

LA PESCA SE EJERCE TAMBIÉN COMO UN ARTE

La investigadora en Economía Pesquera de la Universidad de Santiago de Compostela analiza la situación de la pesca española y comunitaria desde una perspectiva de crisis global

Con el método, rigor e imaginación que le son habituales, María do Carme García Negro aborda en esta entrevista los problemas más actuales y emergentes de la pesca comunitaria, la española y, en particular, de la gallega. Sus puntos de vista y opiniones suelen ser diferentes del discurso de las Administraciones y también del propio sector, pero y por eso, resultan especialmente motivadoras. Las debilidades y las fortalezas de la pesca son materia de reflexión habitual para la investigadora, de la misma manera que lo ha sido la globalización de los mercados, en particular los de la alimentación y de productos pesqueros. Las sugerencias y propuestas de García Negro, con respecto al papel del sector público y de la industria extractiva, de la próxima reforma de la Política Común de Pesca, del ajuste de flota en marcha y acerca de la precipitación de la Comisión en sacar adelante un nuevo Reglamento de Control resultarán, seguramente, polémicas, pero en la misma medida son necesarias para entender metodológicamente el alcance y las consecuencias de la crisis.



ENTREVISTA
Y FOTOGRAFÍA
JORGE GARCÍA

PESCA INTERNACIONAL.- ¿A qué atribuye que el sector pesquero comunitario se haya mostrado tan vulnerable al incremento del precio del combustible y al estancamiento de los precios en primera venta?

María do Carme García Negro.- Hay varios elementos que hay que considerar, entre ellos y en primer lugar que el desarrollo de las flotas originó un incremento de su capacidad técnica, pero sin tener en cuenta el aumento del consumo de combustible. Ese desarrollo se realizó siempre en función de una plataforma tecnológica que obvió, para incrementar su capacidad técnica, tanto aumento del precio del combustible como de su consumo.

La reflexión era: hoy somos más potentes, más capaces, no tenemos barcos de mayor tamaño, pero su capacidad en potencia posibilita más capturas y ser más eficaces en el transporte. Ese

desarrollo de las flotas se hizo con un modelo abusivo desde el punto de vista del consumo de combustible. No hubo, en su momento, alternativas a ese tipo de flota que aconsejaran consumir menos. Puestas así las cosas, un incremento del "input" más importante para generar producción, como es el combustible, origina inmediatamente un problema grave de aumento de costes, no solucionable a corto plazo. Esto es evidente. Yo diría que los problemas posteriores, los que hoy vivimos, los síntomas de la crisis no están asociados directamente a ese incremento de los precios del combustible, que fue como un primer aldabonazo de lo que sería la crisis...

P.I.- Una crisis que golpeó antes que a nadie a la pesca...

MCGN.- La crisis es como una enfermedad, tiene síntomas y luego el organismo queda afectado,

como también su capacidad de discurso, su ánimo y su manera de ver las cosas. Ahora no es el precio del combustible el problema y sin embargo estamos en crisis. Pero la crisis es global, es general y se manifiesta en todos los ámbitos y mercados. Y uno de esos mercados es el de los alimentos. Veamos como se dan las cosas en ese mercado, en lo referente a los productos pesqueros y entonces habría que considerar, no solo los precios del fresco, sino también del congelado, de los competidores inmediatos y como observar como está el mercado de la conserva. Todos estos factores configuran el mercado pesquero e influyen en los precios del fresco.

P.I.- Una de las explicaciones a los bajos precios es que bajó el consumo...

MCGN.- Eso es lo que se dice, pero yo no lo sé. Yo sé que bajó

la demanda en las lonjas donde se vende pescado fresco, y eso es una de las últimas manifestaciones de una crisis económica general. Veamos el mercado de congelado, que estuvo vinculado en su crecimiento y evolución en la economía española a un elemento cíclico que se comporta en forma negativa y que es el turismo.

