

## **EL DESARROLLO RURAL INTEGRADO, ¿UNA NUEVA VIA O UN MITO?\***

Frente al entusiasmo de muchos, las reticencias de otros, y las limitaciones del modelo, surgen, inevitablemente, algunas preguntas impertinentes: ¿constituye el Desarrollo Rural Integrado una nueva y brillante vía de desarrollo para el ámbito rural de los países industriales o consiste meramente en una construcción ideológica potenciada por la necesidad de responder a los graves problemas que se presentan en el capitalismo avanzado?

Acabamos de señalar que el Desarrollo Rural Integrado sólo puede ser aplicado en los márgenes del sistema. Parece, por tanto, que incluso si se considera que el modelo puede ser útil, su incidencia sólo podrá ser bastante limitada. Especialmente respecto a su posible aportación para resolver el problema del empleo, pero también la misma evaluación puede ser aplicable respecto a su validez para resolver problemas de desequilibrios regionales. Una solución genuina de estos problemas requiere que se produzca en el núcleo del sistema. Si ésto no se produce, se pueden realizar grandes esfuerzos para tratar de paliar sus efectos en los márgenes del mismo, pero

---

\* Parafraseamos aquí el título de la obra de Musto S. que hemos citado.

sus formas y maneras, su alcance, nunca podrán constituir soluciones definitivas. El Desarrollo Rural Integrado no tiene capacidad para resolver estos problemas, en el mejor de los casos podrá contribuir a suavizar las situaciones más duras, para grupos de población limitados. Pero, de aquí a generalizar y proponer el modelo como capaz de resolver el problema del paro, por ejemplo, supone franquear un espacio que de ninguna manera parece justificado. De hecho, los autores más serios que tratan de este tema, nunca han hecho este tipo de afirmaciones que, no obstante, se han introducido más o menos involuntariamente en gran parte de la literatura.

En una interpretación más tradicional de estos fenómenos, el Desarrollo Rural Integrado puede ser considerado como una forma de paro encubierto, como lo considera Joan Robinson en 1936. Para ella, «un hombre que es despedido de su trabajo debe arañar una forma de vida de una u otra manera por medio de sus propias fuerzas... (una disminución del empleo) no conducirá al paro en el sentido de la inactividad total, sino que más bien conducirá a los trabajadores a un número de ocupaciones —vendedores de cerillas, leñadores en los bosques, cosechando patatas— que todavía les estén abiertas. Una disminución en un tipo de empleo conduce a un aumento en el otro, y a primera vista (ésto) puede hacer parecer que no hay aumento del desempleo... En todas estas ocupaciones que los parados inician su productividad es menor de la que tenían anteriormente... es natural describir la adopción de la ocupación inferior por los trabajadores parados como paro encubierto» (187).

Esta cita nos enfrenta con lo que de ideológico tiene la presentación del Desarrollo Rural Integrado como posible solución al problema del desempleo. Por una parte, en este enfoque se considera que las familias que son, o serían, rurales de-

---

(187) Robinson, Joan. *Disguised Unemployment*. *Economic Journal*, 1936, pp. 225-226. Recomendamos vivamente la lectura del artículo para ver algunas de las probables consecuencias de este sistema.

ben de resolver el problema principalmente por sí mismas, trabajando duramente para obtener unos modestos ingresos y permanecer en el medio rural. Pero los problemas del paro no son problemas personales, individuales, aunque se conviertan en tales, sino que constituyen problemas generados por la organización social. El modelo de pleno empleo ha finalizado por lo menos por un largo período, ya que la producción para cubrir la demanda puede ser obtenida empleando cada vez menos trabajo. En este contexto, el propugnar que un número sustancial de familias tenga que trabajar largas jornadas, produciendo mercancías cuya necesidad (y demanda) es dudosa, no parece constituir una forma muy racional de organización social. Por otra parte, la mención de la capacidad del Desarrollo Rural Integrado para resolver el problema del paro puede dar la impresión de que este problema puede resolverse mediante este tipo de iniciativa. Esto puede conducir a que la sociedad en su conjunto, pero sobre todo las autoridades de política económica, tiendan a desviar su actuación hacia este tipo de fórmulas en lugar de plantearse el problema con toda su dureza y dificultad. Es tal el ansia de soluciones para el problema del empleo que en ocasiones se ha tendido a magnificar la potencialidad del Desarrollo Rural Integrado para resolverlo.

