

POLÍTICA AGRARIA: ANTICIPO DE UNA DURA BATALLA EN EL DEBATE SOBRE EL GASTO PRESUPUESTARIO COMUNITARIO

La Presidencia española sitúa la futura PAC en la antesala de la negociación

Los ministros de Agricultura de la UE-27 se decantaron mayoritariamente por una Política Agraria Común (PAC) fuerte a partir de 2014 y con un presupuesto agrícola estable, en la reunión informal del Consejo que tuvo lugar en Mérida del 30 de mayo al 1 de junio.

Alfredo López.

Redacción VR.

Las salvedades las pusieron el grupo de siempre (Reino Unido, Dinamarca y Suecia), que volvieron a insistir en una reorientación del gasto agrícola.

Por su parte, el comisario de Agricultura y Desarrollo Rural, Dacian Cioloș, señaló que será clave que la futura PAC desempeñe un papel multifuncional, en el sentido de que no sólo dé prioridad a la competitividad en los mercados, sino que responda también a las expectativas de la sociedad civil y de tipo medioambiental.

Cioloș afirmó también que el segundo pilar (desarrollo rural) deberá fomentar la innovación y la investigación para mejorar la eficacia de los sistemas de producción y que será necesario contar con mecanismos complementarios para impedir en la medida de lo posible que se llegue a situaciones de fuerte volatilidad en los precios agrarios en los mercados de la UE, como ha venido sucediendo estos últimos años.

En la rueda posterior a la reunión del Consejo informal, la mi-

nistra de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino, Elena Espinosa, afirmó que la mayor parte de los Estados miembros apoyan que la agricultura desempeñe un papel central ante los grandes desafíos que debe afrontar la UE, como la sostenibilidad, el cambio climático y el suministro de alimentos sanos, seguros y de calidad al conjunto de la sociedad.

Al margen de estas consideraciones de base teórico-filosófica, lo importante será saber con qué presupuesto contará la PAC posterior a 2013 dentro de las nuevas perspectivas financieras 2014-2020 y, a partir de ahí, cómo y de qué forma se repartirá.

En la reunión informal, los Estados miembros que ingresaron en la órbita comunitaria en 2004 y 2007 vienen insistiendo en una equiparación de las ayudas que perciben sus agricultores y ganaderos con las que reciben los de la UE-15, sin esperar a que concluyan los periodos transitorios pactados en su día en sus tratados de adhesión.

El gran problema en esta dura batalla que se avecina se encontrará, sin embargo, en que supo-

niendo una misma dotación presupuestaria (58.000 M€ en 2010) para la PAC, que ya de por sí es mucho suponer, si unos países reciben más será a costa de que otros perciban menos.

Ahora mismo, a pesar de que el reparto de ayudas basado en referencias históricas parece que saltará por los aires, no se ve que los países que perciben más fondos de las arcas comunitarias (Francia, España, Alemania, etc.) y que también son contribuyentes, estén por la labor de aceptar una rebaja del cheque de la PAC.

También se escuchan voces que señalan en los distintos foros a los que asisten que en el actual escenario de crisis financiera y de deuda pública en varios países de la Unión Europea, entre ellos España, será difícil que se pueda mantener el presupuesto destinado a la futura PAC, pese a que no entrará en vigor hasta 2014.

Si nos atenemos al calendario previsto (**cuadro I**), la Comisión Europea hará un balance de síntesis de la consulta pública ciudadana sobre el futuro de la PAC, que abrió en abril el comisario Cioloș y en la que se han realizado

más de 5.000 aportaciones (352 procedentes de España) en una Conferencia Agraria, a celebrar en Bruselas los días próximos 19 y 20 de julio. Este informe sobre la opinión no sólo de agricultores, sino también de todos los ciudadanos, contribuyentes y consumidores, servirá bastante a Cioloș para orientar la redacción final de la Comunicación sobre la PAC del futuro que la Comisión Europea tiene previsto presentar en la segunda semana de noviembre.

Además, será el pistoletazo de salida para el inicio de los debates y de las negociaciones formales sobre este asunto, a la par casi de que se conozcan los primeros informes e ideas sobre las futuras perspectivas financieras de la UE 2014-2020, previas a la Cumbre Europea de diciembre de este año donde serán objeto de los primeros debates.

Parlamento Europeo

No será, sin embargo, antes del verano de 2011, como pronto, cuando Cioloș presente, con la intención de que se aprueben por el Colegio de Comisarios, sus primeras propuestas legislativas sobre la PAC posterior a 2013, que podrían coincidir también con las orientaciones presupuestarias de la CE sobre las perspectivas financieras de la Unión Europea para el nuevo periodo de gasto, cuyas propuestas no se detallarán hasta el segundo semestre del año próximo.



