

# Castilla-La Mancha, región

## Estudio de la ruralidad regional y posibilidades de desarrollo de la

El autor analiza en este artículo, publicado en el mes de diciembre de 1994 por la revista *El Boletín* del MAPA, los problemas que caracterizan a las diversas zonas rurales de esta región y enumera los programas llevados a cabo para superar la decadencia por la que atraviesa el sector agrario castellano-manchego.

● **FERNANDO LOPEZ CARRASCO\***

La Comunidad de Castilla-La Mancha, con una superficie de 79.230 km<sup>2</sup> y 1.695.144 hab., repartidos entre 915 municipios, se caracteriza por su baja densidad de población, 21,2 hab./km<sup>2</sup>, que en las comarcas de Sierra de Ayllón, en Guadalajara; Molina de Aragón y Alto Tajo, Serranía de Cuenca, Alcarria conquense y Sierra del Segura no superan el índice de 10 hab./km<sup>2</sup>. 633 municipios no alcanzan los 1.000 habitantes, 23 superan los 10.000 y únicamente seis núcleos urbanos sobrepasan los 50.000 habitantes, y sólo uno, Albacete, pasa de los 100.000 habitantes.

La ruralización de Castilla-La Mancha es patente y se acentúa más este medio rural en las provincias de Cuenca y Guadalajara, las cuales suman más de medio millar de municipios con las poblaciones provinciales más bajas.

Tenemos una población envejecida. En la estructura de la población se observa en Castilla-La Mancha una mayor importancia de la población de más de 65 años en comparación con el territorio nacional.

La renta per cápita de los castellano-manchegos está en torno al millón de pesetas, lo que supone, aproximadamente, el 80% de la renta media nacional.

El número de activos, trabajando actualmente, se sitúa en torno a los 600.000, y la distribución porcentual de la población ocupada por sectores es la siguiente:

Agricultura, en torno al 15%; Industria, 23-24%; Construcción, 13%; Servicios, 49-50%.

### La producción

El Producto Interior Bruto (PIB) al

coste de los factores de Castilla-La Mancha fue en 1990 de 1.730.715 millones de pesetas.

La distribución porcentual del Producto Bruto Regional por sectores es la siguiente:

Sectores	Castilla-La Mancha	España
Agricultura	12%	5,02%
Industria	24,4%	25,38%
Construcción	12,7%	7,88%
Servicios	50,9%	61,73%

### La agricultura

Es el principal soporte económico del mundo rural, tanto en su aportación directa como en su dependencia de ella de otros servicios y sectores (bancos, talleres, comercios).

El 56% de la superficie se dedica a tierras de cultivo (4.481.586 hectáreas), un 23% es terreno forestal (1.889.327 ha) y

un 9,5% está catalogado como prados y pastizales (754.000 ha).

La agricultura castellano-manchega es mayoritariamente de secano, con unas precipitaciones medias de 375 mm lluvia anuales, frente a los 660 mm de media en España.

La superficie de regadío está cifrada en 330.439 ha, suponiendo el 8% de las tierras de cultivo, frente al 14% que supone el regadío en España, debiendo señalar que 72.000 ha se han creado en los últimos ocho años.

Existen en torno a 220.000 explotaciones agrarias con tierra y 45.000 sin tierra, predominando las pequeñas y medianas explotaciones:

- 62% de explotaciones con menos de 10 ha.
- 28% de explotaciones entre 10 y 50 ha.
- 8% de explotaciones entre 50 y 500 ha.

La producción agraria de Castilla-La Mancha es muy variada. Junto a cereales, vino y ganado ovino, destacan las producciones de leguminosas, girasol, aceite de oliva y algunas producciones hortícolas como son ajos, melones, cebollas y champiñón.

De especial importancia para el sector agrario regional ha sido el alto nivel de inversiones en industrias agroalimentarias y



La ruralidad de Castilla-La Mancha es patente.

