

V. SITUACION DE LA CONFLICTIVIDAD NORMATIVA ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTONOMAS DURANTE 1998.

En relación con la conflictividad entre el Estado y las Comunidades Autónomas respecto de las materias propias de este Departamento, la nota predominante es la considerable reducción de la misma, de modo semejante a cómo ha ocurrido en otros sectores competenciales.

En este sentido cabe señalar que el número de conflictos de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas planteados ante el Tribunal Constitucional ha mantenido una notable tendencia a la disminución, ya iniciada en años anteriores. Ello es debido al convencimiento de que el planeamiento de conflictos positivos de competencias entre la Administración General del Estado y las Comunidades Autónomas ante el Tribunal Constitucional, sobrecargado de asuntos, no es la mejor vía para la solución de controversias, y por tanto, se han buscado, en la medida de lo posible, otros cauces de solución más efectiva de los problemas sectoriales planteados en cada caso, acudiendo en muchas ocasiones a la solución de los problemas competenciales por la vía del diálogo previo y de la cooperación, acudiendo a la instancia del Tribunal Constitucional sólo cuando la negociación hubiese resultado infructuosa.

Al respecto se significa que durante el año 1998 no se ha planteado ningún conflicto de competencias en materias relacionadas con el Departamento ante el Tribunal Constitucional.

Por lo que se refiere a los Recursos de Inconstitucionalidad contra las Leyes aprobadas por las Comunidades Autónomas la reducción de los mismos ha sido igualmente considerable. Ello debido, en parte a que en el estudio de las mismas en fase de proyecto se han resuelto las discrepancias planteadas antes de su redacción definitiva con lo que se evitó acudir posteriormente al Tribunal. En este sentido se destaca que durante 1998 no ha sido recurrida ninguna Ley de las Comunidades Autónomas a instancias del Ministerio.

En relación con las actuaciones relativas al Tribunal Constitucional se significa que en 1998 la Dirección del Servicio Jurídico del Estado solicitó información al Ministerio sobre la permanencia de la controversia pendiente de sentenciar por el Tribunal Constitucional en relación con los conflic-

tos planteados en su día por las Comunidades Autónomas de Cantabria y Cataluña contra los Reales Decretos 1881/1991 y 1319/1992, y las Ordenes Ministeriales de 30 de diciembre de 1991 y 4 de diciembre de 1992, que regulaban el sector lácteo, teniendo en cuenta la nueva normativa aprobada por el Estado con posterioridad en tales materias. Se advirtió desde el Ministerio que permanecía la controversia parcialmente puesto que los Reales Decretos posteriores planteaban el mismo reparto competencial en su día cuestionado por las Comunidades Autónomas.

En cuanto a la conflictividad ante los Tribunales Contencioso-administrativos hay que destacar la modificación normativa introducida por la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa, en su artículo 44, en relación con la posibilidad de plantear requerimiento previo al recurso contencioso-administrativo en el caso de conflictos entre Administraciones Públicas.

Tal precepto indica que: "Cuando una Administración interponga un recurso contencioso-administrativo contra otra podrá requerirla previamente para que derogue la disposición, anule o revoque el acto, haga cesar o modifique la actuación material o inicie la actividad a que esté obligada", de modo que sólo se acudirá a la interposición del recurso ante los Tribunales en el caso de que la Administración requerida no responda o rechace el requerimiento.

Desde el Ministerio una vez entrada en vigor la Ley se ha utilizado esta vía del requerimiento previo, lo que ha supuesto que se hayan resuelto discrepancias entre las normas autonómicas y las bases contenidas en las correspondientes normas estatales o en las normas comunitarias de aplicación, evitando así la interposición posterior del correspondiente recurso. El número de recursos planteados en 1998 ha sido de 3, todos ellos a instancias del Estado.

Por lo que se refiere a los conflictos concluidos durante el año, iniciados a instancias del Ministerio se señala que se concluyeron 3 mediante Sentencia del Tribunal Constitucional.

