



El desacoplamiento busca ser un revulsivo para la profesionalización del sector caprino

El nuevo sistema de subvenciones en el marco del “chequeo médico” de la PAC ha traído el desacoplamiento total de la prima de ovino y caprino desde este año, una medida que obligará al sector a orientar su producción al mercado, mediante su reconversión. El sector caprino se encuentra asolado por problemas hoy insalvables: excedentes de leche por el descenso de las exportaciones, bajo consumo nacional de productos derivados, el ganadero que no se zafa del acoso de la industria en la imposición de precios y una asignatura pendiente como la calidad del producto.



César Marcos

Los ganaderos que han solicitado recientemente las ayudas de la Política Agrícola Común (PAC) comenzarán a cobrarlas a fines de 2010. La aplicación del Régimen de Pago Único, a partir del presente año, reúne las decisiones adoptadas por los países de la Unión Europea (UE) en

el marco del “chequeo médico” de la PAC, que, en resumidas cuentas, establece un mayor grado de desacoplamiento de las subvenciones comunitarias.

Desde enero pasado, lo más novedoso es la puesta en marcha al 100% de las medidas de dicho “chequeo”, con excepción de los sectores de forrajes desecados, las primas por sacrificio en ganado vacuno, las semillas y proteaginosas, que se incorporarán en 2012. Se añaden, pues, al Régimen de Pago Único las ayudas en el sector de pequeños rumiantes y herbáceos, que hasta 2009 permanecían vinculadas a la

producción en porcentajes de entre el 50 y el 25%, respectivamente.

Esto es, a todos los ganaderos y agricultores que percibieron subvenciones acopladas se les va a incorporar a sus derechos de Pago Único el importe que corresponda, a través de una media de las ayudas recibidas en 2007 y 2008 en el caso de los herbáceos, y de 2008 en ovino y caprino. El dinero de la modulación adicional



LA CLAVE DEL ARTÍCULO 68

// En este año se aplican por primera vez las medidas del artículo 68 (antes art. 69) del nuevo reglamento del "chequeo médico" de la PAC, que permite a los gobiernos de cada Estado miembro de la UE la posibilidad de conceder ayudas vinculadas a programas que primen la calidad de las producciones y para aquellas explotaciones que cuenten con desventajas naturales.

Es ahí, donde se pueden gestionar programas concretos de apoyo presentados por el MARM. En el Plan de Acción Integral para el sector de pequeños rumiantes, complementado por el borrador que el Ministerio ha preparado recientemente y de forma meteórica para el sector caprino, se incluyen precisamente las ayudas con destino de los ganaderos, contempladas en el marco de la PAC.

Los Estados miembros podrán aplicar así una deducción por sector de hasta el 10% de sus sobres nacionales de ayudas para ser concedidos. El apoyo se amplía a zonas sometidas a programas de reestructuración o desarrollo para prevenir el abandono de las tierras agrícolas y compensar las desventajas específicas que padecen los productores de esas zonas.

Más en concreto, el art. 68 permite disposiciones destinadas a compensar también las desventajas específicas de los sectores de la leche, la carne de vacuno, la carne de ovino y caprino, y en zonas vulnerables económicamente o que sean medioambientalmente sensibles. Admite otras medidas, como contribuir a los fondos de mutualidades en caso de enfermedades animales o vegetales y apoyar la mejora del bienestar de los animales. //

irá destinado a medidas en el marco de los denominados nuevos retos de la PAC, dentro de los programas de desarrollo rural.

SINÓNIMO DE ABANDONO U OPORTUNIDAD DE RECONVERSIÓN

Desvincular la ayuda de la producción y calcularla en términos de rendimiento histórico va a provocar que se acelere el abandono de la actividad. A nadie escapa esta ecuación. "Seguro que en 2010 habrá

explotaciones que abandonen la actividad", ha anunciado el director general de Política Agraria Comunitaria de la Junta de Castilla y León, Juan Pedro Medina, en relación al desacoplamiento de las ayudas del sector del ovino y caprino. Según Medina, el abandono de la cría de la cabaña caprina va a estar más relacionada con la incapacidad de superar problemas estructurales de la producción que al propio desacoplamiento de las ayudas, "entre ellos, la falta de relevo generacional", apuntó. El director general de Política Agraria Comunitaria de esta Comunidad Autónoma ha estimado que muchos de los ganaderos afectados pasarán de forma irremediable a dedicarse en pleno a la agricultura.

