
XIII. LA FINANCIACION DE LOS SECTORES AGRARIO Y PESQUERO

A) SECTOR AGRARIO

XIII.1. INTRODUCCION

Los recursos financieros externos a las empresas agrarias proceden de diversas fuentes. Las entidades financieras, tanto privadas como oficiales, concentran la mayor parte de los recursos dedicados a la financiación de la empresa agraria. Siguen en orden de importancia el IRYDA, que actúa como entidad crediticia, captando recursos prestables de otras entidades financieras, y, finalmente, los Pósitos, que representan la fuente de financiación externa de la empresa agraria de menor importancia cuantitativa.

Además de los recursos obtenidos por el sector agrario de las fuentes citadas, en forma de préstamos a las empresas, el Estado efectúa transferencias de recursos sin contrapartida para fomentar determinadas inversiones o ayudas a ciertas producciones. A éstas hay

que añadir las que, directa o indirectamente, concede la Comisión de la CEE en aplicación de la PAC.

Con independencia de estas subvenciones o ayudas, que benefician directamente a la empresa agraria, el Estado invierte importantes recursos en la mejora de las estructuras agrarias.

Incluye, además, este capítulo la evolución de los créditos bancarios destinados a la financiación del sector agroalimentario.

XIII.2. FINANCIACION

2.1. Evolución según fuentes de financiación

El endeudamiento del sector agrario ha venido midiéndose por el saldo de las cuentas de los créditos con-

CUADRO 1
EVOLUCION DEL ENDEUDAMIENTO DEL SECTOR AGRARIO
(Miles de millones de pesetas)

Fuentes de financiación	1989		1990		1991		1992		1993	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
Banca comercial	385,3	39,8	447,3	43,2	462,8	40,8	568,0	44,5	476,5	40,3
Cajas de Ahorro	345,4	35,7	351,6	34,0	363,6	32,0	376,0	29,4	331,8	28,0
Cajas Rurales/Cooperativas de Crédito	163,7	17,0	169,4	16,3	230,4	20,3	263,0	20,6	281,6	23,8
Crédito oficial	72,5	7,5	67,8	6,5	77,8	6,0	71,0	5,5	92,9	7,9
TOTAL	966,9	100	1.036,1	100	1.134,6	100	1.279,5	100	1.182,8	100

Fuente: Banco de España, BCA.

cedidos por las diferentes entidades financieras públicas y privadas. Sin embargo, la cifra así obtenida incluía los créditos destinados al consumo (no productivo) y, en el caso de algunas fuentes de financiación, se incluía la pesca y la industria agroalimentaria, al no ser posible la desagregación de los datos estadísticos. Estas precisiones son singularmente importantes en el caso de las Cajas Rurales y Cooperativas de crédito que, al operar, en la actualidad, como los Bancos y Cajas de Ahorro, conceden créditos con fines distintos a la inversión productiva. Estos créditos al consumo alcanzan una cifra del 70-75% del total de los créditos concedidos.

Para un mayor rigor en la determinación del endeudamiento, que refleja el cuadro 1, se incluye únicamente el crédito destinado a actividades productivas partiendo de los saldos a 31 de diciembre.

Con estas precisiones, durante 1993 el endeudamiento del sector agrario ha alcanzado la cifra de 1,18 billones de pesetas, con un descenso de 7,5% sobre 1992.

En la estructura del endeudamiento, por fuentes de financiación, las entidades financieras privadas aportan la mayor participación con el 92,1%.

Suele medirse el grado de endeudamiento del sector comparando el saldo vivo de las cuentas de crédito, al final de cada ejercicio, con el Valor Añadido Bruto correspondiente al mismo año. En el cuadro 2 se ha efectuado esta comparación, en la que se ve que en 1993 se ha recuperado el grado de endeudamiento de 1991, confirmando así la influencia del mal año agrícola causa de sequía, en el elevado endeudamiento de 1992.

2.2. Actividades del Banco de Crédito Agrícola

El BCA, perteneciente a la Corporación Bancaria de España ARGENTARIA, es la entidad de la Banca Pública especializada en la atención al sector agroalimentario. Actúa en libre competencia con las otras entidades de crédito y destina, además, parte de sus recursos a la concesión de los llamados créditos de política económica en apoyo de los programas oficiales de desarrollo sectorial. Para ello se firman convenios con los organismos del MAPA y de las Comunidades Autónomas, quienes, generalmente, financian con cargo a sus dotaciones presupuestarias la diferencia entre los tipos de interés del convenio y los tipos efectivos que soportan los prestatarios.

