

## C) INTERCAMBIOS AGRARIOS Y TRÁFICO INTRACOMUNITARIO

### 1. AYUDAS A LOS INTERCAMBIOS AGRARIOS

#### 1.1. Características del ejercicio

Durante el año 2004 los pagos realizados por el FEGA en concepto de Ayudas Comunitarias a los Intercambios ( Restituciones a la Exportación de productos agrarios y agroalimentarios a países terceros con cargo a la Sección Garantía del FEOGA), alcanzaron un importe de 115.792 miles de euros, que comparados con los 135.607 miles de euros pagados en 2003, supone una disminución de un 15%.

A esa incidencia negativa ha contribuido, no sólo los límites presupuestarios que cada año impone la Comisión de la UE, sino además el hecho importantísimo de la ampliación del número de países miembros, que a partir del día uno de mayo de 2004 pasaron de 15 a 25, con la adhesión de la República Checa, Estonia, Chipre, Letonia, Lituania, Hungría, Malta, Polonia, Eslovenia y Eslovaquia, momento a partir del cual los envíos de productos agrarios a estos países dejaron de tener derecho al beneficio de la restitución a la exportación, según lo acordado con anterioridad.

De los 115.792 miles de euros pagados, 42.862 miles de euros lo fueron por la modalidad de pago definitivo y 72.930 miles de euros por la modalidad de pago anticipado, de los que 65.486 miles de euros correspondieron a anticipos y 7.444 miles de euros por prefinanciación de la restitución.

El número de solicitudes presentadas alcanzó la cifra de 41.749, por un importe de 126.813 miles de euros, mientras que el número de solicitudes pagadas alcanzó la cifra de 37.673, parte de ellas provenientes, evidentemente, de ejercicios anteriores.

Cabe señalar, por otra parte, que a lo largo del año se gestionaron 1.988 avales por un importe de 88.203 miles de euros en operaciones de exportación por pago anticipado, de los que 71.504 miles de euros fueron por anticipos y 16.699 miles de euros por prefinanciación de la restitución.

Por sectores, los importes abonados, así como las cantidades de las mercancías objeto de restitución, para los dos últimos años, aparecen en los cuadros n.º 4 y 5:

Cuadro n.º 4:

RESTITUCIONES A LA EXPORTACIÓN PAGADAS POR EL FEGA  
Unidades: miles de euros

Sector	2003		2004	
	Importe	%	Importe	%
Cereales, harinas y sémolas .....	2.067	2	567	-
Arroz .....	4.499	3	2.675	2
Azúcar y jarabes .....	20.867	15	22.442	19
Aceite de oliva .....	6	-	-	-
Frutas y hortalizas frescas .....	5.737	4	7.298	6
Frutas y hortalizas transformadas .....	2.585	2	1.935	2
Vinos y mostos .....	12.597	9	10.330	9
Leche y productos lácteos .....	22.784	17	37.551	33
Carne de vacuno y animales vivos .....	48.210	36	19.373	17
Carne de porcino .....	2.732	2	2.641	2
Huevos .....	314	-	241	-
Carne de aves .....	18	-	54	-
Productos agrícolas transformados (PAT) .....	13.191	10	10.685	10
<b>Total restituciones .....</b>	<b>135.607</b>	<b>100</b>	<b>115.792</b>	<b>100</b>

Fuente: FEGA.

Cuadro n.º 5:

**RESTITUCIONES A LA EXPORTACIÓN. CANTIDADES DE MERCANCÍAS  
EXPORTADAS CON RESTITUCIÓN**  
Unidades: miles t (vinos: miles hl)

Sector	2003	2004
Cereales, harinas y sémolas .....	114	12
Arroz .....	19	16
Azúcar y jarabes .....	42	45
Aceite de oliva .....	-	-
Frutas y hortalizas frescas .....	255	311
Frutas y hortalizas transformadas .....	52	37
Vinos y mostos .....	1.366	1.032
Leche y productos lácteos .....	25	30
Carne de vacuno y animales vivos .....	42	30
Carne de porcino .....	11	9
Huevos (1) .....	5	1
Carne de aves (2) .....	-	-
Productos agrícolas transformados (PAT) .....	117	102

(1) Para la conversión de las unidades de huevos para incubar a unidades de peso, se ha tomado como base 1 huevo = 60 gr.

