



UN FUTURO OPTIMISTA MÁS ALLÁ DEL 2013

## El algodón se recupera tras su adaptación a las reformas

Tras un período de incertidumbre que ha durado varias campañas, la producción de algodón se ha recuperado en la 2010/2011 y productores e industria afrontan el futuro con mayor optimismo. Los precios actuales, en niveles históricos, auguran un incremento de la superficie y la producción de cara a la 2011/2012. Todo ello, en el marco de la negociación de una nueva reforma de la PAC, donde todo hace pensar que el algodón tendrá un tratamiento diferenciado.

Ana I. Sánchez

Periodista agroalimentario



**H**ablar de algodón en España es hablar de algodón en Andalucía. No en vano, si antes de las diferentes reformas impuestas por Bruselas suponía un 95% de toda la producción nacional, en la campaña 2010/2011, según datos del Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino (MARM), este porcentaje se eleva al 99,9%. (Figura 1).

### ANTECEDENTES

Sin embargo, tanto su superficie como su producción se han reducido considerablemente, desde la aplicación de la primera reforma en el régimen de ayudas que, pactada en 2004, se puso en marcha en la campaña 2006/2007.

“Andalucía siempre estuvo en contra de la reforma”, subraya la secretaria general del Medio Rural y la Producción Ecológica de la Consejería de Agricultura y Pesca de la Junta de Andalucía, Mabel Salinas. “La reforma no era necesaria porque la pequeña producción comunitaria no tenía ninguna influencia en el comercio mundial del algodón”, afirma.

De hecho, según explica el responsable del sector de ASAJA-Sevilla, Emilio Gutiérrez, la producción europea no llegaba a cubrir el 30% del consumo interno de fibra de algodón, ni en sus mejores momentos. En 2005, antes de la aplicación de la primera reforma, Europa producía un 2% de toda la producción mundial, es decir, 1,45 millones de toneladas, de las que el 76% procedían de Grecia y prácticamente el resto de España, existiendo producciones anecdóticas en Bulgaria y Portugal.

Para la presidenta de la Asociación Española de Desmotadoras (AEDA), Elena Sáenz, “esta reforma ha sido uno de los mayores desastros de la historia de la Unión Europea”. Asegura que sólo respondió a criterios políticos y sirvió como moneda de cambio en las negociaciones con la Organización Mundial de Comercio (OMC). “Si en el entorno internacional no hubiera habido las presiones de las negociaciones de la OMC el resultado habría sido muy distinto. También lo habría sido si en lugar de Grecia y España como países afectados hubieran estado países del norte”, apostilla.

De la misma opinión es el presidente del Consejo Sectorial del Algodón de la Federación Andaluza de Empresas Cooperativas Agrarias (FAECA), Jesús Valencia, quien considera que estamos ante “un auténtico agravio comparativo”, cuando los tratados con países terceros están resultando “tan poco beneficiosos para las producciones internas europeas”. (Tabla 1).

Sea como fuere, la reforma del régimen de ayudas al algodón se aprobó, siguiendo las líneas marcadas por la PAC, en 2003. Se pasó

FIGURA 1 / Distribución de la superficie de algodón en Andalucía. Campaña 2010/2011

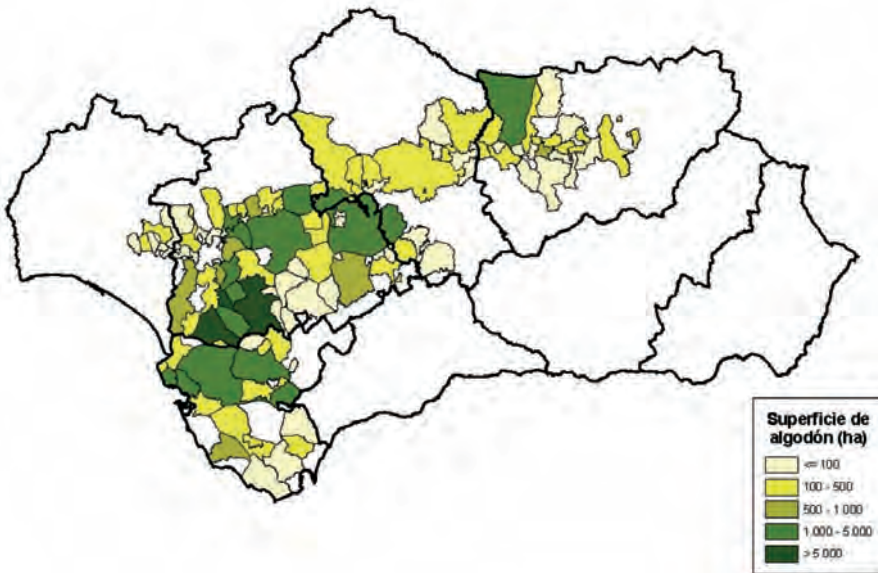


TABLA 1 / Principales países productores del mundo

POSICIÓN	PAÍS	PRODUCCIÓN (t)
1	China	7.500.000
2	India	3.787.000
3	Estados Unidos	2.790.200
4	Pakistán	2.010.000
5	Brasil	1.315.984
6	Uzbekistán	1.226.200
7	Turquía	673.000
8	Grecia	290.000

