

- Calidad de la exportación de frutas y hortalizas españolas en Alemania.
- Situación de los sectores y las políticas agroalimentarias en Alemania.
- Seguimiento legislativo para la aplicación de la Reforma de la PAC en Alemania y de la Eco-condicionalidad.
- Seguimiento de la política de tecnología genética en Alemania.
- Seguimiento de la evolución de la EEB.

1.4. Ferias

Asistencia a las siguientes ferias internacionales:

- Semana Verde de Berlín (IGW) (16 al 25 de enero).
- FRUIT LOGISTICA, feria especializada en el sector de frutas y hortalizas (Berlín, del 5 al 7 de febrero).
- Feria Internacional de Alimentos y Productos Ecológicos, BIOFACH (Nuremberg, del 19 al 22 de febrero).

2. REPRESENTACIÓN DEL MINISTERIO DE AGRICULTURA, PESCA Y ALIMENTACIÓN EN FRANCIA

2.1. Hechos destacables de política agraria

El marco político general ha venido marcado por las **elecciones regionales y cantonales** que tuvieron lugar en el mes de marzo y por las elecciones al Parlamento Europeo del mes de junio, en las que, la coalición gubernamental sufrió sendos reveses, con la consecuencia de que tan sólo ostenta la presidencia en Alsacia y Córcega.

Tras las elecciones de marzo, tuvo lugar una remodelación del Gobierno. En el Ministerio de Agricultura, Alimentación, Pesca y Ruralidad fue nombrado el anterior Secretario de Estado de Presupuesto, Dominique Bussereau, situado en la órbita política del Primer Ministro, Jean-Pierre Raffarin.

En el marco, estrictamente agrario, pesquero y alimentario, cabe destacar una serie de acontecimientos y situaciones que caracterizan el perfil del año 2004.

*A pesar de una climatología propicia y de buenas producciones en cantidad y calidad, 2004 ha finalizado con una **reducción de un 3,7% de la renta agraria media por activo**, según las cuentas provisionales, porcentaje que se eleva a -6,7% por activo no asafinado. Aunque las causas varían mucho según los distintos sectores, existen algunos factores comunes: supresión de las ayudas públicas ligadas a la ola de calor de 2003, subida del precio de la energía, de los abonos y de los piensos, caída media de los precios en un 7,8 %, etc. En todo caso, parece necesaria una reflexión sobre el hecho de que, en un buen año agrícola, los agricultores pierden renta de manera sensible con respecto a un año catastrófico, como lo fue 2003, de sequía y fuerte ola de calor.*

a) Disminución de la renta agraria

La FNSEA ha aprovechado este mal dato para remarcar que es resultado de la política agraria tal como está concebida y que, año tras año, los únicos que pierden son, por un lado, los productores, a los que se les paga progresivamente menos, y por otro, los consumidores, que ven cómo los precios no dejan de subir.

b) Aplicación de la nueva PAC

El Gobierno decidió a primeros de año las modalidades para la aplicación de la reforma de la PAC en la línea, con plena coherencia con las posiciones defendidas durante las negociaciones

previas, del **máximo acoplamiento de las ayudas** que permite el Reglamento, el cual será puesto en ejecución en 2006, mientras que en 2005 se efectuará una simulación general para perfeccionar el mecanismo.

A fin de año, el Ministerio envió a los agricultores un folleto conteniendo todas las exigencias sobre la **condicionalidad de las ayudas**, con su corolario de controles y sanciones y, aunque el Ministro de Agricultura y el propio Presidente de la República han insistido en que todo se hará con criterio tolerante y que no se sancionarán en un primer año las faltas leves, el folleto ha irritado profundamente a los agricultores, lo que preocupa al Gobierno ante el referéndum sobre la Constitución Europea que tendrá lugar en mayo de 2005.

