

La Unión Europea y sus presupuestos

¿Qué políticas desarrolla?

¿Qué hay de los fondos regionales?

J. Guía*

SALDO PRESUPUESTARIO DE ESPAÑA CON LA UE
Estimación. Millones euros que corresponden a España.

EJERCICIO	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
FEDER	4.000	3.200	3.000	2.600	2.000	2.000	1.800
FSE	1.756	1.700	1.500	1.400	1.300	1.000	900
Fondo Cohesión	1.487	1.400	1.300	800	700		
FEOGA orient e IFOB	1.265	1.400	2.100	1.500	1.500	1.600	1.600
25% gastos de recaudación recursos propios	267	267	288	317	345	360	374
Otros	78	78	84	92	100	104	108
FEOGA garantía	6.836	6.500	6.500	6.500	6.500	6.500	6.500
TOTAL	15.689	14.545	14.772	13.209	12.445	11.564	11.282
Aportación Total	9.275	9.300	10.000	11.000	12.000	12.500	13.000
SALDO	6.414	5.245	4.772	2.209	445	936	1.718

Los empresarios del sector agrario y alimentario estamos especialmente afectados por las actuaciones de la UE.

Desde 2002, los gastos de este presupuesto se agrupan por Políticas activas, en 31 políticas, y podemos en consecuencia COMPROBAR cuál es, para cada una de ellas, el resultado de las INICIATIVAS de la Comisión y de las DECISIONES de los Consejos de Ministros especializados para cada área. Sorprendentemente es habitual que los Ministros representantes de los Estados Miembros de cada rama voten distinto que sus Jefes de Gobierno cuando se reúnen en las Cumbres Europeas, - los Consejos Europeos -. Ya no sorprende constatarlo.

Si repasamos el cuadro adjunto, de acuerdo con los Presupuestos anuales de la UE, es preocupante el desarrollo de varias de estas Políticas Activas que particularmente nos afectan. No se están cumpliendo prioridades y acuerdos de Conse-

jos europeos y Cumbres de jefes de Gobierno.

- Así en la "PA Empresa", se están incumpliendo las prioridades de la Cumbre de Lisboa (año 2000) que decía que para el 2010 " la UE sería lo más competitivo y dinámico del Mundo". No se gasta en fomentar la necesaria vertebración y funcionamiento en Red a realizar por las empresas y PYMES en las zonas incluidas en los objetivos estructurales. El fomento de esta vertebración empresarial competitiva y dinámica no está ni planteada en el desarrollo de esta política.
- En la "PA empleo y asuntos sociales", se aplica, en este caso, mucho dinero del Fondo Social Europeo en financiar y repartir entre los sindicatos y algunas instituciones de los Estados miembros, sin Política común que oriente y aglutine las seguridades sociales y agrarias, la de los autónomos, la contratación eventual. Es muy antiguo el Fondo So-

cial Europeo y suena muy bien. Cuando hay dinero, como en este caso, no hay orientaciones comunes.

- En la "PA agricultura y desarrollo rural", volvemos a la década de los años 80. La brutal rigidez administrativa de la UE hace que se vaya parcheando con una PAC que interviene fomentando en el mismo sentido que la economía general, es decir sin equilibrar ni producciones ni empresas, y que no establece "líneas de gasto interesantes" precisamente para el Desarrollo rural y para fomentar una vertebración empresarial sostenible en las zonas con dificultades especiales.
- En la "PA medio ambiente", nada menos que con temas como Natura 2000, KIO-TO, no hay dinero, se mantiene un gasto similar al 2002. Ni se estudian pozos para el CO₂, ni se investiga el efecto de la agricultura intensiva fijando CO₂ - por cada kilo de materia seca vegetal se consumen 2,6 kilos de CO₂ - ni hay fondos para NATURA 2000, en la que España ha comprometido 16 millones de hectáreas.
- En la "PA Política regional" se quedan regiones españolas sin un euro y lejos de haber alcanzado la cohesión europea que definió el Acta Única en 1987, y expresaron las Perspectivas Financieras, Delors I - 1989, 1992 - Delors II - 1993, 1999 - Agenda 2000 hasta el 2006. Como muestra hemos visto cómo los Programas Integrados Mediterráneos, que se establecieron en las Europas a favor de Italia y Grecia, en 1985 cuando entró España, los han estado cobrando hasta el 2002. Además y sobre todo el control de inversión y gasto regional deja de ser de la UE, que lo publica lo sigue y lo persigue y pasa a ser español con lo que eso significa de falta de eficacia. - como ejem-

* Dr. Ingeniero, miembro de la Junta Directiva del Grupo de Empresas Agrarias

plo basta recordar los 200 años de discusiones que se llevó el Canal de Castilla, o el Imperial de Aragón – La inversión dependiendo de los políticos españoles, desastre seguro – dixit en sus memorias fechadas en 1900 el Conde de Torres Cabrera cuando la 1ª fábrica de azúcar de remolacha en Alcolea -

- En la "PA educación y cultura" dicen Cumbres Europeas que "nuestro espacio cultural debe ser referencia y envidia del mundo entero". Ni cinco. Los programas se quedan muy cortos de euros y la igualdad de oportunidades en la formación de sus estudiantes ni le importa ni

se la plantea a la UE, con diferencias muy fuertes entre los distintos Estados miembros.

