

# Las especies *olvidadas* e *infrautilizadas* y su papel en el bienestar y la seguridad alimentaria de los más pobres: la experiencia de Oxfam

Lourdes Benavides

Intermon Oxfam

Con la contribución de Gigi Manicad

Oxfam Novib

El seminario internacional “Cultivos del pasado y nuevos cultivos para afrontar los retos del siglo XXI” reunió en Córdoba a un amplio y diverso conjunto de expertos e instituciones del más alto nivel, en presencia del Director General de la Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y del Ministro de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente. Fue la oportunidad de conocer y debatir experiencias y conocimientos, desde diversas instituciones, perspectivas y visiones y dio como resultado una Declaración que será presentada en la próxima Asamblea General de las Naciones Unidas.<sup>1</sup>

En una época en la que se debate sobre el marco de desarrollo después de 2015, y sobre sus nexos con la sostenibilidad en todas sus dimensiones, la conservación de la biodiversidad debe tener un lugar privilegiado. Necesitamos un desarrollo económico que respete los límites críticos de los recursos naturales a escala global. Para ello, es necesario desvincular el creci-

miento del Producto Interior Bruto del uso de los recursos naturales, reducir drásticamente el uso de los recursos naturales a escala global en temas críticos como las emisiones de gases de efecto invernadero, la biodiversidad y la pérdida de hábitat. Al mismo tiempo, se debe asegurar una distribución equitativa de los recursos entre países y dentro de los países y un acceso justo a los recursos naturales por las poblaciones pobres.<sup>2</sup>

Sobre todo en unos tiempos en los que a pesar de los avances tecnológicos, según los últimos datos de la FAO, cerca de 900 millones de personas siguen pasando hambre en el mundo.<sup>3</sup> Y lo hacen desde contextos de gran diversidad y expuestos a riesgos, con medios cada día más escasos. Mejorar la capacidad de los campesinos de promover cadenas de valor para los

<sup>1</sup> <http://www.fao.org/infoods/infoods/publications/declarations/en/>.

<sup>2</sup> Kate Raworth (2012), “Un espacio seguro y justo para la humanidad. ¿Podemos vivir dentro del donut?”, Documento de debate de Oxfam [http://www.intermonoxfam.org/sites/default/files/documentos/files/dp-Un%20espacio%20seguro%20130212\\_0.pdf](http://www.intermonoxfam.org/sites/default/files/documentos/files/dp-Un%20espacio%20seguro%20130212_0.pdf).

<sup>3</sup> FAO (2012), “El estado de la Inseguridad Alimentaria en el Mundo”, <http://www.fao.org/publications/sofi/es/>.



“cultivos olvidados”, de gestionar el riesgo y conservar la biodiversidad global y de luchar por sus derechos, son algunas de las cuestiones que aborda este artículo partiendo de la experiencia de Oxfam en programas y campañas.

### UN CAMINO PARA MEJORAR LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA RESILIENCIA DE LAS COMUNIDADES MÁS VULNERABLES

Las *especies olvidadas o infrautilizadas* (NUS), también llamados “cultivos huérfanos” o “especies menores” no responden a una definición ampliamente reconocida. Para Oxfam, son aquellas que son:

- 1) abundantes localmente pero no globalmente en términos de área cultivada
- 2) conocidas de forma práctica por los agricultores y otros usuarios, pero relativamente poco conocidas por la ciencia

- 3) de uso limitado en relación con el potencial económico que ofrecen. Debido a su “menor” importancia en el comercio internacional, han sido olvidadas por la investigación privada y pública.<sup>4</sup>

Las NUS persisten porque tienen un alto valor para las comunidades. Algunas ocupan nichos específicos en el ámbito de la agro-ecología, ofrecen ventajas en tierras marginales y contribuyen a la recuperación de la tierra, mejorando en definitiva la calidad del medio ambiente. Otras son fuente de alimentación, ofrecen mayor diversidad en las dietas y beneficios significativos en términos de salud, la aportación de micronutrientes o incluso son consideradas como remedios tradicionales.

Además, algunas constituyen el medio de vida de comunidades y suponen un gran potencial

Las mujeres, casi siempre marginadas, son las que, sin embargo, mejor conocen las variedades locales de semillas, los cultivos, los recursos hídricos, etc. Cooperativa de procesado de semillas en Tanzania. Foto: Pablo Tosco. Intermon Oxfam.

