



## El seguro agrario se queda sin cobertura



**Antonio Martínez**  
Periodista agroalimentario

El ejercicio 2012 pasará a la historia de los seguros agrarios por dos hechos extraordinarios. Ha sido el año que ha registrado el mayor número de siniestros en el campo español, con el consiguiente récord de indemnizaciones. También ha sido el momento en el que la crisis ha golpeado al sistema de ayudas públicas que se había consolidado a lo largo de los años. Cuando hablamos de recortes, en muchos casos estamos hablando de la eliminación total de la subvención con la que muchas comunidades complementaban la aportación de la Administración central. Nos adentramos, pues, en un terreno desconocido en el seguro agrario.

**E**l sistema español de seguros agrarios es el orgullo de administraciones, aseguradoras y sector agrario en general. Un mecanismo bien engrasado y rodado, que funciona sin apenas sobresaltos.

Lo ha demostrado con creces en 2012, "hasta la fecha ya hemos registrado cerca de 130.000 declaraciones de siniestro, mientras que la media de los últimos años está en 94.500 para igual periodo. Lo mismo ocurre en lo que a la superficie siniestrada se refiere, la media acumulada del periodo 2007-2011 está en más de 863.000 ha con daños, mientras que para el 2012 ya llevamos registradas más de 1.600.000". Las cifras que nos ofrecen fuentes de Agroseguro son realmente espectaculares, "la previsión de siniestralidad a cierre de 2012 es la más alta de la historia del sistema, teniendo que hacer frente a una estimación de 795 millones de euros (M€), con datos a 30 de septiem-

bre (Tabla 1). Esto supone un 65% más que en 2011, con 514 M€.

Por sectores, destacan la siniestralidad de frutales, con una previsión de más 178 M€ a cierre del ejercicio; los cultivos herbáceos, con más de 142 M€ o los cítricos, cuya previsión para final de 2012 es de 133 M€".

Gregorio Juárez, de los Servicios Técnicos de ASAJA asegura que este ejercicio ha sido "un verdadero test de estrés del sistema". Un test que, en su opinión ha demostrado que ha estado a la altura de las circunstancias, "nosotros ya hemos felicitado públicamente a Agroseguro. Independientemente de algunos problemas puntuales, lo que importa aquí es que el sistema ha sido capaz de atender todos los siniestros, de ir a cada parcela, de hacer las peritaciones y de pagar las indemnizaciones. Hasta ahora nosotros no tenemos ninguna queja de cómo se está pagando. Ya se han pagado casi 700 millones

**TABLA 1 / Siniestralidad ejercicio 2012 por sectores (M€)**

SECTORES	SINIESTRALIDAD PRODUCIDA A SEPTIEMBRE DE 2012	PREVISIÓN SINIESTRALIDAD FINAL EJERCICIO
CÍTRICOS	104,56	132,52
FRUTALES	178,37	178,45
HERBÁCEOS EXTENSIVOS	137,16	142,36
HORTALIZAS	38,84	49,18
OLIVAR	13,47	18,94
PLÁTANO	0,57	5,88
UVA DE VINO Y MESA	25,67	31,09
RESTO DE CULTIVOS	15,37	22,29
SEGUROS PECUARIOS	41,42	58,54
SEQUÍA EN PASTOS	39,71	44,1
DESTRUCCIÓN ANIMALES MUERTOS	79,52	109,49
<b>TOTAL</b>	<b>676,11</b>	<b>794,74</b>

*Datos a 30-09-2012  
Fuente: Agroseguro*

## NO ES MOMENTO DE EXPERIMENTOS

Si por algo se caracteriza el sistema español de seguros agrarios es por su capacidad de evolución. Año a año introduce mejoras para adaptarlo a las necesidades de los clientes. No obstante, 2013 no va a ser un año de grandes cambios, advierten desde Agroseguro, "lo que está claro es que la situación económica que vivimos actualmente nos complica muchísimo

hacer mejoras o ampliar coberturas que conlleven aumento de tarifas. Por este motivo, creo que deberíamos centrar los esfuerzos en los productos con menor implantación, analizando las causas con productores y organizaciones agrarias e intentando ajustar garantías en zonas de elevada siniestralidad y reducir tarifas en zonas de baja siniestralidad, así como estudiando la elaboración de opciones más baratas".

