
XIII. LA FINANCIACION DE LOS SECTORES AGRARIO Y PESQUERO

A) SECTOR AGRARIO

XIII.1. INTRODUCCION

Los recursos financieros externos a las empresas agrarias proceden de diversas fuentes siendo las entidades financieras, tanto privadas como oficiales, las que concentran la mayor parte de los recursos dedicados a la financiación de la empresa agraria. Después se encuentra el IRYDA que actúa como entidad crediticia captando recursos de otras entidades financieras y, por último, los Pósitos de menor importancia cuantitativa.

Además de los recursos obtenidos por el sector agrario de las fuentes citadas en forma de préstamos a las empresas, el Estado efectúa transferencias de recursos sin contrapartida para fomentar determinadas inversiones o ayudar a determinadas producciones. A éstas habría que añadir las que directa o indirecta-

mente concede la Comisión de la CEE en aplicación de la PAC. Con independencia de estas subvenciones o ayudas que benefician directamente a la empresa agraria el Estado invierte importantes recursos en la mejora de las estructuras agrarias.

En este capítulo se presenta, además, la evolución de los créditos bancarios destinados a la financiación del sector industrial agrario y alimentario.

XIII.2. FINANCIACION EXTERIOR

2.1. Evolución según fuentes de financiación

El endeudamiento del sector agrario o, lo que es lo mismo, el saldo de las cuentas de crédito al sector agrario ha aumentado en 1989 un 9,0% sobre 1988.

CUADRO 1
EVOLUCION DEL ENDEUDAMIENTO DEL SECTOR AGRARIO
Saldos al 31 de diciembre de cada año. (Miles de Millones de pesetas)

Fuentes de financiación	1985		1986		1987		1988		1989	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
1. Entidades financieras privadas.	820,4	79,4	892,6	78,9	1.006,7	79,7	1.136,0	79,8	1.245,3	80,9
— Banca comercial	267,8	25,9	274,7	24,3	298,0	23,6	365,3	25,7	385,2	24,8
— Cajas de Ahorro	158,5	15,3	206,8	18,3	248,2	19,7	318,0	22,3	345,3	22,3
— Cajas Rurales	394,1	38,1	411,1	36,4	460,5	36,5	452,7	31,8	523,8	33,8
2. Entidades oficiales de crédito.	189,3	18,3	211,0	18,7	224,9	17,8	245,4	17,2	250,5	16,1
— Banco de Crédito Agrícola.	184,0	17,8	206,9	18,3	221,9	17,6	244,5	17,1	249,7	16,0
— Otras entidades oficiales.	5,3	0,5	4,1	0,4	3,0	0,2	0,9	0,1	0,8	0,1
3. IRYDA	20,2	2,0	23,5	2,1	27,4	2,2	38,2	2,7	41,8	2,7
4. Pósitos	3,6	0,4	3,7	0,3	4,2	0,3	4,2	0,3	4,5	0,3
TOTAL	1.033,5	100,0	1.130,8	100,0	1.263,2	100,0	1.423,8	100,0	1.551,1	100,0

Fuente: B.C.A., Banco de España y otros.

Dicho saldo figura en el cuadro 1, referido a los últimos cinco años.

En el mismo se ha incluido al IRYDA como entidad financiera, que actúa con recursos de diversa índole, entre los que se encuentran los del Banco de Crédito Agrícola, sin embargo estos fondos no se computan como financiación del IRYDA, ya que dicho Banco los incluye en su cartera de créditos.

La participación de las distintas entidades financieras en la cuenta de crédito total del sector agrario se ha mantenido con pocos cambios en los últimos cinco años. La parte correspondiente a las entidades financieras privadas se mantiene alrededor del 80% con un ligero aumento respecto a 1988. Las Cajas Rurales aumentan dos puntos porcentuales alcanzando el 33,8% del total. En cuanto al sector público se aprecia un ligero descenso en la participación del Banco de Crédito Agrícola, 16,0%, y un mantenimiento de las participaciones del IRYDA y de los Pósitos de los Municipios, 2,7% y 0,3% respectivamente.

En relación con 1988, las entidades financieras privadas han aumentado sus saldos en un 10,4% siendo las Cajas Rurales las que han tenido un mayor incremento con el 15,7%. Las entidades oficiales han aumentado un 2,0% sobre 1988 y entre ellas el Banco de Crédito Agrícola ha tenido similar aumento, el 2,1%. El IRYDA aumenta un 9,4% en 1989 respecto a 1988 y los Pósitos un 7,2%.

El total del endeudamiento de los agricultores al 31 de diciembre de 1989 era de 1,5 billones de pesetas.

Una forma de medir el grado de endeudamiento del sector agrario suele deducirse de comparar el saldo vivo de las cuentas de crédito de cada ejercicio con el Valor Añadido Bruto a precios de mercado correspondiente al mismo año. Esta comparación se ha efectuado en el cuadro 2 donde se muestra un aumento del endeudamiento en los últimos años alcanzando, en 1989, el 83,7% del V.A.B. a precios de mercado. No se puede afirmar si este incremento tiene su causa en el aumento de las inversiones para mejorar el aparato productivo o es debido a la necesidad de financiar los gastos de producción corrientes con recursos externos debido a las notables carencias de las fuentes de información.

