

PRESENTACIÓN

La publicación «Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente en España 2011», es un compendio de las actuaciones llevadas a cabo por las distintas unidades del Departamento durante el año 2011.

Con ella, el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente presenta a todos los ciudadanos, colectivos y sectores relacionados con los ámbitos del medio rural, medio marino y medio ambiente, información útil sobre los hechos, cifras y actuaciones más relevantes acontecidos a lo largo del ejercicio 2011.

Esta memoria se estructura en base a las grandes áreas que abarcan las competencias del Ministerio: cambio climático, protección de la atmósfera, medio natural, gestión de recursos, agua, costa y medio marino, agricultura, ganadería, pesca marítima, desarrollo rural y forestal e industria agroalimentaria. También recoge el desarrollo de la política comunitaria en materia agrícola, de pesca y ambiental, así como la normativa aprobada, las relaciones institucionales con organismos y entes públicos y privados y la proyección internacional del Departamento.

Además, incluye hechos y datos de otras políticas e instrumentos relacionados directamente con las competencias del Ministerio, como fondos europeos, vigilancia radiológica, biotecnología y otros, finalizando con las actuaciones en materia de transparencia, información y difusión de la política agrícola, alimentaria y ambiental.

Por último, al objeto de cumplir con el compromiso de transparencia, con el ahorro de recursos naturales y con la potenciación de las nuevas tecnologías, esta publicación estará disponible, con acceso y descarga gratuita, en el portal de Internet del Ministerio.

MIGUEL ARIAS CAÑETE
Ministro de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente

ÍNDICE

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Panorama de la agricultura, la alimentación y el medio ambiente | 13 |
| A) Balance de actuaciones del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente en el año 2011 | 13 |
| B) 50 años de la Política Agraria Común (PAC) | 39 |
| 1. Orígenes de la PAC | 39 |
| 2. Las primeras OCM y la creación del FEOGA | 40 |
| 3. La política de silla vacía y el Compromiso de Luxemburgo | 42 |
| 4. La primera ampliación | 42 |
| 5. El inicio de la reforma de la PAC | 43 |
| 6. La adhesión de España | 44 |
| 7. La Ronda Uruguay y la Reforma del 92 | 45 |
| 8. La Agenda 2000 | 47 |
| 9. La reforma intermedia de 2003 y la Ronda de Doha | 49 |
| 10. El chequeo médico. La penúltima reforma de la PAC | 52 |
| 11. La nueva reforma. La PAC en el horizonte 2020 | 54 |
| 12. Final | 59 |
| C) Panorama nacional, comunitario y mundial | 61 |
| 1. Climatología | 61 |
| 2. Panorama económico nacional | 93 |
| 3. Panorama mundial y de la Unión Europea | 101 |
| II. Actividades del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente durante 2011 | 125 |
| A) Cambio climático | 125 |
| 1. Impactos, vulnerabilidad y adaptación | 125 |
| 2. Mitigación y análisis de políticas sectoriales | 134 |
| 3. Sumideros de carbono | 143 |
| 4. Comercio de emisiones | 145 |
| 5. Mecanismos de flexibilidad | 161 |
| 6. Cooperación internacional | 168 |
| 7. Información y sensibilización ciudadana | 173 |
| B) Protección de la atmósfera | 180 |
| 1. Calidad del aire | 180 |
| 2. Emisiones | 271 |
| C) Medio natural. Parques Nacionales. Fundación Biodiversidad | 279 |
| 1. Biodiversidad | 279 |
| 2. Inventario español del patrimonio natural y la biodiversidad | 303 |