En aplicación del principio de colaboración entre el Estado y las Comunidades Autónomas se han intensificado las actuaciones y contactos directos entre ambas Administraciones en relación con normas de las Comunidades Autónomas que presentaban en principio discrepancias, habiéndose llegado por la vía del acuerdo a la completa adaptación de aquellas a la normativa estatal básica o comunitaria de aplicación.

En relación con todo lo expuesto se adjuntan los anexos nº 3, 4, 5 y 6 que recogen, respectivamente, los conflictos o recursos planteados en el año 1998 a instancias del Ministerio, los conflictos o recursos resuel-

tos en dicho año, las actuaciones de cooperación que evitaron el planteamiento de los conflictos o recursos correspondientes durante ese mismo período, y los recursos planteados a instancias de particulares.

**ANEXO I
TRASFERENCIAS DE FUNCIONES Y SERVICIOS A LAS COMUNIDADES AUTONOMAS**

COMUNIDAD AUTÓNOMA	MATERIA	SITUACION
Canarias	Enseñanzas Náutico-Pesqueros	Pendiente de publicación en el BOE.
	Buceo	Pendiente de publicación en el BOE.
Cantabria	Buceo	Publicación en el BOE. (Real Decreto 439/1998, de 20 de marzo, sobre traspaso de funciones y servicios de la Administración del Estado, a la Comunidad Autónoma de Cantabria en materia de buceo profesional. BOE de 1 de Abril de 1998)
Castilla y León	Transferencia de gestión de ayudas directas del FEGA	Publicado en el BOE (Real Decreto 1756/1998, de 31 de Julio, sobre ampliación de los medios adscritos a los servicios traspasados a la Comunidad de Castilla y León, en materia de agricultura, FEGA. BOE de 3 de septiembre de 1998)
	Encomienda de gestión de las funciones de intervención y regulación de mercados del FEGA.	Pendiente de aprobación en el Pleno de la Comisión Mixta de Transferencias.
Extremadura	Encomienda de gestión de las funciones de intervención y regulación, de mercados del FEGA.	En fase negociación.
Murcia	Encomienda de gestión de las funciones de intervención y regulación, de mercados del FEGA.	Publicado en el BOE. (Real Decreto 1868/1998, de 4 de septiembre, sobre traspaso a la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia de los medios adscritos a la gestión encomendada en materia de agricultura, FEGA. BOE de 30 de septiembre de 1998)
C. Valenciana	Enseñanzas Náutico-Pesqueras.	Publicado en el BOE (Real Decreto 1757/1998, de 31 de julio, sobre ampliación de las funciones y servicios traspasados a la Comunidad Valenciana por Real Decreto 544/1984, de 8 de febrero, en materia de enseñanzas profesionales náutico-pesqueras. BOE de 10 de septiembre de 1998).
	Buceo	Publicado en el BOE. (Real Decreto 1758/1998, de 31 de julio, sobre traspaso de funciones y servicios de la Administración del Estado a la Comunidad Valenciana, en materia de buceo profesional. BOE de 10 de septiembre de 1998)
La Rioja	Encomienda de gestión de las funciones de intervención y regulación de mercados del FEGA..	Publicad en el BOE (Real Decreto 1869/1998, de 4 de septiembre, sobre traspaso a la Comunidad Autónoma de La Rioja de los medios adscritos a la gestión encomendada en materia de agricultura, FEGA. BOE de 24 de septiembre de 1998).
	Escuela de Conservería de vegetales de Alfaro	Pendiente de publicación en el BOE.
Ceuta	Buceo	Pendiente de publicación en el BOE.

