



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, PESCA
Y ALIMENTACIÓN



Plan de metas y Plan financiero. Seguimiento y evaluación del PEPAC. Red Nacional de la PAC

CURSO SOBRE LAS INTERVENCIONES DEL PLAN ESTRATÉGICO DE LA PAC
28-30 Septiembre 2022

Susana HUMANES MAGAN
Subdirectora Adjunta de Planificación de Políticas Agrarias
MINISTERIO DE AGRICULTURA, PESCA Y ALIMENTACION

Características de la nueva PAC 2023/2027

- ▶ Una PAC **más verde**, con un mayor nivel de ambición en cuanto al **medio ambiente y la acción por el clima**
- ▶ Un trato más equitativo, mediante una mejor orientación de las ayudas hacia las **pequeñas y medianas explotaciones familiares**
- ▶ Más orientada al rendimiento y a la **obtención de resultados tangibles** y menos al cumplimiento y a las normas

Nuevo modelo de aplicación. Planificación estratégica

- ❖ La UE establece unos **objetivos y normas básicas comunes**.



- ❖ Cada país elaborará un **Plan Estratégico de la PAC**, donde plasmará las **intervenciones** elegidas y los **resultados** deseados, que se someterá a la aprobación de la Comisión y a un **seguimiento continuo**.

ANÁLISIS DAFO
Diagnóstico de la situación de partida

Identificación y priorización de **NECESIDADES**

Diseño de las **INTERVENCIONES**

SEGUIMIENTO Y EVALUACION
de resultados



Nuevo modelo de aplicación. Marco de rendimiento

¿Cómo evaluar el resultado de la PAC? → mediante un **marco de rendimiento** que permite la presentación de informes, el seguimiento y la evaluación del rendimiento del PEPAC.

Elementos del marco de rendimiento

- conjunto de **indicadores comunes** de **realización**, **resultados**, **impacto** y **contexto** que se utilizará como base para el seguimiento, la evaluación y la elaboración del informe anual del rendimiento;
- los **hitos** (anuales) y las **metas** (al final del periodo) establecidos respecto de cada objetivo específico, utilizando los indicadores de resultados pertinentes;
- la recogida, almacenamiento y transmisión de los datos;
- la presentación periódica de **informes del rendimiento** y de las actividades de **seguimiento y evