

Un soplo de aire fresco

Belén Hernández Lafuente

Jefe de Servicio de Infraestructura Rural

Dirección General de Desarrollo Rural

Consellería de Agricultura, Ganadería y Política Agroalimentaria

Xunta de Galicia

Los programas europeos de desarrollo rural LEADER y PRODER han supuesto en algunas zonas de Galicia una auténtica revolución. Pese al inmovilismo tradicional de la sociedad rural gallega, en comarcas donde no funciona ninguna de estas dos iniciativas comunitarias se han constituido grupos que se están preparando ya de cara a una nueva convocatoria.

En Galicia hay zonas muy atrasadas en que la población está poco capacitada para emprender nuevas acciones

En las páginas siguientes, prescindiremos de detallar las características físicas, socioeconómicas, culturales, etc. de Galicia para analizar la implantación, desarrollo y resultados de los programas integrados de desarrollo rural LEADER II y PRODER en esta Comunidad Autónoma. Pero deben darse algunos datos de referencia que permitan al lector situarse en el contexto adecuado:

-Galicia es una región claramente periférica respecto a España y a la U.E.. La deficiencia de comunicaciones de todo tipo rápidas y eficientes con el resto de la península son de todos conocidas. Seguimos siendo la única región española sin conexión por autovía o autopista con la meseta, aunque la unión ya existe con la capital portuguesa.

-En Galicia existen 29.179 entidades de población, es decir el 50% de las recogidas en el nomenclador de España. El 88 % de estas entidades tienen menos de 100 habitantes. Las necesidades en infraestructuras que esta dispersión conlleva, y que en muchos casos son hoy en día carencias, limitan la calidad de vida de los habitantes de estos núcleos situados todos ellos en lo que consideramos entorno rural.

-Galicia se polariza claramente en su franja costera: población, industria, movimiento económico, infraestructuras, ... se concentran en las provincias de A Coruña y Pontevedra. Sirva como ejemplo decir que aunque la densidad media de población en Galicia es de 92,8 hab/km², ésta se reduce hasta los 47,7 hab/km² y 37,7 hab/km² en las provincias de Lugo y Ourense respectivamente. Estas provincias se encuentran en regresión continua.

- Respecto al sector primario, que sigue siendo la ocupación principal de los habitantes del rural, se pueden

dar los siguientes datos: la tasa de población activa dedicada a este sector alcanza en Galicia el 18,3 % frente al 8,17 % en España.

- La situación es más preocupante de lo que de esta cifra se pueda deducir, ya que muchas de las explotaciones gallegas carecen de la dimensión y adecuación necesarias para ser viables.

- La sociedad rural gallega está basada en unas estructuras ancestrales y es, en general, poco ágil. La población más capacitada y emprendedora emigró durante todo el siglo y principalmente en las décadas de los 50, 60 y 70. En la actualidad el dato es el retorno de parte de estos emigrantes y sus hijos.

- Estamos además en una de las regiones más afectadas por las restricciones impuestas desde la entrada de España en la U.E.: el ganado de leche y carne se ha visto obligado a una severa reestructuración aún sin finalizar; lo mismo podemos decir de la pesca; uno de los sectores industriales punteros de Galicia como el naval se enfrenta a múltiples dificultades. Los puestos de trabajo que se están perdiendo solamente en los sectores citados son una continua sangría que no nos podemos permitir. Los sectores a los que se intenta derivar este personal todavía no están lo suficientemente estabilizados.



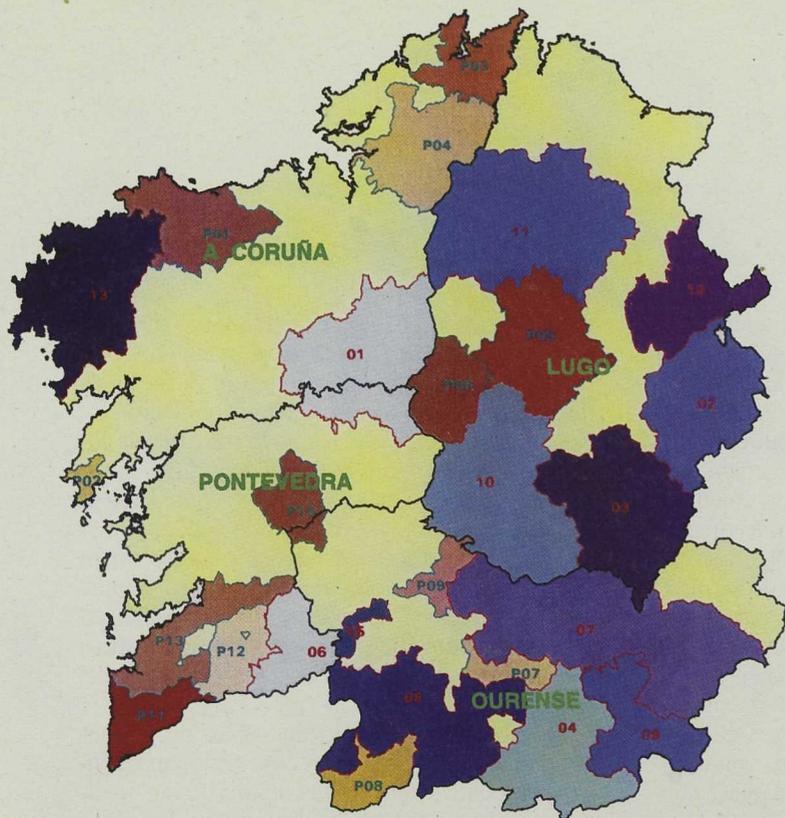
La estrategia de desarrollo de la mayoría de los programas se centra principalmente en el Turismo Rural. Alojamiento en Barcela-Arbo



