

UNA VISION DEL DESARROLLO RURAL A TRAVES DE LAS PUBLICACIONES DEL MINISTERIO DE AGRICULTURA PESCA Y ALIMENTACION (MAPA) (1960-1995)

Por
JUAN M. GARCIA BARTOLOME (*)

Tomando como base la periodización establecida en el esclarecedor artículo de Felisa Ceña, que se publica en esta Revista, trataré de efectuar una aproximación a la producción editorial del MAPA más significativa dentro de la temática de este número monográfico.

Durante la década de los sesenta y dentro de un contexto fuertemente rural y agrario (el 29 por ciento de la población española vivía a finales de esa década en poblaciones de menos de 5.000 habitantes y el 27 por ciento de la población activa era agrícola) la intervención «técnica» del Estado, centrada fundamentalmente en las actuaciones de Concentración Parcelaria, se completó con la intervención social (Ordenación Rural), basada en gran medida en la ideología ecléctica del «desarrollo comunitario», que inspiró variadas y valiosas actuaciones en favor de la promoción social del medio rural dentro del limitado marco sociopolítico y sindical de la España de aquellos momentos (1).

(*) Area de Estudios de la Secretaría General Técnica del MAPA.

(1) Precisamente, el autor de esta nota inició su andadura profesional al inicio de los 70 dentro de un Equipo de trabajo denominado: «Seminario Interprofesional de Desarrollo Comunitario Tierra de Campos» y lo prosiguió en distintas Comarcas de Ordenación Rural.

– Revista de Estudios Agro-Sociales. Núm. 169 (julio-septiembre 1994).

Organizado por la División de Asuntos Sociales de la Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra y el Ministerio español de Asuntos Exteriores se celebró en Madrid en 1968 el Seminario Europeo sobre «Desarrollo comunitario rural», cuyas ponencias se publicaron en la Serie Monográfica del Servicio Nacional de Concentración Parcelaria y Ordenación Rural (2) Según las Naciones Unidas, la expresión de desarrollo de la Comunidad designaba «aquellos procesos en cuya virtud los esfuerzos de una población *se sumaban a los de su Gobierno* para mejorar las condiciones económicas, sociales y culturales de las comunidades». En el marco de este planteamiento integrador se desarrollaron distintas actividades, algunas promovidas desde las propias Administraciones, que influyeron en la formación de líderes, que al final de la década jugarían un importante papel en la democratización de las estructuras asociativas del sector agrario español.

Esta misma Revista ya se había hecho eco en sus páginas de la necesidad de implementar en aquellos momentos un modelo de desarrollo que tuviera en cuenta las bases sociales, objeto de la acción de los técnicos estatales (3). Sancho Hazak (1986) analizó el significado y evolución del concepto de «desarrollo rural y regional» en esta Revista hasta 1986 (4).

Sin olvidar estos planteamientos de participación e integración de las comunidades rurales en su promoción, a fines de la década de los 70, comienza a hablarse del «desarrollo rural integrado», categoría también objeto de atención de las publicaciones, promovidas en ese momento por el Ministerio de Agricultura.

Buttel publicó en 1979 un artículo que, aunque centrado en la agricultura norteamericana, podría hacerse extensible a otros países desarrollados, en el que analizaba con gran lucidez las causas y orígenes de los problemas del medio rural; particularmente aquellos relacionados con los cambios estructurales de la agricultura y la

(2) Serie monográfica del Servicio Nacional de Concentración Parcelaria y Ordenación Rural n.º 19: Desarrollo Comunitario Rural. Dirección General de Colonización y Ordenación rural. Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación-Madrid. 1968.

(3) Número 61 de REAS dedicado monográficamente al «Desarrollo Comunitario en España». Instituto de Estudios Agrosociales. Ministerio de Agricultura. Madrid 1987.

(4) Sancho Hazak, R. (1986): El desarrollo rural y la reforma agraria REAS n.º 134. MAPA. Madrid.

conexión existente entre estos cambios y la degradación del medio rural y el subdesarrollo rural; la *necesidad de una perspectiva más global –esencialmente política-económica–* para comprender más adecuadamente las importantes interrelaciones de los fenómenos ligados a la ecología rural. Finalmente, sugería estrategias para articular programas de desarrollo rural integrado (5).

