

Opinion

EXCESS CAPACITY AND OVERCAPACITY IN FISHINGby **Fernando González Laxe**

Occasionally we admit that "excess capacity" is the cause of overfishing, and therefore, long-term performance cannot be maintained indefinitely. On other occasions, we talk of "over-capacity", which is a long-term phenomenon. It is feasible to remove excess capacity swiftly; its non-application is the responsibility of the policies in force.

Administrators note that the market does not offer the appropriate financial incentives to lead fishermen to change their levels of production. These lagoon in fisheries orientations are striking since, when applying the cautionary approach (essential to ensure sustainability and the bioeconomic and social profitability), we lack any qualitative or quantitative way of measuring the levels of use of fishing capacities.

**Fernando González Laxe**

Director del Instituto Universitario de Estudios Marítimos. Universidade da Coruña.

El exceso de capacidad y la sobrecapacidad pesquera

Los problemas de los recursos se centran en la utilización de la capacidad pesquera. En ocasiones admitimos que el "exceso de capacidad" es la causa de la sobrepesca; y, por lo tanto, el rendimiento a largo plazo no

se puede mantener indefinidamente. En consecuencia, es un fenómeno de corto plazo que se puede corregir, tanto administrativamente como en términos de mercado. En otras ocasiones, se habla de "sobrecapacidad" que es un fenómeno de duración a largo plazo. Vayamos, pues, a reflexionar sobre estos conceptos de enorme trascendencia.

La capacidad se puede definir como la producción máxima dado un determinado nivel de inputs, o el nivel mínimo de insumos necesarios para producir un nivel dado de producción. En consecuencia, el exceso de capacidad es un fenómeno de corto plazo que sucede cuando unas empresas producen menos de lo que podrían producir en condiciones normales, en tanto que la sobre-capacidad es un fenómeno de largo plazo, que se manifiesta cuando la producción potencial que podría existir en condiciones normales es diferente de los niveles estipulados como metas de la producción pesquera.

Estas notas nos permiten ofrecer orientaciones básicas a los responsables de las pesquerías. Es factible, por lo tanto, eliminar rápidamente los excesos de capacidad; y su no-aplicación es responsabilidad de las políticas definidas y puestas en vigor. Un claro ejemplo de ello son los incum-

ceso; aunque de otra parte, si es muy alto o elevado el nivel de captura proyectado resulta posible que sea difícil corregir la situación, exigiendo en este caso más medidas de control. En lo que se refiere a la sobre-capacidad, los administradores observan que el mercado no ofrece los incentivos financieros necesarios para inducir a los pescadores a modificar sus niveles de producción. Dado que en la actualidad no existen derechos de propiedad claramente definidos, el comportamiento de los pescadores proseguirá la tendencia de invertir en el sector con el objetivo de capturar lo que consideren necesario, lo que supone alentar una competencia exacerbada y apostar por el race-to-fish. La Europa comunitaria precisa definir exactamente la estrategia a seguir. Como se puede apreciar, las opciones son diferentes al igual que son distintos los grados de confianza en la aplicación de las medidas y los distintos gradientes en lo que atañe a los cumplimientos. Los recientes desfases en las capturas o las cifras sobre infracciones pesqueras publicadas recientemente son buena nota de ello.

Estas lagunas en las orientaciones pesqueras llaman poderosamente la atención, ya que en el momento de aplicar los criterios de precaución (básicos para garantizar la

La Europa comunitaria precisa definir la estrategia que hay que seguir

plimientos de los POP's, y las propias acciones de la PCP en lo que se refiere a los grados de seguimiento de las normas de captura. Por el contrario, la eliminación de la sobre-capacidad pesquera resulta más difícil, pues se trata de un objetivo a largo plazo que requiere de cambios en las acciones de ordenación. Los modelos para corregir y aplicar soluciones difieren radicalmente. De una parte, ante situaciones de exceso de capacidad es posible que los incentivos existentes hagan posible el ajuste de insumos y, por lo tanto, se reduzca el ex-

sostenibilidad y la rentabilidad bioeconómica y social) no poseemos mediciones que permitan determinar niveles de utilización de las capacidades de pesca, ni en términos cualitativos ni cuantitativos. De ahí, la permanente discusión sobre las correcciones a corto plazo de los niveles de capacidad. De un lado, se insiste en ordenar el libre acceso, mientras que en otros supuestos se enfatiza en los incentivos del mercado.

Qué pena que en ciertas ocasiones no se disponga de un buen diagnóstico de la coyuntura. ⚡



Alfredo Palau