CUADRO I.

Calendario tentativo sobre debates y aprobación* de las futuras perspectivas financieras de la UE 2014-2020 y de la nueva PAC.

Actuaciones	Fechas
Fin de la consulta pública sobre reforma PAC	12 abril-11 de junio 2010
Conferencia Agraria CE de síntesis de la consulta pública	19 y 20 de julio 2010
Presentación por la CE de un análisis del presupuesto global UE a partir de 2014 a jefes de Estado y de Gobierno	Julio ó septiembre 2010
Comunicación sobre el presupuesto de la UE	Verano 2010
Comunicación de la CE sobre orientaciones de la PAC post 2013	Noviembre 2010
Cumbre Europea sobre perspectivas financieras	Diciembre 2010
Presentación y aprobación por la CE de propuestas legislativas PAC post 2013	Antes de verano de 2011
Orientaciones presupuestarias de la CE de las perspectivas financieras a partir de 2014	Antes del final del primer semestre de 2011
Presentación por la CE de las propuestas detalladas sobre el marco financiero UE 2014-2020	Segundo semestre de 2011
Acuerdo Consejo de Ministros y Parlamento Europeo sobre marco financiero UE 2014-2020	Antes del final del primer semestre de 2012
Adopción nuevos reglamentos sobre marco financiero UE 2014-2020	Antes del final de 2012
Aplicación nuevas perspectivas financieras UE 2014-2020 y nueva PAC	Desde 1 de enero de 2014

Fuente: Elaboración propia. *El Parlamento Europeo participará activamente y de forma determinante en los debates y en la aprobación de las nuevas perspectivas financieras y de la futura PAC

Si todo va, más o menos según lo previsto, algo harlo difícil, a finales del primer semestre de 2012 debería estar acordado por el Consejo y el Parlamento Europeo el marco financiero 2014-2020, con el fin de que los nuevos reglamentos se adoptaran antes de terminar ese año y que, tras un 2013 de transición, la aplicación de las nuevas perspectivas presupuestarias, en las que se incluiría la nueva PAC, entrasen en vigor el 1 de enero de 2014.

No hay que olvidar, ni mucho menos obviar el decisivo papel que jugará en todos estos debates y negociaciones el Parlamento Europeo, hasta ahora "convidado de piedra" con sus dictámenes preceptivos, pero no vinculantes y, que a partir de la entrada en vigor del Tratado de Lisboa este mismo año, está ya a la altura del poder en la toma de decisiones del Consejo de Ministros de la UE. Se desconoce qué efectos podrá tener sobre el calendario y sobre la gestión de las decisiones la presencia de este "nuevo" actor, con el que ni la Comisión Europea, ni el Consejo apenas habían contado.

Sin duda, la distribución de las ayudas directas va a centrar los debates más complejos sobre el futuro de la política agraria común. Para empezar, ya se están conformando o empezando a crear alianzas y bloques de países para defender una posición determinada en unas negociaciones que se prevén "a cara de perro".

Al final, es seguro que deberá buscarse una solución en el reparto de una pagos directos, que pase por que cedan unos y otros, y por que existan periodos transitorios amplios que hagan más digeribles esas cesiones. Además, la nueva PAC deberá revisar los sistemas de intervención de los mercados, utilizados como red de seguridad en situaciones de crisis y de alta volatilidad de los precios, y no como un mecanismo permanente que reste presupuesto; tendrá que buscar vías para reforzar el poder negociación del eslabón primario, a través de las organizaciones de productores y las interprofesionales, así como prever un sistema de seguros que garanticen una mínima renta a los agricultores en situaciones críticas. ●

MAYOR RESISTENCIA

Salud Interior, Belleza Exterior

YaraLiva™ es una gama de **Nitratos de Calcio** de muy alta calidad. Está compuesta por Nitratos de Calcio para aplicación al suelo (Nitabor y Tropicote) y por Nitrato de Calcio 100% soluble (Calcinit). Los productos **YaraLiva™** mantienen la fruta y la verdura fresca durante más tiempo, mejorando la estructura celular y la calidad del fruto.

No sólo se alarga la vida postcosecha, sino que también se consigue mayor resistencia a enfermedades criptogámicas, más firmeza del fruto, mayor desarrollo de las raíces y un cultivo de mejor calidad en general. El aumento de la calidad del cultivo hará aumentar la rentabilidad.



YaraLiva™

info.iberian@yara.com