

X

Proyección internacional del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación

1. ACTIVIDADES DEL MAPA EN LA ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICO (OCDE)

1.1. COMITÉ DE AGRICULTURA

1.1.1. REUNIÓN DE ALTO NIVEL

Durante los días 3 y 4 de septiembre se celebró en la OCDE un encuentro de alto nivel para analizar, a escala internacional, el proceso en curso de reforma de las políticas agrarias. En especial, se ha pasado revista a una amplia gama de cuestiones relativas a liberalización comercial, futuro del acceso a los mercados, modalidades de apoyo público a la agricultura, modelo europeo de agricultura, multifuncionalidad, sostenibilidad y seguridad de los alimentos.

La delegación española estuvo encabezada por el Subsecretario del Ministerio de Agricultura, Manuel Lamela, acompañado de la directora General de Planificación Económica, Carmen Martínez de Sola, así como de otros responsables del Departamento.

La convocatoria, dividida en tres sesiones de trabajo, comenzó con un encuentro con organizaciones internacionales de agricultores, de la industria

agroalimentaria, sindicatos, organizaciones de consumidores, de defensa de la naturaleza y del medio ambiente.

Durante sus intervenciones, el subsecretario del MAPA precisó los objetivos políticos del Gobierno español en materia agraria, que permitan una agricultura que sea competitiva en los mercados y sostenible para los que habitan el medio rural. En este marco, se hizo especial mención sobre las políticas de seguros agrarios, como instrumento de estabilidad a medio y largo plazo de las rentas de los agricultores. El Subsecretario del MAPA solicitó de la OCDE que continúe con sus estudios de las políticas de cobertura de riesgos del sector agrario, ofreciendo la colaboración del Ministerio de Agricultura y de la Entidad Estatal de Seguros Agrarios (ENESA) para este proyecto.

Frente a los nuevos desafíos nacionales e internacionales, el Subsecretario pasó revista a las principales medidas que prepara el Ministerio de Agricultura, entre las que cabe destacar «El Libro Blanco de la Agricultura y del Desarrollo Rural», el Régimen jurídico de la propiedad y de la empresa agraria, de ordenación agraria y desarrollo rural, de seguros de renta o precios dentro del sistema de seguros agrarios, así como de sanidad animal y vegetal.

En apoyo a la Unión Europea, la posición del Gobierno español ante la próxima ronda de la OMC estará dirigida al logro de una negociación amplia que mantenga los compromisos financieros de la Agenda 2000, el mantenimiento de las cajas verde y azul, así como, en desarrollo del artículo 20 del Acuerdo sobre agricultura, la asunción por la OMC del concepto de multifuncionalidad y del modelo europeo de agricultura.

1.1.2. REUNIONES ORDINARIAS DEL COMITÉ DE AGRICULTURA

Durante la «**133.ª Reunión del Comité de Agricultura**» (25-27 de abril) se procedió a la renovación de la Presidencia (Sr. Ross, de Nueva Zelanda) y de otros puestos del Comité. Por parte española asistieron Eva Blanco, de la Subdirección General de Relaciones Agrarias Internacionales del MAPA, y Santiago Mendioroz del MEC.

Se analizó el estado de las negociaciones comerciales multilaterales, el informe de la OCDE sobre seguimiento y evaluación de las políticas agrarias, la situación de los mercados de productos agrícolas. Mención especial merecieron, la discusión de la proposición del Consejo relativa al Programa de trabajo sobre seguridad de los alimentos y otros trabajos complementarios, como el relativo a Desarrollo sostenible en la agricultura y gestión de recursos naturales. Por último, el Comité pasó revista a los trabajos sobre multifuncionalidad, desconexión de las ayudas (España a través de ENESA participa activamente en este programa), elaboración de la próxima publicación sobre Perspectivas agrícolas, coherencia de las políticas para la reducción de la pobreza y actividades sobre países no miembros de la Organización.