Fuente: FAO/STAT. Datos 2008



de un sistema de precios mínimos garantizados a otro sujeto a las fluctuaciones del mercado internacional. Se estableció, asimismo, que el 65% de la ayuda a la producción quedara desacoplada, con 1.509 €/ha, y el 35% acoplada con un pago por superficie de 1.039 €/ha sujeto a una superficie base de 70.000 hectáreas para todo el territorio nacional.

España demandó y unos meses después de entrar en vigor la reforma, en septiembre de 2006, el Tribunal de Justicia de Luxemburgo dio la razón al sector productor español anulando el régimen de ayudas vigente, al considerar que éste no garantizaba el mantenimiento del cultivo en sus principales regiones productoras. Todo ello, al amparo del régimen de ayuda específica al algodón recogido en el Protocolo nº 4 del Tratado de Adhesión de Grecia y ampliado por el Protocolo nº 14 con la incorporación de España y Portugal, constituyendo ambos protocolos una base de derecho primario que tiene como objetivo sostener la producción de algodón en aquellas regiones europeas en las que el cultivo sea importante para su desarrollo económico.

La Comisión Europea se vio en la obligación de reformar el régimen de ayudas nuevamente y lo hizo tomando como base el anulado, tal y como indica Miguel López, secretario general de COAG. "El nuevo Reglamento no incrementaba el porcentaje de acoplamiento de la ayuda, que era nuestra principal reivindicación, sino que incrementaba la ayuda específica, redimensionando el sector", afirma.

**// LA CAMPAÑA 2010/2011 PARECE MARCAR EL INICIO DE UN NUEVO PERÍODO PARA EL CULTIVO, AL HABERSE INCREMENTADO LA PRODUCCIÓN EN MÁS DE UN 75% CON RESPECTO AL AÑO ANTERIOR //**

Así pues, en junio de 2008 los ministros de Agricultura aprobaban la nueva reforma que entraría en vigor el 1 de enero de 2009. Las modificaciones más importantes se producían en el incremento de la ayuda acoplada, hasta los 1.400 €/ha para una superficie base de 48.000 ha, y en la creación de programas de reestructuración nacionales para facilitar la adaptación del sector desmotador y mejorar la calidad y la comercialización del algodón producido.

Como consecuencia, explica Miguel López, "en el período 2006-2010 se ha producido una reducción media del 31% en la superficie de cultivo, del 70% de su producción, del 58% de su rendimiento y del 28% en el número de algodoneiros". (Tabla 2).

### LA INDUSTRIA DESMOTADORA

La última reforma ha supuesto el cierre de 20 de las 27 factorías que existían a nivel nacional -4 de ellas en Murcia-, acogiéndose la práctica totalidad de ellas a las ayudas a la reestructuración, consistentes en un total de 48 millones de euros a desembolsar durante 8 anualidades, con el compromiso por parte de las empresas beneficiarias de no retomar la actividad en una década.

"Estas ayudas no compensan a los que se han marchado porque lógicamente lo que querían era continuar en la actividad", asegura el vicepresidente de la Asociación de Desmotadoras del Sur (ADESUR), Miguel Ángel Molina, quien admite, sin embargo, que no quedaban más alternativas ya que mantener todas las industrias "hubiera sido un desastre". Por su parte, Elena Sáenz, de AEDA, añade que las ayudas no cubrirán más que una pequeña parte del valor de lo desmantelado, pues "las instalaciones del sector desmotador estaban tasadas en 298 millones de euros y se han desmantelado un 77% de las industrias".

**TABLA 2 / Evolución de la superficie, producción y rendimiento del algodón en España**

CAMPAÑA	SUPERFICIE (ha)	PRODUCCIÓN (t)	RENDIMIENTO (kg/ha)
2003/2004	94.700	295.100	3.116
2004/2005	90.200	348.000	3.858
2005/2006	86.100	343.800	3.993
2006/2007	62.800	141.200	2.248
2007/2008	65.200	127.200	1.950
2008/2009	52.600	55.700	1.058
2009/2010	58.600	79.100	1.350
2010/2011 *	62.900	139.400	2.216

\*Datos provisionales. Fuente: MARM

### CAMPAÑA 2010/2011

Tras las vicisitudes sufridas por el sector en los últimos años, la campaña 2010/2011 parece marcar el inicio de un nuevo período para el cultivo, al haberse incrementado la producción en más de un 75% con respecto al año anterior, “al calor del alza en el precio mundial que está a un nivel más de dos veces superior al de los últimos 25 años”, según Mabel Salinas.