\* Fernando López Carrasco fue consejero de Agricultura y Medio Ambiente de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha. Actualmente es senador por el PSOE.

# rural

## economía agraria

centros de comercialización que se ha producido desde 1983.

El subsector agrícola aporta el 62% a la Producción Final Agraria; el subsector ganadero, el 31%, y el subsector forestal, el 3,5%. El peso del sector agrario en la economía rural está disminuyendo.

### La economía social

No podemos dejar de señalar la importancia de las empresas cooperativas y su gran arraigo en la región, siendo más de 3.100 las entidades asociativas existentes, en las que están integrados casi 250.000 socios.

**Cooperativismo agrario.** El número de entidades asociativas agrarias en Castilla-La Mancha es de 531, donde se agrupan 154.859 socios.

**Cooperativas de Trabajo Asociado.** Existen 846 Cooperativas de Trabajo Asociado, donde se agrupan casi 9.158 socios.

**Sociedades Anónimas Laborales.** El número de Sociedades Anónimas Laborales en la actualidad es de 676, y el número de socios integrados en las SAL es de 5.200.

### Diferentes tipos de comarcas rurales

No tenemos un solo mundo rural en Castilla-La Mancha, y si la base del desarrollo rural está en la diversificación de las economías rurales, aprovechando sus potencialidades y paliando sus carencias, debemos partir de las diferentes realidades y situaciones locales.

Por tanto, conocer las características de las distintas zonas rurales nos permite realizar con mayor rigor un análisis de sus posibilidades y planificar, en consecuencia, las pertinentes acciones para su desarrollo.

En una primera aproximación a las diversas situaciones que podemos encontrar en Castilla-La Mancha (que es susceptible de una mayor aquilatación y concreción), podríamos distinguir cuatro tipos de zonas rurales donde podrían tener encaje, a efectos de unos esquemas de tratamientos y enfoques de posibles actuaciones, la práctica totalidad de comarcas de la región. Estas cuatro zonas tipo serían: Zonas rurales con predominio de la riqueza forestal y medioambiental, zonas rurales fundamentalmente agraria,



Junto a cereales, vino y ganado ovino destaca también la producción de girasol y aceite de oliva.

zonas rurales áridas-despobladas, zonas rurales con predominio o influencia industrial-servicios.

### Zonas rurales forestales-medioambientales

#### Delimitación

- De Albacete: Las dos Sierras. Este-Sureste de Manchuela (34 municipios).
- De Ciudad Real: Montes Norte y Sur. Parte de Pastos (33 municipios).
- De Cuenca: Las tres Sierras (95 municipios).
- De Guadalajara: Ayllón y Alto Tajo (63 municipios).
- De Toledo: Parte de Montes (2 municipios).

En total, en esta delimitación entrarían 227 municipios, con una superficie de 2.291.573 ha y una población de 122.866 hab., lo que supone una densidad media de población de 5,36 hab./km<sup>2</sup>. La mayor densidad corresponde a la Manchuela de Albacete, con 10,25 hab./km<sup>2</sup>, y la menor densidad estaría en la Sierra de Ayllón (GU), con 1,66 hab./km<sup>2</sup>.

## ► La agricultura es el principal soporte económico del mundo rural en esta Comunidad

### Características

Existencia de grandes masas forestales; escasa agricultura, pobre y en declive; despoblamiento, población envejecida, desequilibrio entre sexos; emigración temporal estacional; dificultades de comunicación; deficiencia de infraestructuras; falta de equipamientos y servicios; falta de industria; escasez de iniciativas y falta de polos intermedios de desarrollo.

### Potencialidades. Actuaciones

Aprovechamientos forestales; productos autóctonos de calidad (hongos, trufas, etc.), agricultura ecológica; ganadería autóctona; cultivos especiales (aromáticas, medicinales, etcétera); PYMES artesanales, turísticas, madereras, etc.; empleo de mano de obra en conservación del medio natural; turismo, caza, pesca, paisaje y aguas naturales y minerales.