Jesús Gustrán, técnico de Seguros

Agrarios en el Departamento Jurídico de Cooperativas Agro-alimentarias, comparte esa visión, "digamos, de una manera coloquial, que no estamos para experimentos. Todos los años se revisan y se incluyen modificaciones en las líneas, pero este año son muy puntuales y ajustadas al presupuesto con el que se cuenta. Se van aceptando propuesta de mejora pero con una depuración y una criba muy sofisticada para que los presupuestos no se dis-

paren. Las revisiones que estamos haciendo no son de grandes titulares".

En opinión de Agroseguro, esas mejoras deben ir destinadas a aquilatar costes, "de forma más puntual, propondremos seguir trabajando en nuevas formas de aseguramiento, como los seguros renovables o plurianuales, o cualquier otra fórmula que permita simplificar y facilitar la contratación y abaratar costes de gestión".

y la verdad es que la cosa ha funcionado bastante bien para como ha ido el año".

Lo cierto es que nadie había visto nada semejante, "no ha habido un año como este. Es el año con mayor siniestralidad de toda la serie histórica, con más de 30 años", nos confirma Jesús Gustrán, técnico de Seguros Agrarios del Departamento Jurídico de Cooperativas Agro-alimentarias. "Nos encontramos de todo. Primero la sequía que arrastramos desde octubre del año pasado y que siguió toda la primavera. Luego llegaron los incendios y en el periodo invernal unas heladas con valores de -7°C que han afectado a frutales, cítricos, hortalizas..."

## SINIESTRALIDAD EXCEPCIONAL

Un portavoz de Agroseguro pone cifras a un año negro en campo empezando por las graves heladas del mes de febrero que "afectaron especialmente a las comunidades de Valencia, Murcia y Andalucía. Los principales cultivos afectados fueron los cítricos, los cultivos de frutas y

las hortalizas. En total, este siniestro representó un coste de más de 148 M€". A los frutales de Lleida y Aragón aún les esperaba el pedrisco de los días 5 y 27 de julio que han supuesto "un coste de aproximadamente 60 M€".

A todo ello hay que unir "una sequía generalizada que ha afectado fundamentalmente a los cultivos herbáceos extensivos, cuya siniestralidad prevista se sitúa en alrededor de 120 M€", y a los pastos, donde ya se han pagado unos 40 M€, afectando además a la práctica totalidad de los ganaderos asegurados registran siniestro".

**// UN AÑO NEGRO. LOS PRINCIPALES CULTIVOS AFECTADOS FUERON LOS CÍTRICOS, LOS CULTIVOS DE FRUTAS Y HORTALIZAS, HERBÁCEOS EXTENSIVOS Y PASTOS //**

"Este año nos ha pasado de todo", explica resignado Gregorio Juárez, que no puede creer la mala suerte que han tenido agricultores y ganaderos españoles. "Sólo quedaba que se fastidiase la uva de mesa del Vinalopó y también se está viendo afectada por las lluvias. Los plátanos de Canarias, que hacía no se cuantos años que no tenían problemas, este año se han ido muchos. Los pedriscos en el Ebro han sido terribles, se han llevado todo". Y lo peor de todo es que mucho de esos daños dejarán sentir sus efectos en el tiempo, "han hecho daño para este año y para el que viene".

