

1964 - 1974

Comienza a verse la luz

# LA AGRICULTURA

## apuesta por satisfacer la demanda

Por: Antonio Fernández Rovira



Cirilo Cánovas García, Ministro de Agricultura (1957-65)

Los estragos de la guerra civil española y el aislamiento al que estuvo sometido nuestro país, tras la segunda conflagración mundial, habían determinado una situación de penuria para la agricultura española durante los años anteriores a 1964.

Por fin comienza a verse la luz, el final del túnel, pese a que atravesábamos, por entonces, un periodo climático de años muy secos.

Comenzábamos a disponer, sin embargo, de mejores medios de producción y el aislamiento internacional no era completo, sobre todo cuando los americanos se dieron cuenta que España era un mercado excelente para la colocación de su maíz y de sus habas de soja.

Éramos, en 1964, 31,6 millones de habitantes con una dieta relativamente baja en

- *Latifundios absentistas y minifundios ineficaces: nidos de pobreza*

- *Una producción avícola con genética y piensos norteamericanos hizo asequible al pollo*

proteínas animales y un bajo nivel de consumo respecto a alimentos preparados por la industria. En definitiva, unos magníficos clientes, en potencia.

### EL ETERNO PROBLEMA ESTRUCTURAL

Aparte de la penuria de tractores, de pesticidas, de fertilizantes, de fármacos veterinarios ..., nuestra producción agraria estaba enredada por un problema de mala estructura de las explotaciones.

Coexistían, en España, los latifundios absentistas con los minifundios ineficaces y exasperantes. Tanto unos como otros eran nidos de pobreza. Los latifundios porque generaban grandes bolsas de paro real, los minifundios porque encubrían, bajo



Adolfo Díaz-Ambrona, Ministro de Agricultura desde 1965 a 1969

pomposos títulos de propiedad agrícola, unas estructuras de subempleo, de paro encubierto, debido a una falta total de organización y un exceso de tiempos muertos.

Cualquier modificación de las estructuras era impensable. Tenía, además, que realizarse con pies de plomo porque la represión, tras la guerra civil, había sido sumamente dura y la gente en el campo prefería pasar hambre o emigrar, antes de ser represaliados bajo la acusación de activistas.

### ORDENACIÓN RURAL

En 1953 ya se había puesto en marcha la concentración parcelaria que trataba de simplificar, reduciendo, el número excesivo de parcelas existentes en un mismo término municipal, previa petición de sus habi-

tantes y aprobación del gasto en Consejo de Ministros.

Para facilitar el cambio de estructuras agrarias, desencadenado por la concentración parcelaria, se inició con el año 64 la ordenación rural, iniciativa destinada a "elevar el nivel de vida de la población agraria mediante la transformación integral de zonas y la concesión de estímulos necesarios para la mejora de las estructuras agrarias".

## PRODUCCIÓN CÁRNICA

En 1964 la producción nacional de todos los tipos de carnes se aproximaba a las 923.000 toneladas/año, lo que suponía unos 29 Kilos por habitante. Esta cantidad suponía una ingesta media de 80 gramos de carne al día, cifra alejada de las usuales en los países desarrollados.

Para fomentar la producción de carne de vacuno (la carne que entonces se consideraba que podría tener una mayor demanda potencial) se había establecido un Régimen de Acción Concertada. Los ganaderos acogidos a este régimen tenían diversas ventajas como por ejemplo ayudas y unos precios de garantía. El hecho cierto es que a lo largo del periodo 64-74 prácticamente se duplicó la cantidad de carne de vacuno producida en España.

Al tiempo que se "diseñaba" esta fuente de proteínas animales para "ricos", los planificadores, y la iniciativa privada, apostaban por tres fuentes de proteínas animales para las gentes de "clases media y baja", como necesario acompañamiento al 1<sup>er</sup> Plan de Desarrollo Económico y Social (1964-1967) que por entonces se estaba poniendo en marcha. Estas tres fuentes proteínicas eran la carne de ave, la leche de vaca y los huevos.

## CARNE DE AVE

En 1955 nuestra producción nacional de carne de ave se estimaba en menos de 11.000 toneladas, en 1964 esta cantidad se había multiplicado por veinte y a finales de 1974 por cincuenta y cinco.

La producción de "broilers", con tecnología genética norteamericana y los piensos preparados a base de maíz y torta de soja (USA) se impusieron durante el periodo 64-74. El pollo perdió calidad pero pasó de ser un plato propio de grandes solemnidades a un plato casi cotidiano, adquirido a precios razonables.

