

Cae la producción de carne de vacuno en España



V. Calcedo

Departamento de Economía. Universidad de Cantabria.

La evolución de la producción de carne de vacuno en 2007 mostró un signo preocupante. Durante la primera mitad del año ya se apreció la disminución del número de cabezas sacrificadas, unas 75.000, que representaban en torno al 6,5% menos que en igual período de 2006, con la particularidad de que el descenso afectaba a la casi totalidad de las comunidades autónomas, si bien sobresalía que Castilla y León aportara 35.000 cabezas de las 75.000 señaladas.

Con los datos provisionales a diciembre (MAPA), el número de bovinos sacrificados quedaba en 2.445.295 millones (-5,92% respecto al año precedente; 2.599.095 en 2006 vs 2.757.558 en 2005). El recorte en sacrificios tenía su lógico correlato en el tonelaje de carne obtenida durante

junto, por lo que las cifras de sacrificio y tonelaje siguieron bajando.

No se crea que esta situación la padece sólo España. Dentro de la UE-27, está generalizada, con las particularidades que la producción de carne muestra en cada Estado miembro. Que la UE es deficitaria en carne, que ha de importar, es ya de sobra conocido. Produce cada vez menos (-0,7% en 2007 sobre

neladas en 2006 (de Brasil, Argentina y Uruguay; el primero con el 65,9% del total) y 530.000 en 2007 (360.000 con origen Brasil, 94.700 procedentes de Argentina y 40.000 de Uruguay). La UE-25 también exportó carne de vacuno en 2006, 290.000 toneladas, y en torno a 250.000 en 2007, principalmente a Rusia (52,9% y 35% del total, respectivamente, en uno y otro año),

2004, aunque luego la cifra ha descendido. España no debería perder posiciones, aunque tenga que readaptarse a la nueva situación. Si hoy el precio de las materias primas está comprometiendo la estabilidad del sector, forzando su reconversión y condicionando su futuro, la solidez de sus fundamentos debería permitirle superar el bache.

Los precios al consumidor han aumentado durante los dos últimos años, así que se temía que aquél derivara hacia carnes más baratas (cerdo y pollo, ahora este último con precios extremadamente altos, mantenidos, al tener que soportar costes igualmente mayores) si proseguía el encarecimiento, aunque no parece haber sido posible repercutir la totalidad del mismo, lo que ha situado al sector en tal precariedad que en muchos casos ha suspendido su actividad. A partir de la semana 20, a la entrada de la primavera, el precio de mercado del añojo (331,80 euros/100 kg canal) comenzó a perder posiciones respecto a 2006, sin caer a las de 2005, finalizando el año en 304,60 euros/100 kg canal, posicionamiento regresivo y de es-

Convendrá estimar correctamente el posible impacto del desacoplamiento total, no sea que se comprometa la viabilidad económica de las explotaciones y, con ella, la del propio sector

igual período, 649.139 toneladas (715.331 y 670.408 en 2005 y 2006, respectivamente), -3,2% comparativamente con 2006. En realidad el cambio de signo en la producción se arrastra desde 2005.

Dadas las circunstancias que durante 2007 concurren en la carestía de las materias primas para piensos, mantenidas y exacerbadas en su segunda mitad, no cabía esperar que la situación mejorara para el año en su con-

2006); la carne llega fundamentalmente de Mercosur y las importaciones prosiguen su incremento.

Resulta curioso hacer el seguimiento de las exportaciones desde los países de Mercosur a la UE, para ratificar la evolución regresiva de la producción comunitaria de carne de vacuno; esas exportaciones han crecido sustancialmente estos últimos años, en particular desde 2002. Las exportaciones totales alcanzaron 496.000 to-

pero queda clara su posición deficitaria y el sesgo negativo de sus exportaciones.

Caracterización de la producción española

Es indiscutible que nuestro sector productor ha llegado a ser muy competitivo, fruto de una aceptable organización de la producción y de un buen posicionamiento tecnológico, aportando un importante tonelaje a la exportación, en torno a 150.000 toneladas anuales desde 1999 a

tancamiento que prosigue hoy a la altura de la semana 14 de 2008 (306,74).