Castilla-La Mancha ha sido la Comunidad que ha sufrido más siniestros y con más hectáreas afectadas, con 23.631 siniestros y 455.271 ha. Lógicamente, en esa Comunidad hacen profesión de fe del sistema de seguros, por boca de Tirso Yuste, director general de Agricultura y Ganadería de la Consejería de Agricultura de Castilla-La Mancha, "humildemente, es que no me hacen falta altos ratios de siniestralidad para considerar la política de seguros agrarios como fundamental y estratégica, y a las pruebas me remito que en diciembre de 2011 ya aprobamos la partida, sin saber, lógicamente, los siniestros que hemos sufrido esta primavera y verano. Ya lo decía San Ignacio de Loyola, que en época de turbulencia no hay que hacer mudanzas. Y este Gobierno es previsor y previsible, y una política de seguros agrarios es la única vía efectiva para la prevención de los riesgos naturales, inherentes e incontrolables, con base económica, a los que se enfrente la actividad agrícola y ganadera".

## LLEGAN LOS RECORTES

Los seguros agrarios en España han superado su prueba más exigente, la que ha planteado la climatología de este año





2012. Lo que no está tan claro es que los seguros sean capaces de superar la crisis. Hay que tener en cuenta que los seguros agrarios están fuertemente subvencionados en nuestro país a partir de aportaciones de la Administración central, la mayoritaria, y otra parte a cargo de las comunidades autónomas (CC.AA.). Pues bien, el fuerte recorte que han sufrido las cuentas públicas en los últimos tiempos se ha dejado notar con fuerza en esas subvenciones.

El Plan de Seguros Agrarios Combinados para el ejercicio 2012, aprobado por el Consejo de Ministros del 28 de octubre de 2012, contaba con un presupuesto de 274,1 M€, cantidad que se recortó a 246,13 M€, tras la aprobación de los nue-

vos Presupuestos Generales del Estado de junio. Recortes que se pusieron en práctica en las contrataciones realizadas a partir del 1 de septiembre. Y Jesús Gustrán avanza que lo peor está por llegar, "ya nos han adelantado que el presupuesto del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente para ENESA va a quedar en 199 millones de euros en lo que se dedica a la partida de seguros agrarios". No obstante, con la que está cayendo, "nosotros valoramos positivamente el esfuerzo que ha hecho el Ministerio, porque de los distintos capítulos que se engloban en el presupuesto del Ministerio, seguros agrarios es uno de los que menos recortes han sufrido. Pero eso no quita que critiquemos que

## CADA SECTOR ES UN MUNDO

Cuando se habla de seguros agrarios corremos el riesgo de meter en un mismo saco a toda la agricultura y ganadería. Y lo cierto es que cada cultivo, cada tipo de explotación, tienen una relación con los seguros muy particular. Eso se ve a la perfección cuando se analiza la implantación por cultivos.

Según los datos que maneja Agroseguro, "hay sectores con porcentajes de aseguramiento elevados, como los cereales de invierno (en torno al 75%), los frutales (un 82% aproximadamente) o incluso el plátano, con un 100%; otros con una implantación media, así los cítricos cuentan con un nivel de aseguramiento de en torno al 50%, el viñedo con un 40% y hortalizas como el tomate, con cerca de un 60%".

Pero hay otros, explica Jesús Gustrán, en los que los niveles de contratación son sorprendentemente bajos. "En olivar somos el mayor productor y exportador mundial de aceites de oliva y de aceituna de mesa, en cambio la contratación de seguros está por debajo del 10%. Algo similar encontramos en los frutos secos. Somos uno de los mayores exportadores de almendra del mundo y con una escasa contratación de seguros. En viñedo y cítricos también tenemos mucho camino por correr".

A pesar de ello, la situación es mucho mejor que en el sector ganadero, en donde "el nicho de mercado que queda por conquistar es de más del 80% de las líneas que tenemos ahora mismo en contratación".

