

# Las ayudas al sector de los frutos secos, en la encrucijada

Se estima vital el apoyo para la mejora de la calidad y la comercialización a través de las OPFS

**E**l sector productor y transformador de frutos secos se muestra inquieto ante el temor de que a partir del año 2000 vayan a desaparecer las ayudas específicas para la mejora de la calidad y la comercialización a través de las organizaciones de productores (OP) para el almendro, la avellana, el pistacho, la nuez y la algarroba, que suponen unos 18.000 millones de pesetas de media anuales y que han venido recibiendo desde que en 1989 fueran aprobadas por la Comisión Europea.

A finales del pasado mes de junio, la Asociación Española de Organizaciones de Productores de Frutos Secos y Algarroba (Aeofruse) y responsables de las organizaciones agrarias ASAJA, COAG y UPA y de la Confederación de Cooperativas Agrarias de España (CCA) presentaron al ministro de Agricultura, Jesús Posada, un documento de reflexión, "Frutos de Cáscara y Algarroba: un sector amenazado", elaborado precisamente ante la inquietud que supone la finalización a partir del 2000 de los planes de mejora y comercialización, que han permitido la supervivencia en España de los diferentes cultivos reseñados, ante la creciente competencia en los mercados de la almendra y la nuez californianas y la avellana turca.

El titular de Agricultura mostró su apoyo a las peticiones de este sector y se comprometió a su defensa ante la Comisión Europea. La realidad, sin embargo, como señalaron en privado algunos de los interlocutores, es que Bruselas podría mantener parte de las ayudas correspondientes a los planes de mejora, estando mucho más complicado que puedan seguir adelante las ayudas que reciben las OP para la comercialización. Habrá que esperar, no obstante, al informe que la CE realice, antes de adoptar una decisión sobre la continuidad de estas ayudas, que han contribuido al mantenimiento de unas producciones con impactos positivos sobre el empleo y la actividad económica, el medio ambiente, el paisaje y la cultura de amplias zonas desfavorecidas de la Unión Europea.

Según el documento de reflexión del sector de frutos secos y algarroba, estas producciones ocupan en nuestro país unas 640.969 hectáreas, de las que 544.186 ha. son de almendro;

*La posible desaparición de las ayudas comunitarias para los productores de frutos secos y algarroba a partir del año 2000 supondría un duro golpe para un sector que ya atraviesa por dificultades ante la competencia en el mercado de la nuez y la almendra de EE.UU. y la avellana de Turquía. El abandono del cultivo supondría, además del importante perjuicio económico, graves daños medioambientales por la erosión.*

Alfredo López. Periodista.

dro; 70.925 de algarrobo; 22.354 de avellano y 3.504 de nogal, de acuerdo a los últimos datos estadísticos oficiales disponibles.

En concreto, el almendro es un cultivo de secano, con sólo un 5,5% de la superficie clasificada como de regadío, aunque en aumento, pero que recibe únicamente riegos de apoyo, con dotaciones de 1.000 a 2.000 m<sup>3</sup> por ha. y

año. Este cultivo ocupa suelos en los que frecuentemente no existen otras alternativas de cultivo y desempeña un papel de último bastión contra la erosión.

La producción es bastante variable, en función de las incidencias climáticas, como las heladas y las sequías, aunque la media, con fuertes fluctuaciones anuales, se viene manteniendo estable por debajo de 250.000 tn en cáscara, que equivalen a unas 60.000 de almendra grano.

## Variedades de almendro

Las variedades de almendro existentes en España son autóctonas en su mayor parte,

### ESTIMACIONES PRODUCCIÓN DE ALMENDRA Y AVELLANA EN ESPAÑA

| Años     | 1997  | 1998  | 1999  | %99/98 |
|----------|-------|-------|-------|--------|
| Almendra | 366,8 | 202,6 | 272,8 | +34,6  |
| Avellana | 19,8  | 16,2  | 27,2  | +67,9  |

Fuente: MAPA. Cifras a 1 de julio en miles de toneladas cáscara.



