

PRESENTACIÓN

La publicación «Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente en España 2011», es un compendio de las actuaciones llevadas a cabo por las distintas unidades del Departamento durante el año 2011.

Con ella, el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente presenta a todos los ciudadanos, colectivos y sectores relacionados con los ámbitos del medio rural, medio marino y medio ambiente, información útil sobre los hechos, cifras y actuaciones más relevantes acontecidos a lo largo del ejercicio 2011.

Esta memoria se estructura en base a las grandes áreas que abarcan las competencias del Ministerio: cambio climático, protección de la atmósfera, medio natural, gestión de recursos, agua, costa y medio marino, agricultura, ganadería, pesca marítima, desarrollo rural y forestal e industria agroalimentaria. También recoge el desarrollo de la política comunitaria en materia agrícola, de pesca y ambiental, así como la normativa aprobada, las relaciones institucionales con organismos y entes públicos y privados y la proyección internacional del Departamento.

Además, incluye hechos y datos de otras políticas e instrumentos relacionados directamente con las competencias del Ministerio, como fondos europeos, vigilancia radiológica, biotecnología y otros, finalizando con las actuaciones en materia de transparencia, información y difusión de la política agrícola, alimentaria y ambiental.

Por último, al objeto de cumplir con el compromiso de transparencia, con el ahorro de recursos naturales y con la potenciación de las nuevas tecnologías, esta publicación estará disponible, con acceso y descarga gratuita, en el portal de Internet del Ministerio.

MIGUEL ARIAS CAÑETE
Ministro de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente

ÍNDICE

I. Panorama de la agricultura, la alimentación y el medio ambiente	13
A) Balance de actuaciones del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente en el año 2011	13
B) 50 años de la Política Agraria Común (PAC)	39
1. Orígenes de la PAC	39
2. Las primeras OCM y la creación del FEOGA	40
3. La política de silla vacía y el Compromiso de Luxemburgo	42
4. La primera ampliación	42
5. El inicio de la reforma de la PAC	43
6. La adhesión de España	44
7. La Ronda Uruguay y la Reforma del 92	45
8. La Agenda 2000	47
9. La reforma intermedia de 2003 y la Ronda de Doha	49
10. El chequeo médico. La penúltima reforma de la PAC	52
11. La nueva reforma. La PAC en el horizonte 2020	54
12. Final	59
C) Panorama nacional, comunitario y mundial	61
1. Climatología	61
2. Panorama económico nacional	93
3. Panorama mundial y de la Unión Europea	101
II. Actividades del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente durante 2011	125
A) Cambio climático	125
1. Impactos, vulnerabilidad y adaptación	125
2. Mitigación y análisis de políticas sectoriales	134
3. Sumideros de carbono	143
4. Comercio de emisiones	145
5. Mecanismos de flexibilidad	161
6. Cooperación internacional	168
7. Información y sensibilización ciudadana	173
B) Protección de la atmósfera	180
1. Calidad del aire	180
2. Emisiones	271
C) Medio natural. Parques Nacionales. Fundación Biodiversidad	279
1. Biodiversidad	279
2. Inventario español del patrimonio natural y la biodiversidad	303

3. Parques Nacionales	314
4. Fundación Biodiversidad	395
D) Gestión de residuos	408
1. Novedades legislativas	408
2. Producción y gestión de residuos de competencia municipal	409
3. Producción y gestión de envases y residuos de envases	418
4. Producción y gestión de flujos de residuos específicos	420
5. Traslados de residuos.	437
6. Suelos contaminados	439
7. Actuaciones del Ministerio	439
E) Agua	482
1. Aguas continentales. Diagnóstico de la situación	482
2. Estrategias de respuesta	561
3. Mejora de la garantía de los usos	616
F) Costas y medio marino	634
1. Introducción	634
2. Marco jurídico de actuación del Estado en política de costas y de protección del medio marino	635
3. La gestión del dominio público marítimo-terrestre.	637
4. Actuaciones de la Dirección General de Sostenibilidad de la Costa y del Mar	648
5. Coordinación de las políticas sectoriales	658
6. Protección del medio marino	660
7. Presupuesto 2011 y balance.	668
8. Unidad de atención al ciudadano.	669
G) Otras políticas e instrumentos ambientales	670
1. Medio ambiente urbano y movilidad.	670
2. Medio ambiente industrial.	674
3. Ruido ambiental	715
4. Instrumentos de gestión medioambiental: Sistema comunitario de gestión y auditoría medioambientales, EMAS. Etiqueta ecológica de la Unión Europea	719
5. Biotecnología	727
6. Productos químicos	729
7. Responsabilidad ambiental	738
8. Evaluación ambiental	742
9. Red de Autoridades Ambientales.	745
10. Instrumento financiero para el medio ambiente LIFE+	750
11. Incentivos económicos regionales y medio ambiente	752
12. La vigilancia radiológica ambiental en España	754
13. El Observatorio de la Sostenibilidad en España	766
H) Agricultura	779
1. Sectores agrícolas	779
2. Medios de producción agrícolas	856
3. Semillas y plantas de vivero	866
4. Sanidad vegetal	887
5. Producción integrada agrícola	900
6. Comercio exterior	902