<sup>4</sup> Oxfam (2009), “Invertir en la pequeña agricultura es rentable: Cómo dirigir la inversión en agricultura, Informe de Oxfam, p. 59 (nota 64) <http://www.intermonoxfam.org/es/documentos/17/07/09/invertir-en-pequena-agricultura-es-rentable-como-dirigir-inversion-en-agricultur>.

para la seguridad alimentaria de comunidades pobres en tierras marginales, gracias a su comercialización en los mercados locales o de exportación. El valor potencial de los cultivos olvidados excede su valor actual, como consecuencia de varios tipos de imperfecciones o fracasos del mercado. Por ello, para Oxfam, las condiciones necesarias para la comercialización exitosa de las especies infrautilizadas para los pobres son las siguientes<sup>5</sup>:

- **La expansión de la demanda:** A medida que los ingresos crecen, aumenta también la demanda global de ciertos productos naturales (exóticos), con diversas cualidades y características, y se han ido creando una serie de nichos de mercado. La diferenciación del producto puede abrir nuevas oportunidades gracias al etiquetado ecológico o de comercio justo, la certificación y la marca. Organizaciones de base, no gubernamentales e instituciones internacionales, gracias al apoyo de foros como el Convenio sobre Diversidad Biológica, han dado a conocer al público el valor de la diversidad de especies para el medio ambiente, para los medios de vida y para la conservación del conocimiento local de las comunidades (incluidas las comunidades indígenas). Ferias de productos, teatros rurales, poesía para festivales locales, eventos religiosos y culturales han servido para llamar la atención sobre dichos productos.
- **El aumento de la eficiencia en los canales de oferta y venta:** La cadena de comercialización debe ofrecer un producto de calidad a un precio razonable, pero eso no es fácil en el caso de las NUS. Se debe considerar la organización y colaboración entre grupos de productores y la integración vertical para permitir una distribución más equitativa y efectiva de los márgenes de beneficio. Una buena organización de los campesinos no solo permite beneficiarse de la cooperación horizontal, sino también de la absorción vertical de servicios de procesado básico, con el fin de vender en el mercado productos con mayor valor.

**La cadena de comercialización debe ofrecer un producto de calidad a un precio razonable, pero eso no es fácil en el caso de las NUS. Se debe considerar la organización y colaboración entre grupos de productores y la integración vertical para permitir una distribución más equitativa y efectiva de los márgenes de beneficio**

- **La diferenciación del producto:** La diferenciación es indispensable para asegurar unos retornos suficientes para los productores y evitar presiones que lleven a una mercantilización y a precios menguantes. Esto puede conseguirse: 1) especificando las características del producto y sus cualidades, 2) explicando el proceso de producción o el método utilizado, o 3) vinculando el producto a su área de origen de producción (región u origen de etiquetado). En la práctica, estos tres mecanismos se dan cuando los productos se reducen a algunas áreas geográficas, cuando la regulación prohíbe su cultivo o cosecha por encima de ciertos niveles o en el caso de ciertos etiquetados o marcas. Son estrategias que dependen de instituciones y esquemas avanzados: acuerdos de cooperación (ONG, público-privado), *joint-ventures*, requisitos legales para su distinción, marcos legales que aseguran los derechos de acceso los recursos y la propiedad, estándares de calidad.

Sin embargo, el éxito comercial de algunas NUS como la goma arábica o la quinua, en algunos casos ha generado otros problemas como el monocultivo, la reducción de la diversidad genética o la pérdida de diversidad de las dietas en las comunidades campesinas. Un aumento del ingreso puede llevar de la mano una resiliencia amenazada. La necesi-

<sup>5</sup> Ibid., pp. 30-32.

dad de reforzar la capacidad institucional y regulatoria es clave para que se eviten los impactos negativos. El papel del estado es esencial, igual que son necesarias inversiones públicas para crear mercados rurales e infraestructuras accesibles para las comunidades más marginadas, por ejemplo, o para promover una investigación aplicada, adaptada a la agricultura familiar.