Durante la «**134.ª Reunión del Comité de Agricultura**» (21 de noviembre), se anunció el nombramiento del futuro Director de Agricultura de la OCDE, el Profesor Stefan TANGERMANN, de nacionalidad alemana, sustituirá al Sr. Viatte que tan importante labor ha desempeñado al frente de esta Dirección y que abandona la OCDE por jubilación. El Director informó de las conclusiones extraídas en la pasada reunión del Comité de Agricultura de alto nivel y se refirió a la importancia de la contribución de la Dirección a los trabajos sobre desarrollo sostenible. Se anunció la discusión del programa de trabajo 2003-2004 que tendrá lugar durante el primer semestre de 2002.

Hasta el año 2004, está previsto continuar con las actividades sobre desarrollo sostenible y por tanto con las actividades del Grupo de Trabajo Mixto Agricultura Medio Ambiente, por la relevancia de algunas materias como la contaminación de las aguas, de los suelos, la protección de la biodiversidad y el uso sostenible de los recursos naturales relacionados con la agricultura.

1.1.3. SEMINARIO SOBRE MULTIFUNCIONALIDAD DE LA AGRICULTURA

La OCDE ha elaborado una terminología común, definido los principales retos y creado un marco metodológico mediante el cual los distintos países van a poder en el futuro elaborar sus propias políticas, de modo compatible con las exigencias crecientes del actual proceso de liberalización comercial. La multifuncionalidad es una característica de la agricultura que viene a destacar la producción conjunta de una amplia gama de productos y servicios. Por todo ello cabe preguntarse en qué medida ello justifica la intervención de los poderes públicos y qué modalidades de apoyo y qué cuantías deben ser las más adecuadas.

A partir de una larga lista de situaciones agrarias diferenciadas y ciertos estudios de caso, el Seminario organizado por la OCDE, los días 2-3 de julio de 2001, pasó revista a cuestiones tales como la producción conjunta de bienes y servicios, los fallos de mercado y los bienes de interés público asociados con las producciones agrícolas.

A invitación del MAPA intervino como experto español el Catedrático Carlos TIÓ, que pasó revista a la diversidad de situaciones y tipologías de la agricultura española. Seleccionado por la OCDE, de entre los intervinientes, pasó revista como relator a la situación del conjunto de los países de la Organización.

En el Seminario se puso de manifiesto la necesidad de avanzar en la elaboración de una Guía de aplicación práctica del concepto de multifuncionalidad. Cabe decir que esta iniciativa partió, en su día, de una propuesta de la delegación española ante la OCDE.

Como una prueba más del apoyo español al concepto de multifuncionalidad de la agricultura, el Ministerio de Agricultura procedió a la asignación de una contribución voluntaria de 40.000 francos franceses (1.014.615 ptas) para la realización de este Seminario.

1.1.4. GRUPO DE TRABAJO SOBRE POLÍTICAS Y MERCADOS AGRÍCOLAS

En las dos Reuniones del Grupo de Trabajo sobre Políticas y Mercados Agrícolas, celebradas en marzo y julio, se abordaron, entre otros puntos, la aprobación del «Programa horizontal sobre seguridad de los alimentos 2001-2002». Entre sus 5 actividades destacan: los efectos de las medidas sanitarias y fitosanitarias (SPS) y de los obstáculos técnicos al comercio (OTC) sobre el comercio y la actividad económica; las biotecnologías modernas y la seguridad alimentaria; aspectos socioeconómicos y participación ciudadana; incentivos eficaces orientados a hacer respetar las reglas de seguridad de los alimentos y costes y beneficios de los nuevos enfoques reglamentarios en materia de seguridad de los alimentos.

El Grupo pasó también revista a la estimación del apoyo a la producción (ESP) para la leche y el análisis de la Matriz de Evaluación de las Políticas (MEP) en el sector; la ampliación de cobertura de productos suplementarios para el cálculo del ESP, en Australia, Corea, México y Turquía, EE.UU., UE, Hungría y Polonia; la evolución del apoyo a la agricultura en términos reales de 1986-1999; el Informe de Seguimiento y evaluación 2002; concentración del mercado en el sector agroalimentario; incidencia de las rentas bajas en agricultura; análisis prospectivo sobre el acceso a los mercados y comercio de Estado en el sector agrícola.

