

EL PROGRAMA DE EFICIENCIA HÍDRICA, QUE CONCLUYE EN 2008, DOTADO CON 125,3 MILLONES

El MAPA destinará 217 millones de euros a la gestión de los recursos hídricos en 2008

Alfredo López.

Periodista.

La política de regadíos aparece en el proyecto de Presupuestos del Ministerio de Agricultura como uno de sus principales programas, máxime cuando en el próximo año 2008 está prevista la finalización del Plan de Choque de Modernización, que viene a impulsar, con todos los medios financieros disponibles por parte de la Administración y acortando plazos, la ejecución del Plan Nacional de Regadíos (PNR)-Horizonte 2008, que se cerrará también este mismo año.



La sequía de los años 2005 y 2006 obligó al Ministerio de Agricultura y al de Medio Ambiente a la realización de una serie de acciones para la “Mejora de la Eficiencia Hídrica”, que vienen a completar el propio PNR.

Las medidas, recogidas en el Real Decreto 287/2006, de 10 de marzo, han regulado durante estos dos últimos las obras urgentes de mejora y consolidación de regadíos y suponen, de hecho, una aceleración de las inversiones, ya declaradas de interés general, al mismo tiempo que, como premisa fundamental, conllevan un importante y necesario ahorro de agua. Según el proyecto de Presupuestos del MAPA para 2008, este programa se pretende dotar con casi 125,34 millones de euros.

Como se sabe, en el Plan Nacional de Regadíos (PNR) quedaba constatada la existencia de 3.750.000 ha de regadío, equivalentes al 14,5% de la Superficie Agraria Útil (SAU), que generan en torno al 55% de la Producción Final Agrícola.

De esta superficie, 1.077.000 ha contaba con más de cien años de antigüedad, en gran parte de cauces de tierra, lo que determinaba que las canalizaciones tuviesen unas elevadas pérdidas de agua.

Entre 2004 y 2008 se habrán presupuestado 941 millones a la política de regadíos

Además, existía también un gran número de hectáreas de acequias de hormigón, con graves problemas de conservación y que, de acuerdo con las tecnologías antes existentes, utilizaban en su mayoría el riego por gravedad y parte de ellos por turno.

Esta radiografía de un buen porcentaje del regadío español es la que ha sido objeto durante todos estos de actuaciones prioritarias dentro del denominado Plan de Consolidación y Mejora de Regadíos existentes, cuya finalidad ha sido racionalizar el consumo de agua, intentando lograr ahorros y mejorando, por tanto, la rentabilidad de las explotaciones.

Durante el próximo año, el MAPA prevé destinar 217 millones de euros al programa de Gestión de Recursos Hídricos, un 8,23% más que los 200,5 millones presupuestados en el ejercicio de este año, con un aumento acumulado (**cuadro I**) en el periodo que va de 2004 a 2008 del 33,05%, sumando 941,4 millones de euros (no quiere decir que se haya gastado todo ese dinero presupuestado).

La dotación económica prevista para la ejecución de los distintos subprogramas supera los 118 millones de euros, con el fin de actuar sobre una superficie total de 48.000 hectáreas en el próximo año (**cuadro II**).

En primer lugar, el PNR considera como regadíos en ejecución aquellas zonas regables, independientemente de que su promotor sea la Administración General del Estado o la autonómica, en la que existen inversiones públicas de importancia. De la superficie regable total de la zona, se considera como en ejecución la superficie total regable menos aquella que, declarada su puesta en riego o no, haya sido regada.

El MAPA plantea en relación a este tipo de regadíos, adaptar el ritmo inversor y la puesta en riego a la rentabilidad de las explotaciones agraria en ellas incluidas; optimizar las inversiones ya efectuadas, y no propiciar, de acuerdo con la orientación productiva de las zonas, el aumento de las superficies cultivadas de los productos regulados por la PAC, en los que se hayan alcanzado la superficie de referencia o los cupos establecidos.

En el PNR-Horizonte 2008 se pretende con este programa poner en riego una superficie de 138.365 ha, con una inversión en torno a 873 millones de euros, de los cuales 414 millones corresponden al MAPA. La dotación prevista para 2008 (**cuadro III**) es de 58,8 millones de euros para una actuación en 20.000 hectáreas de regadíos.