CUADRO 2
EVOLUCION DEL GRADO DE ENDEUDAMIENTO DEL SECTOR AGRARIO EN LOS ULTIMOS AÑOS

Año	V.A.B. p.m. (miles de mill. ptas. corrientes) (A)	Saldo de las cuentas de crédito (miles de mill. ptas.) (B)	Grado de endeudamiento 100×B/A
1984	1.457,7	943,0	64,7
1985	1.536,4	1.033,5	67,3
1986	1.552,0	1.130,8	72,9
1987	1.703,7	1.263,2	71,2
1988 (a.)	1.850,4	1.423,8	72,1
1989 (pr.)	1.852,6	1.551,1	83,7

2.2. Actividades del Banco de Crédito Agrícola

El BCA es la entidad de la Banca Pública especializada en la atención al sector agroalimentario. Actúa en libre competencia con las otras entidades de crédito y destina además parte de sus recursos a la concesión de los llamados «créditos de política económica» en apoyo de los programas oficiales de desarrollo sectorial. Para ello, se firman convenios con los Organismos del MAPA y de las Comunidades Autónomas quienes generalmente financian con cargo a sus dotaciones presupuestarias la diferencia entre los tipos de interés de convenio y los tipos efectivos que soportan los prestatarios. El BCA canaliza estas subvenciones al tipo de interés, bien directamente mediante su propia red de sucursales o bien a través de sus Cajas Rurales Asociadas o de otras entidades colaboradoras. Durante 1989 han estado vigentes convenios de colaboración entre el BCA y el Instituto Nacional de Semillas y Plantas de Vivero para la financiación de semilla certificada; con la Secretaría General de Estructuras Agrarias para las ayudas destinadas a la mejora de la eficacia y de las estructuras agrarias y con el Instituto de Reforma y Desarrollo Agrario para facilitar el acceso a la propiedad a determinados arrendatarios de fincas rústicas. También el BCA ha colaborado en convenios con la Dirección General de Industrias Agrarias y Alimentarias para atender a la industrialización y comercialización de productos agroalimentarios, con la Dirección General de Política Alimentaria para aportar financiación a la contratación agraria y con el FORPPA para financiar la campaña agraria 1989/90.

Las concesiones netas del BCA durante 1989 se elevaron a 143.677,7 millones de pesetas con un significativo aumento del 20,1% sobre 1988. Por finalidades se distribuyen como se indica en el cuadro 3, donde se aprecia que la agricultura absorbe el 29% de las concesiones netas, la industria sin circulante el 8,3%, el comercio el 9,9%, la mejora del medio rural el 6,7% y la pesca el 4,4%.

La cartera de créditos del Banco de Crédito Agrícola a 31 de diciembre de 1989 era de 340.321 millones de pesetas de los cuales 82.641 millones corresponden a la industria agroalimentaria.

2.3. Actividades crediticias de la Secretaría General de Estructuras Agrarias (SGEA)

La Secretaría General de Estructuras Agrarias, a través del IRYDA, en su condición de Organismo

CUADRO 3
BANCO DE CREDITO AGRICOLA
CONCESIONES NETAS POR FINALIDADES EN 1989

Finalidades	Millones	%
1. AGRICULTURA	41.670,2	29,0
1.1. Mejoras territoriales	4.179,4	2,9
1.2. Compra de tierras	2.814,6	2,0
1.3. Maquinaria agrícola	5.637,4	3,9
1.4. Instal., depend., servicios	4.216,8	2,9
1.5. Cultivos y plantaciones	4.564,8	3,1
1.6. Ganadería	3.024,8	2,1
1.9. Otros	8.048,9	5,6
1.0. Campaña	9.183,5	6,4
2. PESCA	6.344,7	4,4
2.1. Acuicultura y otros	5.695,4	4,0
2.2. Barcos de pesca	113,8	0,1
2.0. Campaña	535,5	0,4
3. INDUSTRIA	70.283,5	48,9
3.1. Enológicas	808,3	0,6
3.2. Grasas vegetales	643,5	0,4
3.3. Piensos compuestos	603,6	0,4
3.4. Cármicas	4.458,0	3,1
3.5. Lácteas	1.100,4	0,8
3.6. Manip./cons. ptos. agrarios	1.824,2	1,3
3.7. Conserv. derivados pesca	614,8	0,4
3.8. Forestales	52,5	—
3.9. Otros	1.788,9	1,2
3.0. Circulante	58.389,3	40,6
4. COMERCIO	14.247,2	9,9
4.1. Comercio int. e invers.	134,0	0,1
4.2. Otros	10.442,3	7,3
4.0. Circulante	2.670,9	2,5
5. MEJORA DEL MEDIO RURAL ...	9.639,7	6,7
5.1. Vivienda rural	952,2	0,7
5.2. Equip. rural y servicios	8.680,2	6,0
5.3. Turismo	—	—
5.4. Esparcimiento	—	—
5.9. Otros	7,3	—
6. SIN CLASIFICAR	1.492,4	1,0
6.1. Damnificados	1.492,4	1,0
TOTALES	143.677,7	100,0

Autónoma del MAPA, capta recursos y concede préstamos directos al sector agrario.

