

El programa LEADER II en España

SEGUNDAS PARTES SÍ SON BUENAS

Actualidad
Leader 12

La población rural española se ha puesto en marcha para abordar su propio desarrollo socioeconómico. 132 comarcas con 3.233 municipios y un total de 4'7 millones de personas están vinculados al programa LEADER II. Se han comprometido en la tarea común de alcanzar en sus localidades y por sus habitantes, el grado de desarrollo que asegure su futuro y la permanencia de la población rural en su propio medio.

Jesús Álvarez González. Subdirector General de Coordinación

El Programa LEADER II es la segunda etapa, ampliada y consolidada, de la experiencia piloto LEADER vigente en España en el período 1991-1994. Se trata de una Iniciativa Comunitaria que responde a la concepción moderna de los planteamientos del desarrollo rural.

Su finalidad central es contribuir al mantenimiento de la población en el medio rural en condiciones socioeconómicas equiparables y sostenibles, promoviendo y apoyando alternativas innovadoras de actividad rural que generen rentas y empleo, dentro del respeto al entorno y de la conservación de los recursos naturales.

Sin embargo esta declaración de propósitos no pasa de ser una expresión genérica que requiere la caracterización del programa para obtener la verdadera identidad del LEADER.

El LEADER II actúa sobre ámbitos comarcales, en aquellas zonas rurales con mayores problemas de desarrollo socioeconómico, en especial: despoblamiento, envejecimiento y bajo nivel de rentas.

La realidad española en cuanto a despoblamiento se refleja en el mapa "Zonas rurales despobladas", que si vale señala los municipios con menos de 20 habitantes por kilómetro cuadrado. A su vez el mapa "Población con 55 o más años", permite identificar los municipios con mayores porcentajes de población envejecida (zonas rosas y azules).

En correspondencia con dicha realidad, el LEADER II presenta la distribución territorial que se aprecia en el mapa específico (Ver página 10). Son 132 comarcas con una superficie total de 226.057 Km² y los siguientes datos medios por comarca:

- Nº de municipios	24
- Superficie	1.713 Km ²
- Población	36.025 habitantes
- Densidad	23 habitantes/ Km ²

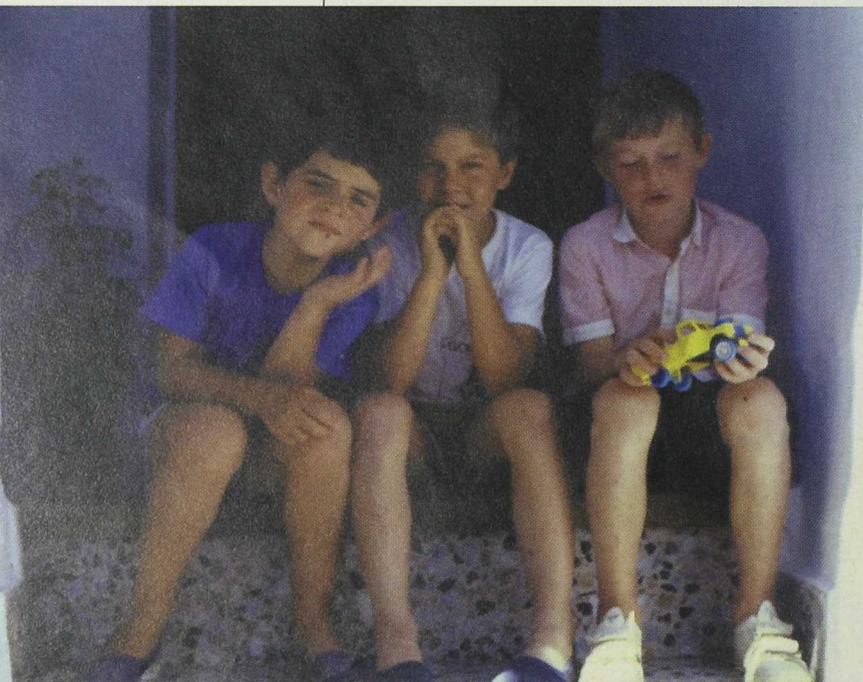
Este mapa, completado con las 96 comarcas incluidas en el programa PRODER que cubren una superficie superior a 120.000 Km² sitúa la incidencia de ambos programas de desarrollo rural sobre el 70% de la superficie nacional, coincidente con los ámbitos territoriales mas afectados por el despoblamiento, el envejecimiento y en general, el insuficiente desarrollo socioeconómico.

