

La Agricultura en Alemania del Este tras la reunificación

El proceso de reorganización agraria provoca la reducción del empleo

En 1990, pocos meses después de la caída del muro de Berlín, se llevó a cabo la integración económica y política de la República Democrática Alemana en la Comunidad Europea. Así, la CE aumentó su tamaño en 16 millones de habitantes, en 6 millones de hectáreas de tierras de cultivo, prados y pastizales, unas 5.000 explotaciones agrarias socialistas y unos 800.000 trabajadores en el sector agroalimentario.

● **THEODOR FOCK.** Catedrático de Política Agraria E. T. S. de Ingeniería Agraria Neubrandenburg/Mecklenburg-Vorpommern (Alemania).

MARIO MAHLAU. Dr. colaborador Unidad de Comercialización y divulgación Agraria. E.T.S.I.A. Madrid.

Al igual que otros sectores económicos, el proceso de adaptación del sector agrario en el marco del tránsito de un sistema de economía planificada a un sistema de economía de mercado fue muy duro y complejo. Después de ocho años se puede hacer un balance provisional de dicha transición en los nuevos Länder orientales alemanes, analizando las siguientes cuestiones:

- ¿Qué resultados ha tenido la reestructuración económica?
- ¿Qué oportunidades y potencialidades tiene el sector agrario en Alemania Oriental en el futuro?
- ¿Qué consecuencias tienen las evoluciones mencionadas en la política agraria comunitaria?

La agricultura en la Comunidad Europea se ha vuelto más heterogénea mediante la incorporación de regiones procedentes del antiguo bloque socialista y la correspondiente organización del sector agrario. La discusión sobre el futuro desarrollo del sector agrario europeo ha cambiado por la introducción de nuevos tipos de empresa.

En los próximos años, con la ampliación de la Unión Europea hacia el Este y la adhesión de países como Polonia, Hungría y la República Checa, aumentará el número de Estados miembros que, en gran parte, tienen una situación de partida bastante parecida a la de Alemania Oriental.

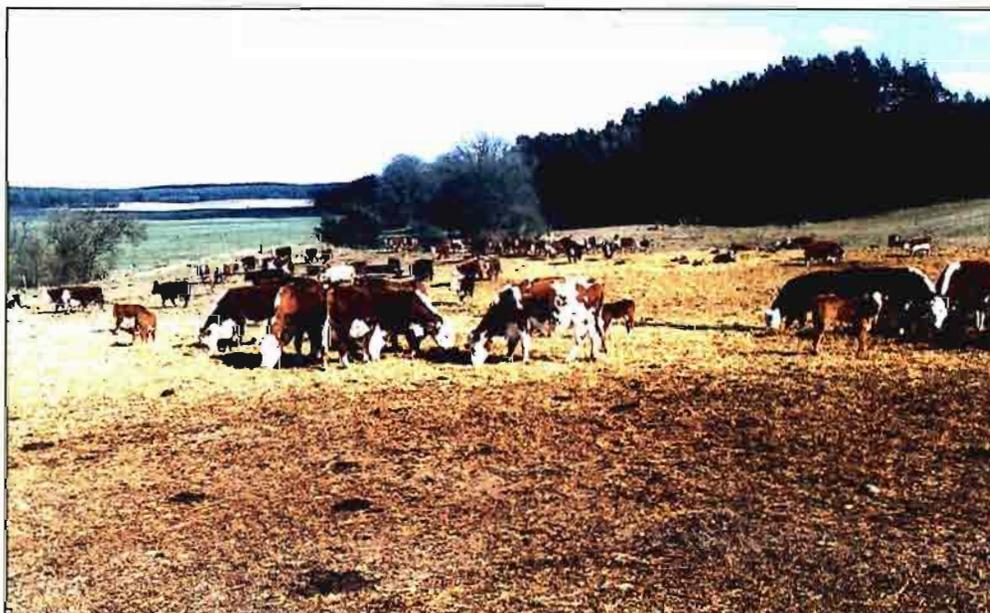


FOTO: BERND SCHULZE

Fuertes cambios en las empresas

Antes de la reunificación en 1989, en la República Democrática Alemana sólo había dos tipos de empresa: cooperativas (aproximadamente el 90%) y compañías de

dominio público (un 10%), que estaban muy especializadas. Un 70% de las tierras de cultivo ha permanecido en propiedad privada, incluso cuando los propietarios no tenían competencias sobre su uso, mientras que casi 2 millones de hectáreas fueron

nacionalizados por diferentes motivos durante los 40 años de política socialista.

El cuadro I muestra los cambios en los últimos 8 años. El número de explotaciones agrarias aumentó de 5.000 a 31.000 y presumiblemente seguirá aumentando algo lentamente.