(2) Para la conversión de las unidades de pollitos de un día a unidades de peso, se ha tomado como base 1 pollito = 150 gr.

Fuente: FEAGA.

## 1.2. Análisis por sectores

### Cereales, harinas y sémolas:

La no fijación de importes de restitución a la exportación de harinas, a partir de mayo de 2003, junto con la no fijación de importes para cereales grano y sémolas en los años anteriores, ha supuesto el continuo descenso en la concesión de restituciones para este sector.

De los 567 miles de euros abonados, 356 miles, el 63%, lo fueron por productos transformados.

### Arroz:

Como en años precedentes, se mantiene la tendencia a la baja, tanto en el volumen exportado (16.000 t) como en el importe de la restitución concedida (2.675 miles de euros), en su mayoría por el sistema de licitación.

### Azúcar y jarabes:

Los 22.442 miles de euros pagados en el pasado año, frente a los 20.867 miles de euros pagados en 2003, representan un incremento del 7,5%, al aumentar el volumen de azúcar exportado con restitución.

Como en el sector del arroz, las operaciones de exportación se realizaron a través de licitaciones, y en este caso con certificados de exportación expedidos en Gran Bretaña.

### Frutas y hortalizas frescas:

Se ha producido un aumento del 25% respecto al pasado año, tanto en los importes abonados (7.298 miles de €) como en la cantidad exportada (311 mil toneladas).

### Frutas y hortalizas transformadas:

Si bien mantienen la misma cuota de participación (2%) que en 2003, sobre el importe total de las restituciones pagadas, no es menos cierto que siguen presentando un perfil descendente, 650 mil euros menos que en 2003.

□ *Vinos y mostos:*

Al igual que en el sector de frutas y hortalizas transformadas, mantienen la misma cuota de participación (9%) que en el año 2003 sobre el total del importe pagado, si bien, las restituciones concedidas a la exportación de estos productos (10.330 miles de euros) han sido 2.267 miles de euros menos que las del 2003 (12.597 miles de euros). En ello ha influido de manera importante la incorporación a la UE de países tradicionalmente importadores de vinos de mesa, fundamentalmente la República Checa.

□ *Leche y productos lácteos:*

Los 37.551 miles de euros pagados este año representan casi un máximo histórico desde que se instauraron las restituciones a la exportación en 1986. Solamente es superado por los 40.196 miles de euros pagados en el año 1991.

Este incremento espectacular se basa, fundamentalmente, en las importantes exportaciones de butter-oil, por las que se abonaron 23.219 miles de euros, y en menor medida en las exportaciones de mantequilla (7.037 miles de euros) y de leche en polvo con un contenido de grasa superior al 1,5% (3.472 miles de euros).

La incidencia del sector sobre el total de las restituciones pagadas es del 33%.

□ *Carne de vacuno y animales vivos:*

Es significativo el considerable retroceso que se ha producido en este sector, debido fundamentalmente a la disminución de las exportaciones de la carne de bovino pesado macho con destino a la Federación Rusa, como consecuencia del incremento del valor del euro y la implantación de cupos a la importación.

De los 19.373 miles de euros pagados, 9.893 miles de euros lo fueron por exportaciones de carne fresca (deshuesada, cuartos y canales), 8.002 miles de euros por exportaciones de carne congelada (deshuesada y cuartos) y 1.478 miles de euros por exportaciones de animales vivos con destino Melilla.

La incidencia del sector sobre el total de las restituciones pagadas es del 17%.

□ *Carne de porcino:*

No obstante la entrada en la UE de nuevos países de la Europa del Este, el sector ha podido mantener la estabilidad respecto a años precedentes, en virtud de la fijación de restitución para las carnes frescas y congeladas del código 0203 desde el 27 de enero al 26 de marzo, a las exportaciones de conservas a la Federación Rusa y de carnes secas (jamones) a Estados Unidos y Andorra. Su incidencia sobre el total de las restituciones pagadas es del 2%.

