



La PAC tiende a “ecologizarse”

César Marcos

Periodista agroalimentario



Una de las grandes novedades de la reforma de la PAC para el sector es el *greening*, que la legitima y justifica ante la opinión pública, a ojos de Bruselas. Sus tres requisitos, a saber la diversificación de cultivos, el mantenimiento de pastos permanentes o la superficie de interés ecológico impiden a los agricultores y ganaderos responder a las señales del mercado y las condiciones climáticas variables, según el sector. La CE ha admitido un quíño a la flexibilización de su propuesta, pero está claro que el futuro de la agricultura y ganadería pasa por la sostenibilidad.

Cuando salga a la calle este número de Agricultura, es probable que el lector sepa el dinero del que disponen las arcas europeas para subvencionar su agricultura y ganadería, en definitiva, su medio rural. Las diferencias entre los Estados miembros del norte y sur de la Unión Europea (UE) difieren desde la cuantía del marco financiero plurianual para 2014-2020 hasta el alcance del componente ambiental con el fin de aumentar la legitimidad de la Política Agraria Común (PAC). Los primeros son reacios a sacar más dinero de sus carteras para el resto, los segundos, junto con los últimos adheridos al club de los 27, apoyan el mantenimiento del presupuesto para la próxima Política Agraria Común (PAC) e incluso aceptan un cierto nivel de convergencia entre la ayuda de Estados miembros, progresiva y razonable.

A fines de noviembre, se espera que se alcance un acuerdo en el Consejo Europeo, dentro de la presidencia rotativa que ostenta Chipre hasta final de año. En la antesala, el ministro de Agricultura chipriota, Sofoclis Aletraris, ha aventurado que el presupuesto para la futura PAC será menor que el de la actual. Además ha puntualizado que hay un acuerdo entre los comisarios europeos de que la PAC debe ir hacia un “reverdecimiento”, pero siempre que se mantenga el presupuesto o solo disminuya ligeramente. Desde la Eurocámara, que asume el poder de codecidir sobre el texto definitivo, se ha anunciado que si se reduce el presupuesto, el *greening* debería eliminarse.

LA COMPETITIVIDAD EN ENTREDICHO

La Europa más septentrional aboga por la “ecologización”, ¡vayan acostumbrándose al neologismo!, de las ayudas directas. La más productiva, en términos de volumen y diversidad, pide flexibilidad en el “pago verde” para que precisamente no se ponga contra las cuerdas su productividad. Las organizaciones y cooperativas agrarias europeas han puesto un ejemplo de lo más actual.

La producción de cereales en la UE-27 para la campaña de comercialización 2012-13 disminuirá un 1,4% en comparación a la precedente, por las duras condiciones climáticas, por lo que han obligado a los agricultores a volver a sembrar más de 1,5 millones de hectáreas (Mha).

“Se estima que las nuevas medidas para reverdecer la PAC propuestas por la Comisión (Europea -CE-) van a tener un gran impacto en el potencial de producción de la UE, reduciendo la producción hasta en un 3%. Teniendo en cuenta las pérdidas de cosecha que provocan las sequías y las heladas, así como la creciente demanda mundial de alimentos, esto es lo último que necesitamos”, ha manifestado el secretario general del COPA-Cogeca, Pekka Pesonen, que pide que se revise el borrador de texto de la reforma.

En principio, el sector ve restringidas sus opciones bajo la nueva PAC post-2013 para poder responder a las señales del mercado y las condiciones climáticas variables y reclama que los requisitos que impone el *greening* no limiten esta flexibilidad, especialmente en lo relativo a la diversificación de cultivos que obliga a

“PAGO VERDE”

- RETRIBUCIÓN POR LAS SIGUIENTES PRÁCTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA Y EL MEDIO AMBIENTE.

• **Diversificación de cultivos:**
A tierras de cultivo de más de 3 ha que no se dediquen en su totalidad a la producción de pastos, sembrados o naturales, se deje completamente en barbecho o

dedicadas completamente a cultivos bajo agua durante una parte importante del año.

Al menos 3 cultivos diferentes, de tal forma que ninguno cubra menos del 5% de las tierras cultivables y que el principal no cubra más del 70%.

• **Mantenimiento de pastos permanentes:**
En las superficies de las explota-

ciones declaradas como tales en la solicitud de 2014.

• **Superficie de interés ecológico:**
Como mínimo, el 7% de sus hectáreas admisibles, excepto las dedicadas a pastos permanentes que sean superficies de provecho ecológico.

Tales como: tierras en barbecho, bancales, elementos paisajísticos, franjas de protección y zonas forestadas.