Pongamos este caso, el de las explotaciones poco eficientes o con rentabilidad baja. Su cese va a reequilibrar la oferta, eso sí, con costes sociales y ambientales importantes. Para las fuentes consultadas de organizaciones agrarias y Cooperativas Agro-alimentarias, el desacoplamiento es sinónimo de abandono, pero el volumen es aún un enigma. La experiencia en otros países europeos revela que la tesis de pérdida en el número de explotaciones en el caprino nacional puede ser irremediable.

Sin embargo, el sector lleva tiempo reclamando una mejor gestión de las granjas y que mejor oportunidad que aprovechar el desacoplamiento total en pequeños ru-

miantes para beneficio propio de los ganaderos. Desde que el Ministerio de Medio Ambiente, Medio Rural y Marino (MARM) aprobara el desacoplamiento al 100% del sector ovino y caprino, la Federación Andaluza de Empresas Cooperativas Agrarias (FAECA) se mostró satisfecha por ello. Baste recordar que las explotaciones de caprino andaluzas suponen más de un tercio de la cantidad total a escala nacional.

Junto a las cooperativas de Andalucía, las organizaciones agrarias ASAJA y UPA firmaron previamente un documento formal de petición de desacoplamiento para este sector, con un fin bien claro: orientar las producciones al mercado. Para FAECA, el pasado sistema de ayudas era incompatible con iniciativas de reconvertir el sector, "ya que se están manteniendo en el medio rural explotaciones poco o nada profesionalizadas, que inundan el mercado de leche sin garantías de trazabilidad y que están mermando las posibilidades de desarrollo de las explotaciones más profesionalizadas", informan fuentes de las cooperativas andaluzas.

La aplicación del desacoplamiento desembocará sin remedio en la concentración de oferta y el abandono de la atomización secular del sector. A partir de aquí, la mejora en la comercialización y la calidad de producto lácteo y derivado podría empezar a dar pasos firmes, lo que atraería la incorporación de jóvenes profesionales ganaderos, acaso la clave de supervivencia de toda la actividad agroganadera.

Las palabras de un experto de fondo del sector agro-alimentario, Tomás García-Azcárate, de la Comisión Europea, están a favor del desacoplamiento de las ayudas de la PAC. "Hay que tener imaginación para reformular todos los planteamientos que se tenían hasta ahora", resume así el nuevo enfoque de las subvenciones al sector primario en el futuro, no tan lejano. "Es necesario huir de referentes históricos, que perjudican mucho a nuevos productores, y aplicar nuevas ayudas que compensen la pérdida de competitividad que los ganaderos europeos sufren debido a nuestra legislación", añade. El Plan de Acción específico para el caprino del MARM, nacido de las reivindicaciones del sector, va por esta línea: por la calidad, frenar la vulnerabilidad de la producción y velar por la sostenibilidad de las explotaciones. Su contenido se analiza con detalles en la sección En la Palestra, del presente número de la revista GANADERÍA.



LOS GANADEROS, LOS QUE SOPORTAN LA CRISIS

// La presión que la distribución está ejerciendo sobre la industria para bajar el precio de los quesos está repercutiendo en los productores de leche de cabra. FAECA y por extensión, Cooperativas Agro-alimentarias, además de organizaciones agrarias, han ido metiendo presión al MARM tiempo atrás por no tomar medidas para paliar la grave crisis por la que atraviesa el sector caprino. El consumo de productos derivados ha sido el caballo de batalla que productores y distribución han usado en beneficio propio para justificar la situación. Hay que tener en cuenta también el apremio que la distribución está ejerciendo sobre la industria.