Regadíos privados

El segundo de los subprogramas se incluyen las transformaciones de regadíos de interés social y aquellas otras cuya iniciativa no sea pública, sino que corresponda a promotores privados.

Los regadíos de interés social son transformaciones de pequeñas superficies en áreas desfavorecidas, en declive o en situación de despoblamiento para fijar población, crear y sostener empleo agrario. La previsión del PNR-Horizonte 2008 alcanza las 86.426 ha, con una inversión de 528 millones de euros, de los cuales 242 millones corresponden al MAPA.

Los regadíos de iniciativa privada deben cumplir determinadas condiciones para la concesión del agua y para poder acceder a ayudas públicas que financien actuaciones de consolidación y mejora de los mismos. El ritmo de la transformación de este tipo de regadíos se fijó en el PNR en unas 4.000 ha/año, de las cuales se estima que se acogerán a los beneficios y ayudas establecidas unas 18.000 ha transformadas hasta 2008. La inversión prevista por el MAPA es de 31 millones de euros. En las previsiones presupuestarias para 2008 se dota a este subprograma (**cuadro IV**) con una partida de 26 millones de euros para actuar sobre unas 10.000 hectáreas.

El tercer subprograma de la Gestión de Recursos Hídricos es el relativo a la Consolidación y Mejora de Regadíos, que incluye también las ayudas a la Federación Nacional de Comunidades de Regantes (Fenacore) y al Centro de Investigación y Tecnología Agroalimentaria de Aragón (CITA).

Este subprograma pretende resolver las deficiencias y obsolescencia detectadas de las in-

Cuadro I.

Evolución del Programa de Gestión de Recursos Hídricos para el Regadío. MAPA.

Ejercicio	Presupuesto (Mills. euros)	(%) s/anterior
2004	163,1	-
2005	170,0	+4,23
2006	190,8	+12,24
2007	200,5	+5,08
2008*	217,0	+8,23
Total	941,4	-
(%) 08/04	-	+33,05

Fuente: MAPA. *Proyecto PGE, 2008.

Cuadro II.

Dotación y superficie afectada del Programa de Gestión de Recursos Hídricos para el Regadío en 2008. MAPA.

Programas	Dotación (Miles €)	Superficie afectada (ha)
Regadíos en zonas regables en ejecución	58.800	20.000
Regadíos de carácter social y privados	26.000	10.000
Consolidación de regadíos existentes	15.900	8.000
Mejora de regadíos	17.330	10.000
Total	118.030	48.000

Fuente: Proyecto PGE, 2008.

fraestructuras de distribución de agua y de los sistemas de aplicación del riego, dotando suficientemente de agua a los regadíos infradotados o dotándoles de las necesarias garantías de suministro de agua.

El PNR-Horizonte 2008 indicaba que existían 735.000 ha en las que las redes de distribución constituidas, en gran parte, por cauces de tierra, tenían elevadas pérdidas de agua. A la vez, de las 1.295.000 ha, regadas mediante acequias de hormigón, unas 392.000 ha presentaban graves problemas de conservación y mantenimiento.

Además, estos regadíos fueron proyectados en su día con la tecnología entonces existente, es decir, utilizando el sistema de riego tradicional de gravedad (1.981.000 ha) y, gran parte de ellos (1.635.000 ha) con riego por turnos.

Cuadro III.

Transformación en regadío en Zonas Regables en Ejecución.

Indicadores	2006		2007		2008
	Presupuestado	Realizado	Presupuestado	Ejecución prevista	Presupuestado
De resultados					
1. Superficie afectada (ha)	20.000	9.239	20.000	15.000	20.000
2. Redes de riego (km)	250	132	250	150	300
3. Redes de desagüe (km)	50	83	50	100	80
4. Redes de caminos (km)	300	162	300	200	300
5. Estaciones elevadoras (CV)	5.000	7.839	5.000	4.500	5.000
6. Embalses y depósitos (m³)	250.000	36.016	250.000	28.000	400.000
7. Actuac. complementarias (nº)	20	6	20	10	20
8. Obras singulares (nº)	5	2	5	2	5
De medios					
1. Dotación anual (Miles €)	45.094,60	49.371,21	49.500,00	49.500,00	58.800,00

Fuente: Proyecto PGE, 2008

Cuadro IV.

