
Yves Lesgourgues ()*

Programa «Compostela Bosques» repercusiones en el sur de Europa

1. PRESENTACIÓN DEL PROGRAMA

En este último período del siglo XX, el bosque en Europa se ha convertido en un desafío económico, ecológico y «sociológico».

Desde hace poco, a tenor de los intercambios transfronterizos promovidos por la Unión Europea, se ha iniciado en las organizaciones de silvicultores una profunda reflexión sobre el futuro del sur de Europa.

En efecto, uno de los grandes potenciales forestales del futuro podría encontrarse en el sur de la Europa atlántica. Se trata de una masa forestal contigua al Atlántico, que se beneficia de excepcionales condiciones de crecimiento y se compone de especies autóctonas (pino, roble) e introducidas (pino de Monterrey, eucalipto). Más del 70% de los bosques de estas regiones pertenecen a propietarios privados denominados selvicultores.

Antes de la adhesión de los países escandinavos (que tuvo lugar durante el período de ejecución del programa), los bosques de los tres países implicados (1) representaban la mitad de la superficie y el 35% de la producción de madera de la Unión.

Cabe destacar la considerable capacidad de crecimiento de la Unión Europea. Al crear redes de agrupaciones de silvicultores en sus respectivas regiones, «Compostela Bosques» pretende establecer una nueva dinámica forestal, que ponga fin a la «insularización» de las diferentes masas forestales de la costa atlántica.

La primera fase de esta ingente tarea implica:

(*) Director del Centro de Productividad y Acción Forestal de Aquitania.

(1) Francia, España y Portugal.

- arbitrar entre las especies de producción, las técnicas de implantación y los regímenes silvícolas. Esta es la función de una red de experimentación interregional constituida con fines de divulgación;
- analizar las muy diversas legislaciones en materia forestal de las diferentes regiones, con objeto de proponer medidas de armonización, en especial jurídicas y fiscales, encaminadas a favorecer la producción forestal;
- allanar las diferencias de formación que pueden existir entre silvicultores en sus propias organizaciones, favoreciendo los intercambios y los contactos; es importante elevar el nivel técnico global e incrementar la sensibilización del colectivo de silvicultores de la Europa meridional;
- contribuir a la prevención de riesgos, tanto en materia de incendios forestales (problema crucial) como de ataques parasitarios;
- por último, basarse en un número limitado de experiencias de regulación o de acciones piloto de carácter ejemplar.

El concepto que subyace a este programa es el de bosque cultivado, resultado de una interacción permanente entre el hombre y su entorno y el único capaz de crear una riqueza renovable y de garantizar un abastecimiento regular a una industria de transformación diversificada.

El objetivo principal de la USSE (2) es favorecer los intercambios profesionales para lograr una progresiva unificación de la importante capacidad forestal de la Europa meridional. Este propósito se ha concretado en la aplicación de un primer programa cofinanciado por la Comunidad Europea en el marco del programa de intercambio de experiencias (Cèdre) en 1991 y 1992, del cual Compostela Bosques es una consecuencia lógica y más ambiciosa, puesto que está dotado con 3 millones de ecus para un período de tres años.

Compostela Bosques es fruto de las iniciativas de una organización profesional (la Unión de Selvicultores del Sur de Europa) y una institución (la Conferencia de las regiones del sur de Europa atlántico) para lograr una cooperación de carácter interregional.

La Conferencia de las regiones del sur de Europa atlántico consolida la agrupación, en forma de asociación, de once regiones francesas, españolas y portuguesas cuyo objetivo es promover conjuntamente sus posibilidades de desarrollo, especialmente en materia de infraestructuras de comunicación, investigación y formación. Diez de esas regiones participan en el programa Compostela Bosques:

- Francia: Centro, Poitou-Charentes y Aquitania;
- España: Asturias, Castilla y León, Euskadi, Galicia y Navarra;
- Portugal: Norte y Centro.

(2) Unión de Selvicultores del Sur de Europa.

La capacidad global de las diez regiones se cifra en 10 millones de hectáreas, es decir, la décima parte de la superficie total de la Unión Europea. Esta gran masa forestal, que se beneficia de unas condiciones naturales favorables, requiere un programa racional de desarrollo del bosque de producción cuyos principales objetivos son:

- **en primer lugar, la unificación progresiva del bosque para constituir una fuerza silvícola y económica que pueda contrarrestar la pujanza de los bosques de la Europa septentrional;**
- **en segundo lugar, la creación de equipos interregionales dedicados a temas como la formación, la silvicultura, la investigación forestal, la legislación en materia forestal, etc., para elevar el nivel de conocimientos, especialmente sobre especies comunes a varias regiones, y generar una dinámica propia del bosque cultivado del sur de Europa;**
- **en tercer lugar, la formulación de propuestas a escala regional, nacional y europea para desarrollar la normativa favorable al bosque cultivado.**

2. DATOS SOBRE LA ELABORACIÓN DEL PROYECTO. ORIGEN DEL PROYECTO

Durante mucho tiempo, los propietarios silvicultores de la costa atlántica, sujetos a ciclos de producción pocas veces inferiores al medio siglo, apenas se han interesado por la movilidad geográfica.

Desde 1987, una serie de iniciativas procedentes de Galicia y Euskadi han dado lugar a provechosos intercambios entre estas regiones españolas y Aquitania, que, con su millón y medio de hectáreas de bosque privado, ya muy estructurado, se presentaba como un ejemplo del cual extraer algunas enseñanzas.

2.1. Primeros pasos

Al principio fueron sólo contactos informales, fruto de la voluntad, o más bien de la intuición, de silvicultores del bosque privado español. De estos encuentros surgió un pequeño grupo aquitano-vasco-gallego, que pronto se convirtió en el núcleo de un proyecto en toda regla.