I) Ganadería	917
1. Sectores ganaderos	917
2. Medios de producción ganaderos	978
3. Ganadería y medio ambiente	998
4. Bienestar animal	1003
5. Sanidad animal	1004
6. Ordenación de explotaciones y sistemas de trazabilidad	1038
7. Subproductos animales no destinados al consumo humano (SANDACH)	1044
8. Mejora de la formación para aumentar la seguridad alimentaria	1055
9. Comercio exterior	1056
Anexol. Laboratorio central de veterinaria	1080
Anexoll. Sanidad animal	1116
J) Pesca marítima	1125
1. Recursos pesqueros y acuicultura	1125
2. Ordenación pesquera	1184
3. Fondo de regulación y organización del mercado de los productos de la pesca y cultivos marinos (FROM)	1213
K) Desarrollo rural y política forestal	1222
1. Programación y coordinación	1222
2. Programa de Desarrollo Rural Sostenible	1228
3. Caminos naturales	1245
4. Medidas de formación para el desarrollo del medio rural	1249
5. Actuaciones de la Red Rural Nacional durante el año 2011	1249
6. Gestión de recursos hídricos	1251
7. Silvicultura y montes	1256
L) Industria agroalimentaria	1330
1. Elaboración de normativa alimentaria de calidad comercial	1330
2. Recopilación y difusión de la normativa alimentaria de carácter comercial	1332
3. Estudios	1333
4. Otras actividades	1333
5. Control de la calidad comercial alimentaria	1335
6. Otras herramientas de control	1336
7. Laboratorios agroalimentarios	1336
8. Actuaciones de apoyo analítico. Principales actividades	1341
9. Resumen de las actuaciones analíticas del Laboratorio Arbitral Agroalimentario de Madrid (LAA) y del Laboratorio Agroalimentario de Santander (LAS)	1343
10. Actividades de apoyo científico-técnico	1345
11. Actividades de promoción	1346
12. La comercialización alimentaria	1355
13. Fomento industrial e innovación	1370
14. Política de calidad agroalimentaria	1383
M) Fomento igualdad de género	1390
1. Principales actuaciones del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente en materia de igualdad de oportunidades en el medio rural año 2011	1390
2. Medidas de igualdad mujer-hombre. Actuaciones para favorecer la igualdad entre mujeres y hombres durante el ejercicio 2011	1394