El porcentaje de la financiación privada está próximo al 50% de la inversión total

Desde dentro y hacia dentro

El LEADER pone en práctica las premisas clásicas del desarrollo rural referidas a:

- La concreción del programa. Definido como conjunto articulado de medidas y actuaciones interrelacionadas; se fundamenta en el



Uno de los objetivos del LEADER: asegurar la permanencia de la población rural en su propio medio.

Foto: Joaquín Guijarro



En el LEADER, la población se encarga de la gestión del programa y asume las máximas responsabilidades. Foto: Joaquín Guijarro

análisis y el diagnóstico de cada comarca desde su realidad y potencialidad específicas; se enfoca bajo la riqueza de vertientes inherentes al mundo rural y su diversidad socioeconómica; y se plasma con criterios de pragmatismo, factibilidad y sostenibilidad.

- La puesta en acción del programa. Basada en la expresión de la iniciativa de la población rural y de sus organizaciones e instituciones representativas, locales o comarcales; atiende a las prioridades sentidas por dichos integrantes de la sociedad rural; y busca el efecto de cambio positivo permanente en beneficio del medio rural, de sus habitantes y de sus usuarios.

- La metodología en la ejecución del programa. Inspirada en la participación de la población rural; se impregna de métodos de enseñanza activa y de decisión responsable de cada beneficiario; y se practica a través de procesos que, a la vez de obtener la mejora material concreta, logren el desarrollo humano de los habitantes del medio rural.

Una de las singularidades más significativas del programa LEADER radica en que su funcionamiento y gestión se estructura, en cada comarca, en torno a un conjunto asociado de interlocutores y agentes sociales, privados y públicos, representativos de la población desde la más amplia pluralidad, constituyendo para cada comarca LEADER el llamado Grupo de Acción Local, con personalidad jurídica y capacidad ejecutiva.

Los tipos de los Grupos se resumen en:

* Sociedades Mercantiles	20 Grupos
* Asociaciones Civiles	83 “
* Mancomunidades de Municipios	13 “
* Consorcios Públicos	11 “
* Fundaciones	5 “

Sus funciones, habitualmente desarrolladas por la Administración en otros programas de tipo tradicional, abarcan aquí desde la gestión de las ayudas, concesión y pago a los beneficiarios, hasta el control de ejecución de los proyectos y obtención del reintegro de las ayudas en caso de irregularidad, amén de los cometidos fundamentales de información, animación,

asesoramiento y formación de la población, es decir de verdaderos impulsores del desarrollo del programa. Para lo cual cada Grupo de Acción Local se dota y apoya en una Gerencia con un equipo técnico y administrativo al servicio de la población rural.

Programas más participativos

Esta característica evidencia una concepción evolucionada y madura del sistema de apoyo a la población. Frente a las líneas de ayuda en que la población actúa de mera receptora de medidas que la Administración establece y ordena su ejecución, recayendo toda la responsabilidad del éxito o fracaso de la medida en los poderes públicos, los sistemas de apoyo han evolucionado hacia programas cada vez más participativos de la población y sus organizaciones, enfoque ampliamente presente en la actualidad.