Este grupo se había dado cuenta de que el tema del bosque del sur de Europa ofrecía un extraordinario campo común para la reflexión y la acción. Es cierto que, como enseguida explicó J. L. Martres, presidente de los silvicultores de Aquitania, subsisten cicatrices de la historia que impiden a la mayoría acceder a la realidad que empieza a configurarse: una extensión forestal continua desde Burdeos hasta Oporto, que abarca tres países y cerca de 8 millones de hectáreas de bosque. De hecho, los participantes en el proyecto pueden fijarse el objetivo legítimo de eliminar progresivamente las cicatrices para sacar a la luz la coherencia del sistema.

2.2. Formalización

Muy pronto, al cabo de algunas reuniones, el grupo pionero descubrió numerosos puntos de convergencia, que la observación de los hechos ponía de manifiesto.

Avaladas por estos análisis, las tres entidades iniciales (Confederación forestal del País Vasco, Asociación forestal de Galicia, Unión regional de los propietarios forestales de Aquitania) firmaron el 21 de septiembre de 1989, en Burdeos, un protocolo de acuerdo. Fruto de este acuerdo fue la creación, el 10 de noviembre de 1989, de la «Unión de Selvicultores del Sur de Europa», constituida en Bilbao con carácter de GEIE (3). Esta unión agrupa, además de las organizaciones mencionadas, el Consejo nacional del bosque de Portugal, dos organizaciones forestales de Castilla y León, el Consorcio forestal de Cataluña, ...

Sus objetivos son:

- facilitar y difundir información técnica, económica, fiscal, social, legislativa y normativa entre sus miembros;
- hacer efectiva la unidad económica de los bosques representados por cada miembro;
- contribuir a la prevención de los incendios forestales desarrollando la silvicultura mediante la divulgación de las técnicas forestales y el conocimiento de los mercados de la madera;
- favorecer y organizar los medios necesarios para llevar a cabo cualquier acción que promueva los objetivos previstos por los miembros.

2.3. Sinergia interregional: un proceso singular

La iniciativa USSE suscita en Francia bastante escepticismo, cuando no incompreensión. En este país excesivamente centralizado, este enfoque centrípeto parece, si no peligroso, al menos poco conveniente, y muchos coinciden en augurarle un futuro incierto.

En cambio, no sucede lo mismo en España: este país, afectado por grandes incendios forestales y constituido por entidades regionales fuertes, respalda la aparición de un posible interlocutor de las autonomías, en un momento en que la opinión pública se hace eco de unos problemas forestales, que los movimientos ecologistas han contribuido a poner de moda.

Los gobiernos vasco y gallego hicieron pública en seguida su voluntad de apoyar a la USSE.

Al mismo tiempo, varias regiones francesas, miembros de la ARE (4), emprenden iniciativas de cooperación interregional. Durante las visitas de observación realizan al

(3) GEIE: Grupo Europeo de Interés Económico.

(4) Asociación de las Regiones de Europa.

otro lado de los Pirineos, las autoridades regionales aquitanas responsables de estos temas descubren con sorpresa la repercusión del problema forestal en España y en Portugal, así como la notoriedad que empieza a adquirir la USSE.

Tras un complejo proceso, las autoridades regionales de Aquitania reconocen finalmente la importancia del asunto. A partir de ese momento se dan las condiciones adecuadas para avanzar.

La acción de la USSE se materializa a finales de 1990, a raíz de un coloquio a muy alto nivel celebrado en Santiago de Compostela. Para ello, fue preciso que coexistieran varios factores:

- el apremio de una causa «forestal» común a todas las regiones de la Europa meridional;
- la voluntad política de las regiones interesadas para buscar formas de cooperación;
- la posibilidad de que la USSE accediera a un nuevo procedimiento comunitario: los programas de intercambio de experiencias (PIE).

Paralelamente, se organiza un intenso trabajo de reflexión y estudio de una decena de Regiones del sur de Europa. Como resultado de sus primeras reuniones, celebradas en Burdeos en abril de 1990 en torno al tema de las infraestructuras de comunicación, adoptan una carta interregional para el desarrollo del «sur de Europa atlántico».

La red constituida en asociación conforme a derecho francés empieza a funcionar en once regiones de tres países miembros: Francia, España y Portugal.

- Francia: Centro, Poitou-Charentes y Aquitania.
- España: Euskadi, Navarra, Castilla y León, Asturias, Galicia y Cantabria (5).
- Portugal: Norte y Centro.

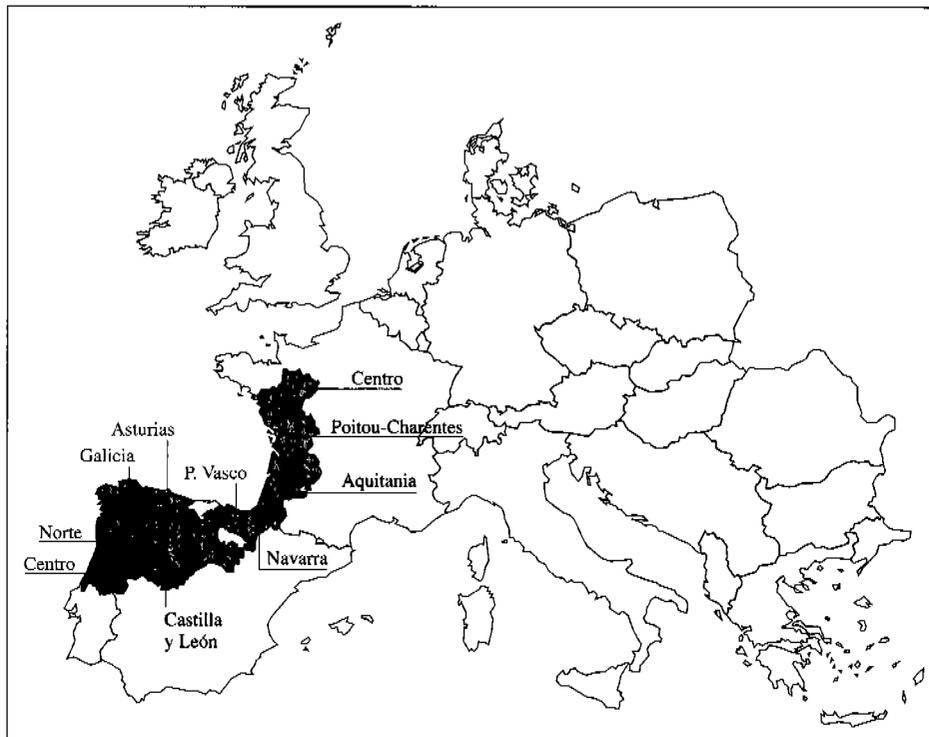
El espacio «Sur de Europa Atlántico» (SEA) se sitúa en gran parte en el Arco Atlántico, del cual constituye un subconjunto.