## QUIÉN DICE QUÉ

// "Nosotros valoramos positivamente el esfuerzo que ha hecho el Ministerio, porque de los distintos capítulos que se engloban en su presupuesto, seguros agrarios es uno de los que menos recortes han sufrido". **JESÚS GUSTRÁN, COOPERATIVAS AGRO-ALIMENTARIAS //**

// "El problema que tienen las comunidades autónomas es que deben mucho dinero a Agroseguro. Van a terminar el año con una deuda muy importante y según la ley de Estabilidad Presupuestaria no pueden tener deudas". **GREGORIO JUÁREZ, ASAJA //**

// "El apoyo a los seguros agrarios para 2013 se encuadra, estratégicamente, en la política de la Consejería en materia de gestión de riesgos. La partida para 2013, por tanto, ascenderá a 4.577.030 €". **TIRSO YUSTE, CONSEJERÍA DE AGRICULTURA DE CASTILLA-LA MANCHA //**

// "Por el momento no estamos notando los efectos de los recortes en la contratación, para valorar hasta qué punto va a afectar, vamos a tener que dejar pasar más tiempo". **AGROSEGURO //**

si realmente es una política prioritaria, un éxito real hubiera sido mantener el presupuesto. Somos sensibles a los momentos que actualmente vivimos todos, pero cuando hay que priorizar hay que priorizar y recortar donde realmente se puede recortar".

Pero el recorte que ha aplicado el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente tan sólo es una parte del que las administraciones han decretado este año, "a eso hay que sumar, o mejor restarle, lo que no van a poner las comunidades autónomas". Jesús Gustrán se refiere a las sorpresivas decisiones que las comunidades autónomas han tomado a partir de la segunda mitad del año, que en muchos casos han dejado a cero las subvenciones autonómicas a la contratación de las pólizas.

## SIN PRESUPUESTO PARA SEGUROS

“El problema que tienen las comunidades autónomas es que deben mucho dinero a Agroseguro”, explica Gregorio Juárez, de los Servicios Técnicos de ASAJA. “Van a terminar el año con una deuda muy importante y según la ley de Estabilidad Presupuestaria no pueden tener deudas. ¿Y qué hizo Murcia? Murcia, este año, cuando se acabó el presupuesto, dejó de aplicar las subvenciones. Tú, contrataste ayer un seguro, se aplicó la subvención correspondiente y al día siguiente, hay una circular de Agroseguro y en los ordenadores y las aplicaciones ya no podías poner la crucecita correspondientes, porque se habían quedado sin dinero”. Para las comunidades autónomas los seguros agrarios han sido un dolor de cabeza constante a lo largo de todo el año.

“En muchas comunidades se ha quedado a cero. Estamos hablando de Murcia, de Andalucía, Extremadura, de Castilla y León, aunque en esta última han mantenido el apoyo a la retirada de los MER de las explotaciones ganaderas. En el resto nos encontramos grandes recortes: nos hemos quedado con 5 millones en Castilla-La Mancha, en Navarra tan sólo van a subvencionar el año que viene las pólizas que formalicen los ATP. El resto se han quedado fuera. Estamos hablando de situaciones verdaderamente complicadas de tratar”, añade Juárez.

Evidentemente estamos hablando de políticas muy impopulares, que han provocado las protestas de agricultores y ganaderos. Cada comunidad ha justificado como ha podido esa decisión.

De hecho, en Castilla-La Mancha ni siquiera se admite la existencia del recorte, “en absoluto, bien al contrario, “con menos hemos hecho más”, y le confirmo que esta política es prioritaria y estratégica para este Gobierno. Las necesidades anuales, antes de nuestra llegada al Gobierno, en materia de seguros agrarios ascendían a alrededor de 9 M€. Con la liberalización del servicio de recogida de cadáveres, que se gestiona mediante el sistema de seguros, el precio se ha reducido un 43% y, por tanto, las necesidades presupuestarias también, con un ahorro de 3 millones”. Tirso Yuste, director general de Agricultura y Ganadería de la Consejería de Agricultura, aclara, que incluso se han aumentado las aportaciones en varias líneas, “así,