### Zonas rurales fundamentalmente agrarias

#### Delimitación

- De Albacete: Mancha. Partes de Manchuela y Centro (51 municipios).
- De Ciudad Real: Mancha. Montiel. Calatrava (59 municipios).
- De Cuenca: Mancha y Manchuela (105 municipios).
- De Guadalajara: Campiña. Alcarria. Parte de Molina (118 municipios).
- De Toledo: Mancha y Comarca de Talavera (96 municipios).

En total, en esta delimitación entrarían 429 municipios, con una superficie de 3.732.311 ha y una población de 713.996

hab., lo que supone una densidad media de población de 19,13 hab./km<sup>2</sup>. La mayor densidad corresponde a La Mancha de Ciudad Real, con 43,95 hab./km<sup>2</sup>, y la menor densidad a la comarca de Molina de Aragón, con 4,81 hab./km<sup>2</sup>.

### Características

Predominio del sector agrario y población agraria; población estabilizada con tendencia al incremento (salvo en Guadalajara); envejecimiento de la PAA; predominio de las explotaciones familiares (muchas de ellas insuficientes); cultivos y ganado afectados por la reforma de la PAC; exceso de mecanización (irracional);

nes agrarias; recuperación ecológica del suelo; conservación de suelos que se van a abandonar y promoción de la diversificación económica.

### Zonas áridas-despobladas.

#### Delimitación

- En Albacete: Parte de Centro y parte de Hellín (3 municipios).
  - En Cuenca: Alcarria (37 municipios).
  - En Guadalajara: Parte de Sierra y parte de Alcarria (94 municipios).
  - En Toledo: La Jara (20 municipios).
- En total, en esta delimitación entrarían 155 municipios, con una superficie de

complementariedad de ingresos en explotaciones (aromáticas, miel, mimbre, esparto) y ordenación y desarrollo cinegético.

### Zonas rurales con predominio industrial-servicios

#### Delimitación

- De Albacete: Parte de Albacete, Almansa y Hellín (3 municipios).
- De Ciudad Real: Puertollano, Almadén, Ciudad Real, Alcázar de San Juan y Manzanares (5 municipios).
- De Guadalajara: Corredor del Henares (12 municipios).
- De Toledo: Sagra-Torrijos (corredor Madrid), parte de Montes y municipio de Talavera (85 municipios).

Dentro de este tipo de zona rural con predominio industrial se podrían diferenciar dos «subzonas»: las de implantación industrial de carácter foráneo y las de desarrollo industrial con un cierto carácter «endógeno».

En total, en esta delimitación entrarían 105 municipios, con una superficie de 959.904 ha y una población de 719.232 hab., lo que supone una densidad media de población de 74,92 hab./km<sup>2</sup>. Exceptuando al municipio de Talavera, la mayor densidad corresponde al corredor del Henares, con 158,26 hab./km<sup>2</sup>, y la menor a los Montes de Toledo, con 19,59 hab./km<sup>2</sup>.

### Características

Gran desarrollo industrial; intereses contrapuestos en utilización del suelo; agua y recursos en general; predominio de población industrial y de servicios; mayor nivel de rentas; buenas comunicaciones y servicios (proximidad a concentraciones urbanas); contaminación; agricultura a tiempo parcial y buen nivel de diversificación económica.

### Potencialidades. Actuaciones

Ordenación del territorio, creación de subpolos; desarrollo de la agricultura contractual para la agroindustria; cooperativismo para la agricultura a tiempo parcial, comercialización; demanda de actividades de ocio; desarrollo de la caza (Toledo-Sagra).