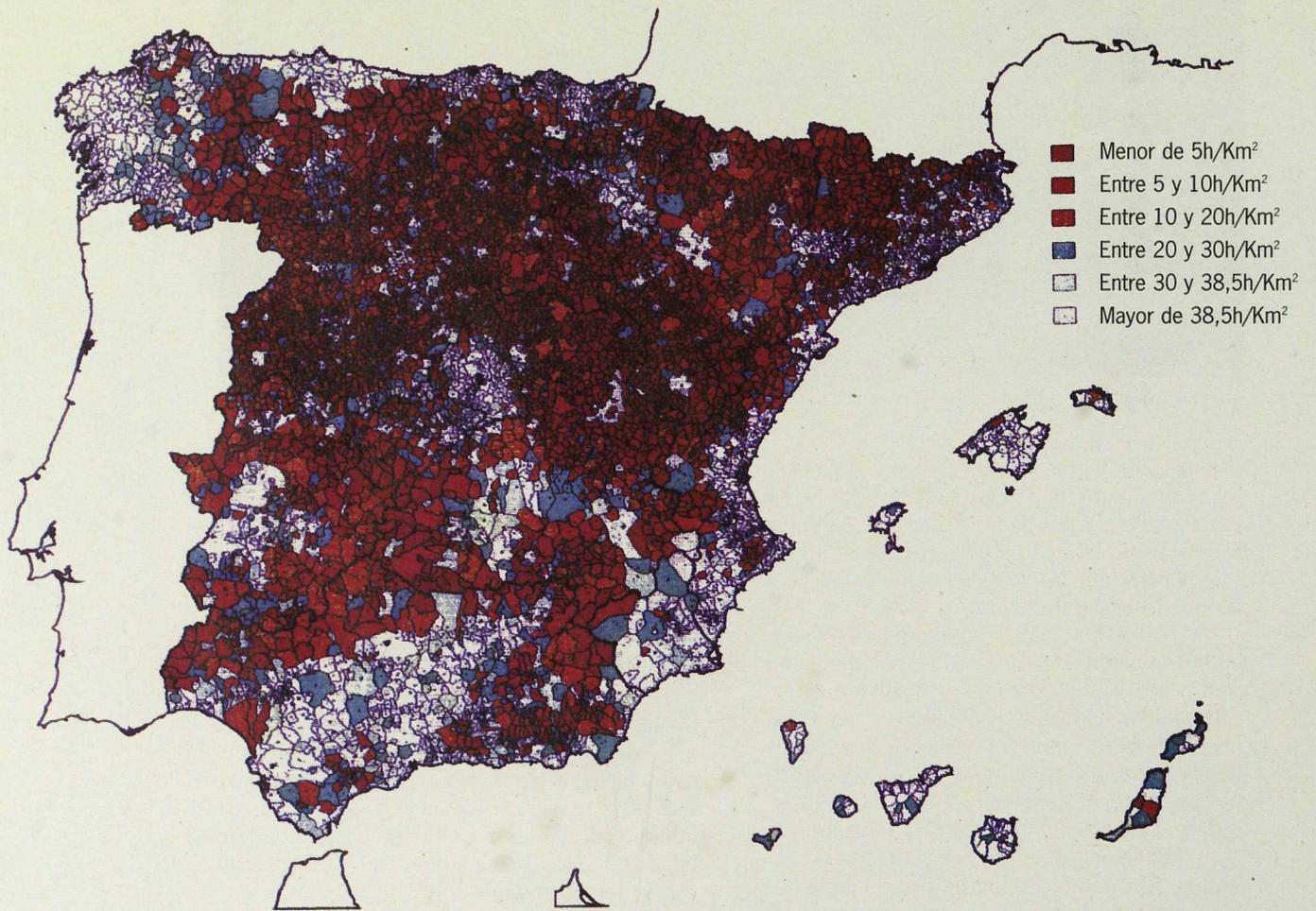
Sin embargo el programa LEADER da un salto cualitativo importante, al ser la población en sí misma, a través de sus representantes formal y expresamente constituidos a este fin, quien, además de todos los avances anteriores sobre sistemas participativos, se encarga de la gestión del programa y asume las máximas responsabilidades dentro del nuevo sistema de apoyo. Esta característica es la que justificó, en gran medida, el carácter experimental o de iniciativa piloto del LEADER I y que se ha confirmado como sistema consolidado en el LEADER II.