El almendro es el cultivo de frutos secos más extendido en España. Ocupa unas 544.186 ha.

# La máxima calidad al servicio del agricultor de hoy

muchas de ellas de ámbito local, adaptadas al medio, libres de plagas endémicas y de una considerable riqueza genética.

El informe destaca las excelentes cualidades organolépticas de muchas de esas variedades (Marcona, Langueta, etc.), con un sabor más intenso y un mayor contenido en aceites que las almendras californianas, que las hacen ser apreciadas en algunos mercados y para transformados de calidad.

En cuanto a los otros frutos secos, España es el primer productor mundial de algarroba, producto que cuenta con una demanda creciente como espesante natural en la industria alimentaria y farmacéutica, y ocupa el cuarto lugar en la producción mundial de avellana, tras Turquía, Italia y Estados Unidos.

El 46,5% de la superficie de avellano está en plantaciones de secano en zonas desfavorecidas, que se han reducido en los últimos años por las crisis de precios, a excepción de los terrenos que cuentan con riegos de apoyo.

La superficie regular de nogal en España se reduce a sólo 3.504 ha., existiendo unos 500.000 árboles de semilla dispersos, cuya producción se destina, casi en exclusiva, al autoconsumo o al abastecimiento de pequeños mercados locales.

Según el análisis del documento de reflexión, el 43% de las 39.596 explotaciones dedicadas a la producción de frutos de cáscara tienen menos de una Unidad de Dimensión Económica (UDE), lo que supone unos 1.200 euros (algo menos de 200.000 ptas.), frente a menos del 20% para el conjunto de las explotaciones agrarias españolas.

La Superficie Agraria Útil (SAU) media de este tipo de explotaciones es de tan sólo 6,3 hectáreas. En conjunto, existen un total de 206.577 explotaciones, con una superficie de 609.620 ha., donde la producción (como una fuente de renta complementaria para un elevado número de agricultores), en un 42% de esas explotaciones, sólo deja un margen bruto total inferior a 2 UDE y en un 63% inferior a 4 UDE.

Los planes de mejora de la calidad incluyen acciones de arranque y nueva plantación, reconversión varietal, mejora de las técnicas de cultivo y de gestión de las parcelas, mejora genética, protección fitosanitaria, asistencia técnica y comercial, adquisición de equipos para la comercialización, etc.

Las ayudas a través del Plan han variado desde un máximo de 95.873 ptas./ha. y año, durante un lustro, para las actividades de arranque y nueva plantación o reconversión varietal a un mínimo de 40.367 ptas./ha. para el resto de medidas, durante un período de 10 años. Estas ayudas se han concedido a través de las 93 OPFS que existen en toda la UE, con una superficie de 622.241 ha. incluidas en los Planes de Mejora.

## Gasto medio

El gasto medio por hectárea del citado Plan ha alcanzado 1,5 millones de pesetas a lo largo de los 10 años de vigencia del mismo para los cultivadores españoles, algo menos para los de otros países europeos, lo que pone de manifiesto, según se cita en el documento de reflexión, la confianza de la que ha gozado el sistema por parte del sector. Al menos, el 45% de esa cantidad es aportada por los productores.

El gasto total del FEOGA desde el inicio de la aplicación de los Planes de Mejora hasta 1998 ha alcanzado 617,7 millones de ecus, (casi 103.000 millones de pesetas, al cambio actual), de los que 592,9 millones de ecus (98.650 millones de pesetas) corresponden a España. Estos planes afectan al 84% del total de las tierras ocupadas por plantaciones de frutos de cáscara y algarroba, según las estadísticas oficiales y su incidencia afecta al 90% de la superficie total de nogal; al 64% de la de almendra y al 87% de la de avellana.