Algunas iniciativas explotan las posibilidades de los recursos naturales. Rutas fluviales por el Miño



Muchas de las explotaciones gallegas carecen de la dimensión y adecuación necesarias para ser viables. Fotografía: Joaquín Guijarro



Grupos LEADER

- 01 Portodemouros
- 02 Os Ancares
- 03 Río Lor
- 04 Monterrei
- 05 Val do Miño
- 06 Paradanta
- 07 Ribeira Sacra do Sil
- 08 Val do Limia
- 09 Conso-Frieiras
- 010 Ribeira Sacra lucense
- 011 Terra Cha
- 012 A Fonsagrada
- 013 Neria

Grupos PRODER

- P01 Bergantiños
- P02 Carregal y Vixan
- P03 Comarca de Ortegal
- P04 Eume
- P05 Miño
- P06 Ulloa
- P07 Ambia
- P08 Lobios y Muiños
- P09 Ourense, Coles y Peroxa
- P10 Terra de Montes
- P11 Baixo Miño- Monte Aloia
- P12 Condado de Pontevedra
- P13 Vigo

Dentro de este contexto general, al que aún le faltan muchas pinceladas, es donde se inscriben los programas europeos de desarrollo rural en Galicia. Los datos generales de estos programas son:

	LEADER II	PRODER	TOTAL
Nº de programas	13	13	26
Nº municipios afectados	108	55	163
Superficie afectada (km2)	12.706	5.286	17.992
Población afectada (hab)	425.386	378.319	803.705

Estos programas han supuesto en algunas comarcas rurales de nuestra comunidad una auténtica revolución, sobre todo al principio. Luego ésta se vio atemperada en cierta medida, cuando se fueron conociendo las limitaciones que los programas tenían. En cualquier caso una vez que los grupos LEADER comenzaron a funcionar y se fueron conociendo los avances logrados, la convocatoria para los PRODER fue masiva. En la actualidad se localizan incluso comarcas donde no funciona ninguno de estos programas europeos y donde se han constituido grupos que ya se están preparando de cara a una posible nueva convocatoria. Esto para la región es de suma importancia.

A la hora de la selección de los programas actualmente en vigor fueron decisivos los datos de poblamiento, envejecimiento de la población, renta municipal, topografía, Esto se tradujo en que la mayoría de los programas se desarrollan en las zonas más deprimidas de la región, generalmente situadas en las provincias de Lugo y Ourense.

La estrategia de desarrollo de la mayoría de los programas se centra principalmente en el Turismo Rural (con unas exigencias de calidad muy altas derivadas de la normativa de la Comunidad Autónoma) y en pequeñas empresas, artesanía y servicios. La parte dedicada a



formación es proporcionalmente alta. El grado de ejecución, hasta el momento, de la mayoría de los programas es a nuestro juicio adecuado y en algunos casos muy bueno teniendo en cuenta las dificultades habidas.

Pero más que centrarnos en los datos financieros y de indicadores derivados de la aplicación de estos programas en nuestra región preferimos analizar cuales han sido las principales dificultades encontradas para intentar que desaparezcan de cara a la programación de una nueva iniciativa de cara al periodo 2000-2006.

Los programas y su futuro

Después de 2 años y medio trabajando con el LEADER II y un año aproximadamente con el PRODER y a la vista de su evolución en Galicia pueden realizarse las siguientes reflexiones:

- Antes de nada y aunque pueda parecer repetitivo, ya que se ha dicho varias veces en diversos foros, señalar que las Comunidades Autónomas que desarrollamos los programas con tramo anual vamos más atrasadas en ejecución

Galicia en una de las regiones más afectadas por las restricciones impuestas desde la entrada de España en la U.E.

