



MARCO LEGAL, INSTITUCIONES Y SECTOR AGRARIO. DIRIGISMO O TUTELA

La política agraria, tan desconocida por la mayoría de la población, pero tan importante para la economía de un país, para su suficiencia alimentaria, para el sostenimiento del medio rural y del medio ambiente, se enfrenta desde que existe como tal a una disyuntiva clara. Se trata de optar entre el dirigismo o la tutela, entendidos respectivamente como políticas que priman un intervencionismo claro o bien una discreta regulación encaminada a conseguir modular las imperfecciones de mercado.

José Luis Pérez Gil

Antes del ingreso de España en la entonces Comunidad Europea y sobre todo en los años de aplicación del Plan de Estabilización, se acometieron medidas claramente dirigistas o intervencionistas encaminadas a modernizar el campo español y la agroindustria, materializadas en forma de actuaciones de concentración parcelaria, planes de colonización, grandes obras hidráulicas y planes de regadío e industrialización.

De aquellas políticas perviven hoy muchas realidades concretadas en decenas de pueblos enteros de nueva creación, muchas hectáreas de regadío, aumento de la media de superficie de las explotaciones agrarias y la creación de lo que sería el embrión de

la moderna ganadería intensiva y la agroindustria.

Al margen de otras consideraciones y desde un punto de vista estrictamente técnico, en aquel momento se debía alcanzar un objetivo inalcanzable para la raquílica iniciativa privada, por lo que una política agraria intervencionista fue decisiva y obtuvo resultados cuantificables.

EL PESO DE LA PAC

Desde mediados de los años 80 y en el marco de la integración europea las políticas agrarias se ven cada vez más influidas, cuando no claramente condicionadas por la Política Agraria Común, PAC, cobrando un peso decisivo las medidas de tutela sectorial sobre los mercados, actuando sobre los precios o con medidas arancelarias. Más tarde los excedentes requirieron modificar la

política de incentivos hacia la concesión de subvenciones, todo ello para estabilizar unos mercados tradicionalmente ineficientes, sensibles e inestables.

Se podría pensar que todo lo anterior obedece a una evolución lógica en el marco histórico y la coyuntura económica y política, dirigiendo claramente el sector hasta que alcanza un nivel de eficacia, tamaño y suficiencia deseable y a posteriori, se permite que funcione de forma casi autónoma, adoptando medidas para estabilizarlo en caso necesario. Siendo en parte así, existen medidas reguladoras que tienen un elevado impacto, ya que son capaces de modificar la competitividad de los sectores, pudiendo perjudicar a algunos y posibilitando la artificial existencia de otros, algunas veces en contra de la lógica de mercado.

No se trata de abordar la cono-

cida disyuntiva entre intervencionismo o liberalismo, ya que desde una óptica de economía de mercado se trata de dos tipologías de políticas cuya justificación obedece al grado de desarrollo de los sectores concernidos.

Se trata de evidenciar que determinadas políticas aparentemente poco intervencionistas, pueden tener efectos muy graves sobre los sectores, efectos en ocasiones desconocidos o poco estudiados y en otras ocasiones la materialización de objetivos ocultos de políticas aparentemente inocuas o cuyos objetivos parecen ser otros.

La actual Política Agraria Común, con sus ayudas desligadas de la producción bloquea en gran medida la modernización de la agricultura y produce gran rigidez en el mercado de la tierra, posibilitando el absentismo y la obtención de una renta fija sobre

la tierra sin apenas contrapartidas. La deriva de los objetivos hacia el sostenimiento del medio rural ha dado vida a esta política pero sus efectos secundarios sobre la modernización y la evolución del tamaño de las explotaciones están por ver.

SECTORES AL BORDE DE LA DESAPARICIÓN

En otro orden de cosas, las políticas de bienestar animal han motivado la reconversión de sectores enteros, mermando su competitividad frente a terceros países, lo que sin duda no redundará en un beneficio para el productor ya que está en entredicho que el supuesto valor añadido de estas medidas pueda repercutirse en el consumidor. Asimismo sectores de actividad se han desarrollado a pesar de su inviabilidad económica, sólo gracias

// LAS POLÍTICAS AGRARIAS DEBEN ACOMPAÑAR AL SECTOR EN SU DESARROLLO, PROCURANDO UNA EFICACIA ÓPTIMA MEDIANTE MEDIDAS ESPECÍFICAS Y OBJETIVOS CONCRETOS EN EL MARCO DE UNA ECONOMÍA DE MERCADO //



al apoyo económico público, desapareciendo una vez retirado éste.

Otras decisiones son adoptadas a raíz de incidentes concretos de gran relevancia y trascendencia pública, y ciertas alarmas de seguridad alimentaria han dado lugar a desorbitadas medidas restrictivas y regulatorias que han desestabilizado o arruinado sectores enteros.

EL MODELO DE POLÍTICA AGRARIA

Podría decirse que no existe un modelo perfecto de política agraria, sino que ésta debe adaptarse a la evolución y circunstancias del sector, pero si se desea intervenir todo hace pensar que se

debe hacer directamente ya que se controlan mejor los resultados. En caso contrario, la pretensión de que sectores complejos evolucionen en un sentido determinado adoptando medidas tibias, regulaciones poco claras o a resultados de coyunturas mediáticas o sucesos de gran impacto público, posibilita en muchas ocasiones la ineficacia de las medidas adoptadas o peor aún motiva efectos de mayor impacto y en diferente sentido a los pretendidos. Todo redundará en pérdidas de recursos económicos públicos y privados inaceptables para una gestión pública moderna.

VI campaña solidaria de recogida de libros

para bibliotecas rurales en Perú y Paraguay

www.ayudajusta.org

FECHA: Los días 27 de mayo y 3 de junio de 2011

LUGAR: Escuela Universitaria de Ingeniería Técnica Agrícola (EUITA) de Madrid

¡PARTICIPA! TRAE TUS LIBROS

Participan:

Escuela Técnica Superior de Ingenieros Agrónomos Universidad Nacional de Asunción Facultad de Ciencias Agrarias

Escuela Universitaria de Ingeniería Técnica-Agrícola Universidad Politécnica de Madrid

editorial agrícola

PREMIO ARCE

eumedia-e

Obra Social "la Caixa"

COLEGIO OFICIAL DE INGENIEROS AGRÓNOMOS DE CENTRO Y CANARIAS

POLITÉCNICA