Después de 1974, la producción española de carne de aves siguió creciendo pero a un ritmo mucho más moderado, al tiempo que el sector buscaba una cierta diversificación de las especies (pavos, pintadas, faisanes...).

## LECHE DE VACA

En 1964 se obtenían en España 3 millones de toneladas anuales de leche de vaca y en 1974, pese a la falta de lluvias, se había

• *El aumento de la ingesta media de proteína animal como objetivo*

• *Las importaciones masivas de maíz despiertan los planes de regadío*

• *Un Primer Plan de Desarrollo "poco agrícola"*



Tomás Allende y García-Baxter,  
Ministro de Agricultura a partir de 1969

• *El "ciclo perverso" en la producción de la patata: un problema sin resolver*

• *Horticultura, vino y aceite, pilares de la exportación*

• *Las "industrias de interés preferente" en 1964*

llegado a 5 millones de toneladas. El crecimiento demográfico, los consejos de los médicos, el mimetismo con respecto a los regímenes alimenticios de otros países y sobre todo el hecho de que las proteínas de la leche son unas proteínas animales más baratas que las de la carne, dieron el espaldarazo a nuestra producción láctea.

Se pasó de unas producciones extensivas, en los pastizales del norte peninsular, a la producción de leche mediante ganaderías estabuladas, alimentadas con piensos importados que se transportaban a esas explotaciones.

## UN HUEVO AL DÍA

La avicultura de puesta se desarrolló básicamente desde los años cincuenta a los sesenta, pero siguió creciendo un 34% en el periodo 1964-1974. El lema "un huevo al día para cada español" no se llegó a cumplir, pero si que se alcanzaron niveles de consumo del orden de 200 huevos anuales per cápita.

## MÁS CEREALES PIENSO

En 1964 la mitad de la producción cerealista española se dedicaba a trigo. Este producto tenía carácter "casi sacramental", dedicándose exclusivamente a la alimentación humana y tan solo cuando se deterioraba pasaba, con muchas cautelas y precauciones, al consumo animal.

La otra mitad de la producción cerealista se destinaba a una ganadería semi-extensiva, ocasionalmente alimentada con piensos compuestos, y a una incipiente ganadería intensiva.

El timbre de alarma sonó cuando en 1964 las importaciones de maíz superaron, por primera vez, el millón de toneladas, unas cantidades crecientes de maíz importado que acabaron superando los 4 millones de toneladas en 1974 y los 5,4 millones en 1983.

Había que poner en marcha la producción propia de cereales pienso.

Afortunadamente estaban en marcha los planes de regadío de Jaén, Badajoz y Cáceres, Tierra de Campos, Valle del Cinca..., que habían hecho aumentar hasta dos millones de hectáreas cultivables con el beneficio del riego, lo que permitiría no solo aumentar las producciones cerealistas sino las de frutas y hortalizas. A finales de 1974 había un total de 2,6 millones de hectáreas de regadío.

La producción hortofrutícola española constituyó una importante fuente de divisas que, además, permitió la modernización de nuestra agricultura. Gracias a las divisas se pudieron importar tractores, cosechadoras y, en general, toda clase de medios de producción, duraderos y perecederos.

## MEDIOS DE PRODUCCIÓN

En 1967 la demanda de gasoil agrícola supera, por primera vez, los 1.000 millones



de litros, lo que da una idea de que el parque de maquinaria ya era importante. El número de tractores y cosechadoras matriculados se triplicó desde 1964 hasta 1974 y el de motocultores se sextuplicó.

La utilización de abonos nitrogenados se duplica, prácticamente, entre 1964 y 1974, la de fosfatos aumenta un 32% y la de potásicos se triplica. También aumenta el gasto en semillas y plantones, en fitosanitarios y zoonosanitarios, y se triplica la utilización de piensos compuestos comerciales y de piensos preparados en las propias explotaciones.

## EL ÉXODO RURAL

La mecanización y la lenta evolución de las estructuras de las explotaciones se tradujo en una importante emigración campesina, que se mantuvo acelerada hasta finales de los "sesenta". La emigración a Sudamérica y a los países desarrollados europeos alivió algo la presión social en el agro español y, al mismo tiempo, constituyó otra importante fuente de divisas. Las remesas monetarias de los emigrantes contribuyeron a mejorar las condiciones de vida de los que quedaban en el medio rural.