ANEXO II
CONVENIOS CON COMUNIDADES AUTONOMAS

TÍTULO	COMUNIDAD AUTÓNOMA	SITUACIÓN
Convenio de colaboración entre el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación y la Comunidad Autónoma de... , para la prefianciación de las ayudas con cargo al FEOGA-Garantía, en aplicación del Real Decreto 2206/1995 de 28 de diciembre por el que se regulan las actuaciones interadministrativas relativas a los gastos de la Sección Garantía del Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agrícola (FEOGA)	Galicia	Publicado en el BOE 31-03-98
	Extremadura	Publicado en el BOE 31-03-98
	C. Valenciana	Publicado en el BOE 31-03-98
	La Rioja	Publicado en el BOE 31-03-98
	Navarra	Publicado en el BOE 31-03-98
	Murcia	Publicado en el BOE 31-03-98
	Madrid	Publicado en el BOE 31-03-98
	Islas Baleares	Publicado en el BOE 31-03-98
	Canarias	Publicado en el BOE 31-03-98
	Cantabria	Publicado en el BOE 31-03-98
	Asturias	Publicado en el BOE 31-03-98
	Aragón	Publicado en el BOE 31-03-98
	Andalucía	Publicado en el BOE 31-03-98
	Cataluña	Publicado en el BOE 31-03-98
Castilla y León	Publicado en el BOE 31-03-98	
Castilla-La Mancha	Publicado en el BOE 31-03-98	
Convenio específico entre el INIA y la Xunta de Galicia, para el desarrollo de los proyectos de investigación correspondientes al programa de conservación y utilización de recursos fitogenéticos.	Galicia	Publicado en el BOE 06-02-98
Convenio de colaboración entre el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación y la Comunidad Autónoma de ..., para el tratamiento de los datos derivados de la gestión de las ayudas financiadas con fondos estructurales de la Unión Europea	Galicia	Publicado en el BOE 02-07-98
Convenio de colaboración entre el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación y la Comunidad Autónoma de, para el tratamiento de los datos derivados de la gestión de las ayudas financiadas con fondos estructurales de la Unión Europea	Andalucía	Publicado en el BOE 02-07-98
	Asturias	Publicado en el BOE 02-07-98
	Cantabria	Publicado en el BOE 02-07-98
	C. Valenciana	Publicado en el BOE 02-07-98
	Cataluña	Publicado en el BOE 02-07-98
	Canarias	Publicado en el BOE 02-07-98
	Islas Baleares	Publicado en el BOE 02-07-98
Convenio de colaboración entre el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación y la Comunidad Autónoma de, sobre financiación de las actuaciones para erradicar la peste porcina clásica en las zonas afectadas.	Castilla y León	Publicado en el BOE 16-04-98
	Aragón	Firmado 18-06-98
	Castilla-La Mancha	Publicado en el BOE 09-11-98
Addenda al Protocolo del Convenio de colaboración entre el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación y la Comunidad Autónoma de para la puesta en marcha de las medidas estructurales de acompañamiento de la Política Agraria Común.	Asturias	Publicado en el BOE 04-08-98
	Baleares	Publicado en el BOE 01-08-98
	Canarias	Publicado en el BOE 01-08-98
	Cantabria	Publicado en el BOE 14-09-98
	Castilla-La Mancha	Publicado en el BOE 15-09-98
	Castilla y León	Publicado en el BOE 31-07-98
	Extremadura	Publicado en el BOE 01-08-98
	Galicia	Publicado en el BOE 01-08-98
	Madrid	Publicado en el BOE 01-08-98
	Murcia	Publicado en el BOE 14-09-98
	Cataluña	Publicado en el BOE 15-09-98
	Aragón	Publicado en el BOE 01-08-98
	La Rioja	Publicado en el BOE 12-11-98