En septiembre de 1991, la publicación por parte de la Dirección General XVI de la Comisión Europea (Política Regional) de una convocatoria denominada RECITE (Regiones y Ciudades de Europa) facilitó la unión de las redes SEA y USSE que, de común acuerdo, presentaron un proyecto de interés forestal denominado «Compostela-Bosques», con el apoyo de diez presidentes de las Regiones SEA.

La DG XVI aceptó este proyecto con un importe de 3 millones de ecus, cofinanciados por las regiones participantes y la Comisión. En atención a las características específicas de las acciones forestales, la duración de «Compostela-Bosques» se amplía de 3 a 4 años (1992-1995).

(5) Esta región industrial no participa en el Programa «Compostela Bosques».

MAPA 1
Regiones Compostela



En conclusión, el programa ilustra perfectamente la capacidad de una red de iniciativa privada para encontrar respuesta y apoyo en entidades regionales, que a su vez se relacionan directamente con la Comisión Europea.

3. EJEMPLOS DE ACCIONES

Teniendo en cuenta la multitud de temas que integran el programa, se ha considerado interesante estructurar las acciones en **dos ámbitos** muy diferentes:

- la creación de una **red experimental** sobre las principales especies forestales productivas,
- las diversas **acciones de formación** dirigidas a silvicultores y a técnicos implicados en el programa.

Además del aspecto descriptivo, es importante reflexionar sobre las conclusiones y las alternativas que se perfilan de cara al futuro.

3.1. La red experimental

Uno de los primeros objetivos del programa era dar continuidad a lo que actualmente se muestra en forma discontinua. Por tanto se decidió implantar parcelas de demostración de las principales especies y técnicas selvícolas de la costa Atlántica, para crear una red experimental. El principal destino de esta red es servir de soporte a la divulgación de las cuestiones selvícolas, al servicio de las asociaciones de silvicultores.

Se seleccionaron previamente las especies y técnicas selvícolas acordes a las necesidades de cada región, así como los criterios a seguir para la localización de la parcela.

A continuación, la implantación se realizó siguiendo un protocolo experimental entre todas las regiones, que tuviera en cuenta el diseño del ensayo, su instalación y su seguimiento. Todos los ensayos se realizaron de forma idéntica, indicando el tema experimentado y los organismos implicados en su financiación.

La creación de una base de datos informática común, permite el almacenamiento de la información contenida en la red y su actualización. Facilita, por otro lado, los intercambios interregionales de datos, así como la gestión de otros ensayos ajenos al proyecto Compostela. Esta base está disponible en tres idiomas (francés, español y portugués) y es de fácil manejo en el ordenador personal.

Además del interés evidente de la realización de este trabajo en el aspecto técnico, se plantea el problema del desarrollo y el seguimiento de esta red. Desde esta perspectiva se ha llevado a cabo una reflexión metodológica, para mejorar los intercambios de datos en el futuro.

Esta cuestión remite a lo que denominamos **la intermediación** entre los numerosos propietarios forestales y la técnica forestal.

Las estructuras del bosque del sur de Europa y la inestabilidad cada vez mayor de los mercados no permiten, salvo en casos contados, que los propietarios sean silvicultores a tiempo completo; la mayoría son pluriempleados. Debido a que no residen en su propiedad, necesitan periódicamente el apoyo técnico de un «asesor forestal» que pueda explicarles las alternativas selvícolas que pueda adoptar, facilitarles información sobre las modalidades de venta y mostrarles acciones ejemplares incluidas en una red de referencias. En Francia, esta intermediación está a disposición de los propietarios a través de los «Centros Regionales de la Propiedad Forestal», cámaras semiconsulares gestionadas por propietarios elegidos y que disponen de una red de técnicos que asesoran gratuitamente.

Compostela ha puesto de manifiesto la necesidad de reflexionar a corto plazo sobre la transposición de este sistema a otros países, si se quiere evitar en parte el obstáculo de la atomización de la propiedad. Estas estructuras de asesoría podrían cofinanciarse con:

- el impuesto territorial que se paga por el bosque
- una cotización global deducida de todas las ventas de madera.

GRÁFICO 1
Red experimental

Temas		Esencias	Betula	Cryptomeria	Eucalyptus	Juglans	P. nigra	P. pinaster	P. radiata	P. sylvestris	Populus	Prunus avium	Pseudotsuga	Q. rubra	Robinia
Poda							☞	☞	☞	☞	☞		☞	☞	
Clara							☞	☞	☞	☞	☞		☞	☞	
Implantación	Tipo de plantones		☞			☞	☞	☞							
	Densidad		☞	☞	☞		☞	☞	☞	☞	☞		☞	☞	☞
	Preparación del terreno				☞			☞							
Problema de agua											☞				
Tratamientos químicos					☞		☞	☞	☞				☞		
Genética				☞	☞		☞	☞	☞		☞	☞	☞	☞	
Fertilización					☞		☞	☞			☞				
Micorización										☞					
Recorte															☞

☞ Castilla y León	☞ Asturias	☞ Euskadi	☞ Aquitaine	☞ Centro Portugal
☞ Navarra	☞ Galicia	☞ Centre France	☞ Poitou-Charentes	☞ Norte Portugal

3.2. Formación de los participantes

Hubiera sido un grave error gestionar un programa tan general como «Compostela-Bosques» sin dedicar una parte importante de los créditos a la formación de los participantes.

