



¿Conviene desligar ya la producción de la prima a la vaca nodriza?

En España coexiste una gran diversidad de modelos de producción de vacuno y dos sistemas de cría definidos e interdependientes: la producción de nodriza y el cebo con características productivas y ubicaciones diferentes. Sediento de soluciones, el sector de vacuno de carne tiene en el punto de mira 2013, fecha en la que concluye la ligazón de la producción a la prima a la vaca nodriza. Pero Bruselas ha dejado la opción a cada Estado miembro de rectificar hasta entonces el grado de desacoplamiento. El MARM afronta la complejidad de los trámites que supone el cambio y ha abierto el debate con el sector: su impacto económico, social y medioambiental están sobre la mesa.



César Marcos

Ante la conveniencia o carga de adelantar el desacoplamiento parcial o total de la prima a la vaca nodriza antes de que expire 2013, la subdirectora general de Productos Ganaderos del Mi-

nisterio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino (MARM), Esperanza Orellana, ha movido ficha ya. Y lo ha hecho a principios de junio pasado en la Mesa Sectorial del Vacuno de Carne y en forma de un exhaustivo informe: *Análisis del sector vacuno de carne español: evaluación de posibles escenarios de desacoplamiento*.

El carácter técnico del estudio llevará a una decisión consensuada, que al término de este reportaje ni siquiera se había perfilado. El sector coincide con la Administración: no urge inclinarse por uno u otro

escenario de desacoplamiento, aunque las primeras manifestaciones de productores y comercializadores al respecto no se han dejado esperar mucho. Lo que está claro a la luz de los datos del informe es que la rentabilidad de las explotaciones de vaca madre depende de los pagos directos y que la dependencia exterior supera los 600.000 animales importados al año.

FORTALEZAS Y DEBILIDADES

Al hilo de lo expuesto por el MARM, el dilema transita entre las consecuencias positivas en rentas y ajustes fructíferos para el ganadero, al adoptar una separación total de la producción de la prima a la vaca nodriza, y los beneficios medioambientales y productivos de un desacoplamiento parcial.

Entre los puntos del mencionado documento, el 30% del censo nacional de vacas nodrizas no tiene derechos, unos 663.000 animales. Por la diversidad de las pautas de cría del ganado vacuno, las comunidades autónomas de la dehesa tienen mejor ajustado su censo al número de derechos, el 27% vacas sin derechos, en tanto que en la Cornisa cantábrica el porcentaje se acerca al 50% de vacas sin derechos. El censo de vacas nodrizas en el periodo

TRES ESCENARIOS PARA EL DESACOPLAMIENTO

// Según sus efectos en el tejido económico, social y medioambiental del medio rural, el informe oficial sobre el *Análisis del sector vacuno de carne español: evaluación de posibles escenarios de desacoplamiento* plantea tres opciones:

1. ACOPLAMIENTO DE LA PRIMA A LA VACA NODRIZA HASTA EL AÑO 2013

El máximo beneficiario sería el productor de vacuno en extensivo. A saber, pequeñas y medianas explotaciones diseminadas en zonas de montaña además de áreas desfavorecidas.

Ventajas:

Significativa cantidad de mano de obra, fijación de población rural y realización de prácticas respetuosas con el medioambiente. Por otro lado, favorecería el abastecimiento de terneros de cebo, con la limitación de la dependencia del exterior, puesto que se acoplan las ayudas a la producción.

Inconvenientes:

El periodo de retención fijado en seis meses, durante los que el ganado se encuentra improductivo y en los cuales aumenta el riesgo de que se contagie alguna enfermedad. Del lado del ganadero, la gestión burocrática frente a la Administración es más engorrosa.

Esta opción de *status quo* obstaculizaría los objetivos de una mayor orientación al mercado, con la desaceleración de cualquier proceso de mejora de la productividad y ajustes de cargas ganaderas en las explotaciones.

También la predecible merma de las producciones estaría relacionada con una progresiva disminución del nivel de rentas de los ganaderos de las explotaciones intensivas, con una relación costes/ingresos bastante aceptable.