Otro elemento que ha obligado a retrasar el envío a cada agricultor, por parte del Ministerio, del montante de sus derechos de pago históricos y, por tanto, el ensayo a lo largo de 2005, es la **exigencia de parte de los sindicatos de agricultores de una reflexión y revisión sobre los derechos de pago único**, para evitar que puedan quedar en manos ajenas a los auténticos profesionales de la agricultura productiva.

c) *Importante actividad legislativa*

El **proyecto de ley sobre el Desarrollo de los Territorios Rurales**, presentado al Parlamento, con 76 artículos, por el Gobierno en septiembre de 2003, ha sido enriquecido hasta 240 artículos en Asamblea y Senado, para ser una auténtica "caja de herramientas" que afronta temas tan dispares como ayudas a la vivienda en zonas rurales, flexibilización de la prohibición de la publicidad del vino, medidas para situaciones de crisis de mercado en frutas y hortalizas, caza, actividades ecuestres, agrupaciones de empresas, servicios públicos rurales, etc.

En el último trimestre se produjo un debate nacional sobre la **futura Ley de Orientación Agrícola**. Se pretende que se discuta en el Parlamento desde mediados de 2005 y que entre en vigor en 2006 y abarcará, entre otros, los siguientes temas: mejora de la gestión comercial de los sectores, sistema eficaz de gestión de riesgos para las explotaciones, adaptación del estatuto jurídico de la explotación agraria, mejor gestión y ordenación del espacio rural, exenciones fiscales dirigidas a la incentivación de la actividad económica, etc.

Por otra parte, el Gobierno, tras dos años de negociaciones en la Comisión, completó el marco jurídico de la **"agriculture raisonnée" (integrada)** sobre la que existían muchas expectativas que, sin embargo, quizás debido a las exigencias agroambientales de la nueva PAC, se están reduciendo.

d) *Crisis en el sindicalismo agrario*

El modelo francés de cogestión entre el Ministerio de Agricultura y el sindicato mayoritario, la Federación Nacional de Sindicatos de Empresarios Agrícolas (FNSEA), atraviesa una **crisis profunda**, como consecuencia del procesamiento del actual Presidente de la Asamblea Permanente de las Cámaras Agrarias (APCA), y anterior titular, hasta 2001, de la FNSEA y del Director de la FNSEA, hasta 2001. La acusación de malversación de fondos por haber destinado en aras de la solidaridad nacional y con la autorización de los sucesivos Ministros, según dicen los encausados, recursos obtenidos mediante tasas recaudadas entre los productores de cereales a ayudar a organizaciones profesionales ganaderas.

e) *Alertas sanitarias*

Han tenido lugar a lo largo del año diversos **casos de rabia** en perros procedentes de Marruecos que habían atravesado España, lo que dio lugar a la adopción de medidas de gran amplitud, para cuya implantación el Ministerio español prestó toda la colaboración.

La AFSSA publicó un informe en octubre, según el cual, en una cabra sacrificada en Francia en 2002, se habría detectado un agente infeccioso de características similares a las de una cepa de EEB.

f) Tensiones entre agricultores y gran distribución

En un **año de crisis en diversos sectores**, muy especialmente en el de frutas y hortalizas, con un verano de clima poco proclive al consumo de estos productos y una abundante cosecha, las tensiones entre la producción y la distribución han sido constantes. El Ministro Sarkozy tomó cartas en el asunto e inspiró un acuerdo general de reducción de precios al consumo del 2 %, con el compromiso de que esto no afectara a los precios en origen. Tras la salida de Sarkozy del Gobierno, el Ministro de Comercio parece inclinarse por la reforma de la Ley Galland, que prohíbe la reventa a pérdida y los “marges arrière”, para establecer mecanismos de contención de márgenes comerciales y de limitación de los citados “retro-márgenes”.

2.2. Relaciones con España

El magnífico nivel de las relaciones bilaterales en las áreas de competencia del MAPA se ha mantenido en todo momento, tanto tras el cambio de Gobierno en España como con el nuevo Ministro francés, Dominique Bussereau.

2.2.1. Contactos institucionales bilaterales

Los ministros, que tenían previsto participar en el **Seminario que se celebró en Barcelona el 16 de septiembre**, preparatorio de la Cumbre Bilateral, cancelaron la presencia en el último momento, porque M. Gaymard debió afrontar una difícil situación en París, tras el asesinato por un agricultor de dos inspectores de trabajo de su Ministerio. En todo caso, todos los trabajos preparatorios habían sido realizados y el acta del Seminario incluyó algunos párrafos sobre agricultura y pesca.