En efecto, para fomentar la sensibilización respecto a la posibilidad real de que exista una verdadera masa forestal de la Europa meridional, era necesario convencer y formar al mayor número posible de propietarios forestales y de técnicos vinculados a sus asociaciones.

El proyecto de formación de Compostela, elaborado por el Comité Técnico y validado por el Consejo de Gestión, trató de fijar unos **objetivos simples** a partir del análisis de una **situación compleja**.

3.3. Resumen de la situación al inicio del programa

En las diez regiones incluidas existen asociaciones de silvicultores, en diferentes fases de desarrollo: muy antiguas y representativas en algunos casos (Aquitania) o recientes y poco estructuradas (especialmente en Portugal).

En este sentido, en las regiones francesas se ofrecen ya ciclos de formación intrarregionales dirigidos a los silvicultores miembros de las asociaciones (6). En cambio, estos tipos de formación no existen en las regiones españolas y portuguesas. De hecho, no se ha realizado ningún intento de ciclo transregional.

En consecuencia, el tema de formación en el proyecto Compostela Bosques se desarrolló de forma interregional por una parte e intrarregional por otra. Parte del presupuesto se dedicó a la formación de los propietarios y la otra, a la del personal técnico de las asociaciones participantes.

Además, con el objetivo de perpetuar las acciones emprendidas, se realizó el estudio de viabilidad de un master forestal interregional, en el que colaboraron las diferentes escuelas y universidades de la costa Atlántica.

3.4. Formación intrarregional

Se presenta bajo diferentes formas, adaptadas en cada caso a las necesidades y al nivel de desarrollo:

- *Reuniones públicas, informaciones técnicas temáticas: (Euskadi, Asturias)*
poda, clara, venta de madera, problemas fitosanitarios, etc... Sesiones teóricas y prácticas.
La participación media en estas reuniones ha sido de entre 10 y 40 personas.
- *Cursos completos de varios días*, de carácter general (formación forestal global, Portugal y Castilla), o bien formación completa sobre la silvicultura de una especie, esta ha sido Galicia.
Se trata de un público joven, sin duda más motivado y más dispuesto a pasar varios días en un curso.
- *Desplazamientos intrarregionales*: Desplazamiento de un grupo de propietarios, para estudiar durante un día un tema específico: fitocidas, plantación de bosques resinosos muy eficaces en el aspecto de la formación: demostración mediante el ejemplo, dinámica de grupo.
- *Reuniones informativas* sobre las condiciones de acceso a las ayudas a la repoblación. Estas reuniones, que han despertado un gran interés entre el público, se

(6) Ciclos Fogefor (Formación para la Gestión Forestal).

han complementado a menudo con intervenciones técnicas sobre aspectos específicos de la silvicultura de una especie (Navarra, Asturias y Portugal, donde las reuniones han dado lugar a la creación de asociaciones locales).

- *Publicación de folletos informativos* sobre la silvicultura de una especie determinada, que se distribuyen entre los miembros de las organizaciones.

En la mayoría de los casos, la participación en todas estas reuniones ha tenido carácter regional: se trataba de miembros permanentes de las asociaciones o de participantes seleccionados por éstos en la región (administración, principalmente). En algunos casos, especialistas de otras regiones del Programa han intervenido en reuniones de formación sobre temas técnicos específicos.

La formación intrarregional en cifras

- 149 reuniones informativas	}	Acciones
- 12 cursos		
- 5 desplazamientos intrarregionales		
- 3 folletos informativos publicados		
- 3.901 personas «sensibilizadas» 453 de ellas a través de los cursos.	}	Resultados
- 7 regiones implicadas: es decir, una media de 557 propietarios por región.		
- Subvención de 114.045 ecus (con cargo a Compostela,) de un coste global de 225.495 ecus (tasa media de financiación 51%).	}	Coste
- la subvención media ha sido de 29 ecus por propietario		

FORMACIÓN INTERREGIONAL

Tenía un doble objetivo:

- mostrar, hacer descubrir a los silvicultores cómo trabajan sus vecinos en un ámbito común, a ser posible, al visitante y al visitado;
- incrementar los contactos y los vínculos entre los participantes en estos intercambios.

Se ha aplicado un método único para las diez regiones: organización de viajes de estudios de una región a otra en autocar, en grupos de 10 a 55 propietarios, con una duración de 1 a 8 días, sobre un tema forestal central común a ambas regiones.

LOS SEMINARIOS

Se han organizado seminarios para el conjunto de los responsables regionales participantes en el desarrollo del programa Compostela.

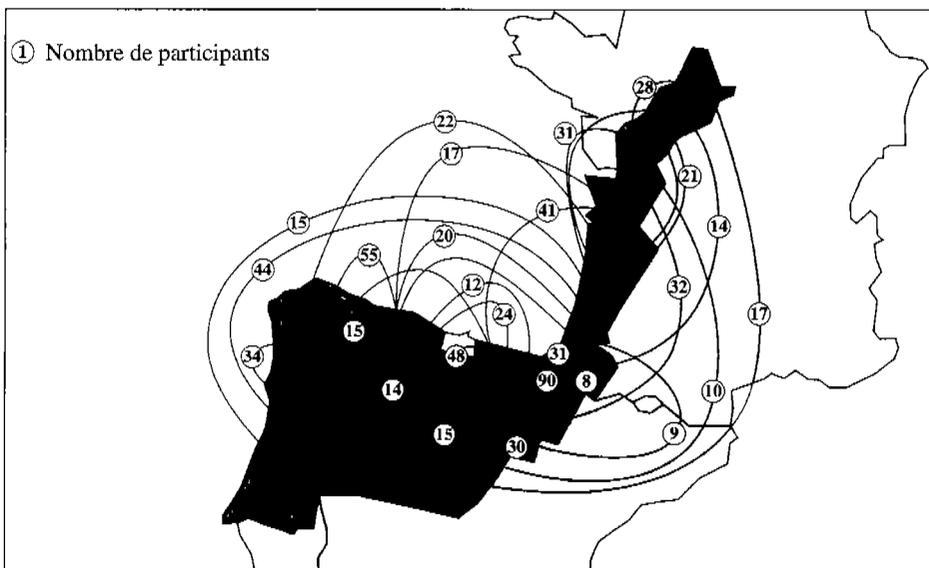
El objetivo

- ampliar los conocimientos de los participantes sobre un tema determinado de interés para las diez regiones participantes en el programa;
- reunir a todos los técnicos de la red Compostela con objeto de que esta «comunidad de regiones» sea algo más concreto para quienes la integran.