- **LOS PRODUCTORES, CUYAS EXPLOTACIONES SE UBIQUEN EN ZONAS NATURA 2000 COBRARÁN POR ESTA LÍNEA DE AYUDAS CUANDO REALICEN LAS PRÁCTICAS ANTES CITADAS, PERO COMPATIBLES CON LOS OBJETIVOS DE LAS DIRECTIVAS QUE ABRIGAN ESTAS ÁREAS.**

- **PARA FINANCIAR ESTE PAGO LOS ESTADOS MIEMBROS HARÁN USO DEL 30% DEL LÍMITE MÁXIMO ANUAL ESTABLECIDO.**

los agricultores a cultivar un mínimo de tres cultivos distintos.

“PAGO VERDE”

Llámesese también *greening* o “reverdecimiento” parte del objetivo de la PAC de contribuir a la mejora del comportamiento medioambiental de las actividades agrícola y ganadera, a través de un mecanismo de “ecologización”, obligatorio de los pagos directos que apoyará las prácticas beneficiosas para el clima y el medio ambiente.

Esta es la idea que Elena Cores, perteneciente a la Subdirección General de Cultivos Herbáceos e Industriales del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente (Magrama) ha ilustrado en su presentación sobre la reforma de la PAC en la última reunión plenaria de la Red de Autoridades Ambientales.

Los Estados miembros deben emplear parte de sus límites máximos nacionales de los pagos directos para conceder un reembolso anual como suplemento del pago básico. Para financiar la nueva línea de pago, los países harán uso del 30% del margen máximo establecido al año. Un detalle importante. El “pago verde” se puede conceder a nivel nacional o regional como tasa plana desde el primer año. Va a depender de la actitud de cada país; si aplican el Pago Básico a escala regional, lo mismo puede ocurrir con el otro pago adicional.

“Las prácticas beneficiosas contempladas deben adoptar la forma de actuaciones simples, generalizadas, no contractuales y anuales, que vayan más allá de la condicionalidad”, explica Cores. El *greening* incumbe también a las explotaciones situadas en zonas Natura 2000. Aquellas que están localizadas ahí, tanto parcial como totalmente, tendrán derecho a

// EL “PAGO VERDE” SE PUEDE CONCEDER A NIVEL NACIONAL O REGIONAL COMO TASA PLANA DESDE EL PRIMER AÑO. VA A DEPENDER DE CADA PAÍS //

percibir este pago, pero deben realizar métodos de cultivo y cría establecidas en la medida en que sean compatibles con las metas de las Directivas que abrigan estas áreas. Es el caso también de los sistemas de agricultura ecológica, cuya producción certificada tendrá derecho de inmediato al “pago verde”.

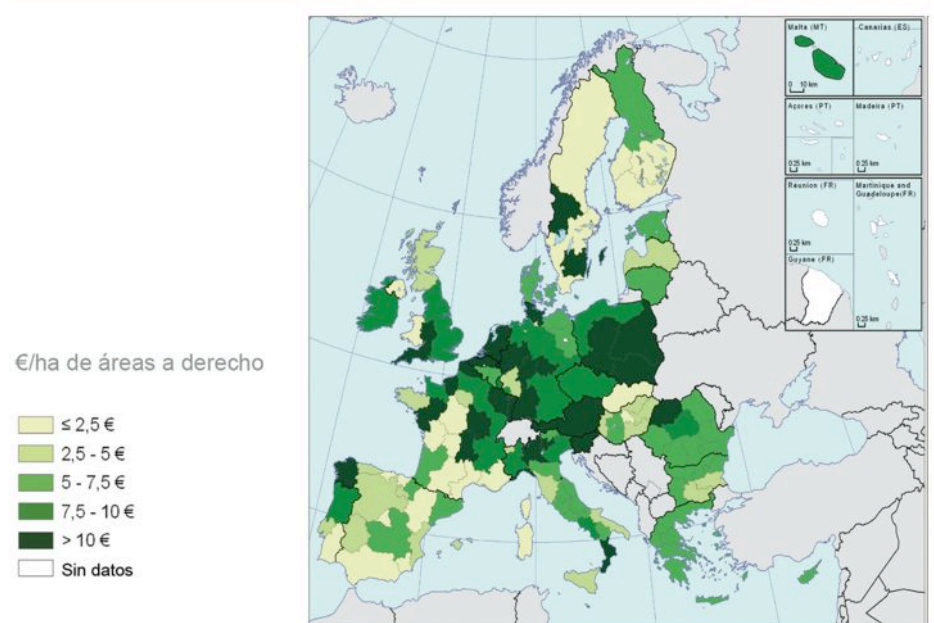
Dentro del componente verde, el borra-

dor de Bruselas incorpora un pago añadido, voluntario y a discreción de los Estados miembros, para los productores con derecho al Pago Básico que tengan emplazadas sus explotaciones en Zonas con Limitaciones Naturales (ZLN), según el nuevo Reglamento de Desarrollo Rural. Se trata de una retribución anual por hectárea elegible como máximo el 5% del límite nacional.