III. Desarrollo de la política comunitaria	1399
A) Política Agraria Común	1399
1. Desarrollo de la política comunitaria	1399
2. Ayudas directas	1406
3. Ayudas específicas por insularidad a Canarias: Poseican	1444
4. Ayudas a sectores especiales	1446
5. Ayudas al desarrollo rural	1462
6. Condicionalidad	1463
7. Planes de control	1480
8. Regulación de mercados	1508
9. Transferencias financieras comunitarias durante el ejercicio 2011	1543
10. Industria agroalimentaria	1556
B) Política Pesquera Común	1560
1. Principales asuntos debatidos y/o aprobados en los Consejos de Ministros de pesca	1560
2. Política de recursos y estructuras	1564
3. Acuerdos de pesca con terceros países y actividad negociadora	1570
C) Política Comunitaria Ambiental	1575
1. Propuestas legislativas adoptadas por el Consejo de Medio Ambiente	1575
2. Los fondos europeos y el medio ambiente	1582
3. La Agencia Europea de Medio Ambiente e indicadores ambientales	1593
4. Quejas y procedimientos de infracción de la UE	1598
IV. Política de rentas e inversiones	1601
A) Renta agraria. Seguros agrarios	1601
1. Evolución de la renta agraria	1601
2. Precios de la tierra y cánones de arrendamiento rústico	1608
3. Seguros agrarios	1612
B) Seguridad social, fiscalidad, inversiones, aspectos financieros y presupuestarios	1619
1. Seguridad social del sector agrario y de la pesca	1619
2. Fiscalidad	1630
3. Fuentes de financiación y ayudas	1631
4. Inversiones en agricultura, alimentación y medio ambiente	1638
Anexo política de rentas e inversiones	1643
V. Normativa. Convenios. Relaciones institucionales. Fundaciones	1661
A) Normativa	1661
1. En materia de medio ambiente	1662
2. En materia de medio rural	1665
3. En materia de medio marino	1669
B) Convenios de colaboración	1678
1. Convenios de colaboración con Comunidades Autónomas	1678
2. Convenios de colaboración con entidades públicas y/o privadas	1679
3. Convenios de Colaboración FROM	1679
C) Relaciones con Comunidades Autónomas, Entes Locales y entidades públicas o privadas	1702
1. Desarrollo rural y política forestal	1702

2. Industria agroalimentaria	1704
3. Conflictividad Estado-Comunidades Autónomas	1707
D) Protectorado de Fundaciones del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente	1730
1. Registro de fundaciones del Ministerio.	1730
2. Fundaciones bajo el Protectorado del Ministerio	1731

VI. Proyección internacional del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente 1735

A) Representación ante Organizaciones y Organismos Internacionales	1735
1. Naciones Unidas (Sistema de Naciones Unidas).	1735
2. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)	1750
3. Organización Mundial del Comercio (OMC)	1757
4. Otras Organizaciones y Organismos Internacionales con competencias en materia de agricultura y alimentación.	1761
5. Otras Organizaciones y Organismos Internacionales con competencias en materia de pesca	1766
6. Otras Organizaciones y Organismos Internacionales con competencias en materia de medio ambiente.	1767
7. Otros Organismos Internacionales de carácter regional de Centroamérica, con competencias en materia de agricultura, alimentación, pesca y medio ambiente	1771
8. Actividades internacionales de la D. G. de Desarrollo Rural y Política Forestal	1773
9. Actividades internacionales de la D. G. de la Industria Alimentaria.	1779
10. Actuaciones de ENESA en el ámbito internacional.	1781
B) Representación bilateral en determinados países	1782
1. Alemania	1782
2. Argentina	1784
3. Brasil.	1787
4. Canadá	1790
5. Centroamérica y Caribe.	1791
6. Costa Rica	1793
7. China.	1794
8. Estados Unidos	1798
9. Francia	1800
10. Irlanda	1803
11. Italia	1805
12. Marruecos	1807
13. Mauritania	1810
14. México.	1812
15. Países Bajos	1815
16. Polonia	1818
17. Portugal.	1821
18. Reino Unido	1824
19. Rusia (Federación de Rusia)	1826
C) Convenios internacionales.	1830
1. Convenios mundiales del Programa de Naciones Unidas para el medio ambiente	1830
2. Convenios regionales	1833
3. Otros acuerdos internacionales	1836

VII. Gestión de la documentación en la sociedad de la información. Información y participación	1839
A) Información, documentación y publicaciones en la sociedad del conocimiento	1839
1. Introducción	1839
2. Información a través de la web del Departamento	1841
3. La Plataforma del Conocimiento para el Medio Rural y Pesquero	1843
4. Chil: una plataforma colaborativa	1844
5. La atención de una creciente demanda activa de información ciudadana agroalimentaria y medio ambiental	1849
6. La difusión de la información ambiental	1892
7. El Convenio de Aarhus	1996
8. Mediateca	1949
9. Programa de publicaciones	1953
10. La información estadística	1958
11. Sistemas informáticos y comunicaciones	1963
12. Área de análisis y prospectiva (UAP)	1977
13. Programa de Estudios	1987
14. Fomento y divulgación de los seguros agrarios	1987
B) Comisiones, Consejos y Conferencias Sectoriales	1989
1. Comisiones	1989
2. Consejos	1990
3. Conferencias Sectoriales	1998