Con tal fin, se han organizado tres seminarios de tres días cada uno.

MAPA 2

Formación interregional



BALANCE EN CIFRAS

30 desplazamientos interregionales, 17 de ellos internacionales. Cabe destacar también la importancia de los 13 desplazamientos intranacionales, que han permitido a regiones vecinas realizar intercambios importantes que no habían tenido lugar antes del programa Compostela.

772 participantes (una media de 26 participantes por viaje).

En lo que respecta a España y Portugal, en la mayoría de los casos se trata de personas que participaron en la formación intrarregional.

- Coste global: 256.919 ecus, de los cuales 107.906 ecus corresponden a la subvención Compostela, es decir, una tasa media del 42%.

El 58% restante ha sido cofinanciado por los propietarios (participación en los viajes) y los organismos organizadores (coste de toda la logística y del acompañamiento).

- El coste medio a cargo del programa Compostela es de 140 ecus/propietario transportado; dado que esta cifra no es muy representativa (algunos propietarios se han desplazado un día, otros 8 días) es preferible presentar un balance en hombres/días de formación: por ejemplo, 25 propietarios desplazados durante 4 días representan 100 hombres/día de formación.

En este caso, se obtiene un total de **2.863/día**, es decir, un coste de 38 ecus/hombre/día a cargo del programa Compostela.

Puede compararse esta cifra (aproximadamente 250 FF) con la subvención concedida en Francia a escala nacional por ANDA para la formación forestal FOGEFOR, que es de 160 FF/hombre/día, para formación sobre el terreno. Así pues, el balance financiero de estos desplazamientos es razonablemente satisfactorio.

1. SEMINARIO «REPOBLACIÓN DE LAS TIERRAS AGRÍCOLAS»: tuvo lugar en octubre de 1994 en Galicia y en el norte de Portugal y reunió a 60 técnicos de las diez regiones.

Este encuentro permitió a los participantes evaluar desde un punto de vista económico, legislativo y técnico los problemas relacionados con la repoblación de las tierras agrícolas.

2. SEMINARIO «SILVICULTURA DE LOS PINOS»: tuvo lugar en septiembre de 1995 en Euskadi y en Aquitania y en él participaron 60 técnicos de las diez regiones (el programa aportó una financiación de 35.000 ecus).

En este seminario, de carácter muy técnico, se estudiaron detalladamente la silvicultura de los pinos marítimo, de Monterrey y laricio, la mejora genética, los proble-

mas patológicos y la gestión asistida por ordenador, con la participación de investigadores de los tres países.

3. SEMINARIO: «FORMACIÓN DE LOS FUTUROS DIRECTIVOS DE LAS ASOCIACIONES FORESTALES»: celebrado en octubre de 1995 en Niort, en él participaron 50 futuros responsables de asociaciones forestales (el programa aportó una financiación de 46.000 ecus).

«Más del 85% de la superficie nacional pertenece a centenares de miles de propietarios privados, otro 12% corresponde a arboledas comunitarias, y apenas un 3% es propiedad del Estado, lo cual pone de manifiesto que el desarrollo duradero del bosque portugués depende casi exclusivamente de los agentes privados del sector». Conselho Interprofissional da Floresta. Abril/mayo 1995.

Este encuentro permitió a los participantes descubrir el funcionamiento de las organizaciones forestales, los objetivos de la silvicultura en diferentes ámbitos, con visitas a fábricas y a parcelas, los desafíos de la cooperación forestal y los retos que los forestales del suroeste de Europa tendrán que afrontar en los próximos años.

ESTUDIO SOBRE EL MASTER

La progresiva complejidad del sistema forestal, junto con el interés creciente de la sociedad por las cuestiones relacionadas con la calidad del entorno de vida y el medio ambiente en general, determinan la necesidad urgente de disponer de gestores de alto nivel capaces de hacer funcionar el sistema forestal del sur de Europa.

Como respuesta a esta necesidad, que abarca tanto la gestión, como la transferencia de tecnología y el acompañamiento de las organizaciones profesionales, todos los participantes de Compostela Bosques han reconocido el interés de completar las acciones de formación interregional mediante el estudio de un programa de master internacional.

A partir de un estudio previo sobre la demanda que tendría este tipo de formación, el equipo estableció contactos con las universidades de los tres países que se mostraron interesadas.

El programa se dirigirá a titulados forestales que trabajen en el ámbito de la silvicultura, la industria de la transformación y las administraciones, con objeto de configurar una cultura forestal común.

Se desarrollará en los tres países y cada estudiante deberá realizar al menos una estancia en un país distinto al suyo. El diploma será expedido por cada universidad y reconocido por las demás. Incluirá tres grandes ejes temáticos:

- técnicas forestales
- economía y gestión
- aspectos jurídicos/institucionales.

En cuanto a la organización, las cuestiones de enseñanza serán competencia de una comisión científica compuesta por profesores de los tres países. Los aspectos administrativos estarán a cargo de una comisión en la que participarán las entidades financieras (privadas y públicas) coordinadas por la Unión de Selvicultores del Sur de Europa (USSE).

Actualmente, el programa es objeto de una validación por parte de la Comisión y en él participan las universidades de Santiago de Compostela, Lisboa y Burdeos.