FRENTE ESPAÑOL

Para el ministro de Agricultura, la reforma de la PAC “debe incorporar los recursos financieros, las medidas y los elementos de flexibilidad necesarios que permitan su aplicación integrada y coherente, dentro de una política agraria española que tiene como propósito hacer de nues-

Estimación de los costes totales del “pago verde” en 2019



Fuente: DG Agricultura y Desarrollo Rural (CE). FADN, puesta al día de la evolución de impacto

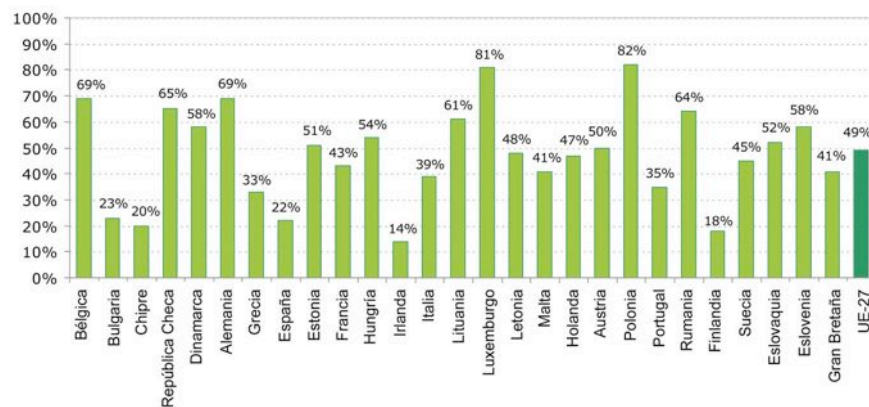
tro sistema agroalimentario un referente dentro y fuera de Europa”, ha explicado Miguel Arias Cañete en una comparecencia en el Congreso de los Diputados para detallar las líneas maestras que defiende España en las negociaciones, una vez consensuadas con las comunidades autónomas en la Conferencia Sectorial, el pasado 15 de junio. De los 15 puntos clave del enfoque del Gobierno español, se desprenden tres sobre el componente verde de la reforma.

“El porcentaje del 30% de las ayudas directas, destinado al componente verde, se considera excesivo y debe reducirse. Las penalizaciones por incumplimiento que pudieran aplicarse deberían limitarse a su importe, sin afectar al Pago Base”, reza el documento presentado a las instituciones comunitarias. Además para España, las medidas deben proporcionar beneficios medioambientales sin poner en peligro la competitividad y viabilidad de las explotaciones. La superficie de tierras de cultivo sujeta a diversificación debe elevarse y el número de cultivos reducirse; el porcentaje de superficie de interés ecológico debe reducirse e incluir como tal los cultivos permanentes, los cultivos bajo agua y las leguminosas; el mantenimiento de la superficie de pastos permanentes debe realizarse a nivel de Estado miembro, al hilo de la posición española.

Por otro lado, el pago para ZLN, según el consenso de todas las administraciones españolas, puede permitir abordar situaciones y problemas específicos que se



Porcentaje de explotaciones que incurrirán en los costes del “pago verde”

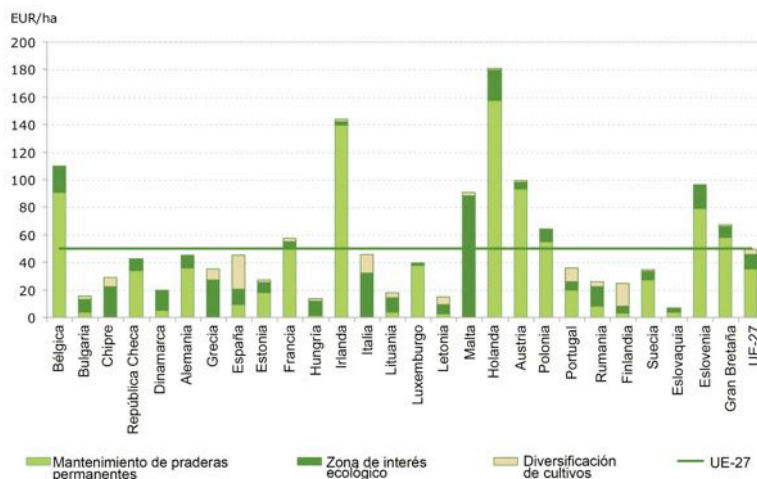


Fuente: DG Agricultura y Desarrollo Rural (CE). FADN, puesta al día de la evolución de impacto

