

III. UNA AGRICULTURA EN REESTRUCTURACION

Resumimos brevemente las principales líneas de conjunto que parecen desprenderse de toda esta compleja dinámica y que orientan la reestructuración de la agricultura actual. No obstante, hay que empezar señalando que a causa de las múltiples influencias en curso, y a las diversas líneas de evolución que las mismas pueden presentar, es prácticamente imposible predecir las probables líneas de evolución con un alto grado de certeza. A pesar de ello, correremos el riesgo, e intentaremos ofrecer una panorámica, aunque sea limitada, de las líneas de fuerza principales que parecen detectarse en la diversidad de los procesos de reestructuración:

III.1. Una panorámica general

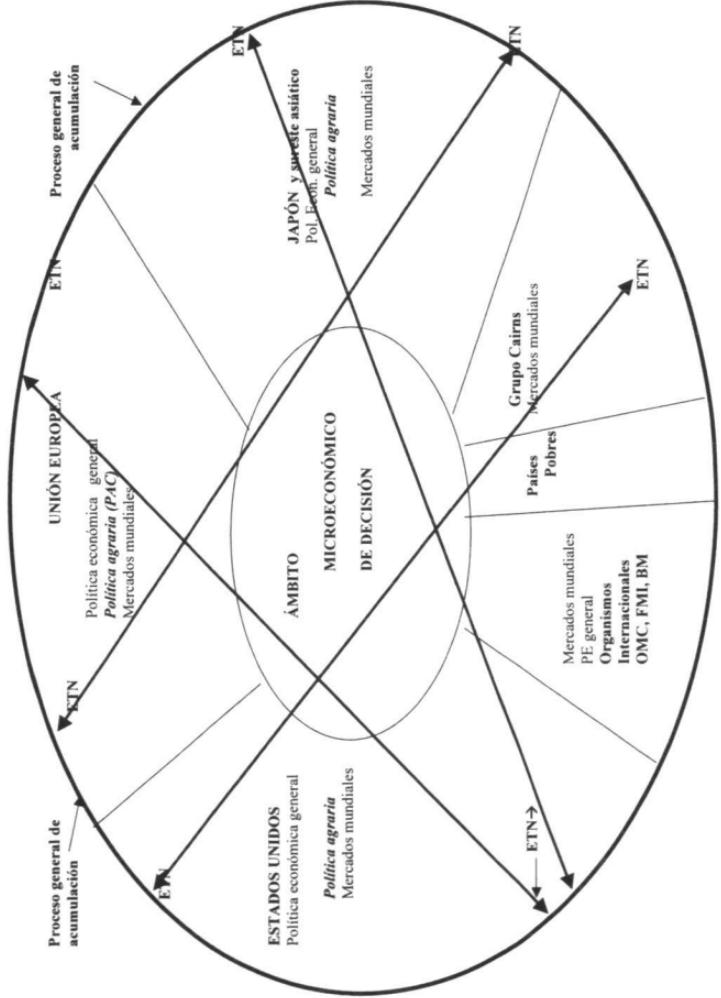
El estudio de la agricultura tiene que entroncarse en la dinámica de los elementos que hemos revisado, en cómo tales elementos se articulan entre sí y con las variables agrarias y en cómo todo ello la afecta y determina. La agricultura en España en la primera parte del próximo siglo será, por tanto, la resultante de una serie de fuerzas que conjuntamente la conforman de forma específica y en las que también ella interactúa. En el Gráfico 2¹⁵¹ se resumen los elementos que aquí se han señalado y que mencionamos a continuación.

El círculo que enmarca toda la página abarca el proceso general de acumulación del capitalismo en la actualidad, lo que hemos denominado internacionalización-globalización, causa y consecuencia de como todo este conjunto de fuerzas interactúa y donde se basa la evolución de la economía mundial. En la actualidad las estrategias principales de este proceso de acumulación se desarrollan mediante los procesos de globalización y regionalización de la economía mundial, siendo ambos complementarios entre sí. (véase II.1.4)

¹⁵¹

'ETN: abarca empresas transnacionales agroalimentarias y no agroalimentarias, por una parte, industrias de inputs (maquinaria, químicas, semillas, farmacéuticas, transporte, abonos, financieras, aseguradoras, ...) que son las grandes transmisoras de tecnología al agricultor; por otra parte, las manufacturadoras de alimentos, comercializadoras agro-pecuarias, distribuidoras, gran distribución, etc.'

Gráfico 2 - Principales fuerzas internacionales que inciden en la dinámica agraria



Como parte significativa de esta dinámica general ha de prestarse cuidadosa atención a la conformación histórica de la agricultura actual. Su evolución en las etapas previas a la presente, las formas en que ha sido integrada en la economía y el conjunto de la sociedad, el papel que se le ha asignado, su dimensión internacional y la división internacional del trabajo agrario resultante, todos son elementos clave para poder situar la evolución actual del sector agrario en España en el contexto más amplio que la conforma y entender su evolución actual (véase II.1)