Resumen de un balance

- Las asociaciones hacen un balance extremadamente positivo del programa de formación:
 - a escala intrarregional, las múltiples reuniones sobre un tema determinado han reforzado las estructuras existentes y han suscitado numerosas adhesiones; la participación de los ponentes en las reuniones ha tenido un carácter regional. En algunos casos, especialistas de otras regiones del programa han intervenido en formaciones sobre temas específicos.
 - a escala interregional, las repercusiones son también considerables, aunque es difícil establecer un balance detallado, debido a la multiplicidad de los contactos establecidos. Han desaparecido muchos prejuicios. A pesar de las disparidades, se ha descubierto la complementariedad forestal de las regiones participantes y la lógica de las ideas que sostienen el proyecto. La participación en estos intercambios de un buen número de industriales de la transformación de la madera en calidad de propietarios ha producido un flujo de intercambios comerciales entre las regiones.

Por último, se han realizado numerosas transferencias de técnicas silvícolas a raíz de las visitas organizadas en las regiones.

- Los técnicos incluidos en el programa también se han beneficiado de los seminarios en los que han participado. Superando rápidamente la barrera del idioma, han establecido verdaderos vínculos de cooperación cuyos efectos perdurarán una vez finalizado el programa.

En términos generales, puede decirse que la acción formativa del programa ha sido uno de los grandes éxitos de «Compostela-Bosques».

ARBITRAJES URGENTES A ESCALA EUROPEA

Compostela Bosques puede describirse como un intento de plantear de forma innovadora los problemas del bosque privado europeo.

Aunque el programa no pretendió abordar toda la complejidad de la cuestión, condujo a una profunda reflexión sobre las alternativas a escala regional, nacional y europea en materia de orientación de la política forestal.

Sin establecer una jerarquía entre ellos, es conveniente tener en cuenta los siguientes factores esenciales para definir las decisiones que deberán tomarse urgentemente:

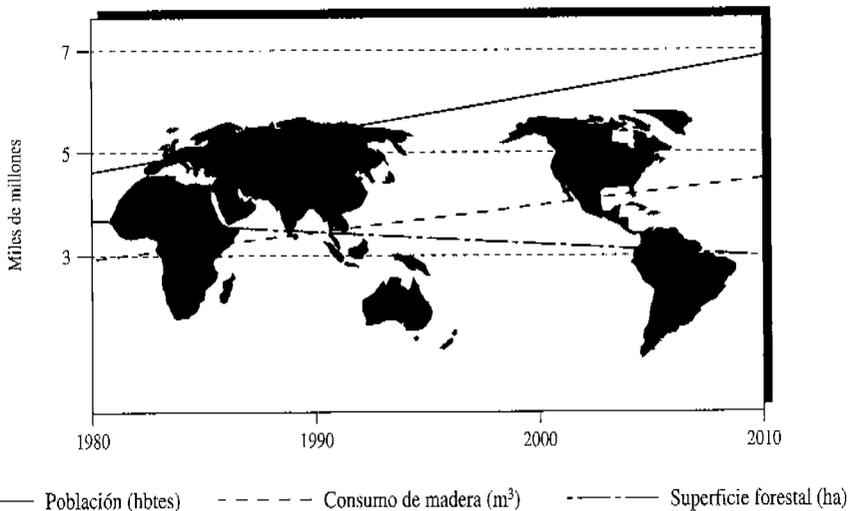
1) Todos los estudios prospectivos prevén un aumento regular del consumo de madera en los próximos 20 años, relacionado con el incremento de la población (de 5.300 a 7.000 millones de habitantes en el año 2010).

2) Hoy por hoy, dos tercios de los ciudadanos europeos viven en ciudades. Esta tendencia se incrementará, dado el nivel de equipamientos colectivos que desean los europeos. Fruto de ello es la fuerte “demanda social” sobre el bosque considerado no como un espacio de producción, sino como espacio recreativo y paisaje.

Esta observación enlaza con la necesidad cada vez mayor de considerar el bosque en términos de «desarrollo sostenible». Las previsiones sobre la desertización rural incitan a los «Estados naciones» a interesarse por toda solución de ordenación y explotación de estos espacios.

GRÁFICO 2

Evolución de la población, de los bosques y del consumo de madera (1980-2010)



Fuente: FAO.

Fuente: Elaboración propia. Ministerio de Justicia e Interior.

3) En la Unión Europea hay 76,5 millones de ha. de bosques privados, es decir, el 65 % de la superficie forestal productiva. Exceptuando Suecia y Finlandia, donde una parte significativa del bosque privado pertenece a grupos industriales, en los demás países de la Unión está en manos de millones de propietarios forestales que son, mayoritariamente, **pluriempleados**.

Así pues, en el proceso de toma de decisiones deberán tenerse en cuenta esta dimensión esencial de la parcelación y la «no-liquidez» de la propiedad. En otras palabras, el mercado forestal es extremadamente reducido, como demuestra un reciente estudio francés que indica que las operaciones comerciales realizadas cada año se refieren únicamente a un 0,5% de la superficie forestal.

4) La internacionalización de la economía debilita al principio la industria europea de transformación de la madera.

La posibilidad de deslocalización a medio plazo atrae a la industria de la trituración, situadas cerca de bosques de crecimiento rápido (eucalipto, acacia, determinados pinos) en países emergentes. La industria de primera transformación de la madera aprovechable (madera serradiza) se ve obstaculizada por la competencia, anecdótica hoy en día pero que en el futuro sea real, de las exportaciones procedentes de países del antiguo bloque soviético. Lo mismo sucede con los fabricantes de muebles (2ª transformación). Todos insisten en los elevados costes que genera la excesiva parcelación forestal.

Ante la inseguridad de su abastecimiento, empiezan a reclamar la especialización territorial de determinados bosques o medios suplementarios que permitan garantizar el recurso de antemano (p.ej. Suecia, donde los industriales han logrado una mediación del Estado que les permite pasar del 25% al 40% del control del territorio forestal).

Se perfilan ya los importantes desafíos de la cuestión forestal en Europa.