En particular, **las mujeres son a menudo excluidas** de las decisiones locales o marginadas en las decisiones del ámbito familiar (sobre las cosechas, reservas, ahorro, por ejemplo), pero suelen ser las que mejor conocen las variedades locales de semillas, los cultivos, los recursos hídricos, las necesidades de recursos de sus familias y comunidades, etc. Siguen siendo consideradas como productoras familiares, asistentes de campesinos y no como agentes económicos

El éxito comercial de algunas NUS como la goma arábiga o la quinua, en algunos casos ha generado otros problemas como el monocultivo, la reducción de la diversidad genética o la pérdida de diversidad de las dietas en las comunidades campesinas. Un aumento del ingreso puede llevar de la mano una resiliencia amenazada. La necesidad de reforzar la capacidad institucional y regulatoria es clave para que se eviten los impactos negativos. Son necesarias inversiones públicas para crear mercados rurales e infraestructuras accesibles para las comunidades más marginadas

de propio derecho. A menudo es difícil para ellas desarrollar estrategias de adaptación y supervivencia por la discriminación que sufren, por la desigual distribución de los recursos y su limitada movilidad. Según la FAO, esto conlleva un elevado coste en productividad agrícola, en adaptación de las nuevas tecnologías y técnicas mejoradas, en la pérdida de la agrobiodiversidad y degradación ambiental.<sup>6</sup>

### LAS EXPERIENCIAS RECOGIDAS EN PAÍSES MUESTRAN QUE “DETRÁS DE LOS CULTIVOS ABANDONADOS HAY TAMBIÉN PERSONAS ABANDONADAS”<sup>7</sup>

En el seminario internacional sobre “Cultivos para el siglo XXI”, Gigi Manicad de Oxfam NOVIB presentó las experiencias de la organización con comunidades locales, en asociación con otras organizaciones de Laos, Vietnam, Filipinas, India, Perú, República Democrática del Congo y Zimbabue, y en ecosistemas basados en la producción de arroz, patatas, pequeños granos y sistemas agroforestales.

Son varios y diversos los problemas a los que se enfrentan las comunidades que viven en sistemas alimentarios y agroecológicos que integran las NUS. Estos tienen que ver con la erosión de sus derechos (acceso a la tierra y los recursos), los desalojos forzosos de sus tierras, el incumplimiento del Principio de Consulta Previa Libre e Informada, las etiquetas e identidades que se les coloca y que los consideran como moradores del bosque o cazadores furtivos, la captura de los recursos por las elites, etc.

El principal mensaje que se extrae de esas experiencias es que **“detrás de estos cultivos abandonados hay también personas abandonadas**, y entre ellas muchas son mujeres.

<sup>6</sup> Oxfam (2011), “Gender Justice Policy Compendium, A collection of OI’s policy positions on gender equality and women’s rights”, Oxfam International Internal Document.

<sup>7</sup> El apartado recoge la contribución al Seminario de Gigi Manicad, Responsable del Proyecto Scaling Up People’s Biodiversity Management de Oxfam Novib, en base a la síntesis publicada (entrecomillados) en [http://www.oxfamnovib.nl/one-mans-weed-is-another-\(wo\)mans-green.html](http://www.oxfamnovib.nl/one-mans-weed-is-another-(wo)mans-green.html).

Lanzamiento de la Campaña Vamos al Grano en Grano en Guatemala, con los 4 tipos de maíz. Foto: Pablo Tosco/ Intermón Oxfam.



Dependen de plantas altamente nutritivas que la investigación agrícola considera como malas hierbas. El uso intensivo de herbicidas también destruye esas plantas en detrimento de la nutrición de la población pobre. Por lo tanto, trabajar en la defensa de las NUS implica situar en el centro a las personas y la utilización integral que hacen de la biodiversidad en sus sistemas de cultivo.”

En todo el mundo hay muchas plantas fundamentales para la seguridad alimentaria, sin que la investigación o el mercado las consideren. Algunas especies como el mijo o el sorgo, ciertos tubérculos, hierbas o variedades locales de patatas o vegetales salvajes son marginadas frente a otras más exitosas desde el punto de vista comercial, como la rúcula y la quinua:

- **“Los sistemas de cultivo locales:** La identidad, la cultura y la resiliencia de las personas están íntimamente integradas en la forma en que gestionan sus sistemas alimentarios locales, tanto en la granja como en espacios salvajes como los bosques. Las comunidades indígenas y campesinas utilizan un amplio abanico de especies cultivadas y salvajes con distintos fines, ya sea para consumo o para venta en mercados. Las NUS están adapta-

das a las condiciones marginales y diversas de cultivo y por ello son importantes en la sostenibilidad de las comunidades rurales y peri-urbanas. Por todo el mundo forman parte de las ceremonias que celebran la siembra, la cosecha, las bodas, los funerales y los festivales. Estos rituales también pueden servir como mecanismo para intercambiar semillas y para regular el acceso sostenible y la cosecha de las mismas.”