Para que el **Desarrollo Rural Integrado** sea realmente un camino, una vía de acción, ha de conocerse la dirección del mismo y hasta dónde puede conducir. Puede ser una estrategia conveniente para una situación de emergencia, en condiciones difíciles, y puede proporcionar algunas soluciones limitadas. Pero no puede olvidarse que es poco más que una actualización de viejas fórmulas que, si en otras épocas no pudieron resolver las situaciones problemáticas de forma permanente, es difícil que logren ahora algo más que soluciones precarias. En ocasiones, estudiando las propuestas del **Desarrollo Rural Integrado** no se puede por menos de tener la impresión de que se están propugnando políticas ya experimentadas hace mucho tiempo y que no han sido capaces de resol-

ver los problemas de fondo. Se diría que la coyuntura histórica de estas formas ya ha pasado y que el mantenimiento de las mismas es posible que refleje la incapacidad para la búsqueda de soluciones genuinamente nuevas y dificulte de alguna forma la salida hacia modos más acordes con la sociedad del futuro. No parece que tiene mucho sentido plantear reivindicaciones que suponen una vuelta hacia actividades que históricamente han mostrado ya sus limitaciones.

El **Desarrollo Rural Integrado** podría considerarse un viejo camino que se intenta adaptar a los modernos medios de transporte, pero que sólo puede soportar una cierta carga. Es importante que exista, que se encuentre en las mejores condiciones de ser transitado en caso de necesidad, pero no es demasiado eficiente. Puede ser más importante explorar nuevas formas de acceso a la organización social que queramos alcanzar. Quizá no se trata de que todos trabajemos bastante en el futuro, sino de diseñar formas distintas para que todos trabajemos poco. En todo caso, sería un grave error confundir este camino limitado con una autopista de vías rápidas. El **Desarrollo Rural Integrado** puede ser análogo a esos caminos tranquilos, de recuerdos entrañables, que nos conducen a pequeños lugares a los que deseamos llegar. No una vía potente para aproximarnos con relativa velocidad a la sociedad del futuro. Será un buen camino, mientras no se haga de él un mito.

## **OTROS TITULOS PUBLICADOS**

### **SERIE ESTUDIOS**

1. *La innovación tecnológica y su difusión en la agricultura.* Manuel García Ferrando. 1976.
2. *La explotación agraria familiar.* Varios autores. 1977.
3. *Propiedad, herencia y división de la explotación agraria. La Sucesión en el Derecho Agrario.* José Luis de los Mozos. 1977.
4. *El latifundio. Propiedad y explotación, Siglos XVIII-XX.* Miguel Artola y otros. 1978.
5. *La formación de la agroindustria en España (1960-1970).* Rafael Juan i Fenollar. 1978.
6. *Antropología de la ferocidad cotidiana: Supervivencia y trabajo en una comunidad cántabra.* Javier López Linage. 1978.
7. *La conflictividad campesina en la provincia de Córdoba (1931-1935).* Manuel Pérez Yruela. 1978.
8. *El sector oleícola y el olivar: oligopolio y coste de recolección.* Agustín López Ontiveros. 1978.

9. *Propietarios muy pobres. Sobre la subordinación política del pequeño campesino (La Confederación Nacional Católico-Agraria, 1917-1942)*. Juan José Castillo. 1979.
10. *La evolución del campesinado: la agricultura en el desarrollo capitalista*. Miren Etxezarreta. 1979.
11. *La agricultura española a mediados del siglo XIX (1850-1870). Resultados de una encuesta agraria de la época*. Joaquín del Moral Ruiz. 1979.
12. *Crisis económica y empleo en Andalucía*. Antonio Titos Moreno y José Javier Rodríguez Alcaide. 1979.
13. *Aprovechamiento en común de pastos y leñas*. Manuel Cuadrado Iglesias. 1980.
14. *Prensa Agraria en la España de la Ilustración. El semanario de Agricultura y Artes dirigido a los párrocos (1797-1808)*. Fernando Díez Rodríguez. 1980.
15. *Agricultura a tiempo parcial en el País Valenciano. Naturaleza y efectos del fenómeno en el regadío litoral*. Eladio Arnalte Alegre. 1980.
16. *Las agriculturas andaluzas*. Grupo ERA (Estudios Rurales Andaluces). 1980.
17. *El problema agrario en Cataluña. La cuestión Rabassaire (1890-1936)*. Albert Balcells. 1980.
18. *Expansión vinícola y atraso agrario (1870-1900)*. Teresa Carnero i Arbat. 1980.
19. *Propiedad y uso de la tierra en la Baja Andalucía. Carmona, siglos XVIII y XX*. Josefina Cruz Villalón. 1980.
20. *Tierra y parentesco en el campo sevillano: la revolución agrícola del siglo XIX*. François Heran. 1980.
21. *Investigación agraria y organización social. Estudio so-*

