



## Llega el desacoplamiento total ¿toma el dinero y corre...?



Jorge Jaramillo

Para muchos, se acabó el papeleo; para otros habrá que ver si el desacoplamiento total incentiva el abandono de la actividad al poder cobrarse directamente las ayudas sin más justificaciones. El debate está servido.

**E**l temor al abandono masivo de explotaciones en sectores básicos de la economía agraria como el cerealista, o entre los ganaderos de ovino-caprino fundamentalmente, empujó en 2006 al todavía denominado Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (MAPA), hoy MARM, a aplicar en nuestro país un método transitorio previsto en la última reforma de la PAC: el desacoplamiento parcial de las subvenciones comunitarias. Para algunas administraciones, -el caso español-, se trataba de incorporar una garantía más teniendo en cuenta que si las ayudas se desvinculaban totalmente de la

producción, la decisión no sería reversible. Desde luego, para la mayoría de los sectores ha sido una pesada e injustificada carga burocrática al tener que seguir demostrando que se estaba en activo y que se producía, para poder cobrar una parte de la subvención.

Vista la experiencia, el ritmo de abandono en el campo, ni se ha frenado, ni se ha incrementado por encima de los porcentajes medios anuales como consecuencia de esta decisión, lo que lleva a algunas organizaciones a asegurar que los temores eran infundados, tomando además como referencia lo que estaba pasando en otros países como Francia, que optó por aplicar el desacoplamiento total de las ayudas para que los pagos llegaran de forma directa al sector.

En el Fondo Español de Garantía Agraria (FEGA), el organismo pagador de las subvenciones agrícolas de la Unión Europea, sostienen sin embargo que “el desacoplamiento parcial ha permitido atenuar el cese de activos en determinados sectores y que la volatilidad de los cotizaciones de los productos agrarios ha sido más determinante en lo que respecta a la decisión de continuar o no en la actividad”, afirma Fernando Miranda, presidente del FEGA. Una impresión que también comparten algunos agricultores como José Pérez Cuenca, cultivador de cereal en la provincia de Albacete y presidente provincial de la organización agraria ASAJA. “Que haya gente mayor que con el desacoplamiento total de la ayuda se olvide del cultivo, es

posible; aunque el principal problema siguen siendo los elevados precios de los insumos, y la baja rentabilidad que se saca. Sembrar, -hoy en día-, no es tan rentable, visto como está el mercado, ya que ni la ayuda compensa la pérdida de renta”, asegura.

Lo cierto es que tres años después de la entrada en vigor de la gran reforma, el *Pago Único* llega para todos sectores productivos estratégicos en una campaña cuyo plazo de solicitud de las subvenciones acaba de ampliarse hasta el próximo 14 de mayo, precisamente por todas las novedades



## TODO MÁS FÁCIL, PAGOS ANTICIPADOS

Con el desacoplamiento total de las ayudas, el FEGA se compromete a agilizar las transferencias de las ayudas. "En la última campaña de la PAC fuimos capaces de que se abonaran 4.200 millones de euros a 31 de diciembre de 2009, frente a 3.600 millones a la misma fecha del año anterior, es decir, se ha conseguido adelantar los pagos en 600 millones. En 2010 nos gustaría incluso mejorar esta cifra de pagos, pero debemos ser conscientes de que este es un año muy particular, en el que tenemos que asignar derechos a casi 800.000 titulares, en un esfuerzo que pondrá a prueba a todas las administraciones", dice Fernando Miranda.



des que incorpora y para dar mayor margen al sector que ha retrasado toda la planificación de las siembras de invierno por las inclemencias meteorológicas. En la provincia de Pérez Cuenca hay por ejemplo, un 20% de la superficie que se ha dejado de sembrar por haber sido imposible entrar en las parcelas, anegadas muchas por las intensas lluvias.

Las últimas estimaciones disponibles de superficies de cereal de invierno del MARM reflejan de hecho, ligeros descensos respecto a la campaña pasada, según avance de enero 2010. Sin embargo el trigo blando registra un incremento del 6,9%. En cuanto a los cereales de primavera, las estimaciones de producción presentan asimismo incrementos, con respecto a la campaña pasada, en sorgo del 35,7% y arroz del 41,5%. Mientras que el maíz registra un descenso en la estimación de la producción del 6,4%, y de un 7,2 en superficie.



**// EL DESACOPLAMIENTO TOTAL SERÁ SIN EMBARGO UNA GRAN FUENTE DE SIMPLIFICACIÓN ADMINISTRATIVA PARA LOS AGRICULTORES Y GANADEROS, UN EFECTO MÁS VISIBLE A PARTIR DE 2011, PUES ESTE AÑO ESTARÁ MUY MARCADO POR EL PROCESO DE ASIGNACIÓN DE LOS DERECHOS DEFINITIVOS RESULTANTES DE LA "REVISIÓN MÉDICA" DE LA PAC Y DE LA REFORMA DE LAS OCM DE FRUTAS Y HORTALIZAS Y VINO //**

### ESTE AÑO, SOLICITUD ÚNICA

Con la decisión de introducir este año el pago único se desvinculan de la producción las ayudas a los cultivos herbáceos, la prima específica al trigo duro, la concedida al ovino-caprino, la parte acoplada al olivar, la de los cítricos para transformación, el pago directo por destilación y la prima del arranque de viñedo. Todas se cobrarán definitivamente sin justificaciones adicionales; eso sí, tendrán derecho a

esas primas aquellos que tengan reconocidos los derechos históricos. También hay que recordar, entre las novedades de la PAC de este año, que desaparecen algunas ayudas como la concedida hasta ahora por la calidad del trigo duro, y la ayuda a los cultivos energéticos.

