

La polémica rodea al Plan Nacional de Regadíos

Varias comunidades autónomas han manifestado ya su desacuerdo al proyecto

El Plan Nacional de Regadíos, que actualmente estudian las CC.AA., plantea congelar las tierras de regadío en diez años y aumentar el precio del agua, que se cobraría por volumen consumido y no por hectárea. Es un Plan para modernizar lo ya existente.

● **H. SORIA.** Periodista

Casi un año y medio después de que el Congreso instara al Gobierno a elaborar un Plan Nacional de Regadíos, como paso previo para avanzar en el Plan Hidrológico Nacional (PHN), el Ministerio de Agricultura presentaba a los consejeros de Agricultura de las diecisiete Comunidades Autónomas el primer avance del proyecto.

En esta primera propuesta, Agricultura reconoce una reducción sustancial de la política de transformación de nuevos regadíos a partir de 1985 (año que culminan las transferencias en materia de Reforma y Desarrollo Agrario en la mayoría de las Comunidades Autónomas), de forma que de las 40.000 ha que se venían transformando anualmente, se ha pasado en los últimos años a poco más de 5.000 ha/año.

Agricultura admite, igualmente, que se han primado las inversiones en otras obras hidráulicas, abandonando las canalizaciones e infraestructuras para riego agrícola, por las que discurre un 80% del agua que se consume en nuestro país.

El Ministerio de Agricultura reconoce, finalmente, que sigue manteniendo competencias en zonas declaradas de Interés Nacional que en su día fueron transferidas a las CC.AA. En consecuencia, admite que la superficie pendiente de ejecución o de finalización asciende a 428.592 ha.

Por todas estas circunstancias, además del mandato del Congreso de los Diputados, el Ministerio considera necesaria la creación de un Plan Nacional de Regadíos, que justifique la demanda de agua por parte de la agricultura española en el horizonte de los próximos veinte años.

Teniendo en cuenta que el objetivo prioritario de este Plan Nacional de Regadíos es «la mejora, modernización y consolidación del regadío actual, como base del complejo agroalimentario», los técnicos del Departamento se han planteado en primer lugar la modernización y adecuación de 157.034 nuevas hectáreas de regadío, en el horizonte del año 2005, para lo que se precisa una inversión de 552.341 millones de pesetas.

Agricultura tiene en su mapa de regadíos 22 zonas declaradas de interés general, sobre una superficie total de 3,4 millo-

nes de hectáreas, de las que 1,2 millones se han quedado obsoletas.

Paralelamente, el Departamento agrario se ha mostrado también favorable a la regulación y regionalización del precio del agua, de manera que se cobre por el volumen consumido realmente y no por hectárea, como venía sucediendo hasta ahora. Con esta fórmula se pretende destacar las diferencias hidrológicas que actualmente existen, y hacer frente a los despilfarros que tradicionalmente se venían dando entre los agricultores.

De las 157.034 ha contempladas en el Plan, que habrá de ser consensuado con las Comunidades Autónomas antes de su remisión a las Cámaras para el preceptivo trámite parlamentario, unas 29.429 se encuentran en fase de ejecución, prevyéndose que las otras 127.605 ha estén listas antes de que finalice 1995.

En principio, el avance presentado por la Administración central está abierto a todo tipo de sugerencias y enmiendas que quieran presentar las autonomías, y que a decir verdad van a ser numerosas, a la vista del generalizado rechazo regional que ha merecido el Plan.