Estas distintas realidades, en la tipología de nuestro mundo rural, con necesidad de actuaciones que aborden su problemática, plantean una clara necesidad de establecer programas comarcales de desarrollo



El peso de las cooperativas agrarias es importante en la región.

escasa diversificación económica, salvo algunos focos de actividad industrial; ausencia de mentalidad empresarial; irracional ocupación de la mano de obra en las explotaciones; escaso desarrollo agroindustrial; cooperativismo, en general, pero evoluciona: tendencia al abandono progresivo de tierras agrícolas y previsibles excedentes de PAA.

### Potencialidades. Actuaciones

Reestructuración de explotaciones: Dimensión, arrendamientos, jubilación, incorporación de jóvenes; desarrollo del cooperativismo; mejora calidad de producciones y adaptación a los mercados y consumo; desarrollo agroindustrial: potenciar explotaciones mixtas tierra-ganado actividades complementarias en marco de explotacio-

912.874 ha y una población de 53.714 hab., lo que supone una densidad media de población de 5,8 hab./km<sup>2</sup>. La mayor densidad corresponde a la comarca de La Jara (TO), con 10,7 hab./km<sup>2</sup>, y la menor a la zona delimitada en Albacete, con 0,76 hab./km<sup>2</sup>.

### Características

Muy baja densidad de población; tierras pobres; agricultura de subsistencia; erosión; escasez de equipamientos y servicios; y problemática, en cierta medida, similar a zonas forestales, agravada por la ausencia del bosque.

### Potencialidades. Actuaciones

Forestación; regeneración de pastos y ganadería extensivas; recursos de caza;

# Piense en todo lo que desearía obtener de un tractor...



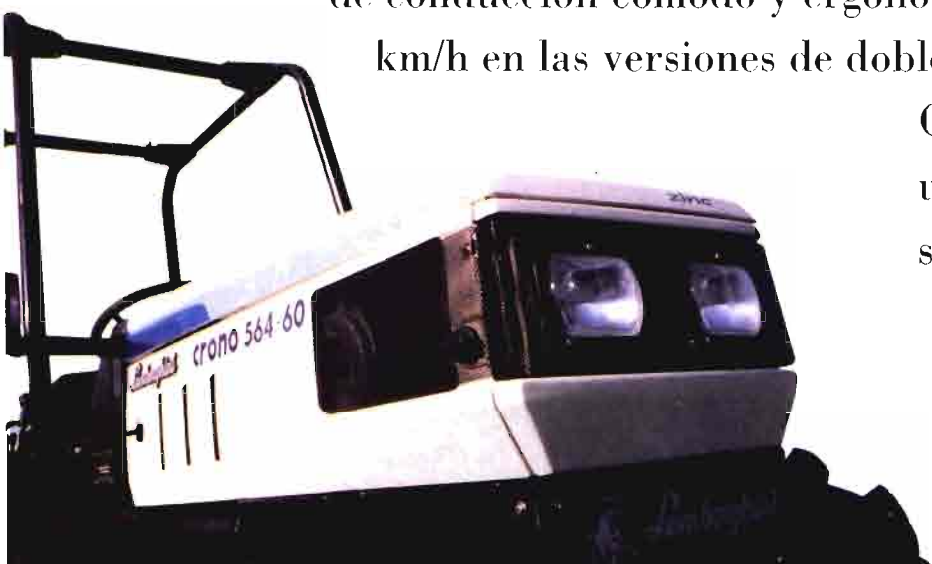
**Lamborghini Crono.** Concéntrese. Piense en todo lo que desearía obtener de un tractor. Ahora mire los nuevos Lamborghini Crono.

Tractores que se adaptan a todas las necesidades de las pequeñas explotaciones, pero que también son indispensables en las grandes. Pequeños en los consumos, grandes en cuanto



prestaciones. Motores modulares con refrigeración triple y mixta, puesto de conducción cómodo y ergonómico, velocidad máxima de 40 km/h en las versiones de doble tracción, hacen posible que los

Crono se adapten a todo tipo de usos. De un Lamborghini Crono se puede esperar el máximo.



Lamborghini. El toro más fuerte de la tierra

rural integrado, ya que serían esfuerzos inútiles las acciones aisladas y descoordinadas.

## Problemática del mundo rural

Que el mundo rural está en cambio acelerado, es evidente. Que este cambio va en dirección de decadencia, también es evidente.

El primer síntoma lo encontramos en

el envejecimiento. La edad media de la población en muchos pueblos sobrepasa los 50 años, y en casos no aislados, sino más bien frecuentes, llega a los 60. No se producen apenas nacimientos en muchos pueblos. Se ha reducido enormemente la población de niños y jóvenes. Y una población que envejece se dice que está en decadencia.

También está aumentando considerablemente la despoblación en el mundo

rural. Amplias zonas de Castilla-La Mancha tienen menos de 3 hab./km<sup>2</sup>. En el caso de la Sierra de Ayllón, en Guadalajara, la densidad de población es de 1,6 hab./km<sup>2</sup>.

Resulta complicado no ya recuperar población en muchas zonas rurales, sino simplemente mantener la población actual. Pueblos abandonados donde ya no queda ningún vecino, sólo alguna casa habitada en las vacaciones de verano.

El mundo rural ha padecido una excesiva emigración descontrolada en las décadas de los cincuenta, sesenta y setenta. Menor en los ochenta y noventa. Se fueron los más jóvenes primero. El sector agrario fue cantera de emigrantes hacia la ciudad y los demás sectores.

La actividad agrícola y ganadera ha sido durante siglos el soporte principal de la economía rural, con destacada influencia. Hoy, la participación relativa del sector agrario en la economía de los países desarrollados, y en vías de desarrollo, es mucho menor y continúa en proceso de recesión. Aumentan los porcentajes de los sectores servicios, industrial y de la construcción en el PIB, la Renta Nacional, etc., y disminuyen los de agricultura. También la población activa agraria disminuye con la mecanización y la reestructuración de las explotaciones agrícolas rentables. Esta recesión de su principal actividad económica en su influencia en la economía y en los menores niveles de ocupación en el campo están determinando ese cambio del mundo rural, que ve con dificultades la búsqueda de otras alternativas económicas a las tradicionales.

Por otro lado, la reciente reforma de la PAC, incentivando la reducción de las producciones excedentarias, contribuirá también, en un futuro próximo, a reducir el peso económico y social de la agricultura y, por tanto, del mundo rural.

¿Estamos ante un cambio en decadencia de un mundo rural que se ha ido fraguando durante siglos y miles de años. ¿Se puede estar pasivo ante esta desaparición, en su mayoría, del mundo rural? ¿Ante el desequilibrio acentuado en la ordenación del territorio?

Creo que no. Sería injusto y además traumático. Pero que también entiendo que el proceso de cambio, originado hace mucho tiempo, será difícil de parar. La solución está en controlar y reorientar este cambio: trabajar mucho y poner imaginación en el empeño.

¿Cómo desarrollar el mundo rural en el contexto del desarrollo regional?

Es fundamental tener en cuenta, a la

## CASTILLA-LA MANCHA

### Datos

**Superficie:** 79.230 km<sup>2</sup>.

**Población:** 1.695.144 hab.

**Densidad de población:** 21,3 hab./km<sup>2</sup>.

**Capital:** Toledo.

**Situación y configuración geográfica:** Castilla-La Mancha es una Comunidad cuyo territorio presenta una acusada aridez, con escasas e irregulares precipitaciones, concentradas en otoño y primavera, y frecuentes períodos de sequía.

El medio acuático sustenta un rico y variado ecosistema, vinculado a numerosas zonas húmedas y tramos fluviales de excepcional interés. Pero el recurso agua es un bien escaso, distribuido irregularmente a lo largo de las siete cuencas hidrográficas.

La biodiversidad natural de la región es consecuencia de su estratégica situación en el centro de la Península Ibérica, en un área donde coinciden seis dominios biogeográficos diferentes, una gran parte asociados a los distintos sistemas montañosos que la rodean.

**Población activa:** 600.000 personas. El 15% dedicado a la agricultura, el 23% dedicado a la industria, el 13% dedicado a la construcción y el 50% dedicado a los servicios.

### Estructura económica

**Agricultura:** Es el principal soporte económico del mundo rural, tanto en su aportación directa como en su dependencia de ella de otros servicios y sectores (bancos, talleres, comercios).

El 56% de la superficie se dedica a tierras de cultivo, un 23% es terreno forestal y un 9,5% está catalogado como prados y pastizales.

La agricultura castellano-mancheña es mayoritariamente de secano, con unas precipitaciones medias de 375 mm de lluvia anuales, frente a los 660 mm de media en España.

La superficie de regadío está cifrada en 330.000 ha, debiendo señalar que 72.000 se han creado en los últimos ocho años.

Existen en torno a 220.000 explotaciones agrarias con tierra y 45.000 sin tierra, predominando las pequeñas y medianas explotaciones.

La producción agraria de Castilla-La Mancha es muy variada. Junto a cereales, vino y ganado ovino, destacan las producciones de leguminosas, girasol, aceite de oliva y algunas producciones hortícolas como son los ajos, melones, cebollas y champiñón.

De especial importancia para el sector agrario regional ha sido el alto nivel de inversiones en industrias agroalimentarias y centros de comercialización que se ha producido desde 1983.

El subsector agrícola aporta el 62% a la Producción Final Agraria; el subsector ganadero, el 31%, y el subsector forestal, el 3,5%.

No podemos dejar de señalar la importancia de las empresas cooperativas y su gran arraigo en la región, siendo más de 3.100 las entidades asociativas existentes, en las que están integrados casi 250.000 socios. ■



La planta motriz del nuevo tractor 665E-4 es el motor **Valmet** de aspiración natural modelo 420 D de 4.400 centímetros cúbicos, lo cual lo sitúa entre los más potentes de su sector. El motor es de alta fiabilidad y el consumo de combustible es bajo. El par máximo del motor es de 290 Nm. Sisu Tractores ha lanzado este nuevo modelo para completar la clase popular de los 80 CV. Este tractor está equipado con la cabina original de **Valmet** que tiene muchas características superiores. La plataforma es plana y es de muy fácil acceso desde ambos lados; "flota" sobre cuatro amortiguadores que evitan los

ruidos y vibraciones. Es el tractor cómodo por excelencia para el conductor. La visibilidad es muy buena debido a las grandes ventanas y al capot de diseño especial. La caja de cambios de 12+8 totalmente sincronizada. Para las ocho marchas de trabajo se ha ajustado un inversor especial. La doble tracción de **Valmet** es un sistema moderno con un eje propulsor bien protegido. Puede girar en muy poco espacio. Dispone de 2 velocidades a la toma de fuerza, 540 y 750 rpm., esta última para mayor economía. Resumiendo, el tractor ideal para todo tipo de explotaciones.



**SISU TRACTORES E, S.A.**

Sagasta, 21, 2.º dcha. Teléf. (91) 447 95 55  
28004 MADRID (España) Fax: (91) 447 97 64



Sólo el 8% de la tierra cultivada es de regadío.

hora de planificar y ejecutar el desarrollo rural, lo siguiente:

1. Delimitar la comarca o zona a desarrollar. Debe ser lo más homogénea posible.
2. Partir de un estudio de comarca, como banco de datos, donde se describa la situación y las potencialidades de desarrollo de la zona.
3. Marcar unos objetivos claros, realizables, de fácil seguimiento y en número reducido.
4. Planificar Programas Integrales de Desarrollo para Comarca. Nada de acciones aisladas.