CUADRO I: ESTRUCTURA DE LAS EXPLOTACIONES AGRARIAS EN 1989 Y 1996

1989			
Estructura de las explotaciones	Número	Tamaño medio (ha)	% en las tierras de cultivo
Cooperativas	4.530	1.120	90
Explotaciones públicas	580	800	10
1996			
Empresas individuales	25.000	48	21,7
Sociedades limitadas o anónimas	2.322	437	15,0
Empresas sucesoras de cooperativas	3.249	1.080	63,1

Las cooperativas de tipo socialista fueron transformadas en empresas de diferente forma jurídica (cooperativas, sociedades limitadas, sociedades anónimas, etc.) y hoy en día explotan un 60% de las tierras de cultivo. Además, se crearon muchas empresas nuevas -unas 28.000 hasta el momento con la forma jurídica de empresa individual o sociedad de dos, tres o más socios-, si bien más de la mitad de ellas son explotaciones con dedicación a tiempo parcial. Dichas empresas fueron creadas principalmente por agricultores o ganaderos bien de las anteriores cooperativas, bien expropiados en épocas anteriores o procedentes de Alemania Occidental.

Si bien las empresas creadas recientemente suelen ser mucho menores que las empresas sucesoras de las cooperativas, el tamaño medio de las empresas individuales (122 ha) y las sociedades limitadas o anónimas (449 ha) supera ampliamente el tamaño medio de las explotaciones agrarias en las regiones occidentales de Alemania. La fase de creación de nuevas explotaciones agrarias casi se puede dar por concluida, puesto que factores de producción fijos, como la tierra y las cuotas lácteas y de remolacha, ya están distribuidos.

Sin embargo, seguirá habiendo un cambio estructural lento, puesto que algunas empresas continuarán siendo cerradas por motivos económicos o por antigüedad. Al contrario que en la mayoría de las demás regiones de la Unión Europea, se espera un cierto aumento del número de explotaciones agrarias en los próximos años.

La diferencia en la estructura de las explotaciones agrarias de Alemania Oriental y la mayoría de las demás regiones del Oeste de Europa, incluyendo Alemania Occidental, queda de manifiesto especialmente mediante una comparación de la estructura del empleo. Así, más del 70% de las personas que trabajan en la agricultura trabajan en explotaciones agrarias con más de 10 empleados, y casi el 50% en granjas con más de 25 asalariados. En cambio, en paí-



FOTO: INES WADRA

ses con predominio de las explotaciones familiares, en la mayoría de las instalaciones agrarias sólo trabajan de una a tres personas.

Clara supremacía de la reestructuración privada

La transformación de las cooperativas socialistas a nuevas empresas (bien sea empresas sucesoras de las mismas, empresas familiares o sociedades limitadas o anó-



MAQUINARIA AGRICOLA

AGRATORSAL

Zorrellera, 2 (Pol. Ind. Jundiz)
01195 VITORIA-GASTEIZ (ESPAÑA)

Tel. Nat.: (945) } 29 01 32 (5 líneas)
Tel. Int.: (34-45) } Fax: 29 04 10

Apdo./P.O. Box 340 - 01080 Vitoria-Gasteiz



Rotocultivadores, trituradoras, gradas rotativas, chisels.

Disponemos de una amplia gama de modelos adecuada a todo tipo de suelos y cultivos.

Agrator está en el mercado desde hace 35 años, ofreciendo implementos de gran robustez y cuidado diseño.



CUADRO 2: EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN ACTIVA OCUPADA EN LA AGRICULTURA EN ALEMANIA ORIENTAL

Año	Población activa ocupada en la agricultura (miles)
1989	820
1991	362
1993	179
1995	161
1996	160

nimas) desde un principio fue confiada a la iniciativa privada. El Estado fijó el marco jurídico, sobre todo las reglas sobre la distribución del patrimonio de las cooperativas entre sus socios, y restableció la disponibilidad de las tierras para uso particular. De esta manera, a pesar de todos los problemas que surgieron en pocos años, se crearon muchas empresas diferentes.

En cambio, en los casos de las superficies de dominio público (empresas públicas y superficies nacionalizadas) el proceso de transformación fue mucho menos exitoso. La privatización de las empresas públicas fue mucho más lenta y aún sigue sin concluirse.

Además, la mala gestión económica tuvo como consecuencia una considerable destrucción de factores

productivos, como establos y stocks de ganado y maquinaria. La privatización prevista de amplias superficies de dominio público quedó detenida como consecuencia de conflictos políticos. Actualmente, estas superficies están arrendadas a explotaciones agrarias, en regla general hasta el período 2002/2004. Todavía no hay ningún consenso político sobre la venta prevista en un principio para después de dicha fecha. En principio, hay un programa que prevé la compra de dichas superficies por parte de propietarios expropiados y agricultores activos actualmente en condiciones preferentes.

Dichas condiciones son las siguientes: hay un límite superior de la superficie adquirida por persona de 150 ha en términos medios, a un precio de compra de aproximadamente 3.000,00 marcos alemanes por hectárea (que equivalen a unas 253.000 ptas./ha; dicho precio equivale a un 50% de los precios de mercado actuales).