En cuanto a los trabajos destinados a países no Miembros de la OCDE, se pasó revista a una serie de documentos sobre comercio, ajuste estructural y desarrollo y sobre financiación de infraestructuras. Se trató de la negociación, por consenso del «Acuerdo relativo a las líneas directrices para los créditos a la exportación que se benefician de apoyo público» y se invitó a participar en los trabajos sobre obstáculos no tarifarios, cuya utilidad se justifica, de cara a la próxima ronda de negociaciones comerciales.

1.1.5. GRUPO DE TRABAJO MIXTO AGRICULTURA-COMERCIO

En las reuniones celebradas en marzo y septiembre se trató de la difusión del trabajo sobre contingentes tarifarios y derechos de aduana sobre los mercados agrícolas en los países de la OCDE; de la incidencia a medio plazo de la liberalización del comercio agrícola

en los países de la OCDE, de seguridad alimentaria; del estudio de los obstáculos no tarifarios en el sector agroalimentario; de los efectos de las medidas SPS y OTC sobre el comercio y la actividad económica y en especial sobre las reglamentaciones sobre seguridad de los alimentos y los trabajos en curso relativos a comercio y medio ambiente.

1.1.6. REUNIÓN DEL GRUPO MIXTO AGRICULTURA Y MEDIO AMBIENTE

La Dirección de Medio ambiente de la OCDE pasó revista a la incidencia de la agricultura en el cambio climático, haciendo entrega de un inventario sobre medidas agrícolas relativas a gases de efecto invernadero y una reseña de trabajos sobre gestión de recursos naturales. Por parte española asistieron a la reunión los Sres. Ariza y Martínez, de la Dirección General de Desarrollo Rural.

Se habló de la estrategia de desarrollo sostenible aplicable a la agricultura, aprobada por el Consejo de Ministros de Medio ambiente de la OCDE en mayo de 2001. Una síntesis de los trabajos en curso de la OCDE sobre agricultura y medio ambiente será presentada en la próxima reunión ministerial de la OCDE de 2002 y en la Cumbre mundial sobre desarrollo sostenible de Johannesburgo.

A la vista de los previsibles obstáculos que acompañan los instrumentos económicos relacionados con la futura implantación de un nuevo esquema tarifario para el agua de riego (recuperación total de costes), se propuso avanzar en el estudio y mejora de los aspectos sociales (a propuesta española) y medioambientales que rodean la gestión del agua de riego.

1.1.7. SEMINARIO SOBRE CREACIÓN DE MERCADOS PARA PRODUCTOS Y SERVICIOS DE LA BIODIVERSIDAD

La División de Economía de la Dirección de Medio Ambiente de la OCDE convocó el Seminario sobre creación de mercados para productos y servicios de la biodiversidad en París, durante los días 25 y 26 de enero. En el mismo se trató de las respuestas relativas a la falta de cuantificación y valoración económica de la diversidad biológica.

Se revisó el proceso de creación de mercados de bienes y servicios derivados de la biodiversidad,

discutiendo casos prácticos para determinadas zonas en las que la biodiversidad tiene una especial importancia. La delegación española estuvo formada por los Fernando Estirado y Francisco Martínez, de la Dirección General de Desarrollo Rural.

1.1.8. GRUPO DE CEREALES, PIENSOS, AZÚCAR

En su reunión de enero, el Grupo trató de la reciente evolución de las políticas que afectan a los mercados de cereales y oleaginosas de los países de la OCDE y observadores. Otra serie de análisis se refieren: al efecto sobre los mercados de las políticas de apoyo vía precios de la UE y de EEUU, en función de la evolución de los mercados según distintas condiciones meteorológicas; análisis de los créditos a la exportación con apoyo público; aspectos económicos del etiquetaje de cultivos transgénicos. Por parte española asistió a la reunión María José Fernández Santa Ana de la Seguridad General de Cultivos Herbáceos del MAPA.