Los ganaderos, en torno a FAECA, denuncian "los caprichos de una industria absolutamente despiadada con los productores", en cuanto a la bajada de precios en origen, y las plataformas de distribución justifican esta política con la caída del consumo.

DEMANDAS DE LOS PRODUCTORES

- Proteger al ganadero profesional frente al no profesional.
- La puesta en marcha del contrato homologado tipo de suministro.
- Mejorar la interlocución y relación entre la industria y los productores.
- Autorizar la creación de queserías artesanales en granjas.
- Trabajar conjuntamente, tanto Administración como productores e industria, en aspectos de producción, comercialización y promoción.
- La aplicación de la 'Letra Q' para la leche de cabra.
- Garantizar la recojida de la leche a los productores.

Según las cooperativas andaluzas, las gráficas de consumo de queso, tanto en España como en el resto de Europa, demuestran "todo lo contrario", es decir, un aumento. Sus acusaciones van más allá. El responsable del grupo de trabajo de caprino de FAECA, Juan González, ha lamentado las amenazas de la industria de volver a bajar el precio, así como el hecho de que estén dejando de recoger leche en algunas rutas, lo que provoca que los ganaderos usen su producto de altísima calidad para la alimentación de cerdos o la transformación en polvo. //



En el centro, Josep Puxeu, secretario de Estado de Medio Rural y Agua; a su dcha. Carlos Escribano, director general de Recursos Agrícolas y Ganaderos

EL MINISTERIO MUEVE FICHA

Con independencia del Plan de Acción para el sector caprino de última hora del MARM, en la mesa sectorial de ovino y caprino, el secretario de Estado de Medio Rural y Agua, Josep Puxeu, repasó a mediados de abril su situación actual delante de representantes de las organizaciones agrarias (ASAJA, UPA y COAG) y las Cooperativas Agro-alimentarias, en clave de análisis. Puxeu destacó que este sector viene siendo objeto de un importante apoyo en el marco de un Plan de Acción Integral, concebido en 2008 y reforzado en 2009 para aumentar la competitividad del sector, y que se considera por la Administra-

ción como un "compromiso de permanencia" del ganadero.

"Las acciones específicas de nueva creación con fondos nacionales suponen un apoyo de 37,8 millones de euros anuales, adicionales a los cerca de 500 millones que recibe el sector en concepto de ayuda directa, desde este año, desacoplada al 100%", comentó. Además hay que añadir que en 2010 se crean nuevas ayudas específicas, con nuevos fondos comunitarios, en el marco del "chequeo médico" de la PAC, por un montante de 33,4 millones de euros anuales adicionales. Para facilitar la modernización del sector y estimular su reestructuración, el Ministerio realizará este año, y de manera conjunta con las co-

munidades autónomas, un apoyo extra en el marco de los programas de desarrollo rural.

Por otro lado, en respuesta a otra de las demandas del sector, que consiste en campañas de información y promoción del consumo, la Administración ha establecido un sistema de etiquetado facultativo de la carne de cabrito (cordero), que viene a complementar los sistemas de calidad vigentes, basados en IGP y DOP o ETG, entre otros. Esta iniciativa se refuerza con los contenidos de la página Web www.alimentación.es. Para Puxeu, el objetivo es mejorar el conocimiento y promover la carne de caprino y ovino, a través de los valores ligados a su cría, un sector que representa, al fin y al cabo, cerca del 11,5% de la producción animal en España, en términos de renta final.

EL MODELO ESPAÑOL

Según datos del informe *El sector caprino español*, elaborado por el Ministerio, la cabaña de caprino muestra claros indicios de fortaleza en el periodo 2007-2008, con un aumento notorio del censo: 2,9 millones de cabezas en diciembre de 2008, un 2,34% más respecto a diciembre 2007. También destaca el sensible incremento de explotaciones de orientación lechera (+ 7,1%). Si se comparan las cifras de diciembre de 2008 con respecto a las de diciembre de 2007, las explotaciones de exclusiva orientación cárnica sufren una presión económica negativa.