Más importante que los movimientos migratorios hacia el extranjero fueron las migraciones internas hacia las grandes ciudades. Los Planes de Desarrollo y, antes que éstos, el impulso que proporcionó el INI a la industria española, permitió un trasvase de mano de obra desde el medio rural a la periferia de las grandes ciudades. Se llegó a decir que en el campo solo quedaban ya abuelos y nietos.

## TENSIONES

Paradójicamente todo este proceso desarrollista del sector agrario fue realizado sin mucha planificación, porque el primer Plan bien poco tenía de agrícola y tan solo en el segundo Plan de Desarrollo (1968-72) se pergeñaron algunas líneas directrices (orientativas) de tipo agroalimentario.

Algunas de las mencionadas tensiones que afectaron al sector agrario tuvieron origen interno y otras se generaron en el exterior.

El endiablado clima español nos ocasionó fuertes contratiempos. Precipitaciones escasas en 1964, 1967, 1970, 1973 y 1974 (es decir prácticamente en la mitad de los años del periodo considerado), seguidas de inundaciones y acompañadas de frecuentes heladas, fueron contratiempos frecuentes con los que tuvo que enfrentarse la actividad agraria española.

Plagas y enfermedades también se presentaron frecuentemente en nuestras producciones agrícolas y ganaderas. Está, por ejemplo, la pérdida del 75% de la cosecha española de tabaco en 1966, debido al moho azul. A la peste porcina clásica se unió la peste porcina africana, que nos llegó desde Portugal. La peste equina afectó gravemen-

te nuestras exportaciones de asnos, mulas y caballos al resto de Europa. A ello hay que añadir frecuentes brotes de brucelosis, fiebre aftosa y una preocupante expansión de la tuberculosis entre la cabaña de ganado vacuno.

## PATATA Y REMOLACHA

Dos cultivos con graves problemas. En la patata se había instaurado un "ciclo perverso": años de cosecha corta, con precios altos, originaban una rápida respuesta de los cultivadores al año siguiente con precios por los suelos; subsiguiente retracción de la superficie cultivada y nueva cosecha corta con precios altos. La patata, que tanto había contribuido al desarrollo industrial espa-

---

• *MERCORSA y MERCASA, dos hermanas con distinta suerte*

---

• *España pasa a ser una nación no tan "eminente agrícola y ganadera"*

---

• *La esperanza de la CEE en el horizonte*

---

ñol, fue siempre un producto sin regulación oficial, estado de cosas que se ha perpetuado hasta nuestros días.

En remolacha azucarera, un cultivo eminentemente social, como se decía en los años "60", se partía en 1964 de una producción próxima a los 3,3 millones de toneladas, insuficiente para atender la demanda creciente de azúcar en España.

Pese a que los cultivadores españoles, siempre esgrimiendo el ejemplo de Francia, exigían el pago por riqueza sacárica, este sistema .an sólo se implanta (a regañadientes de la industria) durante la campaña 67/68. En 1974 la falta de mecanización del sector, así como las tensiones entre fabricantes y cultivadores, dan por resultado un fuerte retroceso de la superficie cultivada, que vuelve en dicho año a los niveles de 1964. Todo el avance conseguido durante

un decenio se viene abajo en unos pocos meses. Se busca azúcar en Cuba o donde sea, al tiempo que se promete el oro y el moro a los agricultores para modernizar el cultivo.

## FRUTAS Y HORTALIZAS, VINOS Y ACEITES

La producción hortofrutícola española, junto con el vino y el aceite constituía no sólo tres pilares básicos de la agricultura española de exportación, sino las casi únicas fuentes de divisas para la reconstrucción del país.

Los cítricos, pese a la "tristeza" que ya empezaba a ser preocupante en el levante español, iban adaptándose en superficies y variedades a los mercados europeos. No obstante hubo de ordenarse el sector en 1971, para evitar excedentes. Los frutos secos todavía no tenían que luchar, a brazo partido, con las avellanas turcas o las almendras californianas. Los plátanos canarios se habían ido replegando al mercado peninsular. Nuestros tomates, cebollas, melones, sandías, berenjenas, pepinos y pimientos se exportaban a la Europa Occidental, cuyo desarrollo, tras el Plan Marshall, era un hecho irreversible.

Pese a su vejería, el olivar tanto de aceituna de molino como de aderezo, era otro sector dinámico, generador de divisas. El fuerte descenso de las exportaciones de aceite durante 1969 se consideró como una auténtica tragedia nacional. La verdad es que se trataba de un sector incombustible que resistía todo, incluso el establecimiento de "cánones impuestos a la exportación".