Además de las 157.034 nuevas hectáreas de regadío proyectadas, el Gobierno tiene la intención de actuar para su modernización y mejora sobre otras 1.175.000 ha, demandando en este caso una inversión de 567.367 millones de pesetas. De esta cifra última, 397.178 millones de pesetas serían aportados por el Ministerio de Agricultura (MAPA) y las Comunidades Autónomas (CC.AA.), mientras que los 170.219 millones restantes provendrían de la iniciativa privada. Hay que advertir que de los 397.178 millones del MAPA y las autonomías, un 65% sería compensado con recursos de

► El Plan es para 10 años con una inversión de 553.341 millones de pesetas

CUADRO I. FINANCIACION PLURIANUAL DE LOS PROGRAMAS (millones de pesetas). MAPA-CC.AA. (1996-2005)

| Programas | Total | Año 1 | Año 2 | Año 3 | Año 4 | Año 5 | Año 6 | Año 7 | Año 8 | Año 9 | Año 10 |
|--|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Modernización y mejora de regadíos | 397.178 | 35.318 | 41.682 | 42.682 | 43.200 | 42.675 | 42.807 | 40.050 | 37.656 | 34.551 | 36.557 |
| Planes de regadío en ejecución | 152.569 | 15.348 | 19.170 | 19.308 | 19.049 | 18.443 | 13.671 | 14.207 | 13.306 | 10.624 | 9.443 |
| Mejora de la gestión del agua de riego | 3.594 | 244 | 370 | 253 | 308 | 492 | 807 | 561 | 561 | | |
| Total | 553.341 | 50.910 | 61.222 | 62.243 | 62.555 | 61.610 | 57.285 | 54.818 | 51.523 | 45.175 | 46.000 |



El Gobierno tiene proyectadas la creación de 157.034 nuevas hectáreas de regadío, lo que se considera una cantidad escasa.

la unión Europea, deduciéndolo del dinero que España remite a las arcas comunitarias.

En la rueda de prensa que siguió a la presentación de este Plan Nacional de Regadíos, el secretario general de Desarrollo Rural y Conservación de la Naturaleza, Carlos Tió, dejó claro que este proyecto sólo se refería a la modernización y mejora de los regadíos ya existentes, y a la puesta en funcionamiento de los establecidos con anterioridad, dentro de las 22 zonas contempladas.

Para Tió, la ejecución de este Plan es de vital importancia, ya que en su opinión desde que se transfirió a las autonomías competencias en esta materia, las CC.AA. apenas si han realizado 5.000 ha/año, frente a las 40.000 de media que llevaba a cabo el MAPA.

La mejora de los regadíos llevaría implícito un ahorro de 4.300 Hm³ de agua al año, aseguró Carlos Tió, quien juzgó igualmente necesario un programa de reequilibrio hidrológico, que tenga en cuenta la parte competitiva de la agricultura, en la que el déficit hídrico será evidente en los próximos años, citando como ejemplos más claros a los cultivos del olivo y del viñedo.

El representante del Ministerio se refirió también al Programa de Gestión del Agua de Riego (RENAR), con desarrollo paralelo al Plan Nacional de Regadíos (PNR), y que permitirá conocer en tiempo real la demanda hídrica de nuestros cultivos en cada campaña, adecuando

así la producción agraria a los recursos hídricos disponibles en cada momento.

En referencia a los precios del agua, Carlos Tió, manifestó que el Ministerio no es partidario de encarecer el precio del agua más allá de su uso racional, aunque si se produjera un cambio del régimen económico-financiero del agua, el MAPA optaría por la regionalización de su precio.

Tió se mostró así partidario de que el precio del agua no fuera igual para todo el país y se declaró a favor de una tarifa binómica. Una parte de este tarifa sería una cantidad fija por hectárea, cuyo destino sería la amortización de las infraestructuras existentes, y habría un componente volumétrico variable en función del consumo efectuado, que penalizaría los excesos y

despilfarros bajo el control de las juntas de regantes.

Recordó, eso sí, que los precios del agua son asunto del Ministerio de Obras Públicas, que dirige José Borrell, y que a su criterio el precio regionalizado debería ser distinto, «ya que las situaciones hidráulicas no son las mismas en todo el país».

Según el resumen de Tió, los principios que inspiran el libro blanco de los regadíos españoles son: la necesidad de modernización, la potenciación del uso eficiente del agua, la necesaria diversificación de las producciones agrarias, la búsqueda de soluciones a los desequilibrios territoriales y la convicción de que el regadío es el mejor agente para el impulso del desarrollo agrario y la base del sistema agroalimentario español.