- ciológico del INIA.* Manuel García Ferrando y Pedro González Blasco. 1981.
22. *Energía y producción de alimentos.* Gerald Leach. 1981.
23. *El régimen comunal agrario de los Concejos de Castilla.* José M. Mangas Navas. 1981.
24. *La política de aceites comestibles en la España del siglo XX.* Carlos Tió. 1982.
25. *Campos y campesinos de la Andalucía mediterránea.* Christian Mignon. 1982.
26. *Agricultura y Capitalismo. Análisis de la pequeña producción campesina.* Emilio Pérez Touriño. 1983.
27. *La venta de tierras baldías. El comunitarismo agrario y la Corona de Castilla durante el siglo XVI.* David E. Vassberg. 1983.
28. *Propiedad agraria y sociedad rural en la España mediterránea. Los casos valenciano y castellano en los siglos XIX y XX.* Juan Romero González. 1983.
29. *Estructura de la producción porcina en Aragón.* Javier Gros. 1984.
30. *El boicot de la derecha a las reformas de la Segunda República.* Alejandro López López. 1984.
31. *Corporatismo y agricultura. Asociaciones profesionales y articulación de intereses en la agricultura española.* Eduardo Moyano Estrada. 1984.
32. *Riqueza y propiedad en la Castilla del Antiguo Régimen. (La provincia de Toledo en el siglo XVIII).* Javier M.<sup>a</sup> Donézar. 1984.
33. *La propiedad de la tierra en España: Los patrimonios públicos.* José M. Mangas Navas. 1984.

34. *Sobre agricultores y campesinos. Estudios de Sociología Rural de España.* Eduardo Sevilla Guzmán (coordinador). 1984.
35. *La integración de la agricultura gallega en el capitalismo. El horizonte de la C.E.E.* José Colino Sueiras. 1984.
36. *Economía y energía en la dehesa extremeña.* Pablo Campos Palacín. 1984.
37. *La agricultura valenciana de exportación y su formación histórica.* Juan Piqueras. 1985.
38. *La inserción de España en el complejo soja-mundial.* Lourdes Viladomiu Canelas. 1985.
39. *El consumo y la industria alimentaria en España.* María Luisa Peinado Gracia. 1985.
40. *Lecturas sobre agricultura familiar.* Manuel Rodríguez Zúñiga y Rosa Soria Gutiérrez (coordinadores). 1985
41. *La agricultura insuficiente.* Miren Etxezarreta Zubizarreta. 1985
42. *La lucha por la tierra en la Corona de Castilla.* Margarita Ortega. 1986.
43. *El mercado del café.* Enrique Palazuelos Manso y Germán Granda. 1986.
44. *Contribución a la historia de la Trashumancia en España.* Pedro García Martín y José María Sánchez Benito. 1986.
45. *Crisis y modernización del olivar.* Juan Francisco Zambrana Pineda. 1987.
46. *Pequeña y gran propiedad agraria en la depresión del Guadalquivir, (2 tomos).* Rafael Mata Olmo. 1987.

47. *Estructuras y regímenes de tenencia de la tierra en España (II Coloquio de Geografía Agraria)*. 1987.
48. *Eficacia y rentabilidad de la agricultura española*. Carlos San Juan Mesonada. 1987.
49. *Desarrollo agrícola y teoría de sistemas*. José María Martínez Sánchez. 1987.

**De próxima aparición:**

- *Las políticas agrarias*. C. Servolin
- *Sindicalismo y política agraria. Las organizaciones profesionales agrarias en Francia, Italia y Alemania*. E. Moyano Estrada.

**SERIE CLASICOS**

1. Gabriel Alonso de Herrera: *Agricultura General*. Edición crítica de Eloy Terrón. 1981.
2. Joaquín Costa: *Colectivismo Agrario en España*. Edición crítica de Carlos Serrano. 1983.
3. A. Vicenti, P. Rovira y N. Tenorio: *Aldeas, aldeanos y labriegos en la Galicia tradicional*. Edición crítica de José Antonio Durán Iglesias. 1984.
4. Valeriano Villanueva: *Organización del cultivo y de la sociedad agraria en Galicia y en la España atlántica*. Edición, estudios preliminares y notas de José Antonio Durán Iglesias. 1985.
5. Henry George: *Progreso y Miseria*. Estudio preliminar de Ana María Martín Uriz. 1985.
6. José María Arguedas: *Las Comunidades de España y del Perú*. 1987

7. L.J.M. Columela: *De los trabajos del campo*. Edición de A. Holgado Redondo.

### **SERIE RECURSOS NATURALES**

1. *Ecología de los hayedos meridionales ibéricos: el macizo de Ayllón*. J. E. Hernández Bermejo y M. Sanz Ollero. 2<sup>a</sup> edición. 1984.