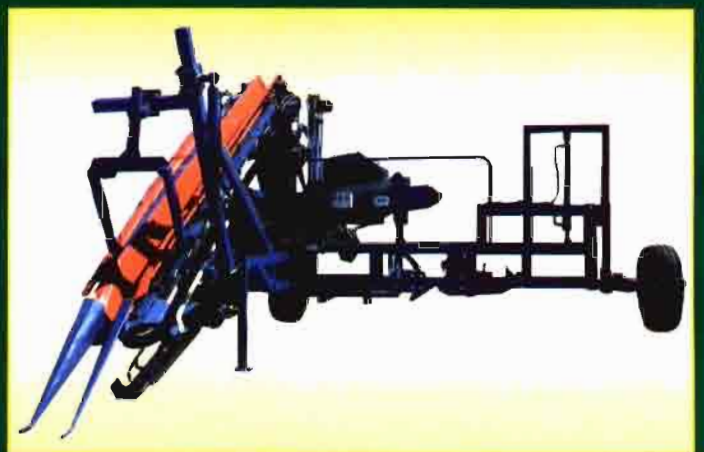
Según el informe del sector, la aplicación de las ayudas específicas para los frutos de cáscara y algarrobas ha tenido para el sector espa-



Robomulchadora BAP150H-FC200 con diferentes anchuras de trabajo.



Demarcación mecánica y mecánica de precisión OT4000H para arar, labrar, rastrar, etc.



Combinación de harrows BSA-LFT acopladas mecánicamente para la preparación de surcos, zanahoras, etc.

niño

Maquinaria y Repuestos Agrícolas

ARTURO NIÑO DEL CAZ

Avda. Camilo José Cela, 49

Teléf: 921 14 05 85.

Fax: 921 14 18 30.

40200-CUELLAR (Segovia)

ñol efectos muy positivos sobre la organización de la producción y la concentración de la oferta, el mantenimiento del cultivo, el sostenimiento de las rentas de los agricultores y la mejora de la estructura productiva. En los cultivos de avellano y algarrobo, estas ayudas han contribuido a amortiguar el progresivo abandono de las plantaciones.

Además, las Organizaciones de Productores de Frutos Secos (OPFS) proporcionan un asesoramiento técnico continuado a los agricultores, por medio de una estructura de más de 200 técnicos, que está permitiendo mejorar sustancialmente el nivel técnico de las explotaciones y constituye una herramienta insustituible para la introducción progresiva de técnicas de cultivo más respetuosas con el medio ambiente y sistemas de producción integrados o ecológicos.

El proceso de comercialización durante este tiempo ha registrado también cambios muy significativos, con la creación de las OPFS. La concentración de la oferta es hoy una realidad, que reflejan los elevados volúmenes comercializados por las principales organizaciones de productores. Éstas han realizado importantes inversiones, creando una infraestructura para la comercialización o mejorando las instalaciones pre-existentes, que han repercutido de forma muy favorable en la calidad del producto puesto en el mercado.

Junto a esto, las acciones de intensificación del cultivo y buenas prácticas agrícolas han permitido, en algunos casos, duplicar los rendimientos, con más de 23.115 ha. arrancadas para su posterior replantación y 36.682 ha. (cifra de 1997) han sido reconvertidas mediante injerto.

El sector productor y comercializador de frutos secos considera que las ayudas instrumentadas por la UE desde 1989, al estar condicionadas en su concesión a la realización de determinadas labores, se sitúan todavía por delante del resto de las ayudas de la PAC, debido a que cumplen con todos los requisitos para estar incluidas en la denominada "caja verde" y, por tanto, no ser objeto de cuestionamiento alguno por parte de la Organización Mundial de Comercio (OMC), al no haber tampoco influido sobre los precios mundiales, cuya evolución viene determinada esencialmente por los niveles de producción de terceros países (EE.UU. en almendra y Turquía en avellana).

## Mantener la producción

Es más, esta ayuda percibida por los productores a través de los



La nuez española sufre la competencia de la americana.

planes de mejora ha permitido mantener la producción, a pesar de su baja rentabilidad y gracias a su ubicación en explotaciones de carácter familiar en las que no se computa el coste del trabajo.