2. DESACOPLAMIENTO TOTAL DE LAS AYUDAS

Las afectadas serían las explotaciones de vacas nodrizas extensivas, especializadas en la producción de terneros para engorde. En definitiva, más frágiles por el mayor grado de dependencia de las condiciones agroclimáticas y los limitados márgenes económicos.

Ventajas:

Invita al ganadero a una mayor flexibilidad para reorientar su explotación hacia actividades más rentables o de cara a afrontar un manejo más profesional y productivo de la ganadería, al facilitar el desvieje de animales que actualmente se mantienen para poder cumplir con los requisitos de la concesión de primas. Asimismo permitiría reducir los importantes costes administrativos que generan la gestión de primas ganaderas y sus controles. Los pagos directos están considerados dentro de la "caja verde", por lo que no serían en ningún caso cuestionados en los debates de la Organización Mundial del Comercio (OMC).



Inconvenientes:

Posible abandono de la producción extensiva, que afectaría más a zonas como la meseta, donde las condiciones de climatología, y como consecuencia los pastos, no son propicias para este tipo de cría.

Aunque el trasvase de fondos hacia ayudas directas tendrá un impacto positivo en los ingresos de los ganaderos, en cambio puede preverse el abandono o cambios de orientación productiva en ciertas áreas que presentan escasos márgenes económicos. Se estima que el 17% de las explotaciones de nodriza en España no soportarían los costes variables productivos y consecuentemente abandonarían la producción, con la consecuente pérdida del empleo rural como los mataderos de montaña.

Sin embargo, los efectos en la industria serían limitados, salvo en aquellas zonas en las que existe una gran dependencia de terneros de explotaciones extensivas.

En el plano medioambiental, aunque se reduciría la emisión de gases de invernadero, el papel fundamental que juegan las explotaciones de vaca nodriza respecto a la conservación del paisaje, la lucha contra incendios, el mantenimiento de las razas autóctonas se convertiría a la larga en una baza en contra.

3. DESACOPLAMIENTO PARCIAL

Ofrece resultados intermedios a las conclusiones de las anteriores opciones, con avances restringidos en rentabilidad y productividad de las explotaciones, además de posibles problemas sanitarios por introducción de animales de baja calificación sanitaria para cumplir con los requisitos del sistema de primas, así como significativos costes administrativos.

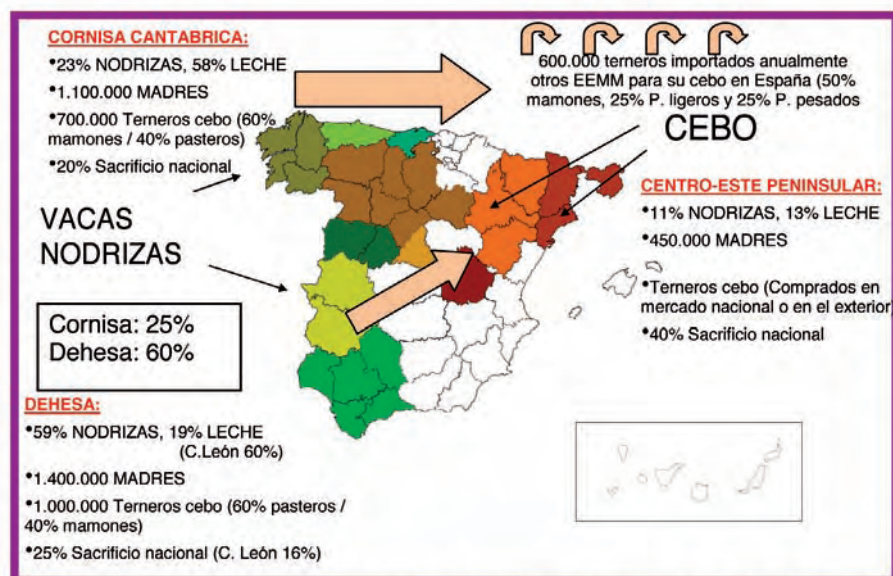
Ventajas:

A su favor, destaca el proporcionar una transición progresiva hacia el régimen de Pago Único, planteado para después del 2013.

