

Las restituciones a la exportación en la Unión Europea y España

Las subvenciones (o restituciones) a la exportación están sometidas a disciplina por parte de la Organización Mundial de Comercio (OMC). La Unión Europea concede el 89% de las subvenciones a la exportación notificadas a la OMC, seguida por Suiza (cinco por ciento) y Estados Unidos (1,4%). Este último se va a ver más afectado por la evolución de las negociaciones en otras normas de ayuda a la exportación (créditos a la exportación y ayuda alimentaria) de las que son principales usuarios.

Unidad de Análisis y Prospectiva. SG de Planificación Económica y Coordinación Institucional. Subsecretaría. MAPA

La Comisión ha propuesto y la declaración de Hong Kong ha recogido la eliminación de los subsidios a la exportación, conjuntamente con las otras formas de ayuda a la exportación, para el año 2013. ¿Qué importancia tienen las restituciones a la exportación en la UE y en España? ¿Qué sectores pueden verse más afectados?

Las restituciones a la exportación forman parte de la política de apoyo a los productores vía precios. En economías abiertas sólo pueden mantenerse precios por encima de los precios mundiales mediante medidas en frontera:

aranceles que eleven el precio de las importaciones hasta el precio interior y subvenciones a la exportación que permitan exportar los excedentes, si los hubiere. Las sucesivas reformas de la PAC han ido reduciendo el apoyo vía precios y concentrando las ayudas en pagos directos que no necesitan mecanismos en frontera. De esta manera la Unión Europea ha reducido sus subvenciones a la exportación desde más de 10.000 millo-

nes de euros (M€) en 1993 a 5.600 M€ en 1999 y 3.300 M€ en 2004. Las restituciones han pasado en cinco años de ser el 14% del gasto del FEOGA a ser tan sólo el ocho por ciento. La reducción se ha acentuado aún más en 2005, aunque no hay aún datos consolidados.

Los productos lácteos son los que más reciben subsidios a la exportación en la UE (un 44% de las restituciones ó 1495 M€ en 2004). El gasto en lácteos se ha mantenido estable en los últimos años, en un contexto en el que se han reducido para todos los demás sectores. Sin embargo las reducciones en curso de los precios de intervención de mantequilla y leche en polvo deberían suponer una caída importante de estas subvenciones a partir de 2005. El azúcar es el segundo producto en importancia con un 29% de las restituciones que ya se han reducido en los últimos años y que se reducirán aún más en cuanto entre en vigor la reducción de precios de intervención prevista en la reforma aprobada el pasado diciembre. Siguen en importancia la carne de bovino (7%) y las aves (3%). Las subvenciones a la exportación de cereales, que representaban el 16% de las subvenciones a la exportación en 1999, se han reducido en más de un 90% gracias a la reducción de los precios de intervención. La carne de porcino, las frutas y hortalizas y el vino han reducido significativamente sus restituciones que, en todo caso, representan una fracción muy marginal del conjunto.

No todos los países miembros se benefician por igual de las restituciones a la exportación. Los países con mayor posición exportadora reciben proporcionalmente más de esta parte del presupuesto. Así, por ejemplo, los Países Bajos recibieron el tres por ciento del gasto agrícola en 2004, pero más del 15% del gasto en restituciones. Otros países participan en igual proporción en el gasto agrícola total y en las restituciones: Alemania (14%) y el Reino Unido (10%). Los países mediterráneos tienden a participar más en los gastos totales agrícolas que en las restituciones a la exportación: Francia 22%/17%, Italia 12%/5%... España presenta una de las diferencias más acusadas: 15% frente al 5% de las restituciones. Aunque reciban una menor proporción de gasto en restituciones, los productores mediterráneos se benefician, de manera proporcional



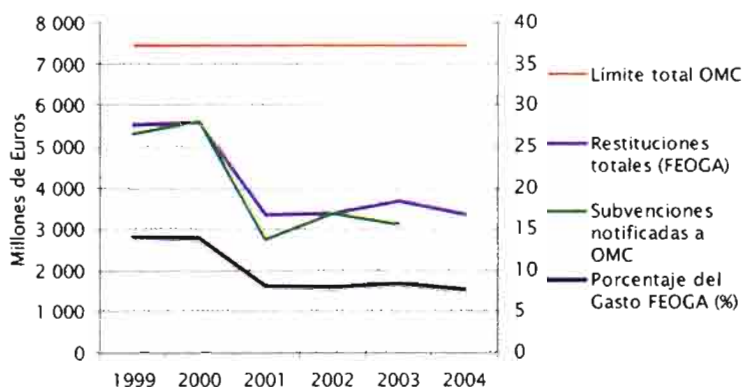
Agenda

- 18 Diciembre 2005: Declaración Ministerial de Hong Kong.
- 30 Abril 2006: Fecha límite para acordar modalidades en las negociaciones OMC
- Abril-Junio 2006: Posibles negociaciones con la Comisión acerca de calendarios y productos
- 31 Julio 2006: Fecha límite para presentar proyectos de listas globales
- 31 Diciembre 2006: Fecha límite prevista para un acuerdo OMC
- 31 Diciembre 2013: Fin de todas las formas de subvención a la exportación

a su producción, por un nivel de precios superior a los precios internacionales, independientemente de que su producción se comercialice más en el mercado doméstico.