□ *Huevos y carne de aves:*

Si bien se aprecia un ligerísimo despunte en las carnes de aves de corral, el conjunto de ambos sectores sigue manteniendo su tono bajista por ser poco competitivo en cuanto a precios en el mercado exterior.

Su incidencia sobre el total de las restituciones pagadas es inapreciable.

□ *Productos agrícolas transformados (PAT):*

Los 10.685 miles de euros pagados en este año, frente a los 13.191 miles de euros abonados en 2003, son un claro exponente de la lenta, pero progresiva, recesión del sector, a lo que ha contribuido la entrada en la UE de los nuevos Estados miembros cuyos mercados eran tradicionales importadores de estas mercancías.

Los importes pagados por las materias primas que se utilizaron en la elaboración de las mercancías, han sido: 883 miles de euros por cereales, 8.537 miles de euros por azúcar, 721 miles de euros por leche desnatada en polvo, 348 miles de euros por leche entera en polvo, 115 miles de euros por mantequilla y 81 miles de euros por ovoproductos. Estas cifras comparadas con las del año anterior reflejan una disminución del 19%.

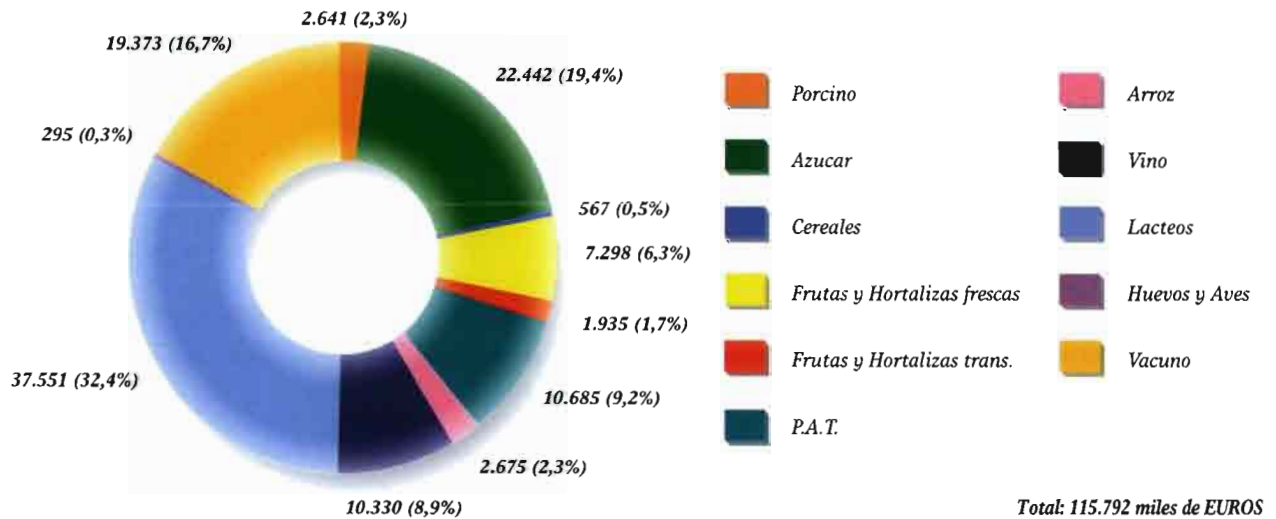
Su incidencia sobre el total de las restituciones pagadas ha sido del 10%.

□ **Distribución por sectores:**

En los gráficos n.º 12 y 13 adjuntos se aprecia la importancia relativa de cada sector en el cómputo total de las restituciones pagadas en el año 2004.

