

VII. Política de desarrollo rural

A) LA POLÍTICA SOCIOESTRUCTURAL DE LA UE Y SUS APLICACIONES EN ESPAÑA

1. POLÍTICA DE DESARROLLO RURAL

Los objetivos básicos de la Política de Desarrollo Rural de la Unión Europea son:

- Mejorar la capacidad económica de las zonas rurales de la Unión.
- Crear empleo en el medio rural.
- Mantener y mejorar el medio ambiente y los espacios natural y culturales.

Dado que la agricultura forma parte esencial de la capacidad económica del mundo rural, dicha Política promueve, de manera decidida, la mejora de su eficiencia productiva; pero como quiera que esa mejora incide en la mano de obra empleada en la agricultura, la Política de Desarrollo Rural está orientándose a complementar la actividad agraria con otras actividades que permitan garantizar la estabilidad y crecimiento de la población rural.

En esencia se podría decir que la Política de Desarrollo Rural de la Unión Europea quiere responder a los requerimientos del conjunto de la sociedad europea, que está demandando una agricultura eficiente, en un medio rural vivo, con productos de calidad y una contribución positiva para el medio ambiente

1.1. Programación del Desarrollo Rural para el período 2000-2006

En los Programas de este período se consideran los ámbitos básicos de actuación necesarios para mejorar las estructuras y los sistemas de producción agrarios, por un lado, y las condiciones de vida y del medio natural, por otro, conforme a los siguientes ejes o líneas principales:

- Mejora de las estructuras agrarias, de los sistemas de producción, y de la calidad alimentaria.*
- Comercialización e Industrialización Agrarias.*

- Infraestructuras rurales y diversificación económica.
- Conservación y mejora del medio natural.
- Medidas de acompañamiento de las políticas de mercado.

La dotación financiera del FEOGA para España en el período 2000-2006, ascendía a 8.999,1 millones de €. En el año 2004 la ejecución financiera en España ha sido considerada por la Comisión Europea como eficaz, lo que ha significado que 221,74 millones de € de la reserva de eficacia hayan sido asignados a los programas de las regiones de Objetivo 1, incrementando la dotación financiera. Por otro lado, los programas de la Iniciativa Comunitaria LEADER plus han tenido un incremento de 8,77 millones de € procedentes de la indexación. Con estas aportaciones la dotación financiera del FEOGA se ha incrementado hasta 9.229 millones de € y el gasto público total ha pasado de 15.087 millones a 15.412 millones de €.

Las cifras referidas al gasto público y del FEOGA para el período se indican en el cuadro n.º 1.

Cuadro n.º 1:

GASTO PÚBLICO TOTAL Y DEL FEOGA PARA DESARROLLO RURAL
Período 2000-2006. (Millones de euros)

Programas	Tipo de programa según fuente de financiación	Contribución del FEOGA	Gasto público
Regiones de Objetivo n.º 1			
Horizontal (Inv-Jóv-Reg)	Monofondo FEOGA-Orientación	1.544,813	3.296,062
Andalucía	Plurifondo con FEOGA-Orientación	787,256	1.071,699
Asturias (Principado de)	Plurifondo con FEOGA-Orientación	212,429	310,918
Canarias	Plurifondo con FEOGA-Orientación	154,930	226,676
Castilla-La Mancha	Plurifondo con FEOGA-Orientación	429,337	607,679
Castilla y León	Plurifondo con FEOGA-Orientación	670,515	973,954
Extremadura	Plurifondo con FEOGA-Orientación	282,485	406,048
Galicia	Plurifondo con FEOGA-Orientación	733,318	1.023,989
Comunidad Valenciana	Plurifondo con FEOGA-Orientación	222,175	329,928
Murcia (Región de)	Plurifondo con FEOGA-Orientación	110,457	155,565
Asistencia Técnica del Marco	Plurifondo con FEOGA-Orientación	8,574	11,433
Subtotal		5.166,289	8.413,951
Regiones en transición			
Cantabria	Plurifondo con FEOGA-Orientación	67,872	161,428
Regiones fuera de Objetivo 1			
Horizontal (Inv-Jóv-Reg)	Monofondo FEOGA-Garantía	397,343	1.123,381
Aragón	Monofondo FEOGA-Garantía	257,695	471,358
Baleares (Illes)	Monofondo FEOGA-Garantía	21,619	48,042
Cataluña	Monofondo FEOGA-Garantía	206,950	400,980
Madrid (Comunidad de)	Monofondo FEOGA-Garantía	69,526	139,042
Navarra (Comunidad Foral de)	Monofondo FEOGA-Garantía	143,871	285,519
País Vasco	Monofondo FEOGA-Garantía	121,199	235,760
Ricja (La)	Monofondo FEOGA-Garantía	39,941	82,547
Subtotal		1.258,144	2.786,629

Cuadro n.º 1 (continuación):

GASTO PÚBLICO TOTAL Y DEL FEOGA PARA DESARROLLO RURAL
Período 2000-2006. (Millones de euros)

Programas	Tipo de programa según fuente de financiación	Contribución del FEOGA	Gasto público
Regiones de Objetivo 1 y Objetivo 2 (excepto Navarra y País Vasco)			
Medidas de Acompañamiento	Monofondo FEOGA-Garantía	2.222,856	3239,426
Total General Programas	FEOGA Garantía y Orientación	8.715,161	14.601,434
Iniciativa Comunit. Leader +	FEOGA-Orientación	514,45	824,686
Total des. Rural		9.228,616	15.426,120

Fuente: Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación

2 LA INVERSIÓN PÚBLICA Y LA PARTICIPACIÓN DEL FEOGA EN EL GASTO PÚBLICO

2.1. Inversión pública y participación del FEOGA en el gasto público

En el año 2004 se ha alcanzado, en la mayor parte de los programas, el nivel de pagos previsto para las dotaciones del periodo 2000-2004. El gasto público medio anual es de casi 2.000 millones de euros.

En los cuadros n.º 2 y 3 se reseñan los gastos efectuados por el FEOGA-Orientación y el FEOGA-Garantía en Programas de Desarrollo Rural, desagregados por Comunidades Autónomas.

Cuadro n.º 2:

PROGRAMAS OPERATIVOS DE DESARROLLO RURAL. REGIONES DE OBJETIVO 1
EJECUCIÓN FINANCIERA DEL FEOGA-ORIENTACIÓN (Millones de euros)

Programas	Período 2000-2003		Año 2004		Período 2000-2004	
	Gasto Público	FEOGA	Gasto Público	FEOGA	Gasto Público	FEOGA
Andalucía	382,836	285,25	80,718	58,329	463,554	343,58
Asturias (Principado de)	127,392	87,544	16,918	11,756	144,31	99,3
Canarias	89,942	61,264	24,32	17,304	114,262	78,568
Cantabria	82,05	43,04	24,418	8,377	106,468	51,417
Castilla-La Mancha	228,964	162,018	94,29	67,467	323,254	229,485
Castilla y León	449,539	309,895	168,226	117,891	617,765	427,786
Extremadura	124,634	87,441	79,66	55,636	204,294	143,077
Galicia	368,933	264,858	156,196	111,492	525,129	376,35
Comunidad Valenciana	103,266	68,935	33,356	21,84	136,622	90,775
Murcia (Región de)	76,016	53,854	22,311	15,519	98,327	69,373
Total Programas	2.033,57	1.424,10	700,413	485,612	2.733,98	1.909,71
Programa Horizontal	954,439	558,544	419,226	211,272	1.373,66	769,817
Total	2.988,01	1.982,64	1.119,64	696,884	4.107,65	2.679,53