

ARTIFICIALIZACIÓN DEL SUELO Y SOSTENIBILIDAD EN LAS COSTAS

Texto: **Carolina de Carvalho Cantergiani**
Luis M. Jiménez Herrero

Las dimensiones territorial, ambiental y socioeconómica deben ser consideradas de forma conjunta en los procesos de análisis de sostenibilidad. En ese contexto, la evolución temporal y las formas de utilización del suelo son elementos importantes para establecer los efectos de las interacciones entre diversas actividades humanas y la dinámica natural de los ecosistemas, y por lo tanto es una variable clave en la medición de la dimensión ambiental-territorial del desarrollo.

El territorio, como expresión de una realidad compleja en la que destaca el capital natural, se manifiesta como un elemento sustancial en la dimensión ambiental-espacial de la sostenibilidad que puede resultar determinante en la evolución de las otras dimensiones económicas y sociales. Ello es así, en la medida en que la propia dinámica territorial induce cambios estructurales en las actividades socioeconómicas como soporte de actividades productivas y sociales, y también en los procesos ecológicos a lo largo del tiempo, siendo, en definitiva, un fenómeno complejo de procesos de producción, consumo y transformación del espacio con evidentes implicaciones para la sostenibilidad del desarrollo.

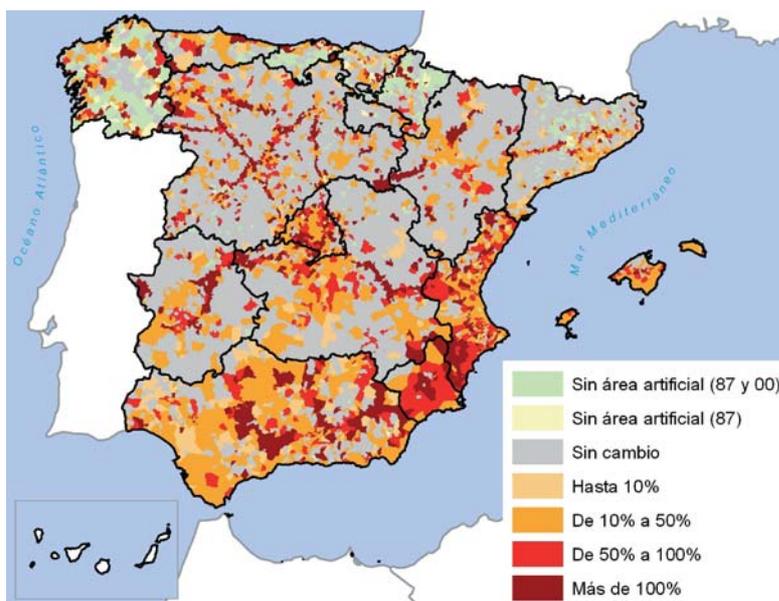
En el caso español, el proceso de litoralización (concentración de población, actividad económica y turística) agudiza la depredación de las costas por una expansión del suelo artificial que se convierte en un factor crítico de insostenibilidad del desarrollo.

El proceso de expansión urbana descontrolada, que se pudo observar en España en la década de 90, ejerce un impacto negativo en los tres ámbitos de la sostenibilidad, sobre todo en el ambiental. Se entiende por "expansión urbana descontrolada" cuando la tasa de cambio del uso del suelo supera la tasa de crecimiento demográfico, situación esta que se repite en varias ciudades en España, muchas veces de forma crítica.

Según metodologías desarrolladas en el Informe de Cambios en el Uso del Suelo y el Informe de la Sostenibilidad 2007 del Observatorio de la Sostenibilidad en España, se observa un aumento excesivo de áreas artificiales en España, que se manifiesta principalmente

en la periferia de las ciudades en las regiones metropolitanas (destacando el caso de Madrid), a lo largo de las grandes infraestructuras viarias y, especialmente, en la costa mediterránea. El aumento del 29,5% de áreas artificiales en el período 1987-2000 (según datos del Proyecto Corine Land Cover), denota una situación grave en España, al considerar que la ocupación artificial del suelo es un fenómeno irreversible, de alto impacto e insostenible por naturaleza, ya que trae como conse-

Aumento de áreas artificiales (%), por municipios en el período 1987-2000 (sin Canarias)



Fuente: *Elaboración OSE (2007) a partir de datos del Proyecto Corine Land Cover, 1987 y 2000.*

cuencia un mayor consumo de suelo, y con ello también de recursos, como energía, agua, etc., todo ello unido a un mayor impacto ambiental.

OCUPACIÓN ARTIFICIAL DEL SUELO EN LA COSTA

La situación de la costa en España es delicada a cualquier escala de análisis, sea provincial, municipal o por franjas costeras.