POSICIÓN DE ESPAÑA

- Sobre el volumen de fondos, se propone un 15%, en lugar del 30%
- Es necesario que las prácticas beneficiosas para el clima y el medio ambiente se adapten a la diversidad de la agricultura española, sin afectar a su productividad ni a su competitividad
- Que las sanciones no afecten al Pago Básico
- Las nuevas exigencias "verdes" introducirían una mayor burocracia y dificultarían el acceso a las ayudas
- La rotación de tres cultivos para explotaciones de más de 3 ha sería de imposible cumplimiento para sectores mediterráneos como la vid, los frutales o el olivar.

Coste medio en las explotaciones con costes de “pago verde” (€/ha)



Fuente: DG Agricultura y Desarrollo Rural (CE). FADN, puesta al día de la evolución de impacto

planteen como consecuencia de la aplicación de la reforma de la PAC.

¿ SE UNEN FRANCIA E ITALIA

En un momento en que las negociaciones europeas sobre el marco financiero para 2014-2020 y la definición de la PAC van a entrar en una fase decisiva, los ministros de Agricultura, francés, italiano y español se han unido en defensa de sus intereses. En primer lugar, Stéphane Le Foll, Mario Catania y Miguel Arias Cañete, respectivamente han hecho hincapié en la importancia de la PAC para el crecimiento, el empleo, el medio ambiente y la innovación en las zonas rurales de Europa.

Los tres países quieren disponer de cierta flexibilidad en términos de consistencia interna de las ayudas del primer pilar para evitar la desestabilización del sector y las zonas agrícolas. También marcan su deseo común de poder decidir no proporcionar derecho a pago a ciertas áreas específicas.



El ministro de Agricultura, a la salida de la comparecencia en el Congreso de los Diputados

La declaración conjunta apoya "la orientación general de las propuestas de la CE para reforzar la componente ambiental para desarrollar la legitimidad de



TRIGOS DE PRIMAVERA DE FUERZA

ESTERO (mejor relación producción/calidad del mercado)
ZARCO (gran producción, harinas blancas)

TRIGOS DE INVIERNO

PR22R58 (trigo estrella para siembras de otoño)
CHAMORRO

CEBADAS

ALBACETE
ANACONDA (cebada alternativa, siembras de otoño)
PRESTIGE (cebada maltera)
SCARLETT (cebada maltera, siembras tardías)
ROCÍO (Variedad rústica resistente al frío y a la sequedad)

EMPRESA ESPECIALIZADA EN TRIGOS DE CALIDAD ASESORAMOS SOBRE SU CULTIVO Y COMPRAMOS LAS PRODUCCIONES

AVENAS

PREVISION
NORLYS (muy productiva en siembras tempranas)

TRITICALES

SENATRIT
SECONSAC
FRONTEIRA

VEZAS

MARIANNA

GUISANTES

LIVIA (primavera)

**PARA LLENAR EL GRANERO LA SEMILLA LO PRIMERO
CON PROVASE TU EXPLOTACIÓN SERÁ LÍDER**

PROVASE S.A. Avda. Pedro Manuel Vila, 2. 02600 Villarobledo (Albacete)

Tlf.: 96 714 33 00 • Móviles 630 960 367 - 606 315 002

www.provase.com • jfprovase@gmail.com • www.grupoagricolavillarobledo.com

la PAC, a condición de que se hagan ajustes para facilitar la aplicación y el cumplimiento por los agricultores, sin sobrecargar la producción agrícola. En este contexto, quieren que la especificidad de los cultivos permanentes sea tenida en cuenta", puede leerse en la declaración trilateral.

También consideran que el segundo pilar de la PAC tiene una especial importancia que se debe conservar en el futuro para garantizar la viabilidad a largo plazo de las zonas rurales.

LEGITIMAR LA PAC

"La gran novedad de la reforma es el *greening* que legitima y justifica la PAC ante la opinión pública", ha expresado Pilar Ayuso, europarlamentaria, miembro de la comisión de Medio Ambiente, Salud Pública y Seguridad Alimentaria (ENVI). Ha enfatizado la necesidad de realizar una buena política de comunicación para explicar a los ciudadanos europeos todos los esfuerzos que hacen los agricultores para cumplir con la condicionalidad de las ayudas, que "deben seguir para que los agricultores cumplan los estándares medioambientales que soportan actualmente", ha agregado.