TÍTULO	COMUNIDAD AUTÓNOMA	SITUACIÓN
Addenda al Protocolo del Convenio de colaboración entre el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación y la Comunidad Autónoma de ... para la puesta en marcha de las medidas estructurales de acompañamiento de la Política Agraria Común.	C. Valenciana	Publicado en el BOE 26-10-98
Convenio específico de colaboración entre el Instituto Nacional de Investigación y Tecnología Agraria y Alimentaria (INIA) y las Comunidades Autónomas de ..., para la ejecución de las actividades de carácter permanente de conservación e inventario de los recursos fitogenéticos.	Andalucía	Publicado en el BOE 17-09-98
	Aragón	Publicado en el BOE 17-09-98
	Asturias	Publicado en el BOE 22-12-98
	Castilla-La Mancha	Publicado en el BOE 17-09-98
	Cataluña	Publicado en el BOE 17-09-98
	Extremadura	Publicado en el BOE 17-09-98
	Galicia	Publicado en el BOE 17-09-98
	Madrid	Publicado en el BOE 18-09-98
	Murcia	Publicado en el BOE 22-12-98
	C. Valenciana	Publicado en el BOE 18-09-98
Convenio de colaboración entre el FEGA y la Comunidad Autónoma de La Rioja relativo a la cofinanciación de la Unión Europea para la implantación del Sistema Integrado de Gestión y Control para los regímenes comunitarios de ayudas en los sectores de cultivos herbáceos y de las primas ganaderas.	La Rioja	Firmado 19-01-98
Convenio específico entre el INIA y la Comunidad Autónoma de... para el desarrollo de los proyectos de investigación correspondiente al Programa Sectorial I+D Agrario y Alimentario del MAPA y al Programa de Conservación y Utilización de Recursos Fitogenéticos.	Andalucía	Publicado en el BOE 29-09-98
	Aragón	Publicado en el BOE 29-09-98
	Asturias	Publicado en el BOE 17-08-98
	Baleares	Publicado en el BOE 17-08-98
	Canarias	Publicado en el BOE 29-09-98
	Cantabria	Publicado en el BOE 13-10-98
Convenio específico entre el INIA y la Comunidad Autónoma de ... para el desarrollo de los proyectos de investigación correspondiente al Programa Sectorial I+D Agrario y Alimentario del MAPA y al Programa de Conservación y Utilización de Recursos Fitogenéticos.	Castilla y León	Publicado en el BOE 13-10-98
	Cataluña	Publicado en el BOE 29-09-98
	Extremadura	Publicado en el BOE 29-09-98
	Galicia	Publicado en el BOE 29-09-98
	La Rioja	Publicado en el BOE 01-10-98
	Madrid	Publicado en el BOE 17-08-98
Convenio por el que se Encomienda a la Comunidad Autónoma de ... la gestión de actuaciones de intervención y regulación de mercados.	Murcia	Publicado en el BOE 30-09-98
	C. Valenciana	Publicado en el BOE 01-10-98
	Murcia	Publicado en el BOE 09-10-98
Convenio de colaboración entre la Administración General del Estado (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación) con la Comunidad de Madrid para regular el marco de disposición del medio propio instrumental Empresa de Transformación Agraria, S.A. (TRAGSA)	Madrid	Publicado en el BOE 21-11-98

**ANEXO III
CONFLICTOS PLANTEADOS DURANTE EL AÑO 1998**

Nº- SGT	CLAS Y Nº	DTE.-DDO.	DISPOSICIÓN IMPUGNADA	MATERIA
17/98	CA	Estado Andalucía	Orden de 6 de agosto de 1998, relativa a la autorización de industrias de Entamado, Centros de Compras y Operadores en origen de aceitunas para actuar en el régimen de ayuda a la producción de aceituna de mesa	Aceite de Oliva
20/98	CA	Estado País Vasco	Decreto 169/1998, de 21 de julio, por el que se regulan las normas específicas para las transferencias de cantidades de referencia en el sector de la leche de vaca y de los productos lácteos en la Comunidad Autónoma del País Vasco	Leche de vaca
24/98	CA	Estado Castilla-La Mancha	ORDEN de 19-11-98, por la que se regula la indicación geográfica "Vino de la Tierra de Castilla" y se establecen los requisitos para su utilización.	Vinos. Denominaciones