Regadíos de carácter social y privados. Nuevos regadíos de interés social.

Indicadores	2006		2007		2008
	Presupuestado	Realizado	Presupuestado	Ejecución prevista	Presupuestado
De resultados					
De resultados					
1. Superficie afectada (ha)	10.000	193	10.000	3.000	10.000
2. Redes de riego (km)	50	20	75	40	75
3. Redes de desagüe (km)	15	0	20	10	20
4. Redes de caminos (km)	50	0	60	40	60
5. Estaciones elevadoras (CV)	1.200	32	1.500	800	1.500
6. Embalses y depósitos (m ³)	140.000	86.232	150.000	110.000	150.000
7. Actuac. complementarias (n°)	10	1	15	10	15
8. Obras singulares (n°)	4	0	7	4	7
De medios					
1. Dotación anual (Miles €)	25.469,80	2.513,09	26.000,00	12.000,00	26.000,00

Fuente: Proyecto PGE, 2008

Cuadro V.

Consolidación de regadíos existentes.

Indicadores	2006		2007		2008
	Presupuestado	Realizado	Presupuestado	Ejecución prevista	Presupuestado
De resultados					
1. Superficie afectada (ha)	10.000	4.385	10.000	10.000	8.000
2. Redes de riego (km)	120	149	120	150	160
3. Redes de desagüe (km)	30	0	30	30	30
4. Redes de caminos (km)	50	0	50	50	50
5. Estaciones elevadoras (CV)	3.000	3.031	3.000	3.000	3.000
6. Embalses y depósitos (m ³)	90.000	28.296	90.000	30.000	100.000
7. Actuac. complementarias (n°)	10	6	10	10	10
8. Obras singulares (n°)	2	0	2	2	2
9. Mejora dotación de agua (n°)	2	0	2	2	2
De medios					
1. Dotación anual (Miles €)	14.092,27	22.196,20	17.264,00	20.000,00	15.900,00

Fuente: Proyecto PGE, 2008.

Cuadro VI.

Mejora de regadíos.

Indicadores	2006		2007		2008
	Presupuestado	Realizado	Presupuestado	Ejecución prevista	Presupuestado
De resultados					
1. Superficie afectada (ha)	10.000	4.385	10.000	10.000	8.000
2. Redes de riego (km)	120	149	120	150	160
3. Redes de desagüe (km)	30	0	30	30	30
4. Redes de caminos (km)	50	0	50	50	50
5. Estaciones elevadoras (CV)	3.000	3.031	3.000	3.000	3.000
6. Embalses y depósitos (m ³)	90.000	28.296	90.000	30.000	100.000
7. Actuac. complementarias (n°)	10	6	10	10	10
8. Obras singulares (n°)	2	0	2	2	2
9. Mejora dotación de agua (n°)	2	0	2	2	2
De medios					
1. Dotación anual (Miles €)	14.092,27	22.196,20	17.264,00	20.000,00	15.900,00

Fuente: Proyecto PGE, 2008.

La pérdida de eficiencia de las conducciones con el transcurso del tiempo y la modificación de las alternativas de cultivo, ha motivado que 1.129.000 ha se hayan considerado infradotadas y 719.000 ha ligeramente infradotadas. Esta superficie es el objetivo del programa de consolidación y mejora de los regadíos para una utilización más racional del agua y una mejora de la rentabilidad de las explotaciones.

A través de este programa se pretende en el Horizonte 2008, consolidar y mejorar 1.134.891 ha de regadíos existentes, con una inversión pública de 1.528 millones de euros, de los cuales corresponden al MAPA 730 millones de euros.

Estas actuaciones son también el objetivo primordial del RD 287/2006, de 10 de marzo, por el que se regulan las obras urgentes de mejora y consolidación de regadíos para ahorrar agua y paliar los daños producidos por la sequía. La inversión total requerida es de 1.017 millones de euros, de los que 711,5 millones son fondos públicos, afectando en su conjunto a 253.035 hectáreas y produciendo un ahorro estimado de agua de 503 hm³ por año. La ejecución de estas obras se extenderá, al menos, hasta el año 2010.

