditados en Francia con la Asamblea Permanente de Cámaras Agrarias, auténtica representación del sector agrario francés. En estas reuniones, y también en el viaje de estudios que cada año se realiza a una región distinta, Aquitania en 2004, se desarrolla un interesante debate sobre la actualidad de cada momento y un intercambio de opiniones de gran utilidad.

2.3. Ferias y promociones. Presencia del MAPA

- El MAPA estuvo presente en el **Salón de la Agricultura de París**, que se celebró entre los días 29 de febrero y 7 de marzo, a través de un importante Pabellón en el que se exponían ejemplares de las razas bovinas Pirenaica y Asturiana de los Valles y caprina Murciano-granadina que, a su vez, participaron en varias de las exhibiciones. Merece ser destacada la participación de FEAGAS, fundamental para el éxito en la presentación y manejo de los animales.
- Por otra parte, en el marco del convenio del MAPA con la Federación Española de Asociaciones de Productores-Exportadores de Frutas, Hortalizas, Flores y Plantas Vivas (FEPEX), España estuvo presente en el **Salón del Vegetal** que se celebra anualmente en Angers, capital de Anjou, la más importante región de producción de flores y plantas de Francia. Una veintena de expositores procedentes de Cataluña, Región Valenciana, Andalucía y Galicia participaron los días 18, 19 y 20 de febrero en el Salón.

3. REPRESENTACIÓN DEL MINISTERIO DE AGRICULTURA, PESCA Y ALIMENTACIÓN EN HOLANDA

3.1. Hechos destacables de política agraria del país

La superficie de cultivo en Holanda continúa en descenso, con una tendencia clara a la disminución del número de explotaciones (bajada media del 4% anual) y a la concentración de las de mayor superficie a costa de las de tamaño menor y medio, fenómeno debido a las peores perspectivas de renta para las explotaciones más pequeñas y a la necesidad de la especialización. **El valor de la producción agraria se mantiene constante** en torno a los 20 mil millones de euros.

La producción y exportación hortícola alcanzan un nivel récord. La horticultura holandesa, tanto ornamental como comestible, parece ser insensible a la recesión económica. En los últimos años tanto la producción como la exportación vienen alcanzando cifras récord según fuentes del sector. El valor de la producción aumentó en un 2% hasta 7.100 millones de euros, con lo que la horticultura representa un 41% de la producción agrícola total. La horticultura es casi tan importante en valor como la ganadería vacuna y la ganadería intensiva juntas.

Importante descenso de la producción y exportación ganadera. La producción ganadera viene sufriendo años de crisis como consecuencia de brotes de enfermedades como la peste porcina clásica, la encefalopatía espongiforme bovina (EEB), la fiebre aftosa, peste aviar... y de contaminaciones vía piensos de dioxinas en animales y sus productos. Las consecuencias están siendo nefastas, sobre todo para el sector avícola de carne y huevos (Holanda es líder en el comercio mundial de este último producto), cuyo valor de la producción descendió un 35%, si bien la de carne de cerdo sólo bajó un 6% a pesar de los bajos precios. El ligero aumento de la producción de leche fue erosionado por los bajos precios de venta a las industrias lácteas.

El comercio total holandés de importación y exportación agraria descendió ligeramente en 2003, hasta un valor de 26,5 y de 46,4 miles de millones de euros, respectivamente; pero **se mantiene el saldo positivo de la balanza comercial agraria en 20.000 millones de euros**. Los productos hortícolas y ornamentales son los mayores contribuyentes (6,9 miles de millones de €) al valor las exportaciones agrícolas holandesas, seguidos por las exportaciones de carne (4,7 mm. €) y productos lácteos (4,2 miles de millones de €). Son tradicionales las importaciones de productos hortofrutícolas frescos y transformados (4,8 miles de millones de €) y de materias primas como café, té y cacao (2,1 miles de millones de €).

Una gran parte del comercio exterior agrario holandés es intracomunitario; en 2003 casi el 80% de las exportaciones agrícolas se vendieron en los mercados comunitarios de Alemania, Reino Unido, Francia, Bélgica y Luxemburgo, siendo Estados Unidos el primer cliente extracomunitario.

La agricultura holandesa ocupa un sexto lugar en el ranking europeo de la producción agraria después de Francia, Alemania, Italia, España y el Reino Unido. Tras la ampliación, Holanda compartiría el sexto puesto con Polonia que tiene un valor de la producción agraria comparable de unos 20 mil millones de euros.