**ANEXO IV
CONFLICTOS CONCLUIDOS EN 1998**

Nº-SGT	CLAS Y Nº	DTE-DDO	DISPOSICIÓN IMPUGNADA	MATERIA
28/88	TC – 702/88 Sent 147/98	País Vasco Estado	Contra el plan de pesca de aguas comunitarias elaborado por la Secretaría General de Pesca Marítima del MAPA, para los meses de enero y febrero de 1988	Pesca marítima
29/89	TC – 1902/89 Sent. 148/98	País Vasco Estado	Resoluciones de la Dirección General de Ordenación Pesquera de 10 de mayo de 1989, por las que se denegaron seis solicitudes de ayudas económicas España CEE para la modernización de buques pesqueros	Pesca marítima
50/92 1705/92	TC –	Cantabria Estado	Ley 4/89 de conservación de espacios naturales y flora y fauna silvestre y Ley 6/92 por la que se declara la reserva natural de las marismas de Santoña y Noja	Espacios Naturales Protegidos.

ANEXO V
ACTUACIONES DE COOPERACION QUE EVITARON EL PLANTAMIENTO DE RECURSOS O CONFLICTOS DURANTE EL AÑO 1998

Nº- SGT	CLAS Y Nº	DTE- DDO	DISPOSICIÓN IMPUGNADA	MATERIA
3/98	CA	Estado Asturias	Resolución de 13 de enero de 1998, de la Consejería de Agricultura, por la que se aprueban las bases que regirán la concesión de ayudas para las inversiones agrarias mediante planes de mejora, la primera instalación de agricultores jóvenes y las agrupaciones de servicios para las explotaciones durante el año 1998.	Modernización explotaciones agrarias
4/98	CA	Estado Baleares	Decreto 155/1997 de 5 de diciembre, por el que se regulan las condiciones especiales para el envasado del aceite de oliva virgen corriente producido en la Sierra de Tramontana de Mallorca.	Envasado Aceite de Oliva
7/98	C-A	Estado Navarra	Orden Foral de 12 de enero de 1998, del Consejero de Agricultura, Ganadería y Alimentación por la que se establecen requisitos y criterios para la asignación de las cantidades de referencia (cuotas lácteas) liberadas como consecuencia de la aplicación de las disposiciones relativas a la no comercialización de leche y productos lácteos	Sector Lácteo
9/98	C-A	Estado Murcia	Orden de 26 de diciembre de 1997 de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura y Agua de la Región de Murcia, por la que se regula la identificación de las diversas especies ganaderas en la Región de Murcia	Identificación animal
10/98	TC	Estado País Vasco	Ley 6/1998, de 13 de marzo, de pesca marítima	Pesca Marítima. Ordenación del sector pesquero
12/98	TC	Estado Cataluña	Ley 4/1998, de 12 de marzo, de Protección de Cap Creus	Pesca Marítima
15/98	TC	Estado Murcia	Orden de 13 de abril de 1998, para aplicación del Real Decreto 204/1996, modificado por el Real Decreto 1.153/1997, sobre Mejoras Estructurales y Modernización de las Explotaciones Agrarias en la Región de Murcia	Modernización explotaciones agrarias
16/98	TC	Estado C. Valenciana	Orden de 11 de mayo de 1998, de la Consellería de Agricultura, Pesca y Alimentación, por la que se regula la tramitación de las solicitudes de establecimiento y de cambio del puerto base de los buques pesqueros	Pesca Marítima.
18/98	CA	Estado La Rioja	Ley 8/1998, de 16 de junio, de Ordenación Farmacéutica de la Comunidad Autónoma de La Rioja	Medicamentos veterinarios

ANEXO VI
RECURSOS PLANTEADOS DURANTE EL AÑO 1998 POR PERSONA JURIDICA

Nº- SGT	CLAS Y Nº	DTE- DDO	DISPOSICIÓN IMPUGNADA	MATERIA
26 /98	CA	ASEMFO Estado	Resolución de 6 de noviembre de 1997, de la Secretaria de Agricultura y Alimentación, por la que se da publicidad a la Addenda al Convenio suscrito el 9 de mayo de 1986, entre IRYDA ICONA y TRAGSA.	Convenio