Rechazo autonómico al Plan de Regadíos

Ya sea con reparos tibios (Navarra y La Rioja), ya con airadas protestas (Aragón, Castilla-La Mancha e incluso Castilla y León), lo cierto es que el Plan Nacional de Regadíos se ha visto rodeado por la polémica desde su fase de proyecto.

En el fondo, y aunque los gobiernos autonómicos no lo quieran reconocer, late el temor a los trasvases entre cuencas, de ahí que la mayoría de las regiones hayan tomado posiciones para acometer sus propios regadíos, antes de tener que ceder el agua a otras zonas.

En Aragón, las autoridades y los agricultores han mostrado su «profundo malestar y preocupación» por este Plan

CUADRO II. RESUMEN DE ACTUACIONES EN MODERNIZACIÓN Y MEJORA

| Comunidades Autónomas | Superficies (Miles ha) | Inversión (millones de pesetas) | | |
|-----------------------|------------------------|---------------------------------|----------------|----------------|
| | | MAPA/CC.AA. | Privada | Total |
| Andalucía | 178 | 60.253 | 25.823 | 86.076 |
| Aragón | 129 | 42.579 | 18.248 | 60.827 |
| Castilla-La Mancha | 107 | 6.882 | 2.949 | 9.831 |
| Castilla y León | 119 | 31.004 | 13.287 | 44.291 |
| Cataluña | 71 | 23.351 | 10.008 | 33.359 |
| Extremadura | 104 | 31.848 | 13.649 | 45.497 |
| Galicia | 2 | 255 | 109 | 364 |
| Región de Murcia | 108 | 51.726 | 22.168 | 73.894 |
| Canarias | 31 | 33.356 | 14.295 | 47.651 |
| Baleares | 15 | 9.750 | 4.179 | 13.929 |
| Navarra | 16 | 5.837 | 2.502 | 8.339 |
| La Rioja | 9 | 2.963 | 1.270 | 4.233 |
| Comunidad Valenciana | 158 | 65.510 | 28.076 | 93.586 |
| Varias | 130 | 31.864 | 13.656 | 45.520 |
| Total | 1.175 | 397.178 | 170.219 | 567.397 |



La mejora de los regadíos supondría un ahorro de 4.300 Hm³ de agua al año.

Nacional de Regadíos, que condena a esta región a convertirse en «un auténtico desierto en los albores del siglo XXI».

Los aragoneses se lamentan de que, frente a las 100.000 ha que estaba previsto poner en riego en los planes de la propia Administración central, sólo se van a regar 33.877 (21.940 ha en Los Monegros II y 11.937 ha en Las Bardenas II), lo que supone cercenar las dos terceras partes de las superficies e inversiones previstas hasta el año 2005.

En Castilla-La Mancha, el avance del Plan Nacional de Regadíos también se convertía en centro de críticas, por entender que se reduce en 50.000 ha la superficie de regadío que estaba prevista.

Para el consejero de Agricultura manchego, Mariano Maraver, en la región quedan por consolidar 70.000 ha declaradas de interés nacional, y que están ubicadas en La Sagra-Torrijos, Canal de Albacete y Manchuela conquense. Sin embargo, el proyecto aconseja actuar

sobre 20.000 ha (de las que 15.000 corresponden al Canal de Albacete y el resto de la zona de La Sagra) algo que a juicio del consejero es una «insensatez», puesto que Castilla-La Mancha es la única comunidad en la que se da una reducción tan importante.

Sin olvidar la modernización y mejora de los regadíos que ya existen, la comunidad de Castilla y León ha decidido apostar por la creación de nuevas zonas regables, como se pone de manifiesto en el Plan de Regadíos que está redactando, y que afecta a una superficie de 300.000 ha.