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3. Parques Nacionales | 314 |
| 4. Fundación Biodiversidad | 395 |
| D) Gestión de residuos | 408 |
| 1. Novedades legislativas | 408 |
| 2. Producción y gestión de residuos de competencia municipal | 409 |
| 3. Producción y gestión de envases y residuos de envases | 418 |
| 4. Producción y gestión de flujos de residuos específicos | 420 |
| 5. Traslados de residuos. | 437 |
| 6. Suelos contaminados | 439 |
| 7. Actuaciones del Ministerio | 439 |
| E) Agua | 482 |
| 1. Aguas continentales. Diagnóstico de la situación | 482 |
| 2. Estrategias de respuesta | 561 |
| 3. Mejora de la garantía de los usos | 616 |
| F) Costas y medio marino | 634 |
| 1. Introducción | 634 |
| 2. Marco jurídico de actuación del Estado en política de costas y de protección del medio marino | 635 |
| 3. La gestión del dominio público marítimo-terrestre | 637 |
| 4. Actuaciones de la Dirección General de Sostenibilidad de la Costa y del Mar | 648 |
| 5. Coordinación de las políticas sectoriales | 658 |
| 6. Protección del medio marino | 660 |
| 7. Presupuesto 2011 y balance | 668 |
| 8. Unidad de atención al ciudadano | 669 |
| G) Otras políticas e instrumentos ambientales | 670 |
| 1. Medio ambiente urbano y movilidad | 670 |
| 2. Medio ambiente industrial | 674 |
| 3. Ruido ambiental | 715 |
| 4. Instrumentos de gestión medioambiental: Sistema comunitario de gestión y auditoría medioambientales, EMAS. Etiqueta ecológica de la Unión Europea | 719 |
| 5. Biotecnología | 727 |
| 6. Productos químicos | 729 |
| 7. Responsabilidad ambiental | 738 |
| 8. Evaluación ambiental | 742 |
| 9. Red de Autoridades Ambientales | 745 |
| 10. Instrumento financiero para el medio ambiente LIFE+ | 750 |
| 11. Incentivos económicos regionales y medio ambiente | 752 |
| 12. La vigilancia radiológica ambiental en España | 754 |
| 13. El Observatorio de la Sostenibilidad en España | 766 |
| H) Agricultura | 779 |
| 1. Sectores agrícolas | 779 |
| 2. Medios de producción agrícolas | 856 |
| 3. Semillas y plantas de vivero | 866 |
| 4. Sanidad vegetal | 887 |
| 5. Producción integrada agrícola | 900 |
| 6. Comercio exterior | 902 |