El proceso, muy lento, de toma de decisiones políticas ha dificultado seriamente el proceso de recuperación económica, puesto que ninguna empresa puede ni quiere financiar inversiones si existe incertidumbre sobre la futura disponibilidad de las superficies.

Grandes problemas en zonas rurales

Los problemas iniciales, como el desmoronamiento de los sistemas de distribución, el hundimiento de los precios, o cuestiones de propiedad no aclaradas, en su mayoría ya han podido ser resueltos. Subvenciones de adaptación y ayudas a la inversión des-

tinada a la modernización de las industria alimentaria contribuyeron a la solución de dichos problemas.

El proceso de reorganización de la agricultura está unido a una fuerte reducción de mano de obra, como muestra el **cuadro II**.

Las principales razones de dicha evolución fueron el descubrimiento del "paro

CUADRO 3: EVOLUCIÓN DE LOS BENEFICIOS (DM/HA DE TIERRA DE CULTIVO)

Tipo de empresa	Años			
	1992/93	1993/94	1994/95	1995/96
Empresas individuales	476	471	440	480
Sociedades limitadas o anónimas	661	444	421	705
Empresas sucesoras de cooperativas	-52	-48	-24	+1

Nota: Ptas por marco alemán (DM): 1992-65,6; 1993-77,0; 1994-82,6; 1995-87,0; 1996-84,2.

encubierto" existente anteriormente, la reducción de capacidades productivas, y, sobre todo, inversiones de racionalización. Actualmente en las regiones orientales de Alemania hay menos mano de obra por hectárea que en cualquier otra región de la Unión Europea.

Otros sectores económicos también tuvieron serias dificultades de adaptación al nuevo sistema económico. Como consecuencia, a pesar de todas las iniciativas políticas para fomentar el mercado laboral en las zonas rurales de Alemania Oriental hay una tasa de paro de un 25%, muy superior a la tasa de paro media. Esto tiene muchas consecuencias no deseadas, como el éxodo rural de gran parte de la población joven, desesperación, alcoholismo y tendencias a la desestabilización social en las regiones más problemáticas.

Estabilización de los resultados económicos

La creación de empresas y la transformación de cooperativas al principio casi no permitieron la generación de beneficios, a pesar de las condiciones estructurales favorables. Las grandes necesidades de inversión, junto a una escasa dotación de capital propio y, sobre todo, la difícil fase de creación y nuevos problemas relacionados con la organización y gestión, crearon múltiples problemas. Sin embargo, la situación ya se ha estabilizado, como muestra el **cuadro III**, y se espera que siga habiendo una mejora de la situación en los próximos años.

La situación de las empresas sucesoras de las cooperativas sigue siendo poco satisfactoria. Las principales razones son el alto

nivel de endeudamiento desde el tiempo de economía socialista, el excesivo número de mano de obra (por motivos sociales),

problemas en el mercado de capital y, consecuentemente, unas inversiones insuficientes, así como errores de gestión. Sin embargo, los valores medios no pueden ilustrar que algunas de estas empresas evolucionan muy favorablemente, mientras que otras seguramente tendrán que liquidarse en los próximos años.

Consecuencias para la política agraria comunitaria

En los nuevos Länder (Comunidades Autónomas) alemanes se han constituido explotaciones agrarias de una gran diversidad. Pequeñas empresas familiares de tipo tradicional coexisten con grandes empresas con 2.500 ha, 600 vacas lecheras y 25 trabajadores. Este resultado ha tenido lugar a pesar de que la política agraria alemana tradicionalmente ha estado dominada por el ideal de la explotación agraria familiar. Entre tanto, las experiencias en los nuevos Länder también han repercutido sobre las discusiones relacionadas con la política agraria en Alemania Occidental.

En las empresas agrarias de gran dimensión aumentan notablemente las exigencias respecto a la organización y gestión, dirección del equipo de colaboradores, remuneración adecuada a la valía, financiación en los mercados de capital y dotación con maquinaria agraria. En estas materias podría haber la posibilidad de un aumento de la cooperación con empresas comparables en otras regiones europeas (como por ejemplo Andalucía, Inglaterra, Lombardía) provechosa para las partes implicadas.

La convenida ampliación de la Unión Europea hacia el Este tendrá como consecuencia un aumento de las explotaciones agrarias grandes, puesto que algunos de estos antiguos países socialistas tienen estructuras similares a las de Alemania Oriental.

La discusión sobre la futura orientación de la política agraria común, determinada por la Agenda 2000 de la Comisión Europea, y la próxima ronda de negociaciones sobre el comercio mundial en Ginebra, mostrarán hasta qué punto la futura política agraria se orientará más en un concepto de orientación hacia el mercado y competitividad internacional o en un concepto de proteccionismo. Para el crecimiento de las regiones europeas cabe esperar que prevalezcan las ideas positivas y con futuro orientadas hacia el mercado. ■