También se plantea una perspectiva internacional de la problemática del desarrollo rural y la reforma agraria en la década de los ochenta en los números 24 (1982) y en el 38-39 (1986) de la Revista Agricultura y Sociedad (6).

Bajo la coordinación de M. Etxezarreta, se publica en 1988 en la Serie Estudios el libro denominado «Desarrollo rural integrado» (DRI) (7); libro, en el que la compiladora realiza una cuidada selección de la bibliografía más interesante al respecto en aquellos momentos.

Presenta los elementos fundamentales que conforman los modelos de DRI, particularmente los dirigidos a su aplicación en el ámbito rural. Se recogen los aspectos esenciales que constituyen su filosofía, las estrategias consideradas más adecuadas para su desarrollo y se intenta también una evaluación de su alcance y posibilidades, formalizándose al final del mismo la interrogante de si el desarrollo rural integrado resulta «una nueva vía o un mito». La autora manifiesta, no sin razón, una posición un tanto escéptica al respecto; posición, que reitera últimamente (1994) cuando plantea que las soluciones no agrarias para el desarrollo rural no son «ni tantas, ni tan sencillas, ni tan baratas como con frecuencia parecen suponer sus entusiastas partidarios y que si bien resulta interesante y útil intentar emplear a la población activa rural con los sistemas que el desarrollo rural integrado propone, debe tenerse cuidado de no utilizar tales esquemas para esconder la extensión real del desempleo rural» (8).

(5) Buttel, F. H. (1979): Estructura agraria y ecología rural: Hacia una política económica del desarrollo rural. Revista Agricultura y Sociedad. MAPA. Madrid.

(6) Moreno, R. (1982): Perspectivas futuras del desarrollo rural y la reforma agraria. Revista Agricultura y Sociedad. MAPA. Madrid.

N.º 38-39 dedicado al XIX Congreso Nacional de Economistas Agrarios. Revista Agricultura y Sociedad. MAPA. Madrid. 196.

(7) Etxezarreta, M. (comp.) (1988): Desarrollo Rural integrado. Serie Estudios n.º 50. MAPA. Madrid.

(8) Etxezarreta, M. (1994): Trabajo y Agricultura: los cambios del sistema de trabajo en una agricultura en transformación. Revista Agricultura y Sociedad n.º 72. MAPA. Madrid.

En cualquier caso, se considera un libro clave para comprender el significado y desarrollo de este modelo en el ámbito comunitario rural.

A fines de los setenta se empezó a hablar con cierta insistencia sobre «los límites del crecimiento», manifestándose en distintos ámbitos políticos y profesionales una preocupación por la escasez de recursos naturales.

Sachs (1981) (9) analiza en «Agricultura y Sociedad» el concepto de «ecodesarrollo», sus beneficios y riesgos y la relación entre esta visión del desarrollo, basada en planteamientos «eco» y las zonas marginales de distintos contextos económicos (10).

En 1987, esta Revista edita un monográfico dedicado a «la agricultura mundial en crisis», en el que se plantea la temática comentada (11).

Este enfoque «eco» y otros similares son los antecedentes del modelo, cuya conceptualización se plasma a lo largo de la década de los ochenta y adquiere un absoluto protagonismo en la «literatura» al respecto durante la presente década. Se trata del desarrollo «sostenible» o «sustentable».

Las publicaciones, tanto periódicas como unitarias, de este Ministerio han sido sensibles a este planteamiento de desarrollo, que hoy día impregna el discurso político y científico de los países, tanto «desarrollados» como «en vías de desarrollo». Ultimamente, este Ministerio ha editado un considerable número de trabajos relacionados con un tema muy afín al del desarrollo sostenible: economía ambiental y recursos ambientales (12).

(9) Sachs, I. (1981): Ecodesarrollo: concepto, aplicación beneficios y riesgos. Revista Agricultura y Sociedad n.º 18. MAPA.

(10) Sach, I. y otros (1987): Ecodesarrollo y zonas marginales. Revista Agricultura y Sociedad n.º 45. MAPA.

(11) Fernández-Cavada, J. L.; Farell, D.; Capalbo S.; Söderbaun, P.; Bromley, P. (1987): REAS n.º 137.