## // EL PLAN DE SEGUROS AGRARIOS COMBINADOS PARA 2012 SE RECORTÓ A 246,13 M€, QUE SE PUSIERON EN PRÁCTICA EN LAS CONTRATACIONES REALIZADAS A PARTIR DEL 1 DE SEPTIEMBRE //



DO Uva Vinalopó

esta Consejería, con 4.918.200,16 € para el plan 2012 no sólo mantenemos el apoyo a este sistema de gestión de riesgos, sino que aumentamos varios puntos las subvenciones a los seguros ganaderos, especialmente el de sequía en pastos, y creamos otros nuevos tramos, como es la de jóvenes agricultores y ganaderos”.

Lo cierto es que los vientos de recortes soplan con fuerza en todo el país, “con el peligro que eso supone. Una vez que eliminamos una partida presupuestaria, lo difícil luego es recuperarla. Si la dotas de un presupuesto, aunque bajo, al menos la tienes ahí en tu planificación anual. Pero si lo eliminas, no sabes qué va a pasar en el futuro”, advierte Jesús Gustrán.

Por lo pronto, el recorte en las subvenciones se ha dejado notar en el coste de las pólizas, que para Gustrán tendrá una consecuencia evidente, “seguramente una bajada en los niveles de contratación. Los productores cuando gestionan su explotación hacen una priorización. El seguro es un coste más de su explotación y decidirán si les compensa o no la contratación del seguro”.

A Gregorio Juárez ya le han llegado noticias de que ya se están produciendo los primeros efectos, “ayer, sin ir más lejos, me dijeron que en el sector de la uva hay alegría en el precio, pero echan números y ven que el coste del seguro se ha incre-

mentado en un 20%. Eso es mucho dinero. Y me dijeron que se lo van a pensar. En olivar, hay que recordar que este año no tenemos aceituna”.

Mientras en Agroseguro aseguran que “por el momento no estamos notando los efectos de los recortes en la contratación, para valorar hasta qué punto va a afectar, vamos a tener que dejar pasar más tiempo”.

## LA CRISIS MANDA

Para el ejercicio 2013 nadie se hace ilusiones. El Ministerio ha avanzado que habrá menos dinero y las comunidades difícilmente van a librar nuevos fondos. Algunas, como Castilla-La Mancha volverán a hacer un esfuerzo “como ya he informado en sede parlamentaria, el apoyo a los seguros agrarios para 2013 se encuadra, estratégicamente, en la política de la Consejería en materia de gestión de riesgos. La partida para 2013, por tanto, ascenderá a 4.577.030 €”, según nos avanza Tirso Yuste.

Pero las organizaciones agrarias y cooperativas miran un poco más allá. Empiezan a hacer cálculos sobre lo que ocurrirá cuando la emergencia presupuestaria acabe.

Los mensajes que recibe el sector son moderadamente optimistas, como los que se han planteado en las reuniones técnicas en las que ha participado Jesús Gustrán, técnico de Seguros Agrarios en el Departamento Jurídico de Cooperativas Agro-alimentarias, “nos ha comentado que cuando la coyuntura económica lo permita y se vaya recuperando la confianza y el panorama macroeconómico, tienen claro que hay que incrementar el presupuesto para los seguros agrarios. Esa opinión es compartida por el resto de comunidades autónomas y nosotros confiamos en que eso no se quede en bellas y bonitas declaraciones de intenciones”.

El consejero de Agricultura, Pesca y Medio Ambiente de la Junta de Andalucía, Luis Planas, ha sido uno de los políticos que ya ha manifestado su disposición a recuperar los presupuestos “en cuanto haya disponibilidad presupuestaria”.

El problema es que nadie se atreve a hacer un pronóstico de cuánto puede durar esta travesía del desierto. Mientras tanto, agricultores y ganaderos tendrán que cargar sobre sus espaldas con un nuevo coste. Pero como recuerda Gustrán “nosotros les advertimos que les compensa. Como les venga el siniestro, entonces es cuando no compensa”.