“Nunca jamás se habían alcanzado estos precios, ni siquiera en los años de la Guerra de Secesión de los Estados Unidos”, recalca Emilio Gutiérrez, mientras Elena Sáenz califica la campaña de “extraordinaria” y destaca, junto a la superficie y los precios, la también importante recuperación de los rendimientos por hectárea, gracias a la meteorología y a la autorización de algunas materias activas eficaces, principalmente.

En opinión de Jesús Valencia, otro factor que ha influido en la recuperación ha sido “el buen hacer entre cooperativas y Gobierno autonómico para crear una normativa con la que se ha hecho apetecible el producto, habida cuenta de que no tenemos muchas más posibilidades”, lo que demuestra que el cultivo “está vivo”.

Poniendo cifras concretas, Miguel Ángel Molina explica que el precio pagado a los agricultores está cercano al doble de años anteriores. “Estamos en torno a 0,50-0,55 €/kg frente a 0,25-0,30 €/kg de otras campañas”, concreta, unos valores que superan en un 70% a los registrados en la también histórica campaña de 1995.

Para el vicepresidente de ADESUR, los precios del mercado internacional se han visto favorecidos por malas cosechas en determinados países, como Pakistán y algún otro, “lo que ha provocado una escasez de producto que no ha sido estrictamente especulativa, como muchas veces ocurre”.

En esta coyuntura, los productores griegos parecen haberse beneficiado todavía más que los españoles. El responsable de algodón en UPA-Andalucía, Javier Fernández, asegura que en Grecia –donde no se ha llevado a cabo ningún plan de reestructura-

ción- las desmotadoras han liquidado el producto a 0,60-0,65 €/kg.

### PERSPECTIVAS 2011/2012

Así las cosas, las previsiones del Consejo Internacional del Algodón (ICAC) hablan de un incremento del 10% en la producción mundial para la inminente campaña 2011/2012, hasta los 27,6 millones de toneladas, así como de la recuperación del consumo y las exportaciones.

Los precios actuales, que alcanzaron un nuevo récord en febrero, y la fuerte demanda parece que animarán nuevamente a los agricultores españoles, concretamente andaluces, que volverán a superar las 60.000 hectáreas, consolidando la tendencia iniciada en la campaña precedente.

“Las perspectivas son buenas”, asevera Jesús Valencia para quien los precios pueden ser “sensiblemente superiores”, una afirma-

## QUIÉN DICE QUÉ

// “En el período 2006-2010 se ha producido una reducción media del 31% en la superficie de cultivo, del 70% de su producción, del 58% de su rendimiento y del 28% en el número de algodoneiros”. **MIGUEL LÓPEZ, COAG //**



// “Nunca jamás se habían alcanzado estos precios, ni siquiera en los años de la Guerra de Secesión de los Estados Unidos”. **EMILIO GUTIÉRREZ, ASAJA-SEVILLA //**



// Otro factor que ha influido en la recuperación ha sido “el buen hacer entre cooperativas y Gobierno autonómico para crear una normativa con la que se ha hecho apetecible el producto, habida cuenta de que no tenemos muchas más posibilidades”. **JESÚS VALENCIA, FAECA //**



// “Estamos en torno a 0,50-0,55 €/kg frente a 0,25-0,30 €/kg de otras campañas, unos valores que superan en un 70% a los registrados en la también histórica campaña de 1995”. **MIGUEL ÁNGEL MOLINA, ADESUR //**



// “En Grecia –donde no se ha llevado a cabo ningún plan de reestructuración- las desmotadoras han liquidado el producto a 0,60-0,65 €/kg”. **JAVIER FERNÁNDEZ, UPA-ANDALUCÍA //**



// Los términos de la sentencia del Tribunal de Justicia de Luxemburgo y la vigencia de los protocolos 4 y 14 de los tratados de adhesión de Grecia y España, “aseguran el mantenimiento de este sistema acoplado, único caso en la UE”. **ELENA SÁENZ, AEDA //**



// “Nuestra misión no será velar porque esta ayuda continúe, lo que está garantizado por los tratados de adhesión, sino conseguir que lo haga con la misma forma y el mismo importe”. **MABEL SALINAS, JUNTA DE ANDALUCÍA //**





Fuente: Bayer

ción en línea con la de Miguel Ángel Molina. En opinión del vicepresidente de ADESUR, aunque es muy difícil predecir las cotizaciones para el período octubre-diciembre, “pensamos que, en cualquier caso, permitirán pagar el algodón, al menos, a precios de la campaña pasada”.