Otros programas

En el proyecto de presupuestos del MAPA para 2008, se contemplan 15,9 millones de euros para consolidación y mejora de 8.000 ha de regadíos existentes, así como 17,33 millones de euros para la mejora de 10.000 ha de regadíos, como se ve en los cuadros V y VI).

Dicho proyecto presupuestario dota también de una ayuda de 181.000 euros a la Federación de Comunidades de Regantes (Fenacore) por la puesta a disposición del MAPA de determinados datos, infor-

La actual legislatura se cerrará sin aprobarse la reforma de la vigente Ley de Aguas, ante la oposición de regantes y OPAs al cálculo sobre el aumento de los costes del agua y las exigencias de las CC.AA. sobre los recursos de las aguas fluviátiles

mes y servicios, que son considerados básicos para poder conocer en todo momento la problemática real del regadío y para alcanza los objetivos previstos en el PNR, así como por su colaboración en programas de cooperación internacional en materia de riego y regadío.

Este subprograma contempla otros 50.000 € para el Centro de Investigación y Tecnología Agroalimentaria de Aragón (CITA) por su colaboración para organizar y desarrollar la conferencia «La gestión del Agua en el Sector Agrario: Sostenibilidad y Medio Ambiente», que se celebrará en el marco de la Expo 2008 de Zaragoza.

Dentro de ejercicio de 2008, el MAPA contempla una aportación de 87,875 millones de euros para la ampliación del capital social (80 millones) de las cuatro Sociedades Estatales de Infraestructuras Agrarias (Seiasas), que fueron constituidas en 1999 para desarrollar las actuaciones prioritarias de consolidación y mejora de los regadíos existentes

dentro del PNR- Horizonte 2008. El presupuesto de 2007 para estas sociedades fue de 80,606 millones de euros.

Por último, al cuarto subprograma (Tecnología de Regadíos, Seguimiento y Actualización) se destinan casi 3,470 millones de euros, de los cuales 50.000 € van destinados al Laboratorio de Ensayo y Homologación de Materiales y Equipos de Riego y Drenaje del Centro Nacional de Tecnología de Regadíos (CENTER) y más de 3,4 millones de euros a las actuaciones de seguimiento y actualización de la tecnología de regadíos. En concreto, se prevé destinar 2,218 millones de euros a la realización de una serie de actividades: explotación de las instalaciones y de los equipos de riego de la finca "El Palomar", evaluación y seguimiento de las zonas regables, en colaboración con las CC.AA., transferencia de tecnología de regadío, normalización de materiales de equipos de riego, actividades del laboratorio, etcétera. Otros 900.000 € se destinan a estudios de apoyo, seguimiento y actualización de la información de la tecnología de regadíos, y 300.000 € a un convenio de colaboración técnica con organismos y entidades colaboradoras (INIA, AENOR, FAO, etc.).

Medio Ambiente

El Ministerio de Medio Ambiente prevé destinar al programa de Gestión e Infraestructura del Agua un 77,8% de su presupuesto total de este departamento.

Como inversiones prioritarias (**cuadro VII**), prevé 547,56 millones de euros a nuevas infraestructuras del agua y modernización de las existentes, así como otros 17 millones a la seguridad y mantenimiento de las mismas.



 **Kverneland taarup**
ACCORD
Soluciones para la agricultura

Kverneland Group Ibérica S.A.
Zona Franca, Sector C, Calle F nº 28
08040 Barcelona
Tel.: 93 264 90 50
Fax: 93 336 19 63
E-mail: kviberica@kvernelandgroup.com

 **kverneland group**

Cuadro VII.

Programa Gestión e Infraestructura del Agua. 2008. Ministerio de Medio Ambiente.

Indicadores	2006		2007		2008
	Presupuestado	Ejecutado	Presupuestado	Ejecutado	Presupuestado
Nuevas infraestructuras y modernización de las existentes	423.979,91	253.983,62	401.611,63	401.611,63	547.560,15
Seguridad y mantenimiento de infraestructuras	9.328,98	7.034,24	21.040,40	21.040,40	17.004,30
Actuaciones para prevención, gestión y minimización de riesgos	46.735,63	5.315,67	19.479,04	19.479,04	14.142,97
Inversión de los OO.AA. adscritos a la D.G. del Agua	747.595,00	413.391,00	771.168,09	771.168,09	745.705,97

Fuente: Proyecto PGE, 2008.