Gráfico n.º 12:

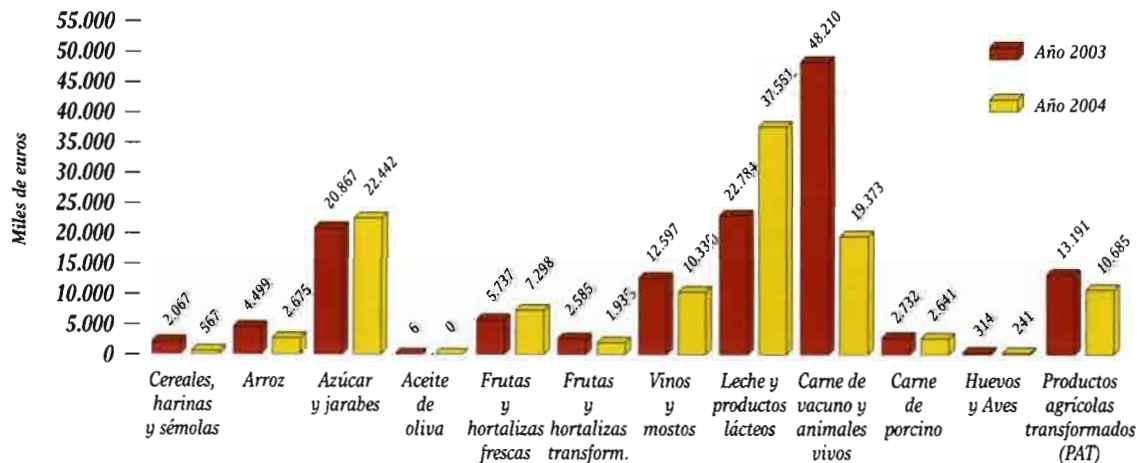
**AYUDAS COMUNITARIAS A LOS INTERCAMBIOS AGRARIOS**  
Restituciones a la exportación pagadas por el FEAGA en 2004



Fuente: FEAGA.

Gráfico n.º 13:

**AYUDAS COMUNITARIAS A LOS INTERCAMBIOS AGRARIOS**  
Restituciones abonadas por el FEAGA en los dos últimos años



Fuente: FEAGA.

### 1.3. Informe de gestión

#### a) Perfil de las empresas exportadoras

Durante el año 2004 se han acogido a los beneficios de las restituciones a la exportación 1.144 empresas.

Del número indicado, 4 percibieron importes superiores a 3 millones de euros, de las que 2 de ellas superaron los 6 millones. Por el contrario, el grueso de empresas, 984, recibieron importes inferiores a 60.000 euros, de las que 569 percibieron cuantías inferiores a 6.000 euros.

En cuanto al número de operadores por sectores, son el de productos agrícolas transformados, con 407, y el de frutas y hortalizas, con 317 empresas, los de mayor presencia.

#### b) Participación en Comités de la Unión Europea

Se ha mantenido la presencia en los foros comunitarios que establece la normativa de restituciones a la exportación, a través de 11 asistencias al Comité de Gestión de Mecanismos de Intercambio y de 11 asistencias al Comité Horizontal de Mercancías no incluidas en el Anexo I del Tratado.

#### c) Página web

Al objeto de mejorar los servicios que, desde la página web del FEGA, se estaban ofreciendo a los operadores comerciales, se ha asistido, durante el año 2004, a 18 reuniones del "Grupo de Coordinación Portalweb".

Se ha aportado a la página web una información más amplia y detallada sobre las restituciones a la exportación, con el fin de facilitar a los operadores comerciales un conocimiento en tiempo real de la situación administrativa de sus expedientes.

#### d) Actuaciones realizadas en diferentes ámbitos

##### EXPEDIENTES DE SOLICITUD DE AYUDAS

En relación con las solicitudes de ayudas, las actuaciones realizadas consisten, básicamente, en la clasificación y registro informático de los expedientes, en el análisis y estudio para determinar su conformidad con la reglamentación comunitaria, así como el cálculo informático de la ayuda que corresponda, lo que permite posteriormente la autorización y pago de las mismas.

En el *cuadro n.º 6* se recoge un resumen comparativo de los dos últimos años.