Los tres principales sectores que se han beneficiado de subvenciones a la exportación en España durante 2005 han sido: lácteos (43% de las restituciones españolas, principalmente mantequilla y otras materias grasas), vinos (17%, principalmente vinos de mesa, con una media de ayuda de 8 céntimos por litro, y mostos, con 39 céntimos por litro de ayuda media) y bovino (13%, principalmente carne de bovino pesado macho). El sector del azúcar (9%), ha experimentado una fuerte caída en 2005, sin apenas restituciones al azúcar blanco. En frutas y hortalizas dominan las frutas frescas (3,8 M€ en 2005), principalmente naranjas y limones. La única hortaliza fresca con restitución es el tomate con 0,6 M€. Las restituciones a frutas y hortalizas transformadas (1,4 M€) están muy repartidas entre productos como conservas de tomate, melocotón en almibar y mermeladas de frutas. España es el principal receptor a nivel comunitario en vino (85% del total UE en 2004) y en frutas y hortalizas (36%).

Restituciones a la exportación en la UE



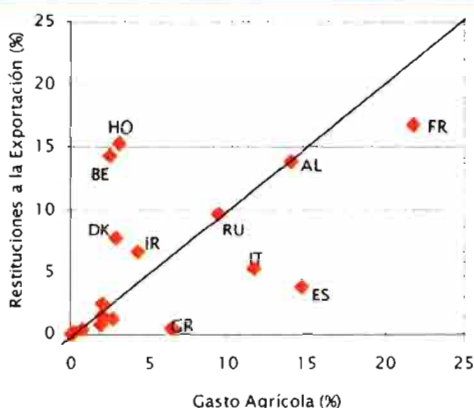
| | 1999 | | 2004 | |
|----------------|--------------|------------|--------------|------------|
| | M€ | % | M€ | % |
| Lácteos | 1.439 | 26 | 1.495 | 44 |
| Azúcar | 1.593 | 29 | 988 | 29 |
| Bovino | 595 | 11 | 251 | 7 |
| Aves | 93 | 2 | 85 | 3 |
| Cereales | 883 | 16 | 72 | 2 |
| Porcino | 275 | 5 | 42 | 1 |
| Frutas y Hort. | 40 | 1 | 26 | 1 |
| Vino | 27 | 0 | 13 | 0 |
| Huevos | 18 | 0 | 3 | 0 |
| Otros | 576 | 10 | 395 | 12 |
| TOTAL | 5.539 | 100 | 3.371 | 100 |

Fuente: FEOGA

En breve

- La Unión Europea es el miembro de la OMC que concede más subsidios a la exportación (89%), aunque se han reducido en más de un 60% en la última década y se han respetado sobradamente los límites acordados en la Ronda Uruguay.
- Otros países de la OMC utilizan otros instrumentos de ayuda a la exportación (créditos a la exportación y ayuda alimentaria en Estados Unidos, empresas de comercio de estado en Canadá...). Todas las medidas de ayuda a la exportación deberán eliminarse en 2013, de acuerdo con la declaración Ministerial de Hong Kong, si se llega a un acuerdo en la OMC.
- Las restituciones a la exportación representan tan sólo el 8% de la PAC y los países de la UE con mayor posición exportadora (Benelux o Francia) reciben proporcionalmente más. Los sectores más beneficiados de manera continuada son lácteos, azúcar (con tendencia a la baja) y bovino.
- España recibe el 15% del gasto PAC, pero sólo el 5% de las restituciones (89 M€ en 2005). Los tres sectores españoles que más reciben son lácteos (mantequilla y grasas), vinos (vinos de mesa y mostos) y carne de bovino. Las restituciones al vino y a las frutas y hortalizas representan más del 20% en España, y nuestro país recibe el 85% de las restituciones europeas al vino y el 35% de las restituciones a frutas y hortalizas.

Participación en el gasto de la UE25 (2004)



Restituciones a la exportación en España

| | 1999 | | | 2004 | |
|----------------|--------------|------------|----------|-------------|------------|
| | M€ | %/Esp | %/Esp/UE | M€ | % |
| Lácteos | 37,7 | 33 | 4 | 38,0 | 43 |
| Azúcar | 27,1 | 23 | 5 | 7,6 | 9 |
| Bovino | 20,7 | 18 | 11 | 11,6 | 13 |
| Vino | 10,3 | 9 | 85 | 14,7 | 17 |
| Frutas y Hort. | 9,4 | 8 | 36 | 5,8 | 7 |
| Cereales | 5,7 | 5 | 4 | 5,8 | 7 |
| Porcino | 1,3 | 1 | 9 | 1,1 | 1 |
| Huevos | 0,2 | 0 | 4 | 0,3 | 0 |
| Aves | 0,1 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| Otros | 3,3 | 3 | | 3,6 | 4 |
| TOTAL | 115,8 | 100 | 5 | 88,6 | 100 |

Fuente: FEOGA

La eliminación de las restituciones, conjuntamente con la reducción de aranceles, que se acuerde en las negociaciones OMC contribuirá a una cierta reducción de los precios internos comunitarios. Algunas de estas reducciones ya están previstas en las reformas en curso.

Fuentes y más información:

- FEOGA: 34 Informe Financiero, Diciembre 2005 (http://europa.eu.int/comm/agriculture/fin/index_en.htm)
- FEGA: Restituciones a la Exportación 2004 y 2005
- OMC: Diversas notificaciones (<http://www.wto.org/>)