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| I) Ganadería | 917 |
| 1. Sectores ganaderos | 917 |
| 2. Medios de producción ganaderos | 978 |
| 3. Ganadería y medio ambiente | 998 |
| 4. Bienestar animal | 1003 |
| 5. Sanidad animal | 1004 |
| 6. Ordenación de explotaciones y sistemas de trazabilidad | 1038 |
| 7. Subproductos animales no destinados al consumo humano (SANDACH) | 1044 |
| 8. Mejora de la formación para aumentar la seguridad alimentaria | 1055 |
| 9. Comercio exterior | 1056 |
| Anexol. Laboratorio central de veterinaria | 1080 |
| Anexoll. Sanidad animal | 1116 |
| J) Pesca marítima | 1125 |
| 1. Recursos pesqueros y acuicultura | 1125 |
| 2. Ordenación pesquera | 1184 |
| 3. Fondo de regulación y organización del mercado de los productos de la pesca y cultivos marinos (FROM) | 1213 |
| K) Desarrollo rural y política forestal | 1222 |
| 1. Programación y coordinación | 1222 |
| 2. Programa de Desarrollo Rural Sostenible | 1228 |
| 3. Caminos naturales | 1245 |
| 4. Medidas de formación para el desarrollo del medio rural | 1249 |
| 5. Actuaciones de la Red Rural Nacional durante el año 2011 | 1249 |
| 6. Gestión de recursos hídricos | 1251 |
| 7. Silvicultura y montes | 1256 |
| L) Industria agroalimentaria | 1330 |
| 1. Elaboración de normativa alimentaria de calidad comercial | 1330 |
| 2. Recopilación y difusión de la normativa alimentaria de carácter comercial | 1332 |
| 3. Estudios | 1333 |
| 4. Otras actividades | 1333 |
| 5. Control de la calidad comercial alimentaria | 1335 |
| 6. Otras herramientas de control | 1336 |
| 7. Laboratorios agroalimentarios | 1336 |
| 8. Actuaciones de apoyo analítico. Principales actividades | 1341 |
| 9. Resumen de las actuaciones analíticas del Laboratorio Arbitral Agroalimentario de Madrid (LAA) y del Laboratorio Agroalimentario de Santander (LAS) | 1343 |
| 10. Actividades de apoyo científico-técnico | 1345 |
| 11. Actividades de promoción | 1346 |
| 12. La comercialización alimentaria | 1355 |
| 13. Fomento industrial e innovación | 1370 |
| 14. Política de calidad agroalimentaria | 1383 |
| M) Fomento igualdad de género | 1390 |
| 1. Principales actuaciones del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente en materia de igualdad de oportunidades en el medio rural año 2011 | 1390 |
| 2. Medidas de igualdad mujer-hombre. Actuaciones para favorecer la igualdad entre mujeres y hombres durante el ejercicio 2011 | 1394 |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| III. Desarrollo de la política comunitaria | 1399 |
| A) Política Agraria Común | 1399 |
| 1. Desarrollo de la política comunitaria | 1399 |
| 2. Ayudas directas | 1406 |
| 3. Ayudas específicas por insularidad a Canarias: Poseican | 1444 |
| 4. Ayudas a sectores especiales | 1446 |
| 5. Ayudas al desarrollo rural | 1462 |
| 6. Condicionalidad | 1463 |
| 7. Planes de control | 1480 |
| 8. Regulación de mercados | 1508 |
| 9. Transferencias financieras comunitarias durante el ejercicio 2011. | 1543 |
| 10. Industria agroalimentaria | 1556 |
| B) Política Pesquera Común | 1560 |
| 1. Principales asuntos debatidos y/o aprobados en los Consejos de Ministros de pesca | 1560 |
| 2. Política de recursos y estructuras | 1564 |
| 3. Acuerdos de pesca con terceros países y actividad negociadora | 1570 |
| C) Política Comunitaria Ambiental | 1575 |
| 1. Propuestas legislativas adoptadas por el Consejo de Medio Ambiente | 1575 |
| 2. Los fondos europeos y el medio ambiente | 1582 |
| 3. La Agencia Europea de Medio Ambiente e indicadores ambientales | 1593 |
| 4. Quejas y procedimientos de infracción de la UE | 1598 |
| | |
| IV. Política de rentas e inversiones | 1601 |
| A) Renta agraria. Seguros agrarios. | 1601 |
| 1. Evolución de la renta agraria | 1601 |
| 2. Precios de la tierra y cánones de arrendamiento rústico | 1608 |
| 3. Seguros agrarios | 1612 |
| B) Seguridad social, fiscalidad, inversiones, aspectos financieros y presupuestarios. | 1619 |
| 1. Seguridad social del sector agrario y de la pesca | 1619 |
| 2. Fiscalidad | 1630 |
| 3. Fuentes de financiación y ayudas. | 1631 |
| 4. Inversiones en agricultura, alimentación y medio ambiente | 1638 |
| Anexo política de rentas e inversiones | 1643 |
| | |
| V. Normativa. Convenios. Relaciones institucionales. Fundaciones | 1661 |
| A) Normativa | 1661 |
| 1. En materia de medio ambiente | 1662 |
| 2. En materia de medio rural | 1665 |
| 3. En materia de medio marino | 1669 |
| B) Convenios de colaboración | 1678 |
| 1. Convenios de colaboración con Comunidades Autónomas. | 1678 |
| 2. Convenios de colaboración con entidades públicas y/o privadas | 1679 |
| 3. Convenios de Colaboración FROM | 1679 |
| C) Relaciones con Comunidades Autónomas, Entes Locales y entidades públicas o privadas | 1702 |
| 1. Desarrollo rural y política forestal | 1702 |