#### **De próxima aparición:**

- *Ecología y cultura de montaña*. Juan Pedro Ruiz

### **SERIE TECNICA**

1. *La técnica y tecnología del riego por aspersión*. Pedro Gómez Pompa. 1981.
2. *La energía solar, el hombre y la agricultura*. José J. García Badell. 1982.
3. *Fruticultura. Fisiología, ecología del árbol frutal y tecnología aplicada*. Jesús Vozmediano. 1982.
4. *Bases técnicas y aplicativas de la mejora genética del ganado vacuno lechero*. V. Calcedo Ordoñez. 1983.
5. *Manual para la interpretación y aplicación de tarifas eléctricas en el sector agrario*. Rafael Calvo Baguena y Pedro Molezún Rebellón. 1984.
6. *Patología e Higiene Animal*. Manuel Rodríguez Rebollo. 1985.
7. *Animales y Contaminación Biótica Ambiental*. Laureano Sáiz Moreno y Carlos Compairé Fernández. 1985.
8. *La agricultura y el ahorro energético*. José Javier García Badell. 1985.
9. *El espacio rural en la ordenación del territorio*. Domingo Gómez Orea. 1985.

10. *La informática, una herramienta al servicio del agricultor.* Primitivo Gómez Torán. 1985.
11. *La ecología del árbol frutal.* Fernando Gil-Albert Velarde. 1986.
12. *Bioclimatología animal.* J. Fernández Carmona. 1987.
13. *El chopo y su cultivo.* Juan Orensanz García y Antonio Padró Simarro. 1987.
14. *Técnica y aplicaciones agrícolas de la Biometanización.* Muñoz Valero, Ortiz Cañavate y Vázquez Minguela. 1987

#### **SERIE LECTURAS**

1. *La agricultura española ante la CEE.* Varios autores. (Seminario Universidad Internacional Menéndez Pelayo). 1985.
2. *Fiscalidad agraria.* Varios autores. (Seminario Universidad Internacional Menéndez Pelayo). 1985.
3. *El sistema agroalimentario español.* Varios autores. (Seminario Universidad Internacional Menéndez Pelayo). 1985.
4. *Primer curso teórico-práctico sobre acuicultura (2 tomos).* Varios autores. (Facultad de Ciencias Biológicas de la Universidad Complutense de Madrid - Fundación Universidad Empresa). 1985.

#### **De próxima aparición:**

- *El mercado de la tierra.* Varios autores.

#### **SERIE TESIS DOCTORALES**

1. *Análisis y valoración en términos de bienestar de la política de precios agrarios en España, en el período 1963-1982.* José María García Alvarez-Coque. 1986.

2. *Asignación de recursos y orientaciones productivas en el sector de cultivos herbáceos anuales: un enfoque econométrico.* Isabel Bardají Arcárate. 1987.

### **SERIE LEGISLATIVA**

1. *Ley de Seguros Agrarios Combinados.* M.A.P.A. 1981.
2. *Reglamento de Pesca y Navegación, 27 de Agosto de 1763.* M.A.P.A. 1982.
3. *Ley de Cultivos Marinos.* M.A.P.A. 1984.
4. *Ley por la que se regula la producción y el comercio del trigo y sus derivados.* M.A.P.A. 1984.
5. *Leyes Agrarias.* M.A.P.A. 1984.
6. *Ley de Agricultura de Montaña.* M.A.P.A. 1985.
7. *Ley de Contratación de Productos Agrarios.* M.A.P.A. 1985.
8. *Política de Ordenación Pesquera.* M.A.P.A. 1985.
9. *Jurisprudencia del Tribunal Constitucional en materia agraria, pesquera y alimentaria.* M.A.P.A. 1985.

### **SERIE RECOLLIMIENTOS LEGISLATIVAS**

1. *Legislación básica sobre mercados en origen de productos agrarios.* M.A.P.A. 1974.
2. *Recopilación de normas. Núm. 1. Ganadería.* M.A.P.A. 1978.
3. *Recopilación de normas. Pesca Marítima.* M.A.P.A. 1981.
4. *Recopilación Legislativa Alimentaria.* 26 Tomos que

compendian 37 capítulos y 2 volúmenes más de actualización. M.A.P.A. 1983.