Tampoco pudieron participar en la **Cumbre del 7 de diciembre en Zaragoza** a causa de la exigida presencia en el Senado del Ministro francés, en este caso M. Bussereau, quien había tomado posesión una semana antes, para presentar los presupuestos del Ministerio para 2005.

Sin embargo, M. Gaymard se había comprometido en septiembre a viajar a Madrid inmediatamente para reunirse con la Ministra, para lo que se había fijado la fecha del 13 de diciembre, la cual fue respetada por el nuevo Ministro.

2.2.2. Otros contactos de alto nivel

- Durante la mencionada **reunión de los Ministros del 13 de diciembre en Madrid**, a los que acompañaban unas importantes delegaciones de los respectivos ministerios y gabinetes, se constató la existencia de una amplia **convergencia de puntos de vista sobre el conjunto de los asuntos comunitarios relativos al sector pesquero**, en especial en aspectos relacionados con la pesca en el Mediterráneo, el Fondo Europeo de la Pesca y las propuestas de TACs y cuotas para 2005. **En materia agrícola acordaron reforzar la cooperación bilateral y mantener un diálogo abierto sobre el futuro de ciertas OCM sensibles** (azúcar, frutas y hortalizas, vino y plátanos). En desarrollo rural se constató una gran coincidencia, especialmente en la necesidad de ampliar los objetivos políticos y los recursos financieros.

- También se reunieron los ministros, esta vez en París, el 30 de marzo, a fin de **puntualizar las posiciones con relación a la reforma de las OCM de productos mediterráneos y lúpulo**, y, muy especialmente, del tabaco. Acompañaba al Ministro, la Secretaria General de Agricultura y Alimentación.
- La Secretaria General de Agricultura y Alimentación se reunió en París el 2 de febrero con sus homólogos francés e italiano con el fin de fijar la **estrategia de negociación frente a las propuestas de la Comisión para la OCM del tabaco**.
- El Secretario General de Agricultura y Alimentación, acompañado por el Director General de Agricultura, se reunió el 10 de junio en París con el Director de Políticas Económica e Internacional del Ministerio de Agricultura francés. Se puso de manifiesto el interés en mantener el **Comité Mixto Hispano-Francés de Frutas y Hortalizas** y en ampliar los contactos bilaterales, especialmente en relación con los asuntos europeos, tratando de actuar de forma coordinada y anticipada. Así mismo, intercambiaron información sobre la aplicación de la PAC reformada en los respectivos países y analizaron la situación de los sectores azucarero, vitivinícola, lácteo y del plátano, sobre el que existen fuertes intereses compartidos. En este ámbito se enmarcan sucesivas reuniones entre representantes de los ministerios español y francés con el fin de coordinar posturas en relación con la futura OCM y con la celebración de un próximo Comité hispano-francés de frutas y hortalizas. La de vitivinicultura significó abrir una relación bilateral que no se había producido desde hace tiempo, si se exceptúan los contactos en los diversos grupos de trabajo en el seno de la Comisión.
- El 27 de julio, el Secretario General de Pesca Marítima, acompañado por los dos Directores Generales de dicha Secretaría, recibió en Madrid al Director de Pesca Marítima y Acuicultura francés. El objeto fundamental de la reunión fue el **análisis del proyecto de la Comisión sobre el Fondo Europeo de Pesca**, durante la que **se trató también de la aplicación del Acuerdo de Arcachon, de las medidas técnicas en el Mediterráneo, de la pesca ilegal y los controles en el desembarco de las capturas, de la interpretación de la normativa sobre los límites de tolerancia en las capturas de atún rojo, del tránsito por el canal de Mozambique, de la colaboración en los foros internacionales como ICCAT y NAFO, de la futura sede del CGPM, con la candidatura de Málaga, y de los planes de restauración de determinadas especies**. Sobre la gran mayoría de los asuntos hubo un amplio consenso y el proyecto de colaborar, concretamente en el tema del Fondo Europeo de Pesca, para conformar un grupo de países que sostengan posiciones coincidentes en el marco de la correspondiente negociación en Bruselas.
- El Secretario General de Pesca Marítima se reunió en París el 13 de septiembre con el Director de Pesca Marítima y Acuicultura. El tema clave de la reunión fue el análisis de un documento elaborado por la parte española que sirviera de base para un debate con otros países a fin de elaborar una **posición común en relación con el Fondo Europeo de Pesca**. Además, se estudiaron las dificultades que para las flotas presenta el incremento constante del precio del gasoil y diversas soluciones para afrontar el problema.
- El día 22 de noviembre, la Consejera de Medio Rural y Pesca del Principado de Asturias, acompañada del Director del Instituto para el Desarrollo Rural en Asturias, asistió a la sede de la Delegación para la Ordenación del Territorio y la Acción Regional (DATAR) en París para mantener una reunión con los responsables de los aspectos de ordenación territorial y multifuncionalidad de este organismo interministerial, con el objetivo de **intercambiar datos y experiencias que puedan resultar útiles para el desarrollo económico del espacio rural asturiano y comenzar los contactos para el establecimiento de futuros grupos de trabajo mixtos** que pongan sus conocimientos al servicio de la mejora de dicho desarrollo.
- Asimismo representantes del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación en las áreas de Sanidad y alimentación participaron en diversas reuniones celebradas en París en el marco de la **Oficina Internacional de Epizootias**.
- Representantes en materia de Calidad Diferenciada han mantenido diversas reuniones con las autoridades francesas relacionadas con esta materia con objeto de avanzar en el plan-