Cuellos de botella: terneros y coste del cebo

Este cuadro es reflejo de los costes de producción. España, con un déficit estructural de terneros, tiene que importarlos (en 2006, en torno a 550.000 animales de menos de 300 kg), y esto es costoso en el proceso de garantizar el aprovisionamiento de los cebaderos, máxime en una situación sanitaria anormal (Lengua Azul).

Muestra del desaliento de la producción es la evolución de los precios de terneros de recría en el Mercado de Ganados de Torrelavega, de referencia para la Comisión Europea, muy bajos últimamente y desde luego por debajo en promedio de los de 2006, que afecta por igual a los cruzados y a los frisones, aunque los cruzados se comportaron a buenos precios entre la segunda mitad de 2006 y la primera de 2007. Esta situación de deterioro se ha acentuado en 2008 hasta la semana 20 (mediados de mayo). Conviene no olvidar que, en general, los precios en Torrelavega superan los de otros mercados nacionales a igualdad de tipo de ternero (media 125 euros/cabeza en noviembre de 2007; 160 en igual mes de 2006). Y que del suave pero continuo descenso del censo de vacas de ordeño en España no cabe esperar por ahora refuerzo alguno del número de terneros para recría y cebo. Esta caída en el valor de los terneros frisones de 45-50 kg se repite en la UE: en Francia 104 euros/cabeza a noviembre de 2007, 32% menos que en igual mes de 2006; en Irlanda y Alemania, 82 y 89 euros, 14%-15% menos.

En 2007, se unió la elevación del precio de los piensos. La perspectiva para



2008 es en principio de precios altos. Por ello, según fuentes del propio sector, no menos del 30% de los cebaderos de vacuno (10.000) podrían haber cesado en su actividad. Ante una rentabilidad por los suelos o con pérdidas, se comprende que los integradores que manejan una fracción sustancial del cebo en España, aparte de aplicar una acomodación de la composición de la ración alimenticia, difícil de lograr, fuercen la disminución del precio de los terneros. En suma, los dos cuellos de botella, escasez de terneros para cebo (en España e importaciones) e incremento del precio de la alimentación, han conducido al escaso dinamismo actual del cebo, cuyas previsibles consecuencias a corto plazo serían el enraquecimiento de la oferta y el

enraquecimiento de la carne al consumidor.

Una decisión a tomar: mantener acoplada la prima o disociarla

Con la reforma de la PAC de 2003, han quedado desacopladas las ayudas directas. Pero hay todavía ayudas acopladas, total o parcialmente. Dejando aparte la prima a la vaca nodriza (a 1,442 millones de vacas, acoplada al completo; 200 euros/cabeza con derecho a prima sobre un censo total sorprendentemente recuperado en diciembre de 2007, con 2,070 millones de vacas), resultaría interesante examinar el resultado final de la aplicación del pago único como punto de partida del seguimiento del sector productor de carne de vacuno para conocer el impacto de la reforma, aunque

quizás no haya transcurrido tiempo suficiente para valorarlo.

Las primas al vacuno de carne y el ajuste y la reestructuración del sector lechero empujan el censo de vacas de cría más allá de los 2 millones de cabezas. Mantener vacas nodrizas se convirtió en una salida para los productores de leche, sobre todo de la Cornisa Cantábrica, acogidos a los programas de abandono de la actividad con algunos años por delante hasta llegar a la jubilación. Pero asistimos ya a la finalización de este efecto transitorio hacia la carne para quienes dejaron de producir leche al llegarles el retiro. El censo previsiblemente se resentirá. En la España mesetaria concurren otros factores sobre el mantenimiento del efectivo (climatología, pastos, mano de



Dadas las circunstancias que concurrieron durante 2007, las cifras de sacrificio y tonelaje siguieron bajando, una tendencia que ya se arrastraba desde el año 2005

obra), pero es previsible un reajuste del censo a la baja, en particular si el desacoplamiento de las ayudas, improbable, llegara a ser decidido.