1.1.9. GRUPO DE CARNE Y PRODUCTOS LÁCTEOS

Entre lo más relevante de lo tratado en la reunión de Enero, destaca el estudio de la evolución de las políticas lecheras en los países de la OCDE; las implicaciones en los mercados cárnicos de los recientes episodios de fiebre aftosa; la crisis de la encefalopatía esponjiforme bovina en la Unión Europea; las medidas tomadas por los EE.UU. para limitar las importaciones de carne de cordero y las consecuencias de las reglamentaciones medioambientales en la producción de carne porcina en los países de la OCDE. Por parte española asistió a la reunión la Subdirectora General de Sanidad Veterinaria Exterior del MAPA, María Josefa Lueso.

1.1.10. FORO MUNDIAL DE LA OCDE SOBRE AGRICULTURA

Durante los días 23-25 de abril, se pasó revista en el seno del denominado Foro Mundial sobre agricultura a una serie de temas tales como: las Perspectivas agrícolas de la OCDE; el informe anual de seguimiento y evaluación de las políticas agrícolas en la

OCDE; la estimación del Apoyo a la Producción (ESP) en 7 países no Miembros de la Organización. En multifuncionalidad, surgieron ciertas divergencias entre países tanto de contenido, como sobre el alcance del concepto a la hora de avanzar en la liberalización del comercio; impacto de los obstáculos técnicos al comercio y otros problemas de fondo, para las economías emergentes y países en transición. Por último se pasó revista a la evolución de las políticas agrarias en Brasil, China, India y Rusia. Por parte española asistió a la reunión Matilde Montes de la Subdirección General de Relaciones Agrarias Internacionales.

1.1.11. RÉGIMEN DE LA OCDE PARA LA APLICACIÓN DE LAS NORMAS INTERNACIONALES DE FRUTAS Y HORTALIZAS

Entre los temas tratados en la «60.^a Reunión Plenaria del Régimen» cabe señalar, el intercambio de información de los Servicios de control, la calidad interna de la fruta, las recomendaciones sobre integración de los distintos controles hortofrutícolas, la utilidad de los códigos de barras como tecnología de identificación y trazabilidad y los progresos para el establecimiento de un solo órgano internacional de elaboración de normas por categorías.

La «12.^a Reunión de Jefes de los Servicios Nacionales de Control», abordó entre otros puntos el control de la calidad de frutas y hortalizas destinadas al comercio exterior, la gestión de la calidad y el papel de los servicios de control de calidad en el análisis de riesgos; la gestión de la calidad en las empresas hortofrutícolas de producción y comercialización y la trazabilidad. Por parte española asistió a la reunión Miguel Vilchez-Barros del MEC.

1.1.12. SISTEMAS DE LA OCDE PARA LA CERTIFICACIÓN VARIETAL DE SEMILLAS DESTINADAS AL COMERCIO INTERNACIONAL

Durante el año 2001 J.J Peinado Vacas de la «Oficina Española de Variedades Vegetales» de la Dirección General de Agricultura del MAPA, ha participado en dos reuniones OCDE dentro del ámbito relacionado con los sistemas de control y certificación de semillas: «Reunión anual de los representantes de las autoridades responsables de la

aplicación de los Sistemas de semillas OCDE» (París, 27/29 de junio) y «Comité consultivo OCDE» (Ginebra, 19/20 de octubre).

Entre los temas de mayor interés destacan: el experimento temporal sobre valoración de la posibilidad de acreditar a personal y laboratorios «no oficiales» para llevar a cabo el muestreo, análisis y etiquetado de semillas; la certificación de mezclas de variedades de plantas forrajeras; incremento del peso de los lotes y certificación de semillas de colza.