Cuadro n.º 6:

RESTITUCIONES A LA EXPORTACIÓN. TRAMITACIÓN DE EXPEDIENTES  
Unidades: número y miles de euros

	Expedientes registrados	Expedientes tramitados al pago	Expedientes pagados	Importe expedientes registrados	Importe expedientes tramitados al pago	Importe expedientes pagados
2003	41.506	43.806	43.527	132.022	134.674	135.607
2004	41.749	37.263	37.673	126.813	117.137	115.792

Fuente: FEGA.

En el *cuadro n.º 7* se desglosan los expedientes abonados en 2004, y su comparación con el año 2003, según sectores de actividad, destacando el sector de los productos agrícolas transformados (PAT), con 12.981 expedientes, y el sector de frutas y hortalizas frescas con 8.324 expedientes.

*Cuadro n.º 7:*

RESTITUCIONES A LA EXPORTACIÓN. EXPEDIENTES PAGADOS  
Unidades: número

Sector	2003	2004
Cereales, harinas y sémolas .....	369	201
Arroz .....	243	222
Azúcar y jarabes .....	386	387
Aceite de oliva .....	1	-
Frutas y hortalizas frescas .....	7.116	8.324
Frutas y hortalizas transformadas .....	3.315	2.920
Vinos y mostos .....	3.499	2.860
Leche y productos lácteos .....	3.726	2.827
Carne de vacuno y animales vivos .....	3.300	3.102
Carne de porcino .....	3.820	3.421
Huevos .....	538	402
Carne de aves .....	33	26
Productos agrícolas transformados (PAT) .....	17.181	12.981
<b>Total expedientes .....</b>	<b>43.527</b>	<b>37.673</b>

Fuente: FEAGA.

MODALIDADES DE PAGO

Durante 2004 se pagaron un total de 1.993 expedientes bajo la modalidad de pago anticipado de la restitución, por un importe total de 72.930 miles de euros (una media de 36.590 euros por expediente), y 35.680 expedientes en la modalidad de pago definitivo, por un importe de 42.862 miles de euros (una media de 1.200 euros por expediente). En relación con las citadas cuantías, ello supone unos porcentajes de un 63% y de un 37% para cada modalidad, respectivamente.

De los 72.930 miles de euros pagados anticipadamente, un 10,2% del total del pago anticipado corresponde a operaciones de prefinanciación de la restitución.

Ello es objeto de detalle por sectores en el *cuadro n.º 8*:

DEVOLUCIÓN DE GARANTÍAS

En las operaciones de pago anticipado, de cuyo buen fin el exportador responde con la entrega de una garantía, bien en el FEAGA (anticipos), o bien en la Aduana correspondiente (prefinanciación), se tramitaron un total de 1.921 expedientes, devolviéndose 1.988 garantías a los operadores

por un importe de 88.203 miles de euros, una media de 44.368 euros por garantía (operación de exportación).

En el cuadro n.º 9 se indican los detalles para cada sector.

Cuadro n.º 8:

RESTITUCIONES A LA EXPORTACIÓN. PAGO: ANTICIPADO-DEFINITIVO. AÑO 2004  
Unidades: número y miles de euros

Sector	Pago anticipado				Pago definitivo	
	Anticipos		Prefinanciación		Expedientes	Importe
	Expedientes	Importe	Expedientes	Importe		
Cereales, harinas y sémolas .....	-	-	-	-	201	567
Arroz .....	14	1.041	3	92	205	1.542
Azúcar y jarabes .....	12	19.895	-	-	375	2.547
Frutas y hortalizas frescas .....	-	-	-	-	8.324	7.298
Frutas y hortalizas transformadas .....	-	-	-	-	2.920	1.935
Vinos y mostos .....	352	5.036	2	74	2.506	5.220
Leche y productos lácteos .....	254	32.623	-	-	2.573	4.928
Carne de vacuno y animales vivos .....	615	6.762	713	7.278	1.774	5.333
Carne de porcino .....	4	23	-	-	3.417	2.618
Huevos .....	7	18	-	-	395	223
Carne de aves .....	-	-	-	-	26	54
Productos agrícolas transformados (PAT) ...	17	88	-	-	12.964	10.597
<b>Total .....</b>	<b>1.275</b>	<b>65.486</b>	<b>718</b>	<b>7.444</b>	<b>35.680</b>	<b>42.862</b>

Fuente: FEGA.