Cuadro VIII.

Política del agua. Inversiones años 2007-2008. Ministerio de Medio Ambiente.

	2007 (Mills. €)	2008 (Mills. €)	(%) 08/07
1. Dirección General del Agua	817,6	1.015,6	+24,2
2. Confederaciones Hidrográficas	998,8	996,0	-0,3
3. Estado + OO.AA. (1+2)	1.816,3	2.011,6	+10,8
4. Sociedades Estatales	1.679,5	2.485,7	+40,0
Total (3+4)	3.945,8	4.497,3	+28,6

Fuente: MIMAM. Para que la comparación sea homogénea, en las anualidades correspondientes, se han descontado las transferencias realizadas a las Comunidades Autónomas.

Otros 196,53 millones están previstos para actuaciones de prevención, gestión y minimización riesgo (sequías e inundaciones) y algo más de 14 millones para estudios, empleo de alta tecnología para la solución de problemas de gestión del agua y otras actuaciones comple-



mentarias en este ámbito.

Los organismos encargados de su ejecución y seguimiento son tanto los servicios de la propia Dirección General de Agua, como los Organismos Autónomos (OO.AA.) vinculados, estando implicadas también en la ejecución las diferentes entidades con las que se suscriben convenios de colaboración, tales como Administraciones autonómicas, Ayuntamientos, Universidades, etcétera. La inversión presupuestada por estos OO.AA. adscritos a la D.G. del Agua es para 2008 de 745,71 millones de euros.

En conjunto, Medio Ambiente eleva a 4.497,3 millones de euros la inversión prevista en la política del agua de este departamento para 2008 (**cuadro VIII**), con un aumento del 28,6% sobre el actual ejer-

cicio y un peso creciente de la actuación de las Sociedades Estatales del Agua, debido a la exigencia de recuperación de costes en las inversiones que llevan a cabo las mismas. Una exigencia que debe incorporarse de manera gradual en España, según este Ministerio, debido a la aplicación de la Directiva Marco sobre política del Agua a partir de 2010.

Por lo demás, la ministra de Medio Ambiente, Cristina Narbona, señaló a finales de septiembre pasado en el Congreso de los Diputados que la reforma de la Ley de Aguas tendrá que esperar a la siguiente legislatura para salir adelante y, en consecuencia, no se crearán los bancos públicos del Agua, ni se pagará el precio real del líquido elemento, ni se aplicará un nuevo mecanismo para control de los pozos ilegales.

En su lugar, el departamento de Narbona pretende la aprobación antes de final del presente año de un real decreto, en el que se incluyan todos los aspectos de la prevista reforma que no necesitan rango de ley para su aprobación y que cuentan con el respaldo de la mayoría del Consejo Nacional del Agua (CNA).

En concreto, la norma regulará la gestión del Dominio Público Hidráulico, en particular la protección en zonas inundables; incrementará los niveles de seguridad de las presas, y tratará de homogeneizar los criterios de aplicación de sanciones por daños causados sobre el citado dominio.

Según Narbona, la reforma de la Ley de Aguas se paralizó en su tramitación, debido a la imposibilidad de alcanzar un consenso en la determinación del coste del agua, de acuerdo con las exigencias de la UE. Aspecto que fue rebatido duramente por las Comunidades de Regantes y organizaciones agrarias en el CNA.

En segundo término, por las tensiones que provocaron las cesiones realizadas por el Estado en los diferentes Estatutos de Autonomía, en los que se recogía el blindaje del agua de los ríos que pasan por sus respectivos territorios.

Por otro lado, para el año 2008 deberán estar listos los borradores, casi definitivos, de los diferentes planes hidrológicos de cuenca, con el fin de que sean aprobados en 2009. Este punto es clave en la gestión del agua en relación con el Dominio Público Hidráulico, teniendo en cuenta los intereses económicos y sociales de todos los grupos implicados en el uso y consumo del agua. ■