



Aprobada la Farm Bill 2018: ¿440 Billones* de dólares para la agricultura en USA?

El 67% del presupuesto -sin SNAP- es para la red de seguridad de las explotaciones agrarias.



HORIZONTAL | LEGISLACION |



AMERICA | ESTADOS UNIDOS

WASHINGTON, DC
09.01.2019

El 20 de diciembre de 2018 el Presidente de los Estados Unidos sancionó la Agriculture Improvement Act, más conocida como Farm Bill 2018. Con este acto administrativo se aprueba una ley que recoge los cambios que adaptan la legislación relativa a la Agricultura (principalmente del Capítulo 7 del US Code of Law) a las necesidades actuales. Cada 5 años se proponen cambios adaptativos generándose propuestas por parte de las Comisiones de Agricultura de las Cámaras que deberán ser aprobadas por la totalidad de las mismas.

El resultado de las votaciones hace ver que se trata de una legislación que cuenta con el apoyo mayoritario de los dos partidos principales. En el Senado se aprobó por 87 votos a favor y 13 en contra; mientras que en el Congreso (con 435 representantes) 369 votaron a favor y 47 en contra.

Los nuevos cambios incluyen una previsión de gasto que rondará los \$428 billones en 5 años. Es difícil decir exactamente cuál es el compromiso presupuestario real y total, ya que la técnica presupuestaria seguida por el Gobierno de los EEUU distingue entre una serie de gastos obligatorios a los que los ciudadanos tienen derecho con independencia de las asignaciones presupuestarias (Mandatory Programs) y otros que deberán figurar en el presupuesto y ser aprobados anualmente por el Congreso (Discretionary Programs). Concretamente, para la actividad agraria, entre los primeros "Mandatory" estarían: el Programa de Commodities, Crop Insurance, Nutrition Assistance y algunos programas de Conservation; y entre los "Discretionary": el resto (resto de Conservation, Forestry, Rural Development, Credit, Horticulture, Trade, Research and Miscellaneous).

Desglosando la previsión presupuestaria anual por títulos se tiene, que de los \$85,6 billones/año previstos, 65 \$billones/año son para el Programa de Ayuda a la Nutrición (SNAP), que tiene como objetivo facilitar el acceso a alimentos, mediante cupones, a las familias con ingresos por debajo de los umbrales mínimos estatales.

Esta ayuda tiene un carácter eminentemente social y está totalmente desvinculada de la actividad agraria y del medio rural. El Secretario del USDA, Mr. Sonny Perdue, ha propuesto que dicho programa deje de ser responsabilidad del USDA; en su caso, se tendría un presupuesto más claro y con una negociación más fácil en las Cámaras.

Los \$20,6 billones/año restantes se distribuyen en: \$7,6 billones/año para seguros agrarios; \$6,2 billones/año para el programa Commodities; \$5,8 billones/año para los programas medioambientales; y \$1 billón/año para el resto de los programas donde se encuentra desarrollo rural, cultivos especiales, comercio, créditos a la actividad, gestión forestal, investigación y un título general denominado miscelánea y que incluye un banco de vacunas para la ganadería.

Desde el punto de vista funcional, la Farm Bill 2018 continúa teniendo como finalidad principal crear una red de seguridad para la viabilidad económica de la actividad agraria a través de los programas de Crop Insurance (para la mayoría de las producciones) y Commodities (para producciones determinadas). El 67% de los recursos realmente dedicados a la actividad agraria (sin contar SNAP) son para la red de seguridad; un 29% se dedica a la conservación del medio ambiente, principalmente agua y suelo; y el 5% restante es para inversiones estructurales.

La propuesta del proyecto de presupuesto anual es una prerrogativa del Presidente. En caso de que no haya un acuerdo en el proyecto o en su aprobación, no existe la figura de "Presupuesto Prorrogado" y, si el programa no es Mandatory, quedará suspendido hasta contar con la aprobación del Congreso. Según esto, podemos estimar, que el 25% de los fondos previstos en la nueva Farm Bill 2018 (sin tener en cuenta aquellos con finalidad social y no de actividad agraria -SNAP-) no podrá ser aplicados en la actual situación de "shutdown".

** Todos los billones son "billones americanos": \$1.000 millones, o, 109 \$.*