Durante 1993 han estado vigentes convenios de colaboración entre el BCA y la Secretaría General de Estructuras Agrarias, para las ayudas destinadas a la mejora de la eficacia de las estructuras agrarias, para facilitar el acceso a la propiedad a determinados arrendatarios de fincas rústicas. También el BCA ha colaborado en convenios con la Dirección General de Política Alimentaria, para aportar financiación a la contratación agraria con el FORPPA, para financiar la campaña agraria.

CUADRO 2
EVOLUCION DEL GRADO DE ENDEUDAMIENTO DEL SECTOR AGRARIO

Años	V.A.B. ac. f. (10 ⁹ pesetas) (A)	Volumen crédito a la producción. (10 ⁹ pesetas) (B)	Grado de endeudamiento (100 B/A)
1991 (P)	2.170,0	1.056,8	48,7
1992 (A)	1.911,6	1.208,5	63,2
1993 (E)	2.209,1	1.089,9	49,3

Nota: Las cifras de crédito incluyen las correspondientes a Bancos comerciales, Cajas de Ahorro y Cajas Rurales-Cooperativas de crédito. Elaboración según metodología CEE (epígrafe: Agricultura, ganadería y silvicultura).

Las formalizaciones netas del BCA durante 1993 se elevaron a 48.482 millones de pesetas, con un aumento de 6.823 millones sobre 1992. Por finalidades, se distribuyen como se indica en el cuadro 3, donde se aprecia que la agricultura absorbe el 33,4 % de las concesiones netas; la industria, el 32,4%, y la pesca, 3,9%.

CUADRO 3

**BANCO DE CREDITO AGRICOLA
CREDITO FORMALIZADO POR FINALIDADES EN
1993**

Finalidades	Millones	%
Agricultura	16.189	33,4
Industrias agroalimentarias	15.699	32,4
Pesca	1.907	3,9
Otros	14.687	30,3
TOTAL	48.482	100

2.3. Actividades crediticias de la Secretaría General de Estructuras Agrarias (SGEA)

La Secretaría General de Estructuras Agrarias, a través del IRYDA, en su condición de organismo autónomo del MAPA, capta recursos y concede préstamos directos al sector agrario.

El saldo de la cuenta de pasivos financieros del IRYDA de cada año figura en el cuadro 4, donde se aprecia un desplazamiento de su importe desde el BCA a otras fuentes, principalmente al Fondo de Reinstalación del Consejo de Europa y Entidades Financieras Privadas Españolas, con disminución del procedente del Banco de Crédito Agrícola, que obedece a las nuevas operaciones concertadas con el Fondo y a la amortización anual del pasivo procedente del BCA.

Frente a este pasivo financiero, los saldos vivos de las cuentas de crédito de los agricultores con el

CUADRO 4

**EVOLUCION DEL PASIVO FINANCIERO DEL
IRYDA
(Saldo al 31 de diciembre de cada año)
(Millones de pesetas)**

Procedencia	1991	1992	1993
Asignaciones BCA	471	69	—
Otras fuentes	43.312	39.862	35.480
TOTAL	43.783	39.931	35.480

IRYDA, a 31 de diciembre de 1993, se sitúan en el entorno de los 33.000 millones de pesetas.

En el año 1993, los préstamos a los agricultores se han concedido por el Banco de Crédito Agrícola, mediante convenios suscritos por el MAPA, a través del IRYDA.

2.4. Pósitos Agrícolas

Estas instituciones, cuyo origen se pierde en el tiempo, nacieron como una fórmula para remediar situaciones de miseria, tan frecuentes en épocas pasadas en el medio rural, a base de garantizar mediante depósitos de grano el suministro de pan a la población y de semilla a los agricultores, comprometiéndose los beneficiarios a devolver el grano suministrado con unas determinadas creces, lo que permitía mantener el depósito. Posteriormente, los Pósitos funcionaron como establecimientos prestatarios de dinero a los agricultores y así han venido funcionando hasta nuestros días.

En la actualidad, salvo contadas excepciones, los Pósitos están vinculados a los Ayuntamientos, determinándose a través de una legislación, ciertamente antigua, tal grado de vinculación y su régimen de funcionamiento.