teamiento conjunto a la Comisión Europea de la **IGP transfronteriza “Ternera del Pirineo Catalán”**, la primera de esta naturaleza que se reconocería en Europa.

- Por iniciativa española, se celebró en Rabat el 20 de julio una **reunión tripartita** (España-Francia-Marruecos) para debatir del tema de la entrada de perros procedentes de Marruecos y afectados por la rabia.
- El 27 de septiembre, la Ministra de Agricultura condecoró en Madrid a la Directora General Adjunta de Alimentación del Ministerio de Agricultura francés, en presencia de diversos altos cargos del Ministerio y del Embajador de Francia en Madrid.
- El día 18 de noviembre tuvo lugar París una reunión del Director de ENESA con los responsables de la puesta en marcha del sistema de seguros de las cosechas.
- El día 24 de noviembre, en el marco de Expoaviga 2004 (Barcelona), se celebró una reunión bilateral mixta Administración-sector porcino, a la que asistieron la Subdirectora General de Porcino, Avicultura y Otras Producciones Ganaderas española y el Subdirector General de la Producción Animal francés, además de otros funcionarios y representantes sectoriales del porcino de ambos países.

2.2.3. Otros hechos destacables

- A pesar de las crisis que han afectado a varios sectores, especialmente frutas y hortalizas, hay que señalar que **no se han producido incidentes de ningún tipo a lo largo del año y sí, simplemente, algunas referencias de los sindicatos franceses a la competencia española**, basado en costos de producción menores, especialmente de mano de obra. Tampoco han existido problemas en el desarrollo de la campaña de otoño de la pesca de la anchoa.

El **Comité Mixto Hispano-Francés de Frutas y Hortalizas** se reunió el día 11 de junio en París, co-presidido por el Secretario General de Agricultura y Alimentación y por el Director de Políticas Económica e Internacional. El Comité pasó revista a lo tratado en los grupos de contacto a lo largo del año anterior relativos a los productos considerados sensibles (ajo, melocotón-nectarina, fresa), así como de las reuniones que habían tenido lugar sobre la OCM Frutas y Hortalizas y de cooperación en materia fitosanitaria. Asimismo, se celebró un intercambio de ideas relativo al traspaso de información entre ambos países sobre la evolución de la campaña y se reiteró la conveniencia de que el grupo de contacto del tomate se reúna, ya que no lo hace en los últimos dos años. También hubo una interesante exposición por parte española de los acuerdos suscritos con las grandes superficies para afrontar las situaciones de crisis en materia de frutas y hortalizas.

