

¿Asesoramiento público o privado?

Estructura del servicio de asesoramiento agrario en la UE

La mayor parte de los Estados miembros planifican sus Servicios de Asesoramiento Agrario (SEA) sobre la base de sistemas de asesoramiento preexistentes, más o menos desarrollados en función de la situación de cada país, en muchos casos con el apoyo de una o varias organizaciones que actualmente hacen este trabajo. Sin embargo, existe una tendencia hacia la privatización de estos sistemas, incluyendo aquellos países en los que actualmente es el Estado el que se encarga de llevarlo a cabo, como es el caso de Grecia, que intenta llevar a cabo un sistema independiente.*

Estructura de los Sistemas de Asesoramiento Agrario (SEA)

Los actuales SEA son principalmente:

- Llevados a cabo por el Gobierno del país o por organismos públicos del mismo. Este es el caso de Lituania, que cuenta con un servicio de 48 oficinas locales de asesoramiento.
- Realizados por empresas privadas, como en la República Checa, Países Bajos o Dinamarca.
- Sistemas mixtos, como es el caso de Inglaterra, Francia, Grecia o Italia. Francia por ejemplo cuenta con la mayor diversificación de organismos y empresas que aportan asesoramiento (combinación de instituciones públicas, asociaciones de agricultores, ONGs, asesores privados, etc.)

Diferente es el caso de Alemania, donde la situación varía entre Landers, Bavaria, Sajonia, Hesse y Baden-Württemberg que cuentan con servicios de asesoramiento con fondos estatales, mientras que en Baja Sajonia, Wesfalia y Schleswig-Holstein tienen sistemas de asesoramiento mixtos (Cámaras agrarias y Círculos de asesoramiento que se benefician de ayuda estatal). Los Landers del Este, salvo Sajonia, cuentan con organizaciones privadas para este fin.

En Austria, Finlandia, Polonia, Escocia y Suecia, los asesores son principalmente privados y se pueden encontrar sistemas mixtos en Irlanda, Letonia o Bélgica.

Hay muchas organizaciones distintas que pueden estar implicadas en el asesoramiento, aunque son los organismos públicos los que desarrollan el papel principal en la mayoría de los casos, sobre todo en los temas referidos a cuestiones medioambientales. Estas instituciones públicas, locales o estatales llevan a cabo su labor de asesoramiento al menos via internet, dossiers o incluso formación agraria, como es el caso griego (**Cuadro 1**).

Se va a introducir un nuevo sistema en Grecia, para el que se están considerando dos opciones: a) la creación de un SEA por las cooperativas agrícolas y su Confederación; o b) la implementación de una organización incluida en el Ministerio de Desarrollo Rural y Alimentación y/o en las cámaras profesionales, la cual certificaría la competencia de profesionales o empresas para proporcionar asesoramiento. La segunda opción parece

la más probable.

El asesoramiento será ofrecido por organizaciones privadas en la República Checa, Dinamarca, Inglaterra, Grecia, los Países Bajos, y la región del Véneto; y por una combinación de organizaciones públicas y privadas en Inglaterra, Francia, Alemania y Lituania (**Cuadro 2**).

En cualquier caso, si se incluyen empresas privadas en un Servicio de Asesoramiento, las instituciones públicas son responsables del asegurar la calidad del mismo.

Extracto del informe: *The Farm Advisory System: A Challenge for the Implementation of Cross Compliance* realizado por Andrea Povellato y Deborah Scorzelli INEA (Istituto Nazionale di Economia Agraria).



Cuadro 1: Ejemplos de organización de los SEA

Dinamarca: el asesoramiento agrario lo llevan a cabo organizaciones privadas de agricultores. La más importante de ellas cuenta con unas oficinas centrales (con función de investigación y apoyo) y alrededor de 50 centros regionales que suministran el asesoramiento directamente al agricultor.



El Centro Nacional del Servicio de Asesoramiento Agrario danés tiene alrededor de 500 empleados y proporciona respaldo a 2.800 asesores en 54 centros consultivos locales

Inglaterra: el asesoramiento lo lleva a cabo el Servicio de Asesoramiento Rural (RDS), adscrito al

Ministerio de Agricultura. El RDS tiene 8 oficinas regionales que hacen un asesoramiento a la carta para satisfacer las necesidades de cada región.