La producción española de vinos iba mejorando pero también presentaba altibajos porque el viñedo español no podía regarse, ni siquiera riegos de apoyo. Se daba la paradoja de que el país con mayor superficie de viñedo del mundo no llegase a producir el 50% de los hectolitros que producían Francia o Italia. Sin embargo, los viticultores y vinicultores españoles iban mejorando sus variedades de uva y sus métodos de elaboración, proporcionándonos caldos cada vez mas estimados dentro y fuera de nuestras fronteras.

## LOS PRODUCTOS MALDITOS

No da espacio esta breve panorámica para analizar todas las producciones agrarias, pero quizás convenga recordar que mientras el girasol acaba imponiéndose en España, no ocurre así con la colza.

Tres cuartos de lo mismo ocurre con la soja, ante la complacencia interesada de los productores de haba norteamericanos.

El algodón, el lino, el gusano de seda..., son otros tantos ejemplos de producciones que no cuajaron durante el periodo 1964-1975.

La repoblación forestal, que fue un objetivo permanente durante los años sesenta, decayó cuando la mano de obra agraria, so- brante y barata, desapareció de algunas re-



**CLAAS IBERICA, S.A.** felicita a la  
Revista Agropecuaria **AGRICULTURA** en su  
**70 aniversario** acompañando la historia del  
campo español y le desea todo tipo de éxitos en la  
próxima evolución de los años 2000

**CLAAS**



giones españolas. La superficie forestal repobladora iba a quedar por debajo de la que deforestaban los incendios.

### LA INDUSTRIA AGRARIA

La industrialización es el volante regulador de determinadas producciones agrarias percederas. Un mecanismo que, generalmente, absorbe la "energía" de los años excedentarios y la devuelve en los deficitarios.

Se lanzó en 1964 la idea de que existían industrias de interés preferente (manipulación de productos agrarios percederos, mostos estériles, mataderos generales frigoríficos, desecación de productos agrícolas, higienización y esterilización de la leche), a las que había que ayudar.

Posteriormente, ya en pleno desarrollismo, en 1968, se establecen zonas de Preferente Localización Industrial Agraria, en comarcas de nuevos regadíos o con problemas determinados (Campo de Gibraltar).

El problema con el que, día tras día, tropieza la industrialización agraria (rama de conservas vegetales) era la falta de continuidad de las entregas a lo largo del año y sobre algunos cultivos especialmente contratados con la industria, esta discontinuidad unida a la falta de fidelidad, repercutía respectivamente sobre las cantidades de materia prima disponible. Lógicamente el agricultor se resistía a vender su mercancía a la industria si obtiene mejores precios para fresco, pero además menudeaban las escaramuzas entre agricultores y fabricantes.

### LA CUADRATURA DEL CÍRCULO

En el 1<sup>er</sup> Plan de Desarrollo se trataba de explicar la cuadratura del círculo. Se pretendía incrementar la producción final agraria (para garantizar el abastecimiento interior y la exportación), alcanzar precios competitivos y mejorar el nivel de vida de los agricultores. Todo al mismo tiempo.

Hasta 1968, año en que fue creado el FORPPA, se habían regulado, a trancas y barrancas, mediante precios fijos, el trigo, la remolacha, el tabaco, el lúpulo..., y mediante precios mínimos estaban regulados el arroz, el algodón, el vino, los aceites de oliva y de semillas, el porcino, el vacuno y el ovino de abasto, los pollos, los huevos, la leche...

El FORPPA se definió como Organismo Autónomo cuya misión era la propuesta de las líneas generales de la política de producciones y precios agrarios (la doble "p"), los precios regulados, los derechos y regímenes de comercio exterior, la tipificación, el régimen de comercialización e industrialización de productos alimenticios, la política de primas y subvenciones, las medidas para armonizar la reestructuración de empresas... En fin todo lo que anhelaba el sector agrario, cuyas pugnas con el Ministerio de Comercio parecían zanjadas, aunque este Departamento, junto con Hacienda,

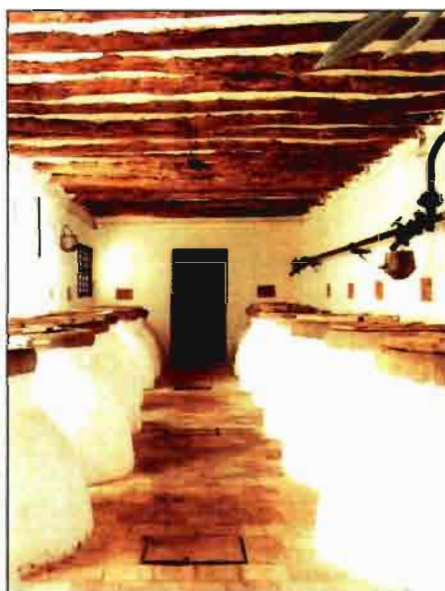
fue luego uno de los más influyentes en el FORPPA y no perdió hasta pasados muchos años el control de la situación.