Cuadro n.º 9:

RESTITUCIONES A LA EXPORTACIÓN. DEVOLUCIONES DE GARANTÍAS. AÑO 2004  
Unidades: número y miles de euros

Sector	Anticipos			Prefinanciación		
	Expedientes	Garantías	Importe garantías	Expedientes	Garantías	Importe garantías
Cereales, harinas y sémolas .....	-	-	-	-	-	-
Arroz .....	28	28	3.965	5	5	754
Azúcar y jarabes .....	11	11	22.806	-	-	-
Aceite de oliva .....	-	-	-	-	-	-
Frutas y hortalizas transformadas .....	-	-	-	-	-	-
Vinos y mostos .....	310	310	5.027	46	46	3.371
Leche y productos lácteos .....	169	169	23.224	-	-	-
Carne de vacuno y animales vivos .....	804	804	16.116	503	570	12.574
Carne de porcino .....	5	5	35	-	-	-
Huevos .....	12	12	43	-	-	-
Carne de aves .....	-	-	-	-	-	-
Productos agrícolas transformados (PAT) ...	28	28	288	-	-	-
<b>Total .....</b>	<b>1.367</b>	<b>1.367</b>	<b>71.504</b>	<b>554</b>	<b>621</b>	<b>16.699</b>

Fuente: FEGA.

### e) Información y captura de DUA (Documentos Únicos Administrativos)

Cuadro n.º 10:

**AYUDAS COMUNITARIAS A LOS INTERCAMBIOS AGRARIOS.  
CAPTURA DE DUA Y DE IMÁGENES.**  
Unidad: número

Años	Captura de DUAs				Captura de imágenes	
	DUA informatizados	Partidas	DUA pagados	Partidas	DUA capturados	Imágenes
2003	65.782	161.571	76.615	130.809	68.289	298.175
2004	61.785	153.436	72.236	116.749	64.039	280.555

#### ACTUACIONES DE SEGUIMIENTO Y RECUPERACIÓN DE IMPORTES INDEBIDOS

El Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales es el Órgano de la Administración española responsable de los controles físicos y documentales de las operaciones de exportación. De acuerdo con el Protocolo establecido entre el Departamento de Aduanas y el Organismo Pagador (FEGA), durante 2004, se han recibido 99 informes del citado Departamento comunicando las irregularidades detectadas por el mismo, por incumplimiento de la reglamentación comunitaria.

De las citadas 99 comunicaciones, 74 corresponden a controles físicos y 25 a controles documentales, que una vez analizadas dieron lugar a la apertura del correspondiente expediente administrativo individualizado.

A modo de resumen, cabe decir que a lo largo de 2004 se realizaron 625 solicitudes de reintegro, por cobros indebidos de la restitución o por sanciones a los operadores, de los que 474 fueron tramitadas mediante Resolución de la Presidencia del Organismo.

En total se efectuaron 435 reintegros, recuperándose 5,4 millones de euros, de los que 4 millones lo fueron por la vía de Resoluciones.

#### PLAZOS DE PAGO

Los plazos medios de pago a lo largo del año han sido los siguientes:

- Modalidad de pago definitivo ..... 62 días
- Modalidad de pago anticipado de la restitución ..... 8 días
- Modalidad de pago prefinanciado ..... 16 días

La reglamentación comunitaria de aplicación establece que el pago al operador debe realizarse en un plazo de tres meses.

## 2. TRÁFICO INTRACOMUNITARIO

### 2.1. Ayudas al régimen específico de abastecimiento a las Islas Canarias (REA)

Estas ayudas, establecidas en la reglamentación comunitaria sobre medidas específicas a favor de las Islas Canarias dentro del régimen POSEI, tienen como finalidad paliar la desfavorable situa-