El peso comercial del sector agroalimentario holandés cada vez está más localizado en la transformación y en el comercio que en la producción. El llamado complejo agroalimentario, que incluye la industria agroalimentaria y el comercio y que supone un 10 por ciento de la economía holandesa. Esto es debido a la cada vez mayor importancia de la industria procesadora que transforma más materias primas importadas (café, cacao, tabaco, granos, aceites, etc.) y, sobre todo, al papel clave del comercio exterior agroalimentario, donde Holanda ocupa un segundo puesto mundial después de Estados Unidos y antes de Francia. En este sentido hay que destacar que el superávit de la balanza comercial agroalimentaria en el 2003 alcanzó los 20.000 millones de Euros.

En relación con la evolución de las enfermedades ganaderas, la incidencia de la **Encefalopatía Espongiforme Bovina**, durante este año 2004, sólo ha presentado seis casos sobre un total de 77 desde el año 1997. Ello hace suponer que las estrictas medidas vigentes están empezando a producir sus frutos.

Durante 2004 sólo se detectaron en el mes de marzo 3 focos, en todos los casos de un virus de baja patogeneidad de **Influenza Aviar**, en explotaciones distantes entre sí más de 100 km, que pudieron ser controlados mediante el sacrificio preventivo de todas las aves; no obstante, Rusia, Polonia y Japón cerraron sus fronteras a las importaciones de aves y derivados originarios de Holanda.

Las medidas que ha tenido que aplicar el gobierno para la destrucción de animales infectados y para eliminación preventiva han afectado a un total de 1,7 millones de cerdos con ocasión de la peste porcina clásica detectada en febrero de 1997; a más de 26 millones de aves por la peste aviar declarada a partir de marzo de 2003 y a 300.000 vacunos después de la declaración de existencia de focos de ESB en marzo de 2001.

Como consecuencia de todas estas crisis sanitarias ganaderas, el Gobierno, con ocasión de la Presidencia de la UE, ha estimulado un debate y organizado una Conferencia con participación de las Comisiones de Agricultura de las cámaras alta y baja de todos los EE.MM. y del Parlamento europeo para revisar **la política comunitaria de sanidad animal** en particular, de las medidas de lucha contra las enfermedades animales de la Lista A, como los sacrificios de animales infectados y sacrificios preventivos, con elevados costes económicos y creciente contestación social.

Durante la segunda mitad del mes de octubre de 2004, en una inspección rutinaria, la Autoridad de Alimentos y Mercancías (VWA) del Ministerio de Agricultura encontró en una explotación lechera, cerca de Lelystad, muestras de leche con una cantidad de **dioxinas** muy superior a los límites legales autorizados. La Autoridad encontró que la fuente causante de las dioxinas era una arcilla de tipo margoso (caolinita), procedente de Alemania, presente en los restos de peladuras de patatas, utilizados a su vez como materia prima en piensos para animales.

Por otro lado, **el sector agroalimentario ha sido uno de los más cuestionados por la opinión pública holandesa como contaminante medioambiental:**

1. Por las **emisiones de CO₂** procedentes del sector agrícola holandés, a pesar de que éstas han disminuido un 16% desde 1990, año de referencia para la aplicación del protocolo de Kyoto. Según dicho protocolo, Holanda debería reducir sus emisiones en el período de 2008-2012 en un 6%. Para garantizar la consecución de este objetivo, el gobierno ha fijado unos niveles máximos de emisión de CO₂ para cada sector de la economía. Para el sector agrícola el máximo se ha establecido en 7 millones de toneladas, equivalentes a una reducción del 10% sobre las emisiones del año 2000.
2. Por los **vertidos de fosfatos y de nitratos** procedentes de los estiércoles y purines de las producciones ganaderas que contravienen los límites de la **Directiva europea de Nitratos**. A finales de Junio de 2004, se llegó a un **nuevo acuerdo** que cerraba un conflicto de 10 años entre el gobierno holandés y la Comisión tras la sentencia del Tribunal de Justicia de octubre de 2003, donde se concluyó que la política holandesa de gestión de estiércol no respetaba los límites máximos de vertidos minerales de la Directiva de Nitratos. El acuerdo entrará en vigor a partir del 1.º de enero de 2006 y reemplazará al antiguo sistema MINAS por uno nuevo basado en cantidades máximas para el uso de nitrógenos y fosfatos. Según dicho acuerdo, la Comisión aprueba la llamada **"cláusula de derogación"** temporal que permite a Holanda una flexibilidad transitoria hasta el 2009 consistente en seguir permitiendo la aplicación máxima de 250 kg de estiércol/ha de abono mineral en pastos y, por su parte, Holanda se compromete a respetar plenamente a partir del 2009 los límites máximos de la Directiva.

