



Entrevista a Nicholas Lampkin

“Hay que insistir en las medidas que fomenten el consumo de alimentos ecológicos”

Texto: Victor González

El Dr. Nicholas Lampkin, es economista e investigador en agricultura ecológica, director del Centro Orgánico de Gales –creado con el Plan de Acción en AE de Gales⁽¹⁾–. Su vínculo con el sector a través de IFOAM le ha hecho ocuparse de cómo difundir la información científica. En España se le conoce por su libro “Agricultura Ecológica”, que traducido en 1998 por varios estudiosos, docentes y asesores de AE miembros fundadores de SEAE⁽²⁾, fue todo un referente en nuestro país por ser el primero que aportaba información de unas bases científicas de la AE, con sus principios y prácticas

Entrevistamos al Dr. Lampkin en Bruselas, en el I Congreso Ecológico Europeo organizado por el Grupo IFOAM UE en diciembre de 2007, donde expuso sus puntos de vista sobre el desarrollo de la AE en la Unión Europea y los retos que afronta en el futuro. Nos ha prometido acudir al próximo VIII Congreso de SEAE que celebraremos en Bullas (Murcia), en septiembre próximo.

¿Cuáles han sido sus motivaciones para dedicarse al estudio de la AE?

Procedo del mundo rural, donde crecí. Además, en mi juventud desarrollé un interés por temas de medio ambiente.

¿Las cosas han cambiado tanto como para hacer necesario modificar el contenido de su libro o todavía resulta válido lo que allí se dice?

La mayoría de los contenidos del libro son postulados y bases científicas todavía actuales. Si hubiera que modificar algo, sería incorporar más información sobre la experiencia desarrollada en España.

En general, ¿piensa que el desarrollo de la AE en Europa es positivo?

Sí, es positivo. En términos generales ha habido una rápida expansión de la oferta de alimentos ecológicos, resul-



tado de las ayudas agroambientales hasta el año 2000. A los mercados les ha costado tiempo absorber esta oferta, pero ahora tenemos otra vez una situación donde la demanda va por delante de la oferta. Sin embargo, en la actualidad nos encontramos otra vez con un escenario de recursos limitados para apoyar la mayor expansión de la AE. Algunos países de la Unión Europea y del Mediterráneo han tenido un rápido crecimiento, mientras otros países están estancados, como los países nórdicos. Además, las interacciones entre el mercado y los factores políticos son complejas y requieren de respuestas integrales que todavía es necesario acometer.

Como estudioso, ¿por qué escogió trabajar en AE cuando en convencional hay más oportunidades para los investigadores?

Como he dicho anteriormente siempre me he sentido vinculado al mundo rural y soy ambientalista de forma personal. Todo ello unido a mi formación de economista, han in-

fluida en mi decisión de dedicarme a investigar un modo de producción que fuera beneficioso para mantener el entorno rural, y para mejorar los recursos naturales.

¿Cuáles son las principales áreas de su trabajo y por qué las escogió?

Mis campos de estudio son los métodos de producción ecológica, el control de parásitos en ganadería, los sistemas de producción de aves, los cultivos intercalados en sistemas extensivos. En particular me han interesado los aspectos económicos de la AE, específicamente los relativos a la conversión a los métodos ecológicos, así como el papel de la AE en la política agraria, en particular en los impactos de la Política Agraria Comunitaria en la AE y en su contribución agroambiental.

¿Qué políticas han apoyado el desarrollo de la AE a nivel de la Unión Europea?

En la UE se ha venido dando una convergencia entre las políticas agrarias y las medioambientales, reflejadas en la declaración de la cumbre de Gotenburgo, por un lado, o la estrategia de Lisboa por otro. Cada vez más esas políticas han considerado una mayor sostenibilidad ambiental, sin olvidar los mercados competitivos, la calidad de los alimentos y los objetivos sociales. Todo esto lo puede ofrecer la AE, pero esas políticas deben considerar su dualidad obteniendo bienes públicos para la sociedad y la satisfacción y aspiraciones de los consumidores.

Usted coordinó un proyecto de investigación⁽⁸⁾ que analizó las políticas de apoyo a la AE en los países en vías de acceso a la UE (ahora ya miembros), ¿cuáles fueron las principales conclusiones para países como Bulgaria, por ejemplo?