En España siguen divergiendo las posiciones dentro del sector sobre el desacoplamiento total de la prima a la vaca nodriza a medio plazo y su impacto en la disponibilidad de terneros. La Comisión Europea, en su Comunicación del 20 de noviembre de 2007 sobre el "chequeo" de la PAC, parece proponerse aumentar la proporción de pagos disociados en aquellos Estados miembros que optaron por mantener el vínculo entre subvención y producción en ciertos sectores (España y Francia, para las vacas nodrizas), si bien es consciente de que las ayudas vinculadas a la producción pueden seguir desempeñando un papel en regiones donde la producción se realiza a pequeña escala o reviste especial importancia económica o medioambiental. Las propuestas legislativas del "che-

queo" de la PAC aprobadas y publicadas el pasado 20 de mayo ratifican esta posibilidad. Ese preciso papel podría concurrir en las CC.AA. de la Cornisa Cantábrica y de las Mesetas.

Producir más terneros de las vacas de cría

Quizás siguiendo este criterio, desde el MARM se está apostando por un sector vacuno de carne reorientado en su estructura, a medio y largo plazo, hacia la producción de vacas nodrizas para reducir la dependencia de la importación de terneros, en un marco parece que de acoplamiento de la ayuda. Nuestra estructura de producción del vacuno de carne depende de la importación de terneros de cebo; un censo de dos millones de vacas nodrizas no cubre las necesidades de los cebaderos, que engordaban al año unos tres millones de terneros hasta la crisis de costes de 2007. Este cuadro, si cediera el censo de vacas de cría, no mejoraría, por lo que

seguirá siendo necesario importar terneros y pastencos.

Actualmente este sector ganadero se enfrenta a un momento difícil debido al incremento de los costes de producción, sin apenas repercusión en la cadena de valor de los alimentos. El alza de precios de las materias primas, con peso importante en los costes de la alimentación animal, sobre todo del cebo, no cederá a corto plazo, aunque los cereales tenderán a estabilizarse, pero a niveles superiores a los que regían antes de la crisis; a partir de ahí habrá que reconsiderar los costes y ajustarse a la nueva situación, incluso acudiendo a nuevos recursos más baratos. Y en todo caso habrá que medir cuidadosamente el redimensionamiento del efectivo español de vacas de cría, sin perder de vista su función medioambiental y social, pues ocupa territorio, fija población, crea empleo en el medio rural y, dado su sistema de explotación, contribu-

ye a la conservación del paisaje. La vaca nodriza, al aprovechar tantas superficies de pastos, mantiene ecosistemas que de otro modo no pueden ser utilizados. Y visto el papel de las primas a la vaca nodriza en la rentabilidad de las explotaciones, convendrá estimar correctamente el posible impacto del desacoplamiento total, no sea que se comprometa su viabilidad económica en el futuro y con ella, la del propio sector.

Medidas políticas en el plano comunitario

El lobby creado por productores europeos de vacuno de carne (España, Francia, Italia e Irlanda) intenta poner remedio a la situación del sector y reconducir la PAC. Piden a la comisaria Fisher que se explique la estrategia para afrontar el déficit estructural (300.000-400.000 toneladas/año) sin soslayar los dos principios básicos: soberanía (merced a un porcentaje sustancial de autoaprovisionamiento) y seguridad alimentarias. Hay que evitar la reducción de la producción de carne de vacuno comunitaria. Dados los largos ciclos de producción y las elevadas exigencias técnicas, si se cierra una explotación, el abandono no tiene vuelta.

Y reclaman que, con un contexto mundial muy diferente del que regía al arrancar la Ronda de Doha de la OMC, la UE sea firme en las negociaciones comerciales, sobre todo en las multilaterales en el marco de la OMC, demandando de los países exportadores las mismas exigencias impuestas a los productores de la UE. Reivindicación bien justa, continuamente presentada. Ahí queda para no olvidar, ese reciente choque entre Brasil y la UE a propósito de las importaciones de carne de vacuno, al parecer resuelto por la Comisión con firmeza. ●