De opinión contraria se muestra Emilio Gutiérrez, quien considera que la anunciada disminución de un 27% de las importaciones en China, principal país comprador, pasando de los 4 millones de toneladas de fibra adquiridas en el mercado exterior a 2,9 millones, van a afectar al mercado internacional y, por tanto, “los precios previsiblemente irán a la baja”.

En otro orden de cosas, Javier Fernández traslada la preocupación de UPA-Andalucía pues, desde su organización, consideran que no hay capacidad para poder desmotar

todo el algodón que se va a producir esta campaña. “Lógicamente pueden desmotar los 200 millones de kilos que se van a producir este año pero no en dos meses de campaña”, afirma. Por tanto, creen que la Consejería de Agricultura tendrá que facilitar una serie de almacenes para conservar un producto tan sensible como el algodón y/o permitir la apertura de alguna desmotadora no afectada por el plan de reestructuración.

En respuesta a la opinión de UPA, el vicepresidente de ADESUR indica que la producción de 2010/2011 se ha desmotado sin ningún problema y que se puede acreditar que la capacidad del sector desmotador andaluz es en estos momentos “cercana al doble de la producción que ha habido este año, por lo que —concluye— riesgo en este aspecto no hay, desde nuestro punto de vista, ninguno”.

### MÁS ALLÁ DE 2013

Desarrollo de la campaña aparte, y tras los vaivenes sufridos desde la primera reforma del régimen de ayudas, el sector algodonero se prepara para afrontar el nuevo embaque que puede traer aparejado la aplicación de la PAC más allá de 2013. A pesar de que todo hace pensar que no habrá cambios sustanciales para el cultivo, en el sector se mantiene la cautela dado que, como recalca Miguel López, “la posibilidad de una ayuda por hectárea desvinculada totalmente del cultivo supondría claramente, de aplicarse en el algodón, su desaparición total”.

“En las reuniones que he tenido a nivel del Comité Consultivo en Bruselas, se ha dicho que el cultivo del algodón probable-

mente no se tocará”, afirma Jesús Valencia, en calidad de vicepresidente del organismo comunitario, por lo que “podremos mantener seguramente el 35% de la ayuda acoplada”.

Y en esta línea es en la que trabaja el Grupo de Trabajo de Algodón del Copa-Cogeca, cuyo actual presidente es el representante de ASAJA, Emilio Gutiérrez. “Estamos trabajando en el mantenimiento de la ayuda acoplada, es decir, de la ayuda específica. Lo que es la ayuda desacoplada irá en la línea del resto de los sectores, porque eso ya es independiente”, argumenta.

“Creemos que no deberían producirse cambios significativos”, comenta Elena Sáenz. Según la presidenta de AEDA, los términos de la sentencia del Tribunal de Justicia de Luxemburgo y la vigencia de los protocolos 4 y 14 de los tratados de adhesión de Grecia y España, respectivamente, “aseguran el mantenimiento de este sistema acoplado, único caso en la UE”.

“Por ello, el sector del algodón tiene el futuro asegurado incluso después de la reforma de 2013 y hasta más allá del 2020”, subraya, ya que para modificar estos protocolos y, por tanto, la ayuda específica al cultivo del algodón es necesaria la aprobación por unanimidad de todos los Estados miembro de la Unión Europea, incluidos España y Grecia.

En consecuencia, “nuestra misión no será velar porque esta ayuda continúe, lo que está garantizado por los tratados de adhesión, sino conseguir que lo haga con la misma forma y el mismo importe”, concluye la secretaria general del Medio Rural y la Producción Ecológica, Mabel Salinas.





## 31 RAZONES MÁS PARA COMPRAR UN PUMA CVX

23% MÁS PRODUCTIVIDAD, 8% MENOS CONSUMO



MAYOR PRODUCTIVIDAD = MENOR CONSUMO



**SIMPLICIDAD:** Le ahorra dinero. Controlado por la tecnología más productiva y fácil de usar, Gestión Automática de la Productividad (APM).

**PRODUCTIVIDAD:** 23% de potencia adicional del motor con la gestión de potencia.

**ECONOMÍA:** Ahorre tiempo, combustible y costes de operación, calificado como “el mejor de su clase” en cuanto a economía de combustible y rendimiento.

**COMODIDAD:** La cabina más silenciosa de su clase. Extremadamente cómoda, y diseñada para dar al conductor el más alto nivel de protección y sencillez de operación.



Puma CVX con EfficientPower  
Puntaje en la OLS

MAX-Soporte al Cliente  
00 800/22 73 44 00



www.caseih.com