Esa evolución se encuentra atravesada en todas direcciones por empresas transnacionales, que operan en el ámbito mundial y son los principales agentes activos de toda esta dinámica, representadas en el Gráfico 2 por líneas rectas. De ellas depende en gran parte la evolución de los distintos sistemas productivos y de consumo en los diferentes países y, por tanto, el sistema de producción agropecuario. Para entender qué puede suceder en la agricultura hay que partir del análisis de las estrategias que se prevé seguirán las grandes empresas transnacionales en relación con el ámbito agroalimentario. Dentro de las mismas, merecen especial consideración aquellas más directamente relacionadas con el sistema alimentario, es decir, las diversas empresas agroalimentarias y de distribución alimenticia, pero no exclusivamente, ya que muchas otras empresas transnacionales, las financieras, por ejemplo, pueden también afectar fuertemente al marco en que se desarrolla el sector agrario e incluso directamente a su dinámica. (véase II.2)

Fruto de la dinámica de la economía mundial, de las estrategias de las empresas transnacionales, principalmente las comercializadoras de productos agrarios, y de la división internacional del trabajo agrario cabe destacar la relevancia de los mercados mundiales de productos agrarios ya que constituyen uno de los elementos de referencia -parcialmente causa y resultado- de las decisiones que se toman a nivel de sector y explotación. Las tres grandes potencias hegemónicas conforman principalmente los mercados agrarios mundiales, aunque en los mismos aparecen también con mucha menor importancia los países del grupo Cairns y los países pobres, representados por las cuñas que aparecen en la parte inferior del Gráfico. (véase II.5.1.)

Estrechamente vinculada a la actuación de las empresas agroalimentarias nos encontramos con un elemento que, por su importancia en los procesos de producción actuales, requiere también una consideración específica. Nos referimos a la tecnología que, si siempre ha sido importante, con los avances en biotecnología se ha convertido en un

elemento de gran significación para la evolución de la producción y comercialización agraria. (véase II.5.3)

Aunque con sistemas distintos, cada estado y cada región central, en su ámbito, constituyen importantes agentes de regulación y de intervención pública. En el caso de la Unión Europea, la Política Agraria Comunitaria es de primordial interés. En las otras regiones, las políticas a nivel de país son más importantes, aunque debido a su gran potencia económica y política, la política agraria de Estados Unidos incide fuertemente en el acontecer de los mercados mundiales y la evolución de la agricultura en todo el mundo (véase II.4)

Hay que estudiar, por lo tanto, cómo los sistemas de intervención afectan concretamente a esta agricultura, tanto los de las instituciones regionales, supra y subestatales, como los del estado y las relaciones entre ellos. En el caso de España, el de la Unión Europea, el gobierno central y la incidencia de las Comunidades Autónomas. Interpretando que los sistemas de intervención pública están estrechamente relacionados con las fuerzas económicas y sociales, en sus diversas expresiones y modos de organización (véase II.3 y II.4)

Todo este conglomerado de fuerzas, cada una de ellas dinámica en su propia esencia, se interrelacionan entre sí, alterando mutuamente las pautas de actuación de los demás agentes, en función del poder que unos representan sobre otros y de las reacciones respectivas a las presiones que reciben de otros agentes. Es un proceso de gran alcance: 'La reestructuración global que estamos experimentando, no es simplemente un tipo de 'limpieza general' inspirada en el pensamiento neoclásico, o una reafirmación del poder del Norte sobre el Sur, o un movimiento de la producción en masa a la producción flexible... Es también una reformulación de las relaciones políticas entre los estados, vía la integración global. Estas relaciones globales se imponen por las compañías transnacionales o las agencias multilaterales a través del mercado, con nuevos sistemas de regulación fundados en principios económicos abstractos más que en los compromisos sociales asociados con la nación-estado. Cómo evolucionarán estas relaciones y las reacciones frente a las mismas de los grupos de ciudadanos, productores, trabajadores y consumidores es una cuestión abierta. ...Los sistemas agroalimentarios jugarán un papel central en el cambio político que definirá esta era de transición. (McMichael, 1994, 295)

Enmarcadas en estos elementos se desarrollan las agriculturas en los territorios concretos. Es este sentido, todas estas fuerzas inciden en las empresas y/o explotaciones agrarias determinando en gran parte

sus decisiones microeconómicas. En ellas hay que considerar los distintos tipos de unidades de producción -empresas y explotaciones agrarias-, en las que se manifiestan las distintas clases sociales en formas más complejas y variadas que en otros ámbitos. Nuestra hipótesis de partida es que en la etapa actual de la agricultura española, toda esta variada interconexión de agentes de distinto poder, orientada fundamentalmente a la búsqueda del beneficio y la acumulación a nivel mundial, cristaliza en unos sistemas agrarios de producción y consumo internacionalizados que constituyen el sistema alimentario global y que gradualmente van conformando la actividad agraria a nivel de sector, región, país y de empresa y explotación. En el recuadro 13 se resumen los distintos elementos que aquí se señalan.

Recuadro 13

Fuerzas a considerar en el ámbito microeconómico de decisión, internas al Estado

Política económica general	Agentes no agrarios
Política agraria estatal	Consumidores
Sistema tecnológico	Ecologistas
Sistema tecnológico agrario	Ruralistas
Estructura agraria (propiedad y dimensión)	Estructura social
Empresas agrarias	Empresarios agrarios/ explotaciones familiares
Agricultura familiar	Mano de obra familiar
Eplotaciones marginales	Mano de obra asalariada
	Otros movimientos sociales

Del conjunto de fuerzas que se acaban de describir surgen las líneas principales de evolución que se perfilan para la agricultura del futuro, que parece pueden sintetizarse de la forma siguiente.