En **Francia** distintas organizaciones ofrecen servicios de asesoría a los agricultores. Estas pueden ser instituciones semi-públicas, como es el caso de la “Cámara de Agricultura”, los “Centros Técnicos” y los “Institutos Técnicos”, o entidades privadas como organizaciones de comercio o cooperativas. Tras la reforma de 2003 de la PAC, la mayoría de estas organizaciones ya habían adaptado sus servicios para cubrir la ecocondicionalidad.

En **Italia** el asesoramiento a los titulares se lleva a cabo por varias organizaciones, como las de agricultores o productores, la Agencia Regional para el Desarrollo y la Innovación en agricultura (se trata de un organismo público, adscrito directamente a la Región, que establece los proyectos de I+D a escala regional y proporciona asesoramiento, formación, e información dirigida a grupos técnicos privados), agrónomos y casas comerciales de insumos.

Los sistemas descritos anteriormente están a menudo financiados parcialmente por Gobiernos que destinan fon-

dos públicos para apoyar a los productores agrícolas. La República Checa, Alemania (en cuatro lander), los Países Bajos y la región del Veneto, han activado recientemente la medida incluida en el Plan de Desarrollo Rural que permite a los Estados miembros cubrir una parte de los costes en los que incurren los agricultores al recibir asesoramiento. Esta medida está cofinanciada por la Unión Europea y los fondos estatales. En cualquier caso, este sistema de asesoramiento también es pagado por los agricultores, que tienen que pagar, total o parcialmente, por el asesoramiento que reciben. El coste del servicio asumido por el Plan de Desarrollo Rural es del 80%.

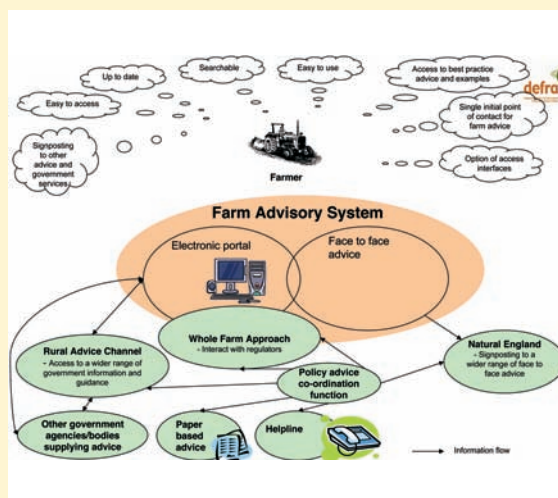
Sin embargo, los titulares de explotaciones pagan por algunos tipos de asesoramiento privado no cubiertos por las medidas del Plan de Desarrollo Rural (por ejemplo, las consultas sobre productos fitosanitarios). En Inglaterra y Grecia el sistema de asesoramiento está financiado íntegramente por el Estado, excluyendo aquellos casos especiales de asesoramiento proporcionado por organizaciones privadas. En Dinamarca el sistema actual está financiado completamente por entidades privadas.

Cuadro 2: Ejemplos de FAS mixtos

Inglaterra: el portal electrónico “Whole Farm Approach 2” que ha sido desarrollado por el Ministerio de Agricultura y sus entidades asociadas, está siendo ofrecido actualmente por el mismo, pero se prevé que la Agencia Rural de Pagos asuma la responsabilidad posteriormente.

“Momenta” es el contratista privado para el desarrollo del portal sobre ecocondicionalidad, pero el servicio lo suministra el Servicio de Desarrollo Rural (SDR), y el asesoramiento “cara a cara” personalizado también lo llevarán a cabo muy probablemente empresas privadas.

Lituania: La parte principal del programa de asesoramiento a explotaciones lo llevará a cabo el Servicio de Asesoramiento Agrícola Lituano y pequeñas compañías privadas. La otra parte, principalmente relacionada con la información, la llevará a cabo el Ministerio de Agricultura lituano, la Agencia Nacional de Pagos y los municipios.



Extracto del informe The Farm Advisory System: A Challenge for the Implementation of Cross Compliance realizado por Andrea Povellato y Deborah Scorzelli INEA (Istituto Nazionale di Economia Agraria)