Para su consejero de Agricultura, Isaías García Monje, el plan presentado por el Gobierno «debe seguir debatiéndose, dado que por el momento no prevé un aumento del número de hectáreas de regadío».

En lo que se refiere a los regadíos de Cataluña, «podemos estar tranquilos», manifestaba el consejero de Agricultura de la Generalidad, Francesc Marimon, tras conocer el proyecto nacional.

La «tranquilidad» de los catalanes venía justificada por el hecho de que los nuevos regadíos de Lérida (Alguerri-Balaguer y Segarra-Garrigas) no se verán afectados por los recortes previstos en el Plan Nacional de Regadíos, manteniéndose las actuaciones sobre 50.000 ha en Segarra-Garrigas y, sobre 8.000 en la zona de Alguerri-Balaguer.

La comunidad de Navarra podrá modernizar 16.000 ha de regadíos tradicionales y crear otras 1.568 de nuevos (en la zona de Mendavia), según lo previsto en el avance del Plan Nacional de Regadíos, expuesto por el ministro.

Para el titular de Agricultura de Navarra, Javier Echarte, el plan nacional no cumple ni con las pretensiones de la Comunidad Foral, ni con las del resto de autonomías, ya que «a ninguna se nos incluyen todas las hectáreas que consideramos prioritarias».

El consejero de Agricultura de La Rioja, Javier Erro, se mostró «decepcionado» con el Plan Nacional de Regadíos dado a conocer por el Gobierno, ya que en el caso de La Rioja sólo contempla como susceptibles de transformarse en regadío 8.000 ha, sin incluir ninguna otra obra de interés general para esta Comunidad Autónoma. ■

CUADRO III. PLANES DE REGADÍO EN EJECUCIÓN: RENTABILIZAR LAS INVERSIONES PÚBLICAS REALIZADAS EN INFRAESTRUCTURAS

| Criterios de prioridad | Zona regable | Superficie (ha) | | |
|---|------------------------|-----------------|----------------|----------------|
| | | En ejecución | Nueva al 2005 | Pendiente |
| Existencia de población activa agraria suficiente para el desarrollo del proyecto | Campo de Dalías | - | 3.000 | - |
| Adecuación de las superficies a los recursos hídricos disponibles | Costa Noroeste | 3.238 | - | - |
| Estructura favorable de las explotaciones agrarias | Cuevas de Almanzora | - | 2.892 | 2.819 |
| Perspectivas de los mercados agrarios y de la agroindustria | Chanza | - | 12.146 | - |
| Aptitud para el riego y calidad productiva de la tierra | Genil-Cabra | - | - | 10.013 |
| Limitaciones medioambientales | Guaro | - | - | 9.413 |
| | Bardenas II | 4.903 | 5.190 | 11.937 |
| | Calanda-Alcañiz | 2.012 | 2.673 | - |
| | Cinca | 771 | 1.981 | - |
| | Civán | - | 730 | - |
| | Monegros HV Tramo | 1.358 | 342 | - |
| | Monegros II | 9.256 | 22.109 | 21.940 |
| | Canal de Albacete | - | 14.398 | 17.027 |
| | La Sagra-Torrijos | - | 4.392 | 22.020 |
| | Manchuela Centro | - | - | 13.278 |
| | Riario | 1.674 | 27.659 | 20.641 |
| | Margen izquierda Tera | - | 3.319 | 5.200 |
| | Ambroz | - | - | - |
| | Centro Extremadura | - | 13.823 | - |
| | Zújar | 4.995 | - | - |
| | Lorca-Valle Guadaletín | 1.222 | 10.783 | 2.670 |
| | Mendavia | - | 1.568 | - |
| Totales | | 29.429 | 127.605 | 148.961 |

| Resumen | | | |
|---------------|-----------------|---------------------------|-------------------------------|
| Núm. de zonas | Superficie (ha) | | Inversión Millones de pesetas |
| | Prevista | Total prog. hasta el 2005 | |
| 22 | 304.022 | 157.034 | 152.569 |