- **“El papel de las mujeres:** Las NUS juegan literalmente un papel de vital importancia en los periodos de hambre vividos por los más pobres, a menudo justo antes de la cosecha. Son sobre todo las mujeres las que identifican, recogen y procesan los alimentos salvajes. El conocimiento enciclopédico de las mujeres de la gestión de la biodiversidad pone en valor su rol en la seguridad alimentaria familiar y comunitaria. Notablemente, esa resiliencia lo es también con visión de futuro. En algunas aldeas en Zimbabue una parte importante de la población es seropositiva y el 70% de las cabezas de familias son mujeres. Las mujeres realizan pruebas con semillas de maíz y NUS (sorgo, mijo, cacahuete) para su adaptación al cambio climático. A pesar de todo, tanto la investigación general como la investigación

para el desarrollo brindan poca atención a las mujeres, su papel, sus necesidades y su conocimiento de los sistemas alimentarios.”

- **“Los sistemas alimentarios globales:** Las NUS y la gestión de la biodiversidad no son únicamente un asunto de interés en términos de seguridad alimentaria de los pobres, también son componentes fundamentales del sistema alimentario global. Apenas 30 especies representan el 90 por ciento de las calorías globales ingeridas en la dieta humana. Por tanto, somos todos vulnerables frente a las enfermedades y plagas a gran escala. Necesitamos una mayor diversidad de cultivos que sean resilientes frente al cambio climático. Por ello, las organizaciones socias de Oxfam aprenden de las personas y con las personas.”

En definitiva, son muchas las lecciones que estas experiencias sugieren para promover la resiliencia y los cultivos. Primero, la necesidad de un **foco centrado en las personas, los sistemas agro-ecológicos y los sistemas alimentarios, en particular en las mujeres** y su rol dinámico en el conocimiento y la fuerza de trabajo. También destaca el valor de las NUS en los mercados y fuera de ellos, para la seguridad alimentaria, el bienestar y la generación de riqueza de las economías rurales. En tercer lugar, muestra la necesidad de comprender las identidades y las fuentes de poder (los derechos, los recursos, servicios para promover la innovación continua). Por último, replantea el paradigma científico, considerando a las personas como actores centrales en la conservación, desarrollo y visión integrada de la biodiversidad.

## LOS CAMBIOS EN POLÍTICAS Y PRÁCTICAS SON FUNDAMENTALES PARA PROTEGER LOS DERECHOS DE LOS GRUPOS MÁS VULNERABLES

Además del apoyo en programas a las zonas rurales, a sus comunidades y organizaciones, con especial atención a las personas y comunida-

des más vulnerables, las organizaciones de la sociedad civil juegan un importante papel a la hora de dar a conocer las diversas realidades de los países empobrecidos, de **concienciar a la opinión pública, movilizar a la ciudadanía y fomentar cambios en las políticas y prácticas** de los diversos actores implicados, ya sean públicos o privados. Por su conocimiento de las realidades locales y de diversas experiencias, en alianzas con organizaciones de campesinos, ecologistas, de mujeres o de defensa de derechos humanos del Sur, juegan un papel fundamental en la **defensa de los derechos de los más pobres**, creando espacios de negociación política en los niveles locales, nacionales y globales.

Según el propio José Esquinas, Presidente del Comité Organizador del seminario internacional “Cultivos para el Siglo XXI”, “la mayor parte de los cultivos infrautilizados se encuentran en los campos de los pequeños agricultores”.<sup>8</sup>

Dos ejemplos de acciones, la campaña “CRECE” de Oxfam<sup>9</sup> cuyo fin es la defensa de la justicia alimentaria en un mundo limitado en recursos, tiene como objetivo el fomento de la inversión pública en una mayor productividad, resiliencia y sostenibilidad de la agricultura a pequeña escala. Esta orientación incluye en primer lugar a las poblaciones que han sido las principales olvidadas del crecimiento de la productividad agrícola en las pasadas década, que son también los cuidadores de las tierras más degradadas y llevan la carga de conservar la biodiversidad de cultivos a escala global. Mirando hacia el largo plazo, las inversiones en agricultura deben invertir en las personas en primer lugar y deben tener como finalidad la reducción de la pobreza.<sup>10</sup>

<sup>8</sup> <http://blogs.elpais.com/3500-millones/2012/12/cultivos-para-el-siglo-xxi.html>.