Un turismo en crecimiento, evoluciona en un ciclo alto de la economía de una manera muy favorable y hace "tirones" del consumo por medio de la restauración en la demanda de congelado y también de fresco, en determinadas épocas del año. Esto es un funcionamiento conocido por todos. Pero, ¿qué pasa cuando hay crisis y caen esas demandas? Que la transmisión del problema se produce hacia atrás, y, en esa cadena de funciona-

mentos, que tienen el control del mercado español, aquellas cinco primeras, están llevando a cabo estrategias que les permiten crecer, menos que en el pasado, pero de manera continuada. Su política de ahorro de costes consiste en comprar a precios más baratos, comprar marcas blancas y en reducir calidad con productos sustitutivos.

P.I.- Y el papel de los consumidores?

MCGN.- El consumidor que acude a las grandes superficies consume lo que le ponen allí, que puede ser panga o cualquier pescado que entró por avión a cualquier país comunitario y llega a España a una plataforma logística de un gran distribuidor por camión. Y no sabemos por dónde entró, ni los contro-

hecho la vista gorda y se esté desembarcado en tierra más cantidad de fresco procedente de aguas comunitarias que en el periodo anterior. Las importaciones de pescado de 2007 y 2008 no son mayores, no han crecido. Es probable que los pescadores estén compitiendo con ellos mismos.

Me interesa situar la cuestión en el punto donde se realizan los productos, que es el mercado. Como ese mercado no se compone exclusivamente de lo que yo le aporto y lo que yo le aporto en este momento va tener una competencia procedente del exterior que yo no controlo, eso reduce mi capacidad de influir en los precios. Si a ésto le añadimos que mi producto no es reconocible como único en el mercado, no está diferenciado, tengo tanta vulnerabilidad en

de captura y de reglamentar la dimensión de las flotas. Digo flotas, porque no existe, como también es bien conocido, una flota comunitaria.

Desde mi punto de vista, el mayor defecto de la PCP es haber sido elaborada en un documento único y luego haber sido implementada en forma particular por cada Estado. La búsqueda de reducir las flotas, ha producido un efecto contrario: han aumentado sus capacidades, con mejoras técnicas y tecnológicas.

Esa PCP provocó que en lugar de consolidar la capacidad de mercado o de eficacia económica de determinadas flotas, éstas se vieron sometidas a la presión de no crecer para dejar sitio a otras recién llegadas a la actividad pesquera. En resumen, la flota española, y en particular la gallega, que son las más importantes de todas las comunitarias, se encuentran al final de un periodo en donde no tuvieron ocasión de utilizar las armas del mercado, ni su capacidad de aumentar la producción, porque no podían adquirir más cuota para poder repartir posibilidades de pesca entre otros Estados.

Pero después funcionó una especie de mercado paralelo. Por otra parte, cada vez que nace una nueva norma comunitaria, parece siempre orientada a marcar un techo a la producción e impedir la utilización de los recursos existentes por parte de quien demuestra más eficacia y lo hace de forma sostenible.

P.I.- Hay un nuevo Libro Verde...

MCGN.- Efectivamente y si leemos la introducción de ese nuevo Libro Verde, dibuja una visión de futurismo como si estuviera todo arreglado, para luego hacer una crítica de la PCP prácticamente en los mismos términos que lo estoy haciendo yo y que antes no eran admitidos por los elaboradores de la PCP. La reforma, pienso yo ahora, se hace por necesidades políticas, para calmar al sector y que olvide los problemas que tiene en el presente? De aquí al 2013, ¿lo vamos a pasar hacien-

El desarrollo tecnológico de las flotas no asumió el consumo de combustible

miento, los que tienen capacidad de dominio en ese mercado ahorran costes hacia atrás. No trasladan la elevación de los costes hacia delante. Entonces, si tenemos identificados a quiénes son los que controlan, por su poder de mercado, quiénes son los que dominan el mercado de alimento-pescado, sabremos quiénes son los que tienen los hilos de modificación de las condiciones de venta de fresco.