Organismos Genéticamente Modificados. Desde hace un par de años se ha convertido, sin duda, en el tema más polémico, con dos posturas claramente enfrentadas: por una parte, la asociación de productores (FIS) y los países que son grandes productores, y exportadores, de semillas GM (USA; Argentina; Canadá, etc.) que abogan por un trato comercial a este tipo de semillas similar al que reciben las semillas convencionales; y, por otra, la Unión Europea, que se muestra muy restrictiva y exigente respecto a la comercialización de semillas OGM. El debate está centrado en la propuesta de la FIS, de poner en marcha un experimento temporal que permita la comercialización de lotes de semillas convencionales, que pudieran contener semillas GM (siempre de forma adventicia o fortuita), siempre que el nivel de presencia de estas semillas GM no supere unos determinados umbrales. No obstante, los umbrales propuestos en el experimento no son aceptados por la UE, la cual propone tolerancia cero, en el caso de que las modificaciones no estén autorizadas en la UE. La Secretaría OCDE preparará una nueva redacción cuya discusión proseguirá en la próxima reunión anual de junio de 2002, en Santa Cruz (Bolivia).

1.1.13. GRUPO CONSULTIVO DE LOS CÓDIGOS NORMALIZADOS DE LA OCDE PARA LOS ENSAYOS OFICIALES DE TRACTORES AGRÍCOLAS

En el año 2001 se celebró la «Reunión Anual de Representantes de las Autoridades Designadas» los días 14 al 16 de febrero en París. La delegación española estuvo compuesta por J. Luis Ponce de León y Gonzalo Rubio, de la Estación de Mecánica Agrícola (EMA). Los acuerdos más importantes que se tomaron en esta reunión afectan a varios cambios de los Códigos de Ensayo 3, 4, 5, 6 y 7. También se aprobó el texto de un Manual de Calidad destinado a

los Centros de Ensayo de los distintos países. Durante los días 3 al 7 de septiembre, se celebró la «11ª Conferencia de Ingenieros de Ensayo» en Viti (Finlandia). A la misma asistieron dos ingenieros españoles que participaron activamente en las discusiones técnicas, en especial en las modificaciones al Código 8 de estructuras de protección tractores de cadenas, y en los Códigos 1 y 2 de ensayos de funcionamiento de los tractores agrícolas. El «Grupo de Trabajo para la modificación de los Códigos 1 y 2» celebró dos reuniones, la primera en París en julio y la segunda en diciembre en Gross-Umstadt (Alemania).

1.1.14. GRUPO DE TRABAJO SOBRE INDICADORES TERRITORIALES

Al objeto de poder comparar la evolución territorial de las distintas regiones, tanto en el interior de cada país como entre distintos países, el Grupo de trabajo sobre Indicadores Territoriales, en su reunión celebrada los días 15-16 de febrero, pasó revista a una nueva lista de indicadores clasificados en cuatro grupos temáticos: de contexto, sociales, económicos y medio ambientales. Asimismo se trató de disparidades regionales y de las denominadas regiones funcionales.

1.1.15. CONFERENCIA INTERNACIONAL «BIOTECNOLOGÍAS MODERNAS, NUEVOS ALIMENTOS Y NUEVOS CULTIVOS»

El Consejo de la OCDE, a propuesta del Reino Unido y en el marco del programa de trabajo 2001-2002 sobre seguridad de los alimentos, acordó, en su reunión del 26 de abril de 2001, encargar al Secretariado la organización de una Conferencia internacional en Bangkok (Tailandia). En el encuentro, participaron la FAO, Codex, OMS, UNEP, CBC, OMC, etc., entre otras Organizaciones, así como con el Gobierno de Tailandia y la Federación rusa.

La Conferencia celebrada en julio, permitió el debate entre representantes de los gobiernos, sociedad civil, industria, comunidad científica y grupos de consumidores y medioambientales en materia de seguridad de los alimentos y de organismos genéticamente modificados. Por parte española asistieron representantes de la Dirección General de Alimentación del MAPA.