El LEADER II es lógicamente una iniciativa comunitaria plurifondo que en coherencia con su enfoque de desarrollo rural se financia con la contribución de los tres fondos comunitarios estructurales FEOGA-Orientación, FEDER y FSE; la contribución de las tres administraciones públicas, Central, Autonómica y Local; y la aportación de la inversión privada.

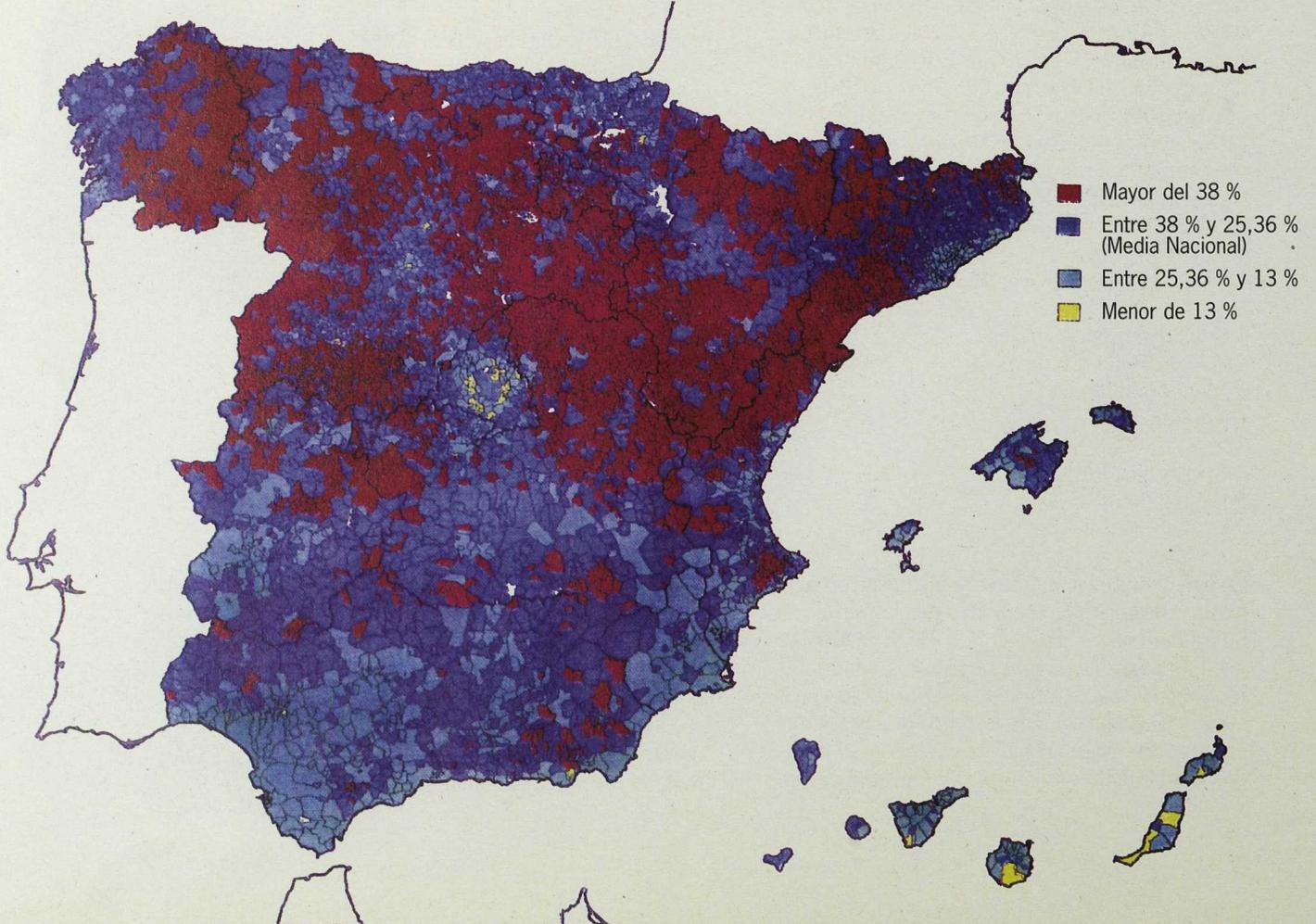
La inversión total prevista inicialmente es de 185.943 millones de ptas. El grado de participación de cada institución financiadora se refleja gráfi-

La gestión se estructura, en cada comarca, en torno a un conjunto asociado de interlocutores y agentes sociales, privados y públicos

ZONAS RURALES DESPOBLADAS



POBLACIÓN CON 55 O MÁS AÑOS



camente en el esquema global adjunto.