La nueva OCM de frutas y hortalizas, aprobada en 1996, no considera la especificidad del sector de frutos secos y algarroba, cuando son unos cultivos que en España y en el conjunto de la UE no resultan hoy sostenibles, desde un punto de vista económico, sin ayudas.

La desaparición del apoyo comunitario, se indica en el documento de reflexión, implicaría el abandono a su suerte del cultivo en la mayoría de la superficie plantada, con los consiguientes riesgos medioambientales del abandono del almendro y, por extensión, de los frutos de cáscara y algarroba, y singularmente los riesgos erosivos, que son muy altos, dado que la capacidad regenerativas de las plantaciones es reducida durante muchos años.

Las consecuencias socioeconómicas del abandono de las plantaciones de este sector, aunque difíciles de cuantificar, serían también importantes, ya que pondrían en vilo la continuidad de las explotaciones, así como al complejo tejido agroindustrial y comercial, que se basa en la existencia de producción nacional.

El mercado internacional de almendra, avellana y algarroba, con una demanda creciente, quedaría en manos de un único proveedor (Estados Unidos en almendra y Turquía en avellana, etc.), con las previsibles consecuencias que esta situación de monopolio de hecho tendría sobre los precios y, en consecuencia, sobre los consumidores.

Es por lo que desde el sector productor y transformador de frutos secos se considera que la ayuda pública está plenamente justificada, dado el papel crucial que desempeña para la producción de alimentos de alta calidad, mantener vivas las zonas rurales, proteger el medio natural y preservar los valores culturales.

Los gastos del FEOGA comunitario destinado a este sector representaban en 1997 sólo el 0,18% del presupuesto total de este Fondo y el 0,169% del presupuesto agrícola total, contribuyendo a mantener la renta de los productores y garantizando la continuidad del cultivo, gracias al carácter familiar de la mayoría de las explotaciones.

Para lograr tal objetivo, la compensación debería basarse en una ayuda de mantenimiento por hectárea cultivada, que tendría que ser superior a la actual, calculada como cantidad a tanto alzado y supeditada a la realización de determinadas tareas; que esté dirigida a los productores miembros de una OPFS y abonada a la organización para que en un plazo de 30 días esté obligada a entregarla íntegramente a los agricultores asociados, con la posibilidad de retener un porcentaje máximo del importe de esta ayuda para cubrir los gastos de gestión vinculados a esta medida.

Según el sector, la ayuda propuesta cumple todas los requerimientos que se consideran imprescindibles, ya que se trata de un apoyo no vinculado a la producción y, por tanto, perfectamente compatible con las exigencias de la OMC; se trata de una ayuda transparente y de fácil control, que se concede a un sector cuyo mercado comunitario es deficitario, y garantiza la realización de labores de cultivo, evitando el abandono de las plantaciones y sus efectos medioambientales y socioeconómicos negativos. ■

### ESTIMACIÓN DE SUPERFICIE, RENDIMIENTO Y PRODUCCIÓN DE ALMENDRAS EN ESPAÑA (CAMPAÑA 1999/2000)

| Comunidad Autónoma | Superficie en producción (ha.) | Estimación kg/ha. | Estimación tn almendra grano |
|--------------------|--------------------------------|-------------------|------------------------------|
| Andalucía          | 95.777                         | 158               | 15.133                       |
| Aragón             | 58.773                         | 59                | 3.468                        |
| Baleares           | 21.936                         | 75                | 1.645                        |
| Castilla-La Mancha | 34.220                         | 78                | 2.669                        |
| Cataluña           | 46.730                         | 132               | 6.168                        |
| Murcia             | 64.132                         | 180               | 11.544                       |
| Navarra            | 2.743                          | 72                | 198                          |
| La Rioja           | 5.212                          | 56                | 292                          |
| C. Valenciana      | 59.865                         | 122               | 7.304                        |
| Resto de España    | 2.827                          | 50                | 141                          |
| <b>TOTALES</b>     | <b>392.215</b>                 | <b>124</b>        | <b>48.562</b>                |

Fuente: Confederación de Cooperativas Agrarias de España (CCAE).