P.I.- Pero con precios bajos, alguien ganará?

MCGN.- Los productores de conserva que medran en los últimos tiempos son aquellos que tienen capacidad dinámica de exportar.

Las grandes empresas de congelados y de alimentos preparados también tienen éxito, inclusive en su cotización en bolsa y por encima de otras empresas de tipo medio. Y las grandes empresas de distribución de ali-

Quiénes controlan el mercado de alimentación ahorran costes hacia atrás

les que tuvo que superar, ni el precio a que fue comprado, porque son datos internos de una compañía que funciona en el mercado comunitario.

¿Quién controla lo que entra por Holanda? ¿Quién me puede decir quiénes son nuestros competidores de fresco, cuando voy a una gran superficie? El consumidor ve los precios que hay allí y ve en su etiquetado, si está en condiciones, su procedencia. Estos serían los primeros elementos que utilizaría para un diagnóstico.

Respecto a otros factores creo que, por razones políticas y tal vez a raíz de las presiones que se ejercieron sobre las autoridades comunitarias, me da la impresión de que los Estados miembros de la Unión Europea con costa y flota rebajaron muchos controles y es probable que en el último año y para paliar los efectos negativos de la subida de los "inputs", entre ellos el combustible, se haya

Los productos pesqueros españoles no son reconocibles en los mercados

este aspecto, como por el aumento de los costes de los "inputs". Mi producto puede ser sustituido por cualquier otro y la normativa que debería existir para convertirlo en diferente, no existe.

P.I.- Otro escenario que añade incertidumbre a la situación que usted describe es el debate abierto para una nueva reforma de la Política Común de Pesca y la urgencia demostrada por la Comisión Europea en sacar adelante un nuevo Reglamento de Control e Inspección...

MCGN.- Como todos sabemos, el sector pesquero está muy sujeto a unas regulaciones muy próximas a la propia actividad. Y como es sabido también, son muchas las voces críticas acerca de los resultados de la PCP en lo relativo a la gestión de recursos, a la búsqueda de la permanencia en la capacidad

do documentos? ¿Es qué la PCP vigente no vale para nada? El último documento de la reforma de 2002 estaba hecho como si la pesca fuera una actividad peligrosa que había que reglamentar y era necesario buscar su extinción. Está prohibido pescar, salvo en los casos que a continuación cito... Con este espíritu con que se quiere reglamentar una actividad económica

ca existió, o si no recurso único y flota única. Todo esto en términos generales. Me parece afuncional estar reflexionando cuatro años sobre la PCP.

P.I.- ¿No es prioritario reformar primero la PCP y después elaborar un nuevo Reglamento de Control?

MCGN.- Claro, pero parece que

planteo así: ¿Qué sucede con el análisis de nuestra flota, respecto a su viabilidad económica? Que la contemplamos en un escenario de un mercado global y que el producto que yo voy a ofrecer sea exclusivo y tenga garantizado un mercado, o si no puedo llegar reducir la flota a un solo barco y no ser viable. Porque yo no controlo que mi reducción no vaya a ser ocupada en el

ja, pero al mismo tiempo es un arte. Implica, en la mayoría de los pescadores, un cierto amor por la profesión. No es imaginable ejercer esta actividad desde una situación de sometimiento o de animadversión por la pesca. La observación me ha sugerido siempre que la pesca se ejerce también como un arte. Conocemos artistas de todo tipo que, en ocasiones, desarrollan su actividad en condiciones de mercado poco favorables. Entonces yo pregunto, ¿para corregir esa situación es necesario que se conviertan en marchantes? El armador, el pescador o el marinero saben pescar y lo hacen de maravilla. El comercializador sabe vender y lo hace de maravilla. Y quien en el mercado lleva adelante la parte más importante de ese proceso de enriquecimiento seguramente no es ni uno ni otro, sino que son aquellos que un mercado global o comunitario controlan el mercado de alimentos. Ahí es donde esta la clave de la cosa. Los armadores de Vigo nunca se convertirán en una gran superficie.