(12) Aguilera Klink, F. (1992): Economía del agua. Serie Estudios n.º 69. MAPA. Madrid.

Lowe, Ph. y otros (1993): Cambio tecnológico y medio ambiente rural. Serie Estudios n.º 76. MAPA. Madrid.

Ver también distintos artículos publicados en los números 167 y 168 (1994) de REAS y el monográfico de la Revista Agricultura y Sociedad (n.º 71) dedicado a Agricultura y medio ambiente.

Acaba de aparecer publicado en la Serie Estudios el libro de lecturas (13), cuya coordinación ha sido efectuada por Alfredo Cadenas, que se centra específicamente en análisis del significado y concepto de desarrollo sustentable, sus relaciones con la agroecología, el desarrollo rural y otros aspectos colaterales.

A finales de la década de los ochenta y coincidiendo con los planteamientos comunitarios de reforma de los Fondos estructurales (1988) se publica la traducción al castellano del documento 7957/88, correspondiente a la Comunicación de la Comisión al Consejo y Parlamento, documento que, a partir de este momento, se configura como «el catecismo» de los planteamientos oficiales comunitarios sobre el desarrollo del mundo rural (14).

Este enfoque genera distintos artículos de índole más aplicada, centrados en el análisis de las actuaciones concretas orientadas al desarrollo rural en España de carácter institucional (15). Asimismo se edita, ya durante la presente década, un variado repertorio de trabajos que analizan distintas experiencias de desarrollo rural tanto en el ámbito nacional, como comunitario (16).

Teniendo en cuenta la actual configuración administrativa del Estado español hay que ser conscientes de que difícilmente pueden aplicarse programas de desarrollo rural, si no se articulan adecuadamente fórmulas de colaboración operativas entre las distintas Administraciones implicadas (comunitaria, nacional, autonómica y local). Leguina Villa, J. y Sánchez Morón, M. (1994) analizan las competencias de las distintas Administraciones citadas

(13) Cadenas Marín, A. (1995): La agricultura y el desarrollo sostenible. Serie Estudios. MAPA. Madrid. Con un planteamiento de difusión y divulgación, la Secretaría General de Estructuras Agrarias ha editado la Hoja Divulgadora N.º 7/93 sobre: «Agricultura Sostenible» y otras relacionadas con temas conexos.

(14) El futuro del mundo rural. SEA (1.ª edición 1989) e IRYDA (2.ª edición 1992).

(15) Plan de Desarrollo en zonas rurales de España (1989-1993). Secretaría General de Estructuras Agrarias. Madrid 1989.

(16) Beltrán, C. (1991): Una iniciativa para el desarrollo rural: LEADER REAS n.º 158. MAPA. Madrid.

- Castroviejo, M. y Herrero J. (ed. 1992): Ecoturismo. Criterios de desarrollo y casos de manejo. ICONA. MAPA. Madrid.
- Del Canto Fresno, C.: Desarrollo rural. Ejemplos europeos (1992). IRYDA. MAPA. Madrid.
- Varios autores: El turismo en el desarrollo local (1992). SGT. MAPA. Madrid.
- López Pardo, J. R. (1995): Las iniciativas comunitarias de desarrollo rural. Del Leader I al Leader II. El Boletín. MAPA. Madrid.

tendientes a promover específicamente el desarrollo rural o con una incidencia directa en el mismo; las posibles técnicas de coordinación y plantean propuestas para completar el modelo de coordinación actual (17).

Creo que a través de esta breve nota puede comprobarse cómo el MAPA ha prestado especial atención en el ámbito de sus publicaciones a la «modelización» del concepto de desarrollo rural y a sus concreciones operativas. Sin embargo, estimo que comienza a ser necesario la edición de trabajos de evaluación y análisis de experiencias concretas en distintos ámbitos de proyectos de desarrollo rural (grado de implicación de la población afectada, imagen de los programas desarrollados, cuantificación de empleos y rentas generadas, incidencia en la conformación territorial, etc).

(17) Leguina Villa, S. y Sánchez Morón, M. (1994): Acción administrativa y desarrollo rural. Tecnos. IRYDA. MAPA. Madrid.