El estudio se ocupó de identificar áreas de políticas prioritarias para el sector AE, entre las que se concretaron cinco: impuestos favorables a la AE, aplicar el principio de "quien contamina paga" y compensar la producción de bienes públicos; profundizar la concienciación de los consumidores, basándose en experiencias personales; implantar sistemas de inspección y certificación con enfoque de riesgo, efectiva y armonizada en la UE; fomentar la capacidad institucional y el trabajo de redes; orientar la investigación y desarrollo a las prioridades de la AE.

Distintos países europeos han adoptado Planes de Acción para fomentar la Agricultura y la Alimentación Ecológica, como herramienta integral para su desarrollo a nivel nacional ¿qué tienen de novedoso estos instrumentos políticos?

Los Planes de Acción en AE ayudan a definir los objetivos importantes en la aplicación de políticas agrarias, integrando la fuerza propia del mercado con las ayudas públicas. También a crear un marco de colaboración entre los agentes del sector y las entidades públicas. Las acciones que se desarrollan en este marco contemplan un enfoque más específico, a menudo local, que precisa medidas ajustadas a situaciones locales.

¿Cuáles han sido las políticas destacadas de apoyo a la AE en la Unión Europea, en los últimos 3 años?

Sin duda el Plan de Acción UE de Agricultura Ecológica. Se puso en marcha como propuesta estratégica con una visión que consideró la contribución potencial de la AE a toda la agricultura en la UE. Quiso ofrecer un marco ágil para apoyar acciones concretas de apoyo a nivel local, permitiendo una mejor integración entre las políticas y el marco legislativo que facilitara compartir conocimiento y recursos y ofrecer condiciones óptimas para la comercialización y el funcionamiento de los mecanismos de mercado.

A usted se le pidió comentar el Plan de Acción en AE de la UE que luego el Consejo UE aprobó en 2004. Tres años después, ¿qué piensa de los logros y de los vacíos?

Uno de los logros cualitativos es que el Plan reconoció el papel dual de la AE. También se ha desarrollado el Reglamento UE (15 de las 21 acciones iban encaminadas a ello), aunque no siempre como se deseaba desde el sector. Al no tener metas de superficie a alcanzar o de porción de mercado, no se le pueden atribuir sólo al Plan, aunque la superficie y el mercado en la UE ha crecido desde 2004. En las otras acciones sobre investigación, estadísticas, promoción, desarrollo rural (basada en programas ya en marcha), no destacan grandes logros, aunque hay que tomar nota del esfuerzo por vincular a los agentes del sector, autoridades reguladoras y fuentes de financiación.

El proyecto ORGAP (donde participa SEAE y el Grupo IFO-AM EU), ha analizado la importancia de la participación de los agentes del sector en las políticas sectoriales ¿ésta es suficiente o necesita mejorarse?

La intención del proyecto ORGAP era establecer recomendaciones para poder evaluar el Plan de Acción Europeo en Agricultura y Alimentación ecológica y, por extensión, cualquier otro tipo de Plan de Acción (nacional, local, sectorial, etc.) a partir del desarrollo de un juego de herramientas de uso libre que se ajustara a diferentes situaciones y circuns-



Vista parcial de la sala en un momento del European Organic Congress



.....
 Junto al director técnico de SEAE, Víctor González

tancias, con la particularidad de considerar como elemento relevante la involucración de todos los agentes del sector, algo que diversas experiencias han demostrado que beneficia sus resultados. Esto es un hecho constatado por estudios, no una hipótesis. La involucración de actores del sector AE en la definición y seguimiento de las políticas que le conciernen varía de un Estado Miembro a otro, es mayor que en otros sectores y depende mucho del contexto político del país. A nivel europeo, esto resulta más difícil y hasta ahora sólo se llega a un nivel de consulta. Por otro lado, resulta normal que se den tensiones en los niveles intermedios entre los que diseñan y aplican las políticas sectoriales (funcionarios) y los representantes sectoriales. Sin embargo, debemos lograr que las autoridades asuman que las políticas emanan de ese equilibrio de fuerzas y que la participación del sector debe ser un ingrediente habitual y necesario. En mayo divulgaremos las recomendaciones finales de OR-GAP (www.orgap.org), acompañadas de un manual para su uso.