Además se encontrarían el mantenimiento de la producción de terneros para cebo y todos los beneficios en relación a las alternativas económicas que el mantenimiento de la actividad genera.

Desde el punto de vista social, minimizaría los posibles efectos adversos que para el empleo pudiera ocasionar el posible abandono de la producción. En el medioambiental, el mayor ajuste de las cargas ganaderas y la continuidad de explotaciones más beneficiosas. //

GRÁFICO 1 / Distribución geográfica y características de las dos vertientes productivas, nodriza y cebo en España. Fuente: MARM



(Nota: cuando se habla de vacas madre en cada zona se han sumado V. nodriza y V. leche, son datos aproximados que consideran una fertilidad media del 0,65 aprox.)



// EN UN ESCENARIO DE DESACOPAMIENTO TOTAL EL MONTANTE DE ESTAS AYUDAS PASARÍA A FORMAR PARTE DEL PAGO ÚNICO. COBRARÍAN, PUES, UNA GRAN RELEVANCIA PARA EL SECTOR LAS MEDIDAS PREVISTAS DENTRO DEL ARTÍCULO 68 DEL REGLAMENTO (CE) Nº 73/2009, PARA FOMENTAR EXPLOTACIONES SOSTENIBLES Y PRODUCCIONES DE CALIDAD //

DIFERENCIAS CENSO DE NODRIZAS/DISTRIBUCIÓN DE DERECHOS

	Derechos	%	Censo nodrizas	%	Diferencia Censo-derechos	Diferencia sobre total censo en CA
ANDALUCIA	185.406,2	13,0	259.148	12,4	73.741,8	28,5
ARAGON	34.998,5	2,5	44.444	2,1	9.445,5	21,2
P. DE ASTURIAS	77.971,7	5,5	147.724	7,1	69.752,3	47,2
BALEARES	730,5	0,1	3.026	0,1	2.295,5	75,9
CANTABRIA	48.801,6	3,4	89.572	4,3	40.770,4	45,5
CASTILLA LA MANCHA	75.065,4	5,3	103.952	5	28.886,6	27,8
CASTILLA Y LEON	398.352,5	28,0	525.837	25,2	127.484,5	24,2
CATALUÑA	51.217,2	3,6	72.111	3,5	20.893,8	29
EXTREMADURA	319.866,8	22,5	437.033	21	117.166,2	26,8
GALICIA	114.124,1	8,0	230.216	11	116.091,9	50,4
MADRID	28.035,6	2,0	44.670	2,2	16.634,4	37,2
MURCIA	238,5	0,01	2.213	0,1	1.974,5	89,2
NAVARRA	25.283,2	1,8	32.300	1,6	7.016,8	21,7
PAIS VASCO	39.217,7	2,8	58.944	2,8	19.726,3	33,5
LA RIOJA	12.950,4	0,9	16.882	0,8	3.931,6	23,3
C. VALENCIANA	8.711,8	0,6	16.001	0,8	7.289,2	45,5
ESPAÑA	1.420.971,7	100,0	2.084.073	100,0	663.101,3	31,8

Datos Sidegan (derechos 2009) y Sitran (censo a enero de 2010)

2005-2010 ha descendido un 3,7%, lo que implica que ante una caída del censo total de vacuno, superior al 10%, el inventario de vacas madre parece mantenerse más estable en los últimos años, e incluso se ha registrado alguna recuperación. Los expertos del MARM creen que podría deberse a la decisión de España de mantener acoplada la prima a la vaca nodriza.

Por otra parte, la rentabilidad de las explotaciones de vaca nodriza es fuertemente dependiente de los pagos directos, que le facilitan un favorable "colchón de seguridad" para la rentabilidad de las explotaciones, muy ajustado en cuanto a los costes de producción. La dependencia del exterior de terneros supera los 600.000 animales al año. Por estratos, el 50% son mamonos, el 25% pasteros ligeros y el otro 25% pasteros pesados. Los principales suministradores son Polonia, Rumania y Francia.

¿QUÉ DICE EL SECTOR?