3.2. Relaciones con España

3.2.1. Contactos institucionales bilaterales

Asistencia a cuantas reuniones o "briefing" convoca el Ministerio para dar cuenta e informar sobre la posición holandesa en los temas a tratar en los Consejos de Ministros de Agricultura y Pesca y a aquellas otras necesarias para hacer seguimiento de la aplicación de la legislación comunitaria en el país.

SEMINARIOS

El 30/31 de marzo tuvo lugar en La Haya un seminario sobre **"La sostenibilidad del sector agroalimentario en el contexto de la reforma de la PAC. Una estrategia holandesa"**, con participación de altos cargos del Ministerio, representantes del sector y del Consejero.

Participación del Consejero en el seminario organizado por la Oficina Agrícola de Francia en Holanda sobre **"sostenibilidad y PAC"** que tuvo lugar en La Haya del 31 de marzo al 1.º de abril. Asistieron más de 50 participantes para analizar el futuro del sector agroalimentario holandés en el contexto de la reforma de la PAC.

El 1 de junio tuvo lugar en La Haya una **conferencia sobre política de coherencia entre agricultura y desarrollo organizada por la OCDE y el Ministerio de Agricultura**. Participaron el

Ministro de Agricultura, el Comisario Europeo de Comercio, Sr. Lamy, y altos cargos de la OCDE, FAO y de la administración holandesa.

El 8/9 de octubre se asistió a la Conferencia organizada con ocasión de la Presidencia, sobre **“Simplificación legislativa”**, con asistencia de los Ministros de Agricultura y Finanzas, con participación en el Grupo de Trabajo sobre simplificación de la Legislación de Pesca. Las conclusiones fueron elevadas al Consejo y a la Comisión.

El 28/29 de octubre se asistió también a la Conferencia de Alto Nivel sobre **“La agricultura europea en un mundo globalizado y competitivo”**, celebrada en Maastricht y organizada por la Dirección General de Asuntos Internacionales del Ministerio de Agricultura para hacer una reflexión y extraer conclusiones de política para el futuro.

Antes de la celebración del Consejo de 17 de diciembre, que habría de tomar una decisión sobre el inicio de las negociaciones de adhesión a la UE de Turquía, se asistió en el Centro de Prensa Nieuwspoort a la presentación oficial del informe final de la Universidad y Centro de Investigación de Wageningen: **“Turquía en la Unión Europea. Consecuencias para la agricultura, la alimentación y las políticas de estructuras y áreas rurales”** informe patrocinado por el Ministerio de Agricultura y con asistencia del Embajador de Turquía en Países Bajos.

Durante el 14/15 de Diciembre, con ocasión de una reunión del Comité Ejecutivo de la Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria en La Haya, se asiste a la Jornada sobre “Comunicación de riesgos. El papel de Agencia Europea de Seguridad Alimentaria” acompañando a la Presidenta de la Agencia Española de Seguridad y a un miembro español de dicho Comité.

3.2.2. Otros contactos

Del 19 al 21 de abril visitó Holanda una delegación de la empresa pública andaluza DAP que está realizando un estudio sobre la exportación hortofrutícola de Almería para la Junta de Andalucía, facilitándoseles un programa de visitas con instituciones y empresas importadoras.

El 12 de mayo se asistió a la presentación del **proyecto “Uninet Shortsea Shipping & Inland Link”** en el puerto de Rotterdam, a bordo del barco Nieuwe Maze, que prevé la apertura de líneas marítimas desde España a Rotterdam y su posterior conexión por vía fluvial con el centro y el sur de Alemania.

Durante el mes de mayo han visitado Holanda 30 profesionales del sector hortícola almeriense que han participado en un master de postgrado sobre producción de frutas y hortalizas en cultivos protegidos organizado por el Instituto de estudios Socioeconómicos de Cajamar para conocer la producción hortícola holandesa.

3.2.3. Ferias y promociones

Asimismo ha habido una importante participación de empresas españolas en las principales ferias agroalimentarias que han tenido lugar en el recinto ferial de Ámsterdam, tales como **PLMA** (feria de la distribución alimentaria para marcas blancas), en mayo, y **Horti-Fair** (feria tecnológica de la producción hortícola y ornamental) en noviembre.