Al analizar la ocupación del suelo a escala provincial, es posible afirmar que la mitad de las provincias de la costa mediterránea sobrepasa la media española, destacando aquellas cuyo incremento de las áreas artificiales superaron el 50%, como son las provincias de Alicante (67,25%), Murcia (62,72%) y Castellón (54,55%). Se entiende por ocupación artificial (CLC) toda aquella que abarca las zonas urbanas, así como industriales, comerciales y de transportes, zonas de extracción minera, vertederos y de construcción y zonas verdes no agrícolas.

En España, los municipios de la costa representan el 7% de la superficie y en ellos vive el 44% de la población. El aumento de áreas artificiales en estos municipios en el período 1987-2000 fue del 27,9% (113.813 ha) donde el auge inmobiliario, el aumento de vuelos de compañías aéreas “de bajo coste” y el aumento del turismo son algunas de las causas de este fenómeno. Concretamente, el turismo ha actuado como fomentador de un desplazamiento de la población y del dinamismo económico hacia el litoral, a lo que ahora hay que sumar nuevas situaciones como los flujos migratorios y el propio cambio del patrón turístico que varía desde un modelo de estancia hotelera a un modelo residencial que ha implicado el asentamiento de numerosos extranjeros comunitarios (especialmente jubilados) en el litoral, conjuntamente con la expansión de segundas residencias de propietarios nacionales. Se puede considerar esta situación como uno de los factores explicativos del incremento de las áreas artificiales en los municipios costeros, que representa prácticamente la mitad del que ha tenido lugar en el territorio español.

Al analizarse las franjas costeras, se observa que en los primeros 500 metros de costa, el 40,19% del suelo está ocupado por áreas artificiales, siendo esa proporción aún mayor al limitar el análisis para 200 m (41%). La ocupación del suelo en la costa mediterránea, en comparación con el resto de la costa española, es mucho más dinámica. De los 7.140 ha de la costa ocupados artificialmente en el período analizado (1987 a 2000),

3.810,17 ha han sido en la costa mediterránea, lo que equivale a más de la mitad.

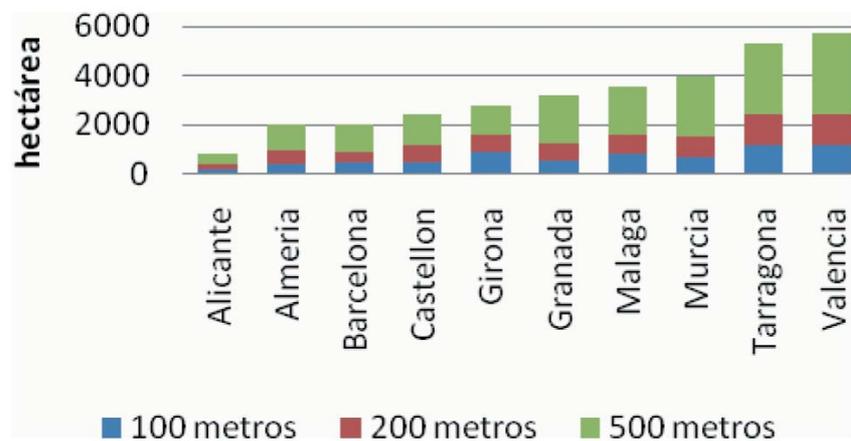
mayor masificación de las zonas litorales con el aumento parejo de las externalidades, la pérdida de calidad

Datos de ocupación artificial en la costa española y mediterránea en franjas de 100m, 200m y 500m: porcentaje respecto al total y aumento en el período de 1987 a 2000, en ha y % (sin Canarias).

		Superficie artificial 2000 respecto al total	Aumento de superficie artificial 1987-2000	Aumento de superficie artificial 1987-2000
		%	ha	%
COSTA MEDITERRÁNEA	Primeros 100 m	36,52	633,00	9,70
	Primeros 200 m	41,00	1490,46	11,33
	Primeros 500 m	40,19	3820,17	13,33
COSTA ESPAÑOLA	Primeros 100 m	20,99	1177,45	8,37
	Primeros 200 m	22,18	2669,98	9,93
	Primeros 500 m	21,34	7140,00	12,69

Fuente: *Elaboración OSE (2007) a partir de datos del Proyecto Corine Land Cover, 1987 y 2000.*

Aumento de las áreas artificiales (ha) en las provincias de la costa mediterránea entre 1987 y 2000, por franjas costeras de 100m, 200m y 500m,



Fuente: *Elaboración OSE (2007) a partir de datos del Proyecto Corine Land Cover, 1987 y 2000.*

Destacan también por su comportamiento poco sostenible la construcción. Persiste el riesgo de insostenibilidad en las zonas litorales e insulares que se reafirma debido al auge inmobiliario provocando una