### LA BALANZA COMERCIAL AGRARIA

Las importaciones, algunas de ellas muy cuestionables, se encargaron de desregular, en la realidad, lo que el FORPPA regulaba sobre el papel.

Ciertamente la producción nacional no podía en el corto plazo hacer frente a la demanda interna.

Muchos agricultores y ganaderos, descuidados por la baja rentabilidad de sus explotaciones, tiraban la toalla. Por eso en 1970 el Gobierno explicitaba dos objetivos de Política Agraria: el sostenimiento de los precios en origen y el reequilibrio de la Balanza Comercial Agraria, la cual empezaba



Antigua bodega de tinajas. Data de 1795 y se conserva en una almazara de Baena.

a dar síntomas de un profundo desequilibrio estructural.

### MERCORSA

En diciembre de 1970 surge MERCORSA, mientras se generalizaban las intervenciones del FORPPA. Se registran abundancias de algunos productos mientras que se realizan importaciones masivas de otros.

MERCORSA, "mercados en origen", interviene como apagafuegos del FORPPA y realiza múltiples intervenciones con pérdidas que, al irse acumulando, darían al traste con su viabilidad empresarial. Mejor suerte tiene su hermana MERCASA, "Mercados en destino", que se dedica al abastecimiento mayorista de las grandes ciudades.

### EL CAMPO PROTESTA

La población activa agraria bajó de

4.105.000 personas en 1964 a 2.967.000 en 1974. Mas de 1,1 millones de activos habían salido del sector. La aportación del sector agrario al PIB (coste de los factores) pasó del 17,33% al 10,10%, lo que ponía en tela de juicio la afirmación de que España era una nación eminentemente agrícola y ganadera.

La renta agraria pasó de 179.640 millones de pesetas en 1964 a 418.034 millones en 1974, pero en este último año no llegaba a las 141.000 pesetas por activo agrario. Se calculaba que la renta agraria era un tercio de la renta media nacional.

Durante muchos años el campo había afrontado no sólo el éxodo rural sino que las rentas generadas por su actividad sirvieran de motor para la industria y los servicios, los dos sectores más beneficiados por los Planes de Desarrollo españoles.

Arreciaban las protestas y se suceden los gestos del Gobierno que trataban de contentar al sector agrario. Leyes de julio de 1968 sobre Ordenación Rural y Colonización, Tránsito Tajo-Segura, Ley de Seguridad Social Agraria de 1970, en donde se afirmaba que se iban a equiparar las prestaciones del Régimen Especial de la Seguridad Social Agraria con los de Régimen General, lo que hasta ahora (1999) no ha ocurrido.

En 1974 el Ministro Allende, que había vapuleado, años antes, a su preantecesor Cánovas en las Cortes Generales del Régimen, lanza un Plan de relanzamiento del campo español, proponiendo un cambio de estructuras que no llegó a afectar mas que a un corto número de empresarios agrícolas, políticamente bien situados.

También pretendía el ministro Allende establecer una Política de Precios Agrarios, que fueran estimulantes para el agricultor sin perjudicar al consumidor. Nuevamente la cuadratura del círculo.

En 1972 se constituye el IRYDA y surgen los seguros nacionales de riesgos de cosecha, los cambios administrativos se suceden, pero el campo se ha lanzado ya a la protesta abierta desde la Hermandad de Labradores y Ganaderos.

Realmente se está llegando al final del desarrollismo y las únicas esperanzas de mejora para el sector agrario español están en la CEE, entidad supranacional constituida en 1957 por Italia, Francia, la República Federal Alemana, Holanda, Bélgica y Luxemburgo, que en 1972 se había visto agrandada con Dinamarca, Irlanda y el Reino Unido (Noruega rechazó la adhesión ya aprobada). No en vano hacia estos países de la CEE iba dirigido el grueso de nuestras exportaciones agrarias.

Todas las miradas del campo español estaban puestas desde 1971 en la CEE y se inicia un proceso de acercamientos y rechazos, de adaptaciones previas, que se analiza en otro artículo ("La Agricultura durante el período 1975-1985") de esta misma publicación.