Además y cada año deja la Comisión un MARGEN respecto de las Perspectivas Financieras establecidas en las Cumbres, sin presupuestar y sin gastar de entre 8.000 y 10.000 millones de euros.

Por otra parte conviene subrayar que España contribuye al presupuesto comunitario con un 8,5% del gasto total UE, y que pasamos a ser CONTRIBUYENTES NETOS en un breve plazo, lo que hará variar significativamente la opinión de España hacia políticas que representen

gasto. Basta comprobar en el presupuesto español lo que ocurre hoy con la inversión y con la investigación.

En fin, quiero mostrar mi preocupación como empresario agrario, (a tamaño PYME no llegamos prácticamente ninguno en este sector) para cuya economía y vida en general es básico el que la UE sea capaz de hacer lo que dice que hace y mi sentimiento cuando las "fotos de familia" siguientes a las Cumbres Europeas en las que es de ver como disfrutan "prometiendo" nuestros jefes de Gobierno. Me encantaría de verdad saber ¿de qué están tan satisfechos?

PRESUPUESTO GENERAL DE LA UE

POLÍTICAS ACTIVAS ACTIVIDADES UE	Créditos 2005 Pago	Creditos 2004 Pago	Ejecución 2003 Pago	Ejecución 2002 Pago	Prioridades 2005 Espacio Europeo
1. Asuntos económicos y financieros	464,45	489,16	398,32	446,90	- Gobernanza, Presupuestación, Pacto Estabilidad, Artificios cambiarios
2. EMPRESA	356,42	345,11	259,95	258,98	- La UE "la más dinámica" del Mundo¿?
3. Competencia	89,83	83,42	77,78	68,01	- Normas competencia. Ayudas Estatales
4. EMPLEO Y ASUNTOS SOCIALES	9.068,02	9.392,37	7.683,13	7.118,84	- Modelo social UE. "Todo" a través de los EEMM ¿?
5. AGRICULTURA Y DESAR. RURAL	52.486,56	47.743,35	46.977,02	44.918,06	- "Sigue igual" Si hay recortes se harán en Desarrollo rural
6. Energía y transporte	1.347,90	1.332,95	877,37	854,86	- Redes. Control. Seguridad
7. MEDIO AMBIENTE	320,12	302,79	213,08	214,38	- LIFE, NATURA 2000, KIOTO¿?
8. Investigación	2.572,16	2.400,20	1.877,23	2.088,61	- RED. 6º Programa marco
9. Sociedad de la información	1.086,07	1.037,05	797,34	952,95	- Comunicaciones electrónicas
10. Investigación directa	348,32	337,01	266,47	253,69	- CCI, asesoramiento a la Comisión
11. Pesca	927,06	968,43	901,87	682,21	- Acuerdos internacionales. Intervención en mercados
12. Mercado interior	72,70	69,15	58,49	50,04	- Normalización. Circulación manufacturas
13. POLÍTICA REGIONAL	20.917,88	22.067,50	17.135,42	15.634,44	- España sin un Euro
14. Fiscalidad y unión aduanera	114,97	101,89	76,32	70,07	- TEC, fronteras intracomunitarias
15. EDUCACIÓN Y CULTURA	971,71	869,44	781,05	736,92	- La UE "referencia mundial" ¿?
16. Prensa y comunicación	176,10	164,89	126,77	120,45	- Informar e informarse
17. Sanidad y protección consumidores	517,80	484,62	441,66	371,23	- Protección de la salud
18. Justicia y asuntos interiores. JAI	558,42	501,06	104,37	70,97	- Polt común: Asilo e inmigración
19. Relaciones exteriores	3.810,85	3.325,22	2.638,14	2.829,33	- Polt común: Exterior y Defensa
20. Comercio	77,79	76,51	67,22	60,29	- Desarrollo "comercio mundial"
21. Desarrollo y relaciones países ACP	1.316,13	1.169,11	1.037,36	973,40	
22. Ampliación	2.149,86	1.930,21	1.810,18	1.308,53	- Concluir 1ª ola. Precisar 2ª ola.
23. Ayuda humanitaria	515,75	510,72	533,05	489,38	- 0,7 RNB
24. Lucha contra el fraude	58,73	53,69	41,74	37,29	
25. Coordinación y asesoramiento	205,24	204,15	170,64	164,06	
26. Administración de la Comisión	650,19	672,58	572,96	723,12	
27. Presupuestos	1.385,38	1.477,65	60,10	50,50	
28. Auditoría	10,30	9,61	9,30	18,07	
29. Estadísticas	127,06	116,22	106,16	104,77	
30. Pensiones	914,97	836,68	755,20	688,60	
31. Reservas	557,19	611,65	0,00	0,00	
Total Comisión. Cts pago	103.711,48	99.340,50	90.654,93	82.358,95	
Total Pto UE. Cts de pago	106.300,30	101.806,60			
Margen respecto Perspectivas Financr	7.935,00	9.747,40			
Cts de pago. % RNB	1,00	1,01	0,99	0,98	