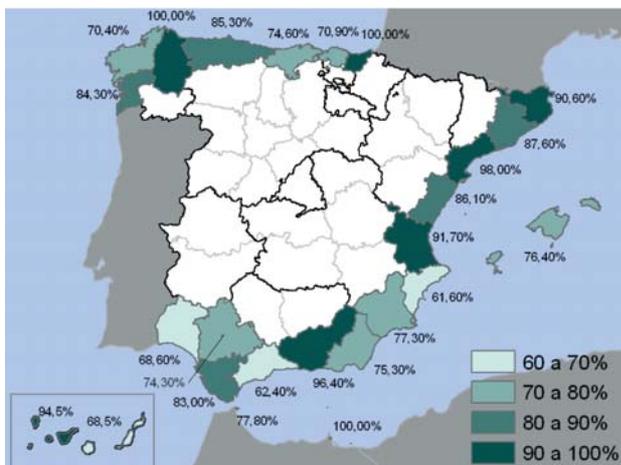
ambiental y la insatisfacción de los turistas. En cuanto a la construcción, el aumento del sector en los dos últimos años 2005-2006 es el mayor de la última década, aunque comience a mostrar signos de inflexión, presenta

altos riesgos de insostenibilidad. Ese aumento demanda muy intensamente recursos (agua, energía, materiales), y en algunos casos no renovables (suelo). En la actualidad, se están produciendo transformaciones a través de la legislación y de planes que afectan directamente a la ecoeficiencia del sector.

La Ley de Costas (Ley 6/1988) establece que toda la playa (o el lugar que alcanza los mayores oleajes) es pública. A continuación se considera una servidumbre de paso de seis metros para que cualquiera pueda recorrer el litoral, y después 100 metros de protección, en los que se pueden instalar campos deportivos o cultivos, pero no casas. Dicha ley ha tenido una muy deficiente aplicación, algo evidente a la vista de los datos de artificialización de los primeros kilómetros de la costa en el periodo analizado (1987-2000) y cuya tendencia es continuista.

Ante esta situación, se han adoptado diferentes estrategias para la defensa del Dominio Público Marítimo-Terrestre como el Programa de Adquisición de Terrenos de la Costa y el Plan de Deslindes de la Dirección General de Costas del MMA. A través de la aplicación de este último, ya se han deslindado unos 7.995 Km (79% del total) de costa hasta el 30 de septiembre de 2007, según los datos del Ministerio. Se prevé la realización del deslinde de unos 1.800 Km más hasta el final de 2008 a través de ese procedimiento.

Proporción de litoral deslindado, por provincias



Fuente: Dirección General de Costas (MM, 30/sep/2007)

A todo lo anterior hay que añadir el desafío derivado del cambio climático, que en pocas décadas reducirá sustancialmente la anchura de la mayor parte de nuestras playas. Los planes del MMA tienen en cuenta la subida prevista del nivel del mar por efecto del calentamiento, así como la regresión de dunas (hay 70% en regresión).

La Estrategia de la Sostenibilidad de la Costa, impulsada por el MMA, se propone como un instrumento avanzado, continuo, flexible, concertado, para la gestión integrada de las actuaciones en el litoral. Su finalidad es disponer de un documento de planificación estratégica en el que, desde los criterios de sostenibilidad medioambiental, (1) se establezcan los objetivos generales que van a inspirar la política de Costas; (2) se determinen los objetivos específicos para cada unidad de gestión costera y; (3) se fijen los ejes prioritarios de actuación para su consecución. Esta estrategia ya está puesta en marcha, en muchos casos conjuntamente con las autonomías y entes locales, y su primer producto, un diagnóstico del medio costero (solamente para el litoral mediterráneo en esta primera etapa), ya se encuentra finalizado.

El análisis en los cambios en la ocupación del suelo debe contrastarse con información detallada en base a un novedoso sistema de indicadores para avanzar en el conocimiento de la sostenibilidad del desarrollo en nuestro país. La situación de la costa española muestra claros síntomas de insostenibilidad con efectos irreversibles y con una presión en las regiones litorales, que sobrepasa la capacidad de carga no sólo física o ecológica, sino también la capacidad de carga social y psicológica del valioso capital litoral que se banalizará y se degradará progresivamente si no se actúa rápidamente con medidas que impliquen mayor planificación y también mayor participación democrática.

BIBLIOGRAFÍA

European Environment Agency (EEA) (2006): Urban Sprawl in Europe: The ignored challenge. EEA Report. No.10/2006. European Environment Agency, Copenhagen.

Observatorio de la Sostenibilidad en España - OSE (2006): Cambios de ocupación del suelo en España. Implicaciones para la sostenibilidad. Mundiprensa. Madrid.