Ahora estamos asistiendo al chequeo médico de la PAC. Desde el sector europeo de la AE y principalmente desde IFO-AM EU organizador de este Congreso. ¿Dónde hay que insistir para que se apoye más a la AE?

El chequeo médico de la PAC no menciona a la AE, pero ésta se puede beneficiar poniendo énfasis en las prioridades ambientales (biodiversidad, cambio climático, manejo del agua); en el pago único basado en resultados regionales en las ayudas agroambientales; en el incremento del presupuesto para el desarrollo rural (con el aumento de la modulación obligatoria (hasta el 13% en 2013); reduciendo las ayudas a las grandes propiedades o manteniendo la prima a terneros de vacuno o el apoyo a los ganaderos de leche en áreas de montaña.

¿Existe suficiente evidencia científica para que los políticos consideren a la AE, como una estrategia de mitigación del cambio climático en Europa?

Aunque existen bastantes elementos que indican que la AE mitiga el cambio climático, desde el punto de vista cien-

tífico, todavía no se puede afirmar que eso ocurre en todos los casos. Necesitamos más estudios que confirmen las hipótesis, ya que la comunidad científica se resiste a aceptar que el perfil de la AE es mejor que la convencional, principalmente por sus actuales menores rendimientos por área. Sin embargo, es cuestión de tiempo. De cualquier modo, la AE es la mejor solución para producir alimentos de forma sostenible.

¿Qué perspectivas de desarrollo tiene la AE en la UE?

Europa debe reconocer la contribución de la AE a las prioridades actuales tales como el cambio climático y el uso de energía, la conservación de la tierra y del agua, la ampliación de la biodiversidad. Por ello, se precisa un nuevo Plan de Acción aunque la Comisaria no lo considere necesario, que establezca metas (europeas) concretas, pasando del actual 5% de la Superficie Agraria Útil en AE, al 10% (2013) o el 20% (2020). Además, ese plan deberá analizar las implicaciones y pasos necesarios para alcanzar estas metas y conseguir una amplia implicación general de todos.

¿En el futuro el apoyo político a la AE será mayor en la UE?

Cada vez será más necesario que la agricultura sea más ecológica. No nos podemos permitir producir alimentos de forma convencional consumiendo más energía que la que se obtiene y afectando al cambio climático. En ese sentido, el apoyo y reconocimiento de los Gobiernos a los beneficios ambientales, económicos y sociales a la AE irá creciendo.

¿Los países mediterráneos requieren medidas de apoyo específicas para desarrollar la AE?

Sí, algunos países mediterráneos en los que la AE se ha desarrollado más tarde que en países de la Europa continental, precisan medidas que estimulen la demanda de alimentos ecológicos.

¿Quiere añadir algo sobre la situación en España?

No conozco bien la situación en España. La información que nos llega de Andalucía es que se está apostando fuertemente por el desarrollo de la AE, algo que resulta ejemplar para otras regiones de Europa. También hemos conocido que el Congreso de Diputados aprobó reconocer los servicios ambientales que prestan los agricultores ecológicos en la mitigación del cambio climático, algo pionero en Europa. Sin embargo, parece necesario insistir en medidas que estimulen el consumo interno de alimentos ecológicos, como se está haciendo en Inglaterra. ■

Notas

(1) Creado como parte del Centro de Estudios Rurales (IRS) en la Universidad de Aberystwyth del Reino Unido (www.aber.ac.uk). Ver www.organic.aber.ac.uk/policy/docs/orgactionplan2.pdf

(2) El equipo de traducción, coordinado por Asunción Molina, estaba formado por Ricardo Colmenares, Alberto García, Soledad Garrido, José A. Jiménez y Jesús Pérez Sarmentero.

(3) El proyecto de investigación "Desarrollo y estímulo de políticas de apoyo de la AE en Europa, con particular énfasis en la ampliación de la UE" (EU-CEE0-FP). Los principales hallazgos los podemos leer en www.irs.aber.ac.uk/euceefp/index.html