Según los datos del FEGA, los nuevos derechos que se incorporan a la cartera de agricultores y ganaderos superan los 1.000 millones de euros y afectan a 791.066 productores. De ellos, 633.593 ya contaban con derechos definitivos de campañas anteriores, mientras que 157.573 son titulares de nuevos derechos. Además, 32.835 son nuevos titulares resultantes de la "revisión médica" de la PAC, siendo el resto nuevos titulares de la reforma de las OCM de cítricos y vino.

Para la Asociación de Productores de Semilla Certificada (Aprose), el descenso que han registrado sus ventas del 30% en la última campaña es la consecuencia clara de un abandono masivo auspiciado por la desvinculación total de la ayuda de la producción de cereales. Su presidente, Juan Madrid, hace además especial hincapié en la pérdida de negocio de la comercialización de semillas de trigo duro, cuya prima a la calidad ha desaparecido. "De unas 300.000 t de semilla certificada que se vende en España, dos tercios corresponden al trigo duro", asegura.

El MARM insiste en que el desacopla-

### VOLUMEN DE AYUDAS DESACOPLADAS

Importe de los derechos asignados provisionalmente en 2010 tras "revisión médica" de la PAC:

Herbáceos	372.670.399 €
Trigo duro	64.397.093 €
Olivar	103.140.720 €
Ovino	239.275.326 €

Derechos provisionales asignados en 2010. Sectores reformados antes de la "revisión médica":

Cítricos	93.732.952 €
Ayuda por superficie al alcohol para uso de boca	123.019.645 €
Régimen de arranque de viñedo	10.394.650 €

## QUIÉN DICE QUÉ

// “El desacoplamiento parcial ha permitido atenuar el cese de activos en determinados sectores y que la volatilidad de las cotizaciones de los productos agrarios ha sido más determinante en lo que respecta a la decisión de continuar o no en la actividad”.

**FERNANDO MIRANDA, PRESIDENTE DEL FEAGA //**

// “Que haya gente mayor que con el desacoplamiento total de la ayuda se olvide del cultivo, es posible; aunque el principal problema siguen siendo los elevados precios de los insumos, y la baja rentabilidad que se saca. Sembrar, -hoy en día-, no es tan rentable, visto como está el mercado, ya que ni la ayuda compensa la pérdida de renta”.

**JOSÉ PÉREZ CUENCA, CULTIVADOR DE CEREAL Y PRESIDENTE EN ALBACETE DE ASAJA //**

// El descenso que han registrado las ventas Apose, del 30% en la última campaña, es la consecuencia clara de un abandono masivo auspiciado por la desvinculación total de la ayuda de la producción de cereales, afirma su presidente, **JUAN MADRID //**

// El desacoplamiento total de las subvenciones comunitarias animaría en principio al cierre de la mayor parte de las explotaciones al poder cobrar la ayuda sin tener que hacer frente a los elevados costes de mantenimiento y de producción, manifiesta **VICENTE CARRIÓN, PORTAVOZ DE COAG A NIVEL NACIONAL PARA ESTE SECTOR**, quien explica además que la prima comunitaria representa el 60% de los beneficios que obtiene el ganadero //

miento total será sin embargo una gran fuente de simplificación administrativa para los agricultores y ganaderos. “Este efecto será más visible a partir de 2011, pues este año 2010 estará muy marcado por el proceso de asignación de los derechos definitivos resultantes de la “revisión médica” de la PAC y de la reforma de las organizaciones comunes de mercado (OCM) de frutas y hortalizas y vino”, advierte Fernando Miranda.

También explica que en el olivar será donde más se notará pues la subvención permanecía acoplada únicamente al 6,39%, sujeta a unos requisitos de solicitud y de control excesivamente complejos, entre los que se exigía, por ejemplo, la identificación individual de los olivos en el Sigpac. “En el caso del ovino y del caprino (esta prima desaparece después de casi 24 años, desde que comenzó a aplicarse), ya no será necesario mantener los animales en la explotación durante el período de retención o, por ejemplo, comunicar el lugar en el que se encuentran alojados; también desaparecen los derechos de ovino y caprino”, añade el responsable del organismo pagador.

Como el presidente del FEAGA, en las organizaciones agrarias también creen que al desacoplarse la ayuda a los cultivos herbáceos, el agricultor puede decidir con más libertad lo que cultiva en sus tierras.