A mi manera de ver, todo lo que se haga ahora en control fracasará

La reforma de 2002 estableció que para pescar hay que pedir permiso

Pescar es una actividad empresarial compleja, pero también es un arte

P.I.- Existen alternativas?

MCGN.- Esta es mi visión de este problema, pero otra cosa completamente distinta es que el sector extractivo y también algunos segmentos de la acuicultura no deban ser apoyados o gestionados en su capacidad de llegar al mercado por normas públicas o bien por empresas que tengan ese carácter. Puede existir una reglamentación dirigida a impedir que se haga una anulación del producto por la vía del precio. Esos pueden ser caminos a explorar, pero no creo que la solución sea convertirse en algo que no eres. Siempre habrá una parte del mercado, capaz y profesional, que lo haga mejor que tú. Puede haber soluciones puntuales, pueden tener éxito algunos, hay empresas que han hecho la integración vertical con mucho éxito en el mercado, pero yo no lo veo como una solución para el conjunto del sector. Hay muchas salidas y pregunto ¿cómo no puede haber hoy un conocimiento mayor, por la vía pública y de identificación –inclusos para los estudiosos–, de bases de datos para conocer a ciencia cierta de dónde procede cada producto y si cumplió la normativa, para que los distintos productos compitan en igualdad de condiciones? Esto hay que discutirlo y de manera política, pública y de ámbito de mercado global. ↴

ca, pocos resultados se pueden obtener y, a mi manera de ver, todo lo que ahora se base en el control, está condenado al fracaso. Porque una actividad, para controlarla, lo primero que debe tener es garantías de que se ejerce en condiciones homogéneas, sobre un recurso conocido y con perspectivas a largo plazo.

Que se siga pensando que los TACs pueden seguir siendo anuales, imaginar que alguien puede volver a buscar esa vía, resulta suicida para el sector pesquero. Conozco también que el sector pesquero estuvo durante mucho tiempo sometido a una especie de avance y retroceso, utilizando las subvenciones como contrapartida de un chantaje, pero alguien tendrá que poner un freno y buscar una racionalidad distinta: o bien, los Estados se convierten en capaces y autónomos para regular la actividad pesquera, pero también olvidándonos de la estabilidad relativa que nun-

el Reglamento de Control naciera perfectamente desde las perspectivas de la reforma de 2002. Ahí está perfectamente determinado cómo para pescar hay que pedir permiso y satisfacer una serie de requisitos que están establecidos en esa norma. Entonces es perfectamente coherente establecer controles para que se cumpla eso, pero es absolutamente incoherente con garantizar que tenemos una flota adecuada a los recursos existentes. ¿Cómo puedo afrontar las inversiones que me exigen en mi barco, para poder cumplir con toda la normativa? Todos sabemos que los controles son necesarios, pero no se pueden convertir en un impedimento para producir.

P.I.- Con sus datos y análisis, ¿en el caso de España, el ajuste de flota en marcha, ¿garantiza la viabilidad del resto de las unidades?

MCGN.- La pregunta yo me la

mercado por mis competidores. Es muy clarito: la premisa es que hacemos un uso sostenible y racional del recurso. Entonces el problema no está en el número que yo reduzco, porque cuanto mas disminuya mi flota, peor me puede ir. La reducción de flota no hay que mirarla desde la perspectiva de este presente, desde estas condiciones, porque son condiciones leoninas de supervivencia y de búsqueda de viabilidad. Lo que sirve también para explicar algunas conductas de los pescadores.

P.I.- Desde las diferentes administraciones se anima a los productores a acceder a alguna etapa del proceso de comercialización ¿Cómo ve esa vía para superar el problema que suponen las bajas cotizaciones en primera venta?

MCGN.- Yo no lo veo como una vía y utilizaría una comparación. Pescar es una actividad empresarial y bastante comple-