// LA PRODUCCIÓN DE LECHE DE CABRA EN ESPAÑA RONDA LOS 490 MILLONES DE LITROS, DE LOS CUALES CASI EL 50% SE RECOGE EN ANDALUCÍA. OTRAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS CON GRAN PRODUCCIÓN SON CANARIAS, CASTILLA-LA MANCHA, CASTILLA Y LEÓN Y EXTREMADURA. EL 100% DE LAS EXPLOTACIONES GANADERAS SE ENCUENTRAN UBICADAS EN ZONAS "DESFAVORECIDAS Y DE MONTAÑA". EN LOS ÚLTIMOS AÑOS, EL CENSO DE ANIMALES HA IDO AUMENTANDO Y ACTUALMENTE RONDA LOS 3 MILLONES DE CABEZAS. A NIVEL EUROPEO, ESPAÑA PRODUCE EN TORNO AL 20% DE TODA LA LECHE DE CABRA. //

ANÁLISIS EVOLUCIÓN de TAMAÑOS MEDIOS EXPLOTACIONES en CAPRINO

	2007 (*)		2008 (*)		Variación
	Nº explotaciones	Tamaño medio (cabezas/exp.)	Nº Explotaciones	Tamaño medio (cabezas/exp.)	
CAPRINO	69.375	42	74.316	40	+ 2,9 %

(*) Datos a 31 de diciembre

Fuente: MARM

A luz del estudio, la evolución de la leche de cabra, que viene acusando algún exceso de producción en determinadas zonas, se mantiene por ahora estable a la espera del comportamiento de la demanda en primavera. En el mes de febrero de 2010, repite la cotización que viene manteniendo desde octubre 2009 y marca 6,62 euros por hectogrado. La cotización de enero 2010 es inferior a la de enero de 2009, un descenso del 10,9 %, pero una vez estabilizado el precio el verano pasado, mantiene una tónica de estabilidad. La cotización de la leche de oveja con Denominación de Origen (DO) marca

8,72 euros por hectogrado, y la de la leche de oveja sin DO se sitúa en 6,99 euros por hectogrado.

HOLANDA, NUEVO COMPETIDOR

El factor principal causante de la situación crítica del sector caprino es el acusado descenso del comercio de leche de cabra de España a Francia, que hasta el mes de septiembre se venía realizando de forma regular y que suponía una importante salida de leche hacia ese destino. Es el análisis en que todos los agentes del sector coinciden. Holanda ahora es la meta

de las compras por parte de la industria láctea francesa.

En Holanda, el censo se está incrementando, aunque disminuye el número de explotaciones, por lo que se produce especialización de la producción, según fuentes del MARM. Allí, la producción supone cerca del 30% de la española, con un censo de cabras en lactación que representa sólo el 9% del nacional: esto es, productividad y eficiencia elevadas.

La cabra tipo en Holanda produce hasta 6 veces lo que las razas españolas. La producción teórica de cada cabra en lactación se aproxima a los 800 kg de media. Una explotación promedio de murciano granadina o malagueña selecta se sitúa en los 650-700 kg/cabeza. La media nacional está muy por debajo: 241 l/cabeza (248 kg/cab.)

Por otro lado, el precio de la leche es ligeramente inferior al español. En España se paga por hectogrado (grasa + proteína) y la última cotización es de 6.62 euros por hectogrado, lo que supone aprox. 50,51 euros por 100 l de media. Por último, Holanda exporta alrededor del 70-90% del queso elaborado, principalmente a Francia, Alemania y Reino Unido.

HOLANDA

Producción 2008: 174.000 t

Variable	2000	2005	2006	2007
Producción de leche de cabra (t)	75.000	135.600	140.500	150.000
Número de cabras para leche	98.000	172.200	177.400	188.700
Precio leche de cabra (100 l)	39,48	40,92	43,21	43,31
Número de explotaciones	838	733	862	652
Precio de la alimentación (€)	15,75	16,3	16,1	20,1

Fuente: MARM