La convocatoria del Ministerio ha respondido a dos obligaciones contraídas previamente con el sector. Un compromiso que se remonta a la luz verde de la aplicación del "chequeo médico" y en el que quedaba en el aire el debate sobre el desacoplamiento de ayudas a la vaca nodriza. El otro, en el Plan de Choque expuesto por el Gobierno y las organizaciones agrarias.

A la espera de una decisión, que según fuentes del MARM no va a ser ni precipitada ni unívoca, en la reunión de principios de julio pasado, la Asociación Española de



CONCLUSIONES, POR EL MOMENTO

// La decisión sobre la vaca nodriza debería tomarse en el marco de un análisis conjunto con la prima al sacrificio, y complementarse con medidas del artículo 68, eficaces para el sector con el fin de fomentar, por ejemplo, programas de Calidad, vía IGP y ecológica, agroambientales y biodiversidad.

Con independencia de la decisión elegida, la reestructuración del sector debe adecuar el censo de vacuno a las necesidades reales de producción y consumo. Deberían mantenerse las nodrizas más productivas, mediante mejora de sus índices de fertilidad, y por lo tanto, más rentables.

Otras medidas: potenciar el cebo en ciclo cerrado para que así las explotaciones de nodrizas puedan quedarse con el valor añadido de cebar sus propios terneros, e incluso insistir en estrategias asociativas, tales como los cebaderos comunitarios o los modelos de integración en búsqueda de mejores economías de escala.

Además del balance entre producción de nodriza y cebo, deben acordarse buenas relaciones contractuales nodriza-cebo para garantizar abastecimientos y precios, como modelos integrados de producción, transformación y comercialización a lo largo de toda la cadena de producción. //

Productores de Vacuno de Carne (Asoprovac) ha propuesto el estudio de una evolución del censo a más largo plazo y desagregado por tipo de animales, además de persistir en que no está muy clara la necesidad de revisar la situación actual con una perspectiva de plazos tan corta y la incertidumbre frente a 2013. El gerente de Asoprovac, Javier López, ha cuestionado las predicciones de la Comisión sobre los precios de la carne en el horizonte 2015 y ha pedido que se matice los impactos medio-

ambientales en la opción de desacoplamiento total, al apelar a algunos estudios que demuestran que la ganadería tiene un efecto muy limitado sobre los gases efecto invernadero.

Finalmente, la patronal de vacuno de carne ha matizado en el documento presentado por la responsable del MARM, Esperanza Orellana, las alusiones sobre los animales que se mantienen en las explotaciones con bajo nivel productivo y ha solicitado que se incluya en el estudio las po-

sibles repercusiones en la industria de sacrificio ante un fuerte descenso del censo.

Por parte de los representantes de la Organización Interprofesional de la Carne de Vacuno Autóctono de Calidad (INVAC), se ha señalado que en el desglose del censo de vacas nodrizas se diferencie las reses que son de lidia y se ha demandado más datos sobre la aplicación de la prima a la hierba en Francia. Por otro lado, esta organización, que engloba también a comercializadores, ha manifestado que en el artículo 68 (antes art. 69) del nuevo reglamento del "chequeo médico" de la PAC, los importes de ayudas adicionales a la vaca nodriza y los programas de calidad diferenciada están financiados totalmente por el sector de vacuno de carne, pero en relación a las retenciones en sacrificio no se ha hecho del mismo modo que para el resto de retenciones del sector, por lo que ha pedido que se debería revisar.

Según la especificidad de la cría en cada zona, la posición de las organizaciones agrarias se extiende desde la adoptada por ASAJA, que opta por el desacoplamiento total de la prima, pasando por COAG, que aboga por mantener el actual sistema de ayudas comunitarias en el sector de vacuno de carne de pagos ligados a la producción hasta 2013 para dotar de cierta estabilidad a los productores, hasta UPA que insta al Ministerio el establecimiento de una reserva nacional de vacas nodrizas "con dotación suficiente" para garantizar que los jóvenes puedan incorporarse a la actividad, al tiempo que se modernicen las explotaciones existentes.