Coordinar la programación, tanto en su planificación como en su ejecución. Deben estar coordinadas las Administraciones (local, provincial, autonómica y nacional), los sectores, los promotores, etcétera.

### Metodología

- Dar participación a los ciudadanos. Sensibilizar y concienciar a los ciudadanos de la importancia del desarrollo. Deben tener voluntad de hacerlo ellos. Ser ellos los protagonistas sin paternalismo.

El «capital humano» es lo más rico de una comarca.

Se necesitan hombres y mujeres que asuman riesgos.

- Diversificar actividades: No sólo desarrollar la agricultura y ganadería, ver posibilidades, además de tradicionales agrícolas-ganaderas, en turismo, artesanía, hostelería, caza, etcétera.

### Experiencias y actuaciones

En Castilla-La Mancha contamos con experiencias positivas en el ámbito del desarrollo rural:

- Durante los últimos años se han ejecutado tres Programas de Desarrollo de Zonas de Montaña (PROPROPROM) de 1988 a 1992 en Sierra de Ayllón (Guadalajara), Serranía Alta de Cuenca y Sierra de Alcaraz (Albacete).

La inversión total ascendió a 35.000 millones de pesetas, destinada a infraestructuras, montes, turismo, desarrollo empresarial, etcétera.

- Por otra parte, en 1992 se iniciaron seis Programas Leader, que durarán hasta 1996, en Campo de Calatrava (Ciudad Real), Serranía media de Cuenca, Alcarria de Cuenca, Manchuela de Albacete, Sierra del Segura de Albacete, Molina de Aragón de Guadalajara, con una inversión total que sobrepasa los 4.000 millones de pesetas. Sus promotores son Ayuntamientos de las comarcas.

Con estos programas se pretende la

**► Hay que potenciar las comarcas con objetivos concretos e integrados**

promoción de pequeñas empresas en las comarcas rurales, destacando el sector turístico de una forma específica.

- También hemos desarrollado en estos últimos años cinco programas operativos en nuestra Comunidad Autónoma:

- Acción Común, en coordinación con el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación y la CE, para el desarrollo de infraestructuras agrarias.
- Operación Integrada de Desarrollo (OID), para La Mancha, para el desarrollo de infraestructuras.
- Protección del medio natural.
- Reorientación y mejora de la «producción agraria».
- Mejora de las condiciones estructurales de la producción agraria.

La inversión de estos cinco programas sobrepasa los 17.000 millones de pesetas en los cuatro años de ejecución.

- Plan Forestal Regional

Con esta iniciativa pretendemos duplicar la superficie arbolada en 60 años.

Para el primer quinquenio, 1993-98, los datos del Programa son los siguientes:

- 132.000 ha a reforestar.
- 84.000 millones de pesetas de inversión: 34.000, próximos cinco años; 50.000, quince años restantes.
- 3.500.000 jornales se crearán en los próximos cinco años.
- Financiación: CE, MAPA y Consejería de Agricultura.
- Objetivos: Agrarios, ecológicos y sociales.

- Programa de ahorro de agua en los regadíos de las zonas correspondientes a los acuíferos 23 y 24. El objetivo de este programa es el de compatibilizar el regadío extensivo en un 70% de las zonas con la recuperación y conservación de las zonas húmedas manchegas, entre los que destacan las Tablas de Daimiel y las Lagunas de Ruidera.

El coste del programa es de 16.500 millones de pesetas durante cinco años (1993-1997), para compensar las rentas de los agricultores que voluntariamente se acogen a este ahorro en el consumo de agua.

La financiación del programa es del 75% de la CE, 12,5% del MAPA y 12,5% de la Consejería de Agricultura.

Programas que se marcan objetivos concretos, que mejoran infraestructuras, ordenación de recursos, promoción de otras actividades ..., programas que necesitan ser coordinados e integrados en el desarrollo rural y que nos permitirán afrontar el futuro de nuestras zonas rurales con ilusión. ■