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 2. Industria agroalimentaria | 1704 |
| 3. Conflictividad Estado-Comunidades Autónomas | 1707 |
| D) Protectorado de Fundaciones del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente | 1730 |
| 1. Registro de fundaciones del Ministerio. | 1730 |
| 2. Fundaciones bajo el Protectorado del Ministerio | 1731 |

VI. Proyección internacional del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| A) Representación ante Organizaciones y Organismos Internacionales | 1735 |
| 1. Naciones Unidas (Sistema de Naciones Unidas). | 1735 |
| 2. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) | 1750 |
| 3. Organización Mundial del Comercio (OMC) | 1757 |
| 4. Otras Organizaciones y Organismos Internacionales con competencias en materia de agricultura y alimentación. | 1761 |
| 5. Otras Organizaciones y Organismos Internacionales con competencias en materia de pesca | 1766 |
| 6. Otras Organizaciones y Organismos Internacionales con competencias en materia de medio ambiente. | 1767 |
| 7. Otros Organismos Internacionales de carácter regional de Centroamérica, con competencias en materia de agricultura, alimentación, pesca y medio ambiente | 1771 |
| 8. Actividades internacionales de la D. G. de Desarrollo Rural y Política Forestal | 1773 |
| 9. Actividades internacionales de la D. G. de la Industria Alimentaria. | 1779 |
| 10. Actuaciones de ENESA en el ámbito internacional. | 1781 |
| B) Representación bilateral en determinados países | 1782 |
| 1. Alemania | 1782 |
| 2. Argentina | 1784 |
| 3. Brasil. | 1787 |
| 4. Canadá | 1790 |
| 5. Centroamérica y Caribe. | 1791 |
| 6. Costa Rica | 1793 |
| 7. China. | 1794 |
| 8. Estados Unidos | 1798 |
| 9. Francia | 1800 |
| 10. Irlanda | 1803 |
| 11. Italia | 1805 |
| 12. Marruecos | 1807 |
| 13. Mauritania | 1810 |
| 14. México. | 1812 |
| 15. Países Bajos | 1815 |
| 16. Polonia | 1818 |
| 17. Portugal. | 1821 |
| 18. Reino Unido | 1824 |
| 19. Rusia (Federación de Rusia) | 1826 |
| C) Convenios internacionales. | 1830 |
| 1. Convenios mundiales del Programa de Naciones Unidas para el medio ambiente | 1830 |
| 2. Convenios regionales | 1833 |
| 3. Otros acuerdos internacionales | 1836 |

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| VII. Gestión de la documentación en la sociedad de la información. Información y participación | 1839 |
| A) Información, documentación y publicaciones en la sociedad del conocimiento | 1839 |
| 1. Introducción | 1839 |
| 2. Información a través de la web del Departamento | 1841 |
| 3. La Plataforma del Conocimiento para el Medio Rural y Pesquero | 1843 |
| 4. Chil: una plataforma colaborativa | 1844 |
| 5. La atención de una creciente demanda activa de información ciudadana agroalimentaria y medio ambiental | 1849 |
| 6. La difusión de la información ambiental | 1892 |
| 7. El Convenio de Aarhus | 1996 |
| 8. Mediateca | 1949 |
| 9. Programa de publicaciones | 1953 |
| 10. La información estadística | 1958 |
| 11. Sistemas informáticos y comunicaciones | 1963 |
| 12. Área de análisis y prospectiva (UAP) | 1977 |
| 13. Programa de Estudios | 1987 |
| 14. Fomento y divulgación de los seguros agrarios | 1987 |
| B) Comisiones, Consejos y Conferencias Sectoriales | 1989 |
| 1. Comisiones | 1989 |
| 2. Consejos | 1990 |
| 3. Conferencias Sectoriales | 1998 |