Si bien la legislación en materia de Pósitos no contempla la supresión de estas instituciones, la modificación acaecida en las disposiciones sobre régimen local y la aplicación del principio de autonomía municipal están dando lugar a que aumente el número de Ayuntamientos que se desentienden de sus Pósitos en mayor o menor medida.

El número de Pósitos existentes en la actualidad asciende a la cifra de 5.944. Su capital total es de 7.770 millones de pesetas, de cuya cantidad el 61% está invertido en préstamos a los agricultores. Tales préstamos, que se conceden, con garantía personal o hipotecaria, al 5% de interés anual, se amortizan en un año, si bien la posibilidad que tienen los beneficiarios, de acuerdo con el Reglamento, de acogerse hasta a tres amortizaciones sucesivas, los convierte en la práctica en préstamos a cuatro años.

El incremento de capital de un Pósito se produce a través de los propios intereses de los préstamos concedidos, de las aportaciones municipales y de los eventuales préstamos extraordinarios que les puede conceder el Instituto de Fomento Asociativo Agrario, organismo que los controla.

El cuadro 5 recoge la situación de los Pósitos Agrícolas a finales de 1993.

CUADRO 5
SITUACION DE LOS POSITOS MUNICIPALES EN 1993
(Millones de pesetas)

Comunidades Autónomas	Pósitos existentes	Número de préstamos	Capital prest. en 1993	Total capital prestado	Capital en efectivo	Total cap. Pósitos	Aportación municipal
Andalucía	693	22.897	490	1.502	701	2.203	32
Aragón	559	2.019	57	172	249	421	2
Asturias	32	27	0	2	1	3	0
Baleares	34	778	28	129	94	223	6
Canarias	74	3.269	69	273	158	431	8
Cantabria	88	835	18	91	47	138	2
Castilla - La Mancha	750	6.428	150	436	271	707	7
Castilla y León	2.036	4.998	56	217	401	618	3
Cataluña	437	1.086	11	80	163	243	0
Comunidad Valenciana	421	11.789	430	1.393	513	1.906	77
Extremadura	327	4.680	111	265	184	449	11
Galicia	85	307	7	20	74	94	0
Madrid	169	1.052	21	78	85	163	1
Murcia	24	930	38	71	41	112	0
Navarra	0	0	0	0	0	0	0
País Vasco	88	4	0	0	12	12	0
Rioja, La	127	196	0	10	37	47	0
TOTAL	5.944	61.295	1.486	4.739	3.031	7.770	149

XIII.3. CREDITOS AL SECTOR INDUSTRIAL AGRARIO Y ALIMENTARIO

El saldo de las cuentas de crédito al sector industrial agroalimentario ha descendido en 1993 un 6,9% sobre 1992. En su estructura por fuentes de financiación, la Banca privada se mantiene en primer lugar, un 74,3% del total, a continuación se encuentran las Cajas de Ahorro, con un 19,1%, seguidas del Banco

de Crédito Agrícola, con una participación del 6,6% (cuadro 6).

El saldo de las cuentas de crédito del conjunto de los sectores agrario y alimentario se ha elevado a 2,3 billones de pesetas en 1993, con un descenso del 7,2% sobre 1992 (cuadro 7). La estructura por fuentes de financiación se mantiene bastante estable a lo largo de los años, siendo la Banca comercial, con el 56,9%, la primera de ellas.

CUADRO 6
EVOLUCION DEL CREDITO BANCARIO DESTINADO A INDUSTRIAS AGRARIAS Y ALIMENTARIAS
Saldos a 31 de diciembre de cada año
(Miles de millones de pesetas)

Fuentes de financiación	1989		1990		1991		1992		1993	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
Banca comercial	656,4	72,2	747,3	71,1	812,8	68,4	924,0	76,5	836,4 (1)	74,3
Cajas de Ahorro	148,9	16,4	154,6	14,8	176,8	14,9	200,0	16,5	214,5	19,1
Banco Crédito Agrícola	82,6	6,7	124,4	11,9	145,8	12,3	84,0	6,9	74,0	6,6
Banco Crédito Industrial	13,5	1,5	15,5	1,6	52,7	4,4	-	-	-	-
TOTAL	901,4	100	1.041,6	100	1.188,1	100	1.208,0	100	1.124,9	100

Fuente: BCA.

(1) Se incluyen los préstamos del BEX, de la Caja Postal y del BCH