El concepto del "pago verde" es criticable en su concepto y aplicación a los productores, según Esther Herranz, miembro de la comisión de Agricultura de la Eurocámara y perteneciente al Partido Popular Europeo, pues "han afrontado ya más costes en trazabilidad, calidad y seguridad alimentaria". Su partido propone, y por ende, el Gobierno, una suavización del *greening*, de 30 a un 15% el volumen de pagos directos que debería ser dedicado a la "ecologización" de la agricultura por considerar que los agricultores ya están obligados, hoy en día, a respetar una normativa medioambiental muy rígida.

En el horizonte se vislumbra el aumento de cargas para los productores. "Los propios estudios de impacto de la Comisión (Europea) demuestran que no tiene sentido exigirle a cada agricultor que deje de producir en cierto porcentaje de su tierra (retirada de tierras ecológica) mientras que la demanda mundial de alimentos aumenta. Por consiguiente, solicitamos medidas que promuevan el crecimiento ecológico", ha declarado el presidente del COPA, Gerd Sonnleitner. Para esta organización, la aplicación de estas medi-

DOS SECTORES CLAVE, SEGÚN LOS CONSUMIDORES

El 93% de los encuestados por el Ministerio de Agricultura opina que los agricultores y ganaderos realizan otras contribuciones a la sociedad aparte de la producir alimentos. Sobre diez la actividad agrícola obtiene una media de 7,8 puntos y la ganadera, 7,7 puntos en la valoración de los consumidores sobre los sectores más significativos de la economía española frente a la industria (6,99) o la construcción (5,70).

Los ciudadanos mayores de 55 años han dado las puntuaciones más altas a las profesiones relacionadas con estas labores. El estudio, basado en una encuesta se realizada a 1.500 consumidor, forma parte del Barómetro del clima de confianza del sector agroalimentario que realiza el Magrama.



das debe ser viable en términos económicos y voluntaria.

El asesor de la Dirección General de Agricultura de la CE, Tomás García-Azcárate, ha avisado que en Bruselas no caben dudas sobre el "pago verde" y que el futuro de la agricultura y ganadería europeas pasa por las sostenibilidad, aunque la propuesta siempre está sujeta a mejora. Iratxe García, de los Socialistas y Demócratas del PE, y compañera de Herranz en dicha comisión, demanda mayor flexibilidad para que la nueva línea de pagos sea también sostenible social y económicamente.

Es de tan envergadura la dimensión estratégica del sector que su capacidad pro-

ductiva no debe parar máquinas. Así lo viven sus agentes, no obstante, "si queremos mantener la calidad de nuestros suelos y recursos hídricos hay que tomar medidas y recuperar algunas prácticas como la rotación, la gestión de suelo para ser capaces de producir hoy y continuar produciendo dentro de 50 años", ha justificado Ricard Ramón i Sumoy, administrador de la Dirección General de Agricultura y Desarrollo Rural de la CE, en el I Foro Agrario Europeo: la nueva PAC, organizado por Dossier Europa.

BRUSELAS AJUSTA ALGO SU POSTURA

La flexibilización presentada el 15 de mayo consistiría en su disposición a reconocer algunos cultivos o sistemas de producción como "verdes *per se*", no solo la agricultura ecológica. Además, la CE propone la modificación de la definición de prados permanentes y la elevación a ocho años durante los que dichas superficies no hayan sido incluidas en una rotación de cultivos. El asunto de la diversificación podría eximirse para explotaciones de menos de 10 ha al igual que aquellas en que los pastos representen una "parte importante de la superficie", según el *Concept-paper*, la contestación de Bruselas al Grupo de Estocolmo, en el que algunos Estados miembros se han posicionado para que reconsidere posturas.

La nueva propuesta de Bruselas se ha considerado positiva, aunque todavía muy insuficiente por parte de algunos países, entre ellos España, que pretende negociar una mayor diversificación y la revisión del mantenimiento de los pastos permanentes por su alejamiento de la realidad española.

Incluso el europarlamentario Luis Manuel Capoulas, ha afirmado que los pastos, junto a frutales, olivar y viñedo, podrían considerarse dentro del sistema de *greening* y que los agricultores y ganaderos con superficie menor de 20 ha no tengan que cumplir con los nuevos condicionantes para cobrar la totalidad de las ayudas de la PAC. El 80% de las explotaciones se ciñe a esa dimensión de superficie.

El ponente de la Comisión de Agricultura del Proyecto de Reglamento de Pagos Directos y Desarrollo Rural ha presentado también su informe con cambios importantes en el tema del "pago verde". En total, las enmiendas, alrededor de 8.000, están sobre la mesa de debate.