<sup>9</sup> <http://www.intermonoxfam.org/es/campanas/proyectos/crece>.

<sup>10</sup> Oxfam (2009), “Invertir en la pequeña agricultura es rentable: Cómo dirigir la inversión en agricultura, Informe de Oxfam, p. 4 <http://www.intermonoxfam.org/es/documentos/17/07/09/invertir-en-pequena-agricultura-es-rentable-como-dirigir-inversion-en-agricultur>.”

En Burkina Faso, la organización de una feria alimentaria en el marco de la campaña de Oxfam llamada los “Koudou du Faso”<sup>11</sup> mostró en sus dos primeras ediciones una gran diversidad de platos y bebidas preparados a base de productos locales. El objetivo era mostrar la existencia de estos platos, la riqueza de los productos locales y fomentar su consumo. La competición culinaria, la publicidad, la implicación de los medios de comunicación de la región, la elevada participación de concursantes y de público, junto con la participación de altos representantes de las instituciones políticas del país permitió abrir ese debate, e incluso permitió que representantes de organizaciones de mujeres accedieran con sus mensajes al Presidente del Parlamento.

En Guatemala, la campaña CRECE, unida a la campaña nacional “Vamos al grano” exigió un aumento de la inversión pública en la agricultura a pequeña escala en los presupuestos nacionales, coincidiendo con la elecciones presidenciales de 2011. Junto con 20 organizaciones guatemaltecas se organizaron encuentros con representantes políticos para incluir una iniciativa legislativa de desarrollo rural integral en los programas electorales. Esta incluía, entre otros puntos, el fomento de la producción local de alimentos, la diversidad de semillas o el acceso de las mujeres a las tierras. Además, “gracias a acciones como el envío de 3 000 cartas *online* procedentes de todo el mundo a los diputados y diputadas del país, se logró que el nuevo Gobierno triplicara el presupuesto para agricultura: de 62 millones de euros en 2011 a casi 180 millones en 2012”.<sup>12</sup>

Por último, la campaña también ha puesto el foco en los derechos sobre la tierra de los campesinos, fundamentales en un mundo en el que la tendencia es favorecer las grandes planta-

ciones y los monocultivos en detrimento de la agricultura familiar.

## REFLEXIÓN FINAL

Hablar de especies olvidadas y de biodiversidad es primero hablar de personas, de comunidades vulnerables, de mujeres. Las diversas experiencias de Oxfam relacionadas con los cultivos olvidados tanto desde los programas, de las tiendas de comercio justo como desde las campañas muestran la necesidad de un foco centrado en las personas, en los sistemas agroecológicos y en los sistemas alimentarios locales. Sobre todo en un mundo en el que unos pocos centenares de empresas controlan la mayor parte de las opciones y decisiones en el sistema alimentario mundial.

La pobreza se concentra en gran parte en las zonas rurales de países en desarrollo, en las que 500 millones de pequeños agricultores producen alimentos para unas 2 000 millones de personas y lo hacen sin el acceso a los mercados, la tierra, la financiación, la infraestructura y la tecnología de que disfrutaban las grandes explotaciones agrícolas.<sup>13</sup> Muchos producen y viven de especies que son esenciales para la seguridad alimentaria, pero que el mercado y la investigación no toman en cuenta.

Abordar la inversión en la agricultura familiar es también hacer frente a los desafíos de la sostenibilidad, la resiliencia y la equidad. Y eso significa asegurar su acceso a los mercados potenciando su capacidad de generar ingresos y de asegurar la seguridad alimentaria de sus comunidades de la forma más eficiente y sostenible posible, a los recursos, a una tecnología accesible, a una inversión y regulación públicas adecuadas a sus necesidades. ❁

<sup>11</sup> <http://www.intermonoxfam.org/es/multimedia/galeria-fotografica/koudou-du-faso-de-burkina-faso>.

<sup>12</sup> <http://www.intermonoxfam.org/es/quienes-somos/cuentas-claras/rindiendo-cuentas/nuestro-impacto-2011-2012>.

<sup>13</sup> Oxfam (2011), “Cultivar un futuro mejor. Justicia alimentaria en un mundo con recursos limitados”, Oxfam p. 56 [http://www.intermonoxfam.org/sites/default/files/documentos/files/Cultivar\\_un\\_futuro\\_mejor%20vfesp%20240511.pdf](http://www.intermonoxfam.org/sites/default/files/documentos/files/Cultivar_un_futuro_mejor%20vfesp%20240511.pdf).