Se han mantenido actividades y contactos con el **Centro Técnico de Cooperación Agrícola y Rural (CTA)** órgano de cooperación UE/ países ACP, con sede en Wageningen y del que el Consejero es miembro del Comité Consultivo. Así, del 31 de mayo al 3 de junio tuvo lugar la XIX reunión del citado Comité, y coincidiendo con dicha reunión se celebró el 20 aniversario del CTA con diversas actividades. Durante los meses de noviembre y diciembre tuvo lugar en España (Almería y Escuela de S. Fernando de Henares) la celebración del Seminario conjunto MAPA/CTA sobre “comercialización y distribución de productos perecederos agroalimentarios”, con asistencia de representantes de 14 países africanos”.

3.3. Actividades como consecuencia de la presidencia de Holanda en la UE

Durante todo el segundo semestre del año, el Gobierno de los Países Bajos ha detentado la Presidencia del Consejo de la UE, y en reunión preparatoria en el mes de marzo el Ministro holandés informó a los Consejeros acreditados de las prioridades de la presidencia comunitaria holandesa en materias propias de las competencias del Consejo de Agricultura y Pesca.

Bajo dicha Presidencia, se han celebrado **cinco Consejos de Agricultura y Pesca** (uno en cada uno de los meses de julio, septiembre, octubre, noviembre y diciembre). Entre los **resultados de dichos Consejos**, se puede destacar el compromiso alcanzado sobre la nueva legislación relativa al **bienestar animal durante el transporte**, la firma de un **memorandum veterinario con la Federación Rusa** para evitar el cierre de las fronteras a los productos veterinarios comunitarios, la **fijación de cuotas (TACs) por especies para 2005** y las conferencias entre la Presidencia y la Comisión sobre cuestiones como **la agricultura sostenible y socialmente responsable y el control de las enfermedades animales**.

4. REPRESENTACIÓN DEL MINISTERIO DE AGRICULTURA, PESCA Y ALIMENTACIÓN EN ITALIA

4.1. Hechos destacables de política agraria

La Aplicación de la Reforma de la PAC se hará en Italia a partir de 2005 con la fórmula del **desacoplamiento total de las ayudas**, a excepción del sector de las semillas, según modelo de referencia histórica y nivel nacional. Italia opta decididamente por las primas complementarias para tipos específicos de agricultura y producción de calidad. Las transferencias de derechos se autorizan en el interior de regiones homogéneas con retenciones máximas en la venta de los mismos. Se aplicará una reducción lineal de los importes de referencia para asegurar el equilibrio y funcionamiento de la Reserva Nacional.

Tema también de importancia política ha sido la **coexistencia de cultivos OGM**, biológicos y tradicionales. El texto aprobado se orienta hacia la restricción de cultivos OGM con responsabilidades compartidas entre Administración Central y Regional.

La crisis generalizada de los precios en origen afectaba especialmente al sector de las frutas y hortalizas y muy particularmente a tomates de industria, patata, melocotón, nectarina y uva de mesa. La constatación de precios por debajo de los costes de producción provocaban medidas especiales de ayuda y la promulgación del Decreto del MIPAF que equiparaba las situaciones de crisis de mercado, motivadas por caídas de los precios, a los desastres naturales.

En el marco de las acciones de apoyo a una agricultura de calidad en el Mediterráneo, promovida por el Ministro alemán en la primera conferencia Euro-Mediterránea sobre agricultura en Venecia, se producían encuentros con Marruecos, Líbano, Egipto y Siria y la suscripción en todos los casos de acuerdos de cooperación concretos y beneficiosos para la promoción de los intercambios agrícolas, acuerdo en temas de pesca, mejora de las infraestructuras de producción agrícola de aquellos países y acuerdos para favorecer el flujo de trabajadores estacionales a Italia.

En la ley presupuestaria 2005, la agricultura italiana ha realizado su parte de sacrificio en un año de recortes presupuestarios, pero en el conjunto consigue unos resultados satisfactorios. Además de los beneficios fiscales obtenidos en primera instancia, se logran importantes intervenciones en el sector que tienen como hilo conductor la transformación de las empresas incidiendo sobre crédito y seguros.

En **temas fiscales** se mantiene el régimen especial de IVA, impuesto de rendimiento de la actividad productiva (Irap) al 1,9%, ayudas para la adquisición de terrenos y tasa cero para el gasóleo en invernaderos. Se destinan además diversas partidas para el fomento y desarrollo de la agricultura ecológica para la producción y uso del biotanol, para investigación agraria y para favorecer la modernización y el desarrollo de las pequeñas y medianas empresas de pesca, el paro biológico a la pesca del pez espada.