*Los **grupos de contacto** son lugares de encuentro entre los productores de ambos países para acordar estrategias que traten de evitar situaciones de conflicto en el mercado francés, con la sola presencia, por parte de las Administraciones, de los consejeros de las embajadas en París y Madrid que animan su celebración, redactan las conclusiones y efectúan la interpretación. Se pueden destacar:*

- El **Grupo de Contacto del Ajo** se reunió en Barcelona el 8 de enero.
- El **Grupo de Contacto de la Fresa** lo hizo en Perpignan el 18 de marzo.
- El **Grupo de Contacto del Tomate**, que no se reunía desde 2001, lo hizo en Madrid el 29 de octubre.
- Como una consecuencia de las reuniones del Comité Hispano-Francés de Frutas y Hortalizas, que así lo acordó el año pasado en Madrid, se reunieron el 24 de marzo en Barcelona altos cargos de ambos ministerios y diverso personal de los servicios centrales y de las regiones y comunidades autónomas fronterizas. Se efectuó un análisis del **funcionamiento del pasaporte fitosanitario** y de la inquietud ante la entrada en la UE de los nuevos Estados miem-

bros y se analizaron las diversas medidas ya adoptadas o previstas para algunas plagas y enfermedades que se dan en áreas fronterizas.

- Los días 28, 29 y 30 de enero tuvo lugar en Huesca el **42.º Comité de Sanidad e Higiene Pecuarias**, con participación del Director General de Ganadería español, acompañado de varios representantes de las diferentes unidades. También estaban presentes los jefes veterinarios de las regiones y comunidades autónomas fronterizas y el Agregado Agrícola de la Embajada francesa en Madrid y el Consejero del MAPA en París. Además de pasar revista a la situación de la sanidad animal en ambos países, en esta ocasión se amplió el temario, por primera vez, a los aspectos relacionados con la producción animal, especialmente los ligados a la aplicación de la reforma de la PAC y al bienestar de los animales durante el transporte.
- Merecen ser destacadas las reuniones que, cada dos meses aproximadamente, celebran los consejeros y agregados agrícolas acreditados en Francia con la Asamblea Permanente de Cámaras Agrarias, auténtica representación del sector agrario francés. En estas reuniones, y también en el viaje de estudios que cada año se realiza a una región distinta, Aquitania en 2004, se desarrolla un interesante debate sobre la actualidad de cada momento y un intercambio de opiniones de gran utilidad.

2.3. Ferias y promociones. Presencia del MAPA

- El MAPA estuvo presente en el **Salón de la Agricultura de París**, que se celebró entre los días 29 de febrero y 7 de marzo, a través de un importante Pabellón en el que se exponían ejemplares de las razas bovinas Pirenaica y Asturiana de los Valles y caprina Murciano-granadina que, a su vez, participaron en varias de las exhibiciones. Merece ser destacada la participación de FEAGAS, fundamental para el éxito en la presentación y manejo de los animales.
- Por otra parte, en el marco del convenio del MAPA con la Federación Española de Asociaciones de Productores-Exportadores de Frutas, Hortalizas, Flores y Plantas Vivas (FEPEX), España estuvo presente en el **Salón del Vegetal** que se celebra anualmente en Angers, capital de Anjou, la más importante región de producción de flores y plantas de Francia. Una veintena de expositores procedentes de Cataluña, Región Valenciana, Andalucía y Galicia participaron los días 18, 19 y 20 de febrero en el Salón.

3. REPRESENTACIÓN DEL MINISTERIO DE AGRICULTURA, PESCA Y ALIMENTACIÓN EN HOLANDA

3.1. Hechos destacables de política agraria del país

La superficie de cultivo en Holanda continúa en descenso, con una tendencia clara a la disminución del número de explotaciones (bajada media del 4% anual) y a la concentración de las de mayor superficie a costa de las de tamaño menor y medio, fenómeno debido a las peores perspectivas de renta para las explotaciones más pequeñas y a la necesidad de la especialización. **El valor de la producción agraria se mantiene constante** en torno a los 20 mil millones de euros.

La producción y exportación hortícola alcanzan un nivel récord. La horticultura holandesa, tanto ornamental como comestible, parece ser insensible a la recesión económica. En los últimos años tanto la producción como la exportación vienen alcanzando cifras récord según fuentes del sector. El valor de la producción aumentó en un 2% hasta 7.100 millones de euros, con lo que la horticultura representa un 41% de la producción agrícola total. La horticultura es casi tan importante en valor como la ganadería vacuna y la ganadería intensiva juntas.