Fotografía: Joaquín Guijarro

Los Grupos de Acción Local deben fomentar la participación activa de la población canalizada a través de las asociaciones que existan en la comarca

que las de tramo único. Hasta el momento, y estamos en el verano de 1998, los grupos han dispuesto de recursos financieros europeos entregados con cuentagotas. Esto genera una desconfianza tanto entre los grupos como entre los beneficiarios. Prefieren no certificar la acción hasta que no tengan dinero para pagarle y mientras no se certifica no se puede solicitar más dinero. Es una pescadilla que se muerde la cola. Además los grupos están sujetos a la evolución de los otros grupos para recibir más dinero lo que genera tensiones de todo tipo. Si se tiene que apuntar un factor como causa principal del retraso en la ejecución de la Iniciativa LEADER II desde que ésta comenzó, es éste sin lugar a dudas. Debe habilitarse un procedimiento por el que los grupos puedan percibir desde el principio cantidades dignas para comenzar a ejecutar su programa.

- El símbolo del LEADER II es una semilla. El desarrollo de una semilla depende principalmente de las condiciones y tipo de suelo en que se siembre. Los suelos, es decir, las zonas rurales de la U.E., son completamente distintas unas de otras. La semilla, la iniciativa comunitaria es una y única para todas las regiones. Los resultados que se obtendrán variarán mucho de unas zonas a otras. De cara a los programas de desarrollo rural del periodo de programación del 2000-2006 la iniciativa no debería ser única, y podrían definirse varios programas-tipo, para que cada comarca se acople en aquel que se adapta mejor a sus circunstancias.

- En Galicia encontramos zonas lo suficientemente atrasadas, con deficiencias muy graves en infraestructuras que además impiden acceder a determinados servicios, con la población sumamente envejecida y sin ninguna capacidad de emprender nuevas acciones y con una depen-

cución Estas zonas no necesitan tanto una fase de "Adquisición de Capacidades" como unos programas previos con inversiones en infraestructuras básicas y en formación de la población.

- Además en estas zonas la mayoría de las iniciativas que surgen lo hacen dentro del sector primario, que es para lo único que la población se siente capacitada. No se trata de subvencionar sectores con restricciones específicas pero, cuando una región no tiene medios suficientes para las inversiones en este sector por los programas operativos convencionales, debería permitirse subvencionar acciones serias y viables dentro del sector primario.

- En las zonas más desarrolladas los programas están funcionando mucho mejor, siendo más sencillo el localizar iniciativas dentro de las medidas marcadas por dichos programas.

-La sociedad gallega se caracteriza por su inmovilismo y su poca capacidad asociativa comparada con otras regiones. Los grupos de acción local que elaboran y gestionan los programas son un reflejo de esta situación. En un alto porcentaje de los casos los grupos están compuestos únicamente por representantes de la Administración Local, porcentaje que se eleva si nos referimos a los órganos de decisión de dichos grupos. Al fin y al cabo fueron casi los únicos agentes que se movilizaron en el momento de la convocatoria de los programas.

- Los programas de desarrollo rural elaborados por dichos grupos y sobre los que se trabaja tampoco son los adecuados en la mayoría de los casos. Por un lado se limitan a realizar un análisis de los datos censales que existen respecto a la zona, sin profundizar en un diagnóstico serio y participado de la comarca. Por otro lado los programas se ciñen a las medidas del programa a que se presentan. Los proyectos o programas de desarrollo deberían ser globales, integrados y tocar seriamente todos los aspectos que afectan a la comarca. Además el equipo redactor debe contar con los profesionales y expertos conocedores de la zona y que aporten una visión más cercana y apropiada que el mero análisis de datos.

- Señalar por último que a la hora de elaborar los proyectos y de evaluarlos debería prestarse más atención a los criterios de selección de proyectos. Los grupos han de ser muy cuidadosos a la hora de estudiar y baremar estos criterios. Deben estar bien definidos y cuantificados y venir dados en función de todos los factores implicados en el desarrollo.

De todas formas, estamos solamente en el LEADER II; seguramente para el LEADER VII ó VIII (o cualquiera otro nombre que estos programas reciban) todos estos problemas e inquietudes se habrán superado y si seguimos en la línea actual de trabajo y dedicación nuestro medio rural recogerá los frutos de esta semilla. ■



La sociedad rural gallega está basada en unas estructuras ancestrales y es, en general, poco ágil.

Fotografía: Joaquín Guijarro

dencia prácticamente exclusiva del sector primario. En estas zonas, casi sin excepciones, los programas tal y como están concebidos van a tener problemas para alcanzar un alto grado de eje-