De hecho, en 2008, la Comisión Europea suprimió la obligación de la retirada de tierras y el índice de barbecho, lo que facilitó la confección de las solicitudes.

Vicente Carrión, ganadero de ovino en el Campo de Cartagena (Murcia) reconoce que el desacoplamiento total de las subvenciones comunitarias animaría en

## AVANCE DE SUPERFICIES.

Enero 2010

Cereales	
Trigo Blando	1.318,2 ha
Trigo Duro	6.505,5 ha
Cebada seis carreras	486,8 ha
Cebada dos carreras	2.470,4 ha
Avena	542,6 ha
Centeno	129,9 ha
Triticale	60,0 ha

Cultivos industriales	
Maíz	3.478,7 ha
Sorgo	30,4 ha
Arroz	899,4 ha

Fuente: MARM

principio al cierre de la mayor parte de las explotaciones al poder cobrar la ayuda sin tener que hacer frente a los elevados costes de mantenimiento y de producción. No en vano, Carrión, que también ejerce la portavocía de COAG a nivel nacional para este sector, explica que la prima comunitaria representa el 60% de los beneficios que obtiene el ganadero. Sin embargo valora que el Ministerio haya diseñado tres programas específicos de apoyo a las inversiones en modernización, a la mejora de calidad y a las razas autóctonas. “Con los tres reales decretos publicados (RD114, RD 1615, RD 1724 y las ayudas del art. 68), se conseguirá frenar el abandono masivo, al incentivar a los verdaderos profesionales que quieren seguir intentándolo”.



**// EN ESTA CAMPAÑA ENTRA TAMBIÉN EN VIGOR POR PRIMERA VEZ UN PROGRAMA NACIONAL PARA EL FOMENTO DE LAS ROTACIONES DE CULTIVO EN TIERRAS DE SECANO, Y OTRO PARA LA CALIDAD DE LAS LEGUMBRES. JUAN MADRID DE APROSE CREE QUE ESTOS PLANES SON LA PRUEBA MÁS EVIDENTE DE QUE EL MINISTERIO TRATA DE FRENAR EL ABANDONO DE TIERRAS DE BAJO RENDIMIENTO CON UN NUEVO INCENTIVO DE 60 €/HA //**

Como en el caso del ovino-caprino, esta campaña entra también en vigor por primera vez, un Programa Nacional para el Fomento de las Rotaciones de Cultivo en Tierras de Secano, y otro para la calidad de las legumbres. Son planes específicos con cargo al presupuesto recaudado por el Ministerio gracias a la aplicación del artículo 68 del nuevo reglamento que permite detraer un 10% del montante de las ayudas de la PAC para reforzar con pagos directos estas producciones en situaciones de dificultad. Juan Madrid de Aprove cree que este Plan es la prueba más evidente de que el Ministerio trata de frenar

el abandono de tierras de bajo rendimiento con un nuevo incentivo de 60 €/ha. "Con el desacoplamiento de las ayudas del cereal, hay entre dos y tres millones de hectáreas que se verá si continúan o no en producción", advierte, convencido además de que será difícil retener a toda esa actividad.

#### OTROS PAGOS DIRECTOS

En regiones como Castilla-La Mancha la ayuda para los viticultores que destilen parte de su producción -prevista en la OCM- también se convierte desde la pró-

xima vendimia en un pago directo, sin que haya obligación de suscribir más contratos con las alcoholeras. También cobrarán una prima única aquellos que se acogieran al plan de arranque de viñedo hasta el pasado año y los elaboradores de mosto.

Dice Miranda que "las ayudas que llamamos del artículo 68, entre las que se encuentran las medidas de apoyo a los sectores ganaderos de vacuno de leche y de ovino y caprino, así como el programa nacional de rotación de cultivos o el de leguminosas grano, en comparación, están sujetas a mayores requisitos, pues están destinadas a sectores que se encuentran en zonas con desventajas específicas o que están afectados por problemas socio-económicos concretos, lo que justifica esta exigencia mayor".

Lo cierto es que todo está por ver, ya que aunque la crisis económica ha acelerado la introducción del pago único para dar más liquidez al sector, sus efectos reales se observarán en la próxima campaña de la PAC. Ahí se comprobará si el campo resiste, o como en la película del gran Woody Allen Toma el dinero y Corre.

## FINANCIACIÓN DE PRIMERA LÍNEA



antonio carraro.com | tractores desde 1910 | antonio carraro ibérica, s.a. tel. +34-933 779 957

### Para toda la gama Antonio Carraro

Financiado con ANTONIO CARRARO FINANCIACIÓN, nombre comercial de Lage Landen International B.V., Sucursal en España. Ejemplo para una operación a 36 meses:T.A.E. 4,19% para un importe de 9.000 €, entrada 1.800 €, 36 cuotas mensuales de 209,32 €. Comisión de apertura: 122,40 €. Importe total financiado: 7.200 €. Coste total de la operación: 9.457,92 €. Oferta válida hasta el 30 de Abril de 2010.



## ANTONIO CARRARO FINANCIACIÓN