Dentro de la contribución de cada fondo comunitario destacan el FEOGA-Orientación y el FEDER con un grado de contribución prácticamente idénticos, que cubren entre ambos el 92% de la aportación comunitaria, es decir el 28% de la inversión total, financiando el F.S.E. el 8% restante, es decir el 2,4% del coste total del programa.

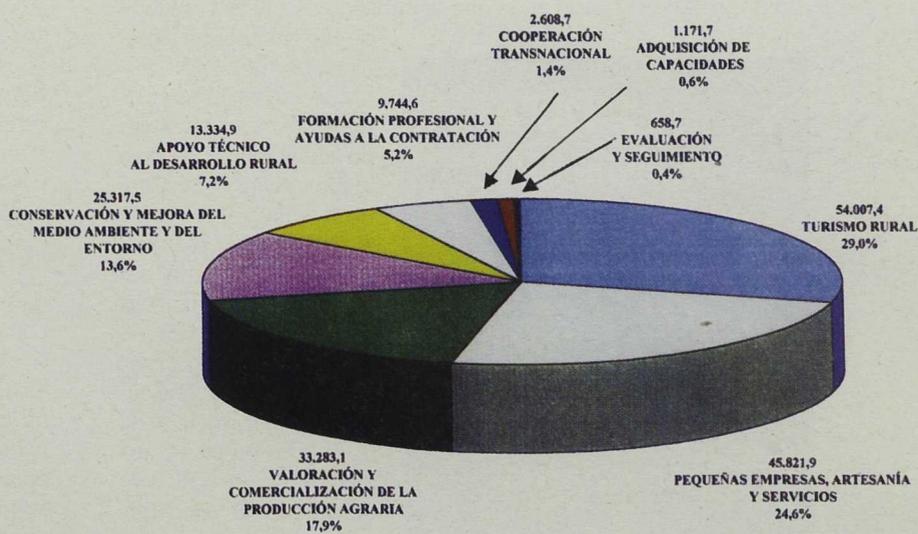
En cuanto a la importancia relativa de la financiación comunitaria al LEADER II en España respecto al resto de los estados miembros, el siguiente cuadro refleja el compromiso global comunitario para el período 1994-1999, en el que ya está incorporada la asignación de la reserva pendiente, que para España eran 48 MECUs con lo que la aportación comunitaria pasa de 357 MECUs iniciales ya citados a los 405 MECUs finales.

Cifras en millones de ECUs

Bélgica	10,22
Dinamarca	9,96
Alemania	208,22
Grecia	163,98
España	405,45
Francia	229,11
Irlanda	84,05
Italia	328,76
Luxemburgo	1,24
Holanda	11,50
Austria	27,05
Portugal	130,29
Finlandia	28,72
Suecia	16,47
Reino Unido	78,46
Redes Europeas	34,69
TOTAL	1.768,17

La posición de cabeza en financiación comunitaria global que ocupa España en el programa LEADER II, se fortalece aun más al tener en cuenta que el porcentaje de la financiación privada está próximo al 50% de la inversión total, siendo de las más elevadas respecto del resto de estados miembros, lo cual supone que desde el punto de vista financiero el programa LEADER II de España presenta una posición sólida y de gran autonomía ■

INICIATIVA COMUNITARIA LEADER II INVERSIÓN PREVISTA (millones ptas)



INICIATIVA COMUNITARIA LEADER II FINANCIACIÓN (millones ptas)