#### *SERIE LEGISLACION/C.E.E.*

1. *Principales disposiciones de la CEE. Sectores Agrícolas.* (21 Tomos). M.A.P.A. 1986.
2. *Principales disposiciones de la CEE en el sector de las frutas y hortalizas transformadas.* M.A.P.A. 1987.
3. *Principales disposiciones de la CEE en el sector de las frutas y hortalizas frescas.* M.A.P.A. 1987.

#### *SERIE C.E.E.*

1. *Organización y control de calidad de los productos agroalimentarios en la Comunidad Económica Europea y sus países miembros.* Carlos Pons. 1983.
2. *Organización del mercado de carnes en la Comunidad Económica Europea.* C. Sánchez Vellisco e I. Encinas González. 1984.
3. *El sector de la carne porcina en España y la CEE.* M.A.P.A. 1985.
4. *Adhesión de España a la CEE-Agricultura.* M.A.P.A. 1986.
5. *El Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agrícola (FEOGA). Estructura y funcionamiento.* J.L. Sáenz García Baquero. 1986.
6. *Política vitivinícola en España y en la Comunidad Económica Europea.* L.M. Albisu y P. Arbona. 1986.
7. *El sector lácteo en España y en la CEE.* M.A.P.A. 1986.
8. *Tratado de Adhesión España-CEE. Pesca.* M.A.P.A. 1986.

9. *Ayudas de la CEE al sector agrario.* M.A.P.A. 1986.
10. *Política socio-estructural en zonas de agricultura de montaña en España y en la CEE.* C. Gómez Benito y otros. 1987.
11. *El sector del tomate para conserva en España y en la CEE.* M.A.P.A. 1987.
12. *El sector de la carne de vacuno en España y en la CEE.* M.A.P.A. 1987.

#### *COLOQUIOS HISPANO-FRANCESES*

1. *Supervivencia de la Montaña (Madrid, 1980).* M.A.P.A. 1981.
2. *Espacios Litorales (Madrid, noviembre 1981).* M.A.P.A. 1982.
3. *Espacios Rurales (Madrid, abril 1983).* (2 tomos). M.A.P.A. 1984.

#### **De próxima aparición:**

- *Agricultura periurbana.* M.A.P.A.

#### *OTROS TITULOS*

1. *Glosario de términos agrarios comunitarios.* (2 tomos). I. Encinas González y otros. 1984.
2. *Madrid Verde.* J. Izco. M.A.P.A. 1984.
3. *La problemática de la pesca en el nuevo derecho del mar.* J.R. Cervera Pery. 1984.
4. *Agricultura, Pesca y Alimentación. Constitución, Estatutos, Traspasos, Jurisprudencia Constitucional, Legislación de las Comunidades Autónomas.* M.A.P.A. 1985.

5. *Sociedad rural y juventud campesina*. J.J. González y otros. M.A.P.A. 1985.
6. *Historia del Merino*. Eduardo Laguna. M.A.P.A. 1986.
7. *La Europa Azul*. J.I. Cabrera y J. Macau. M.A.P.A. 1986.
8. *Desamortización y Hacienda Pública. (Jornadas Universidad Internacional Menéndez Pelayo)*. M.A.P.A. 1986.
9. *Pesqueros españoles*. J.C. Arbex. M.A.P.A. 1987.
10. *Supervivencia en la Sierra Norte de Sevilla. Equipo pluridisciplinar franco-español*. M.A.P.A. 1987.
11. *Conservación y desarrollo de las dehesas portuguesa y española*. P. Campos Palacín y M. Martín Bellido. M.A.P.A. 1987.
12. *Catálogo denominación especies acuícolas españolas (2 tomos)*. 1985.
13. *Catálogo denominación especies acuícolas foráneas (1 tomo)*. 1987.
14. *La sardina, un tesoro de nuestros mares*. M.A.P.A. 1985.
15. *Los pescados azules de nuestras costas*. M.A.P.A. 1985.
16. *Las raíces del aceite de oliva*. M.A.P.A. 1983.
17. *Una imagen de calidad, los productos del Cerdo Ibérico*. M.A.P.A. 1984.
18. *Una fuente de proteínas, alubias, garbanzos y lentejas*. M.A.P.A. 1984.
19. *Atlas de las frutas y hortalizas*. J. Díaz Robledo. 1981.
20. *Historia y Evolución de la Colonización Agraria en España. Políticas y Técnicas en la Ordenación del Espacio Rural*. Volumen I. 1988.