El saldo de la cuenta de Pasivos financieros del IRYDA de cada año, figura en el cuadro 4, donde se aprecia un desplazamiento de su importe a «otras fuentes» (Fondo de Reinstalación del Consejo de Europa y Entidades Financieras Privadas Españolas) con disminución del procedente del Banco de Crédito Agrícola, que obedecen a las nuevas operaciones concertadas con el Fondo y a la amortización anual del pasivo procedente del BCA.

CUADRO 4
EVOLUCION DEL PASIVO FINANCIERO DEL IRYDA
(Saldo al 31 de diciembre de cada año)
(Millones de pesetas)

Procedencia	1985	1986	1987	1988	1989
Asignaciones BCA.	13.378	10.177	7.576	4.974	2.973
Otras fuentes	20.196	23.483	27.408	38.164	41.870
TOTAL	33.574	33.600	34.984	43.138	44.843

Durante 1989, la Secretaría General de Estructuras Agrarias ha tramitado 4.059 expedientes de concesión de préstamos por un importe total de 6.170,1 millones de pesetas, para mejoras de todo tipo, con un 3,2% de crecimiento sobre 1988.

Del análisis de estos préstamos, en función de las finalidades para las que han sido otorgados, se observa que, como en años anteriores, las cuantías destinadas a construcciones rurales y regadíos ocupan los primeros lugares con el 42,5% y el 32,3%, respectivamente, del importe total de los préstamos concedidos (cuadro 5).

Además de la actividad crediticia realizada directamente, hay que destacar la que el BCA ejecuta en virtud de convenios suscritos para la ejecución de los programas de incorporación de agricultores jóvenes, acceso a la propiedad de los titulares de arrendamientos rústicos históricos y mejora de la eficacia de las estructuras agrarias.

2.4. Los Pósitos agrícolas

Los Pósitos son Instituciones Municipales, de tradición centenaria en España, constituidas para prestar a

CUADRO 5
PRESTAMOS CONCEDIDOS POR LA SECRETARIA
GENERAL DE ESTRUCTURAS AGRARIAS EN 1989

Finalidades	Millones ptas.	%
Compra de tierras	578,4	9,4
Regadíos	1.992,8	32,3
Mejora del suelo	238,9	3,9
Plantaciones	132,2	2,1
Construcciones rurales	2.621,5	42,5
Electrificación e industrias	323,8	5,2
Adquisición de ganado	65,9	1,1
Adquisición de maquinaria	207,8	3,4
Otras finalidades	8,8	0,1
TOTAL	6.170,1	100,0

los agricultores hasta 500.000 pesetas a un tipo de interés reducido (5%).

Los Pósitos Municipales han ido acumulando un capital de 7.210 millones de pesetas generado por la devolución del principal e intereses de créditos anteriores, por aportaciones municipales (hasta el 1% de su presupuesto anual) y por préstamos extraordinarios concedidos por el Instituto de Relaciones Agrarias.

El cuadro 6 recoge la situación general de los Pósitos Municipales a finales de 1989, detallándose el número de ellos, así como el número de préstamos existentes y su cuantía, y los préstamos extraordinarios concedidos a diversos Pósitos Municipales por el Instituto de Relaciones Agrarias para hacer frente a las peticiones de crédito recibidas.

Puede apreciarse, en el cuadro citado, que el número de Pósitos Agrícolas existentes asciende a 6.595 y su capital global, es de 7.210 millones de pesetas, de los cuales 4.523 han sido desembolsados y 2.687 están disponibles. Las aportaciones municipales durante 1989 han sido de 420 millones de pesetas y las del Instituto de Relaciones Agrarias de 139 millones de pesetas.

Los préstamos concedidos a los Ayuntamientos por el IRA han tenido por finalidad principal la provisión de fondos en aquellos municipios afectados coyunturalmente por unas mayores necesidades de financiación o en los que por cualquier motivo hayan visto relativamente mermadas sus capacidades respectivas de conceder préstamos. Los Pósitos, pues, permiten ver plasmadas en la realidad pequeñas inversiones de extrema necesidad para los agricultores.

XIII.3. CREDITOS AL SECTOR INDUSTRIAL AGRARIO Y ALIMENTARIO

El saldo de las cuentas de crédito de las entidades financieras con el sector industrial agroalimentario en 1989 ha crecido un 12,5% respecto a 1988, reflejando dicho aumento el dinamismo del sector. La evolución durante el último quinquenio es creciente, sobre todo en los dos últimos años con una tasa de crecimiento anual del 15,5%. La Banca privada continúa siendo la principal fuente de financiación, 72,2% del total, pero su participación es ligeramente decreciente a lo largo de los años, el 80,5% en 1985 frente al 72,2% en 1989, en beneficio de las Cajas de Ahorro y Banco de Crédito Agrícola (cuadro 7).

La información del Banco de Crédito Agrícola sobre las concesiones netas de sus créditos al sector industrial agrario y alimentario se ha presentado en el