1.2. COMITÉ DE PESQUERÍAS DE LA OCDE

El Comité de Pesquerías de la OCDE celebró durante 2001 sus 87ª y 88ª reuniones, en marzo y octubre respectivamente. La delegación de la Secretaría General de Pesca estuvo formada por las Sras. Asencio y Rodríguez Muñoz y por los Sres. López García, Larrañaga y Franquesa. A lo largo de ambas sesiones se ha continuado desarrollando el Programa de Trabajo 2000-2002, que consta de los siguientes estudios:

- **Estudio del impacto de la liberalización de mercados en el sector pesquero sobre la sostenibilidad de las pesquerías.** Incluyendo medidas arancelarias y no arancelarias; mecanismos de apoyo a precios; restricciones al acceso a puertos, desembarcos, tránsitos, etc., regulaciones técnicas, sanitarias, etc.; restricciones a las inversiones y a los servicios en el sector pesquero.
- **Estudio de los costes de gestión de pesquerías.** Para el período 1998-99 se analizarán los costes de investigación, administración y control, asociados a los sistemas de gestión de las pesquerías marítimas comerciales.
- **Estudio de indicadores de sostenibilidad en el sector pesquero.** Tales indicadores podrán ser utilizados por los gobiernos para el seguimiento de los cambios en los componentes económico y social de las pesquerías, incluyendo la acuicultura.

España ha presentado informes nacionales para cada uno de los apartados del Programa de Trabajo, así como varias contribuciones voluntarias. La revisión periódica de las Pesquerías en los países miembros continúa siendo una tarea prioritaria del Comité, habiéndose presentado en 2001 las estadísticas pesqueras correspondientes al año 2000.

2. ACTIVIDADES DE LA REPRESENTACIÓN PERMANENTE DE ESPAÑA ANTE LA FAO Y EL PMA

2.1. ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN (FAO)

El año 2001 ha estado marcado en la FAO por la celebración de la Conferencia de Estados miembros,

máximo órgano de esta Agencia de las Naciones Unidas, que se reúne cada dos años para examinar la labor realizada y aprobar el Programa de Labores y Presupuesto del bienio siguiente, y el aplazamiento de la Cumbre Mundial de la Alimentación: cinco años después.

Respecto a las actividades desarrolladas con España, destacamos la imposición de la medalla agrícola de la FAO al Presidente de Gobierno Sr. Aznar, las reuniones con autoridades españolas, y el proceso de estructuración de la creciente cooperación de nuestro país con la FAO. La participación de España (administraciones públicas, universidades y empresas) tanto en las actividades normativas como en los proyectos de cooperación ha aumentado sensiblemente desde 1996, y de modo especial en el 2001, consolidando su peso en la Organización.

2.1.1. RELACIONES DE AUTORIDADES ESPAÑOLAS Y DE LA FAO

La imposición de la medalla agrícola de la FAO al Presidente Aznar el 19 de febrero de 2001 en La Moncloa refleja las óptimas relaciones de España con la Organización, y así fue destacado en los discursos respectivos, consecuencia de la creciente cooperación de nuestro país con la Organización y sus objetivos, en especial el cumplimiento de los compromisos de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación (Roma, 13-17 de noviembre de 1996).

El Director General de la FAO, durante 2001, ha mantenido reuniones, entre otras autoridades, con el Presidente Aznar, Ministro de Agricultura, Pesca y Alimentación, Secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Subsecretario de Agricultura, Pesca y Alimentación, y Secretario General de Asuntos Exteriores.

2.1.2. 31.º PERÍODO DE SESIONES DE LA CONFERENCIA DE LA FAO

Tuvo lugar del 2 al 13 de noviembre de 2001. El jefe de la Delegación española, Subsecretario del MAPA, basó su intervención en la aprobación del Plan Director de Cooperación, destacando la creciente cooperación de España con la FAO y su estructuración; el fortalecimiento de la seguridad de los alimentos y la nueva normativa sobre sanidad vegetal y animal en España y el Compromiso de España con la Cumbre Mundial sobre la Alimentación.