La peor solución sería perpetuar la situación actual, caracterizada por la falta de articulación clara entre las políticas regionales, nacionales y europeas. Si esta situación perdura, es fácil imaginar el panorama de los próximos años: confusión creciente entre las funciones del bosque, normativas paralizantes en materia medioambiental bajo la presión de los ciudadanos, desindustrialización, degradación acelerada de los bosques, aumento del nivel de riesgos (incendios, riesgos fitosanitarios).

La solución prevista por algunos industriales para igualar las condiciones de la competencia implica la integración del bosque mediante la industria. En Europa, donde el derecho de propiedad es uno de los principios del desarrollo de las sociedades democráticas, esta integración parece poco realista y un posible germen de desórdenes sociales.

Queda una tercera vía propuesta por la USSE, el programa Compostela Bosques y, ahora, por el Proyecto RECITE II, Eurosilvasur, aprobado en noviembre de 1998: el bosque cultivado con un componente económico, patrimonial y socio-lógico, concebido como modelo de desarrollo sostenible.

Sin perjuicio de los trabajos que se realizan actualmente para definir pormenorizadamente este modelo, pueden señalarse algunos de sus atributos principales:

- **un bosque cultivado:** hace tiempo que el bosque europeo ha dejado de ser un bosque natural. Es el resultado de una interacción permanente entre el hombre y la naturaleza, y la silvicultura constituye el conjunto de las técnicas que permiten la renovación, la explotación y el mantenimiento a largo plazo del bosque.
- **un bosque duradero:** en cuanto a las tres funciones habitualmente reservadas al bosque (producción, protección, ocio), el bosque cultivado es multifuncional. En otras palabras, pretende desempeñarlas todas al mismo tiempo, pero estableciendo una jerarquía entre ellas al situar en primer lugar la función de la producción.

Está demostrado que a través de la intervención humana encaminada a mejorar la productividad forestal respetando los equilibrios ecológicos, el bosque retrocede y se hace más vulnerable. En este sentido, el hecho de conceder prioridad a la función productiva del bosque (en sentido amplio: madera y otros productos) constituye un aval de sostenibilidad.

El otro factor que contribuye a la estabilidad del bosque cultivado es su carácter patrimonial. El apego, a veces visceral, que manifiestan los propietarios forestales por sus bosques suaviza los efectos, que podrían ser devastadores, de las fluctuaciones de los precios. Como se ha indicado, a nadie le resulta fácil separarse de su patrimonio forestal.

Por lo tanto, el riesgo no es la disminución de la propiedad forestal, sino su parcelación a través de un procedimiento de divisiones que hay que intentar remediar mediante la aplicación de medidas fiscales disuasorias.

En resumen, el bosque cultivado, con un componente económico y patrimonial, constituye un sistema relativamente estable capaz de asegurar a la industria un abastecimiento regular.

- **un bosque abierto:** puede decirse, sin temor a equivocarse, que esta función de ocio o acogida del público sólo puede darse si previamente se asume la función de producción. Un bosque que evolucionara sin el hombre pronto resultaría inhóspito (7). En este sentido, los propietarios forestales están dispuestos a mantener los bosques sin cercar, siempre que las obligaciones vinculadas a la acogida del público o a la normativa medioambiental sean soportables. Cuando la presión humana sea demasiado fuerte (bosques suburbanos, zonas costeras turísticas...) o la demarcación de las zonas imponga límites excesivos (zonas de protección especiales), se podrá prever **de manera contractual** una indemnización para los propietarios forestales.

Todas estas ideas sencillas se encuentran reflejadas en los múltiples informes realizados durante la ejecución del programa Compostela. Es de esperar que tendrán su continuidad en el marco del proyecto EuroSilvasur. Este proyecto se posiciona como el desarrollo de las acciones emprendidas dentro del marco de Compostela Bosques.

(7) Por no hablar del aspecto estético, mucho más subjetivo.

En su contenido hace especial hincapié sobre la mejora de la organización de productores forestales y de la información disponible sobre el sector, la creación de instrumentos de financiación adaptados a la inversión forestal, así como el desarrollo de un programa de comunicación sobre actividades forestales. Por otra parte, asienta la voluntad de integración del bosque cultivado del Sur de Europa en el proceso europeo de evaluación de la gestión sostenible, con la creación del Instituto Europeo del Bosque Cultivado, de carácter científico, así como su posición clave dentro de una economía forestal global, proponiendo vías de mejora de la competitividad de empresas del sector del aserrío.

Paradójicamente, se presentan como ideas nuevas.

Son las entidades responsables de la toma de decisiones (regionales, nacionales, europeas) las que deben adoptar sin demora una posición sobre este tema y extraer las conclusiones oportunas en el aspecto legislativo y en materia de incentivos.

Se trata del futuro de 100 millones de hectáreas de bosque en Europa y de al menos 4 millones de puestos de trabajo, así como del entorno de vida de las futuras generaciones.

Es preciso, pues, entender el programa Compostela como una etapa de la sensibilización respecto del importante papel que puede desempeñar el bosque cultivado en Europa en la estructuración y el aprovechamiento del espacio rural.

PALABRAS CLAVE: Bosques, cooperación interregional, silvicultura, formación, protección de los bosques, investigación, comunicación.

RESUMEN

Programa «Compostela Bosques»: repercusiones en el Sur de Europa

El Programa Compostela Bosques ha reunido 10 regiones de tres países (Francia, España y Portugal) alrededor de los temas de producción del bosque de 1992 a 1996. Ha sido desarrollado por la Unión de Silvicultores del Sur de Europa que agrupa las asociaciones de propietarios forestales, cofinanciado por la Unión Europea y por las regiones.

Se propone contribuir a la unificación de un conjunto forestal de 10 millones de hectáreas situadas en la fachada atlántica. El programa plantea la coordinación de las organizaciones profesionales y de los equipos técnicos relacionados con el bosque privado del Sur Europeo Atlántico a través de una serie de estudios y acciones concretas interregionales.

RÉSUMÉ

Programme «Compostela Bosques»: repercussions dans les Sud de l'Europe

Le programme «Compostela Forêts» a réuni 10 régions de trois pays (France, Espagne, Portugal) autour des thèmes de la forêt de production de 1992 à 1996. Il a été mis en oeuvre par l'Union des Sylviculteurs du Sud de l'Europe qui regroupe les associations de propriétaires forestiers et financé partie par l'Union Européenne, partie par les Régions.

Il se propose de contribuer à l'unification d'un massif forestier de 10 millions d'hectares situés sur la façade atlantique.

Le programme vise la mise en réseau des organisations professionnelles et des équipes techniques concernées par la forêt privée du Sud Europe Atlantique au travers d'une série d'études et d'actions concrètes conçues de manière interrégionale et relayées par les chercheurs de diverses disciplines.

MOTS CLÉS: Forêt cultivée, coopération interrégionale, silviculture, formation, protection des forêts, recherche, communication.

CUADRO 1

Estadísticas sobre los bosques de las regiones Compostela - Superficie,
por especie, propiedad, tasa de plantación arbolada

	Aquitania	Centro de Francia	Poitou-Charentes	Asturias	Castilla y León	Euskadi	Galicia	Navarra	Centro Portugal	Norte Portugal	TOTAL
Superf. arbolada total (1000 ha)	1.756,9	845,9	368,8	368,1	1.585,4	348,8	1.045,4	346,0	1.097,0	456,8	8.255,1
Superficie total territorio	4.180,9	3.953,7	2.594,9	1.060,4	9.401,0	725,9	2.957,5	1.039,1	2.745,8	1.816,7	30.475,9
Tasa de plantación arbolada	42,0%	21,4%	14,2%	34,7%	16,9%	53,0%	35,3%	33,3%	40,0%	25,1%	27,1%
Superficie de bosque privado	1.612,7	730,6	337,4	280,4	436,3	241,8	1.013,2	51,8	1.015,0	450,0	6.169,2
Superficie de bosque público	144,2	115,3	31,4	87,7	1.149,1	143,0	32,2	294,3	82,0	6,8	2.085,9
% de bosque privado	91,8%	86,4%	91,5%	76,2%	27,5%	62,8%	96,9%	15,0%	92,5%	98,5%	74,7%
N.º propietarios (x 1.000)	224,3	204,0	230,0	100,0	100,0	72,6	517,7	28,0	157,0	70,0	1.703,6
Superficie media (ha. (propie.))	7,2	3,6	1,5	2,8	4,4	3,3	2,0	1,8	6,5	6,4	3,6

	Aquitania	Centro de Francia	Poitou-Charentes	Asturias	Castilla y León	Euskadi	Galicia	Navarra	Centro Portugal	Norte Portugal	TOTAL
Superficie por especie (1.000 ha.)											
Pino marítimo	1.039,7	43,9	59,7	47,3	315,8	5,7	288,4		805,7	278,6	2.884,7
Pino silvestre		96,3	11,0	15,8	265,7	16,5	40,6	63,3		8,7	509,1
Otras coníferas	12,9	2,2	0,9	13,7	128,9	3,4	24,1	1,1			222,1
Pino de Monticorey				21,2		163,0	25,3	8,9			218,4
Pino piñonero	38,9	11,0	6,3		76,7				2,5		79,2
Otros pinos								1,3			57,5
Pino de Aleppo		0,5	0,1		14,0	0,2		16,1			30,3
Pino salgareño		13,0	0,1		22,1	6,2		24,3			28,9
Pino laricio		7,9	2,5			1,7					37,4
Pino de Oregón						11,3		4,1			12,1
Alerce											15,4
Abeto - Picea		2,6	0,5								3,1
Total coníferas	1.091,5	177,4	81,1	97,9	823,3	207,9	378,4	119,1	816,9	304,7	4.098,2
Roble (eslil y roble común)	319,2	518,8	186,5		46,5	11,7		21,4			1.104,1
Roble pubescente, toco, encina	90,8	1,3	19,2	25,6	435,5	33,7	19,4	58,5		5,0	698,3
Eucalipto (*)						3,8	230,7		153,7	39,1	452,9
Haya	56,1	3,2	4,4	53,2	47,5	50,2		134,9			349,5
Otros robles	28,3	4,9	13,1	14,0	97,1	25,5			28,3	42,0	253,1
Otras frondosas	52,6	39,1	14,1	57,3	7,8		5,5	8,7	23,5	25,4	233,9
Castañes	45,2	13,3	23,2	58,4	25,0	0,5		3,4	13,6	16,8	199,5

CUADRO 1 (Continuación)
 Estadísticas sobre los bosques de las regiones Compostela - Superficie,
 por especie, propiedad, tasa de plantación arbolada

Superficie por especie (1.000 ha.)	Aquitania	Centro de Francia	Poitou- Charentes	Asturias	Castilla y León	Euskadi	Galicia	Navarra	Centro Portugal	Norte Portugal	TOTAL
Álamo	13,2	23,0	8,9		10,1	0,5					55,7
Alcornoque									18,8	16,4	35,2
Abedul		25,8									25,8
Robiña	13,3	1,8	0,1			0,3					15,4
Carpe		10,2	2,3								12,5
Fresno			2,8								2,8
Roble rojo		0,2	0,3								0,5
Total frondosas	618,7	641,6	275,0	208,5	669,5	128,1	255,6	226,9	270,8	144,7	3.439,4
Otras especies mezcladas					92,6		184,1				293,4
Mezcla de coníferas y frondosas				19,3		0,7	195,1		9,3	7,4	215,0
Mezcla de frondosas						31,4	32,2				63,6
Mezcla de pinos dominantes						10,9					10,9
Mezcla de pinos						5,8					5,8
Total mezcla				19,3	92,6	48,8	411,4		9,3	7,4	588,8
Superficie no repartida	46,7	26,9	12,7	42,4							128,7
TOTAL	1.756,9	845,9	368,8	368,1	1.585,4	384,8	1.045,3	346,0	1.097,0	456,8	8.255,1

(*) incluida mezcla con pinos; (**) bosques no destinados a la producción + podas rasas (salvo en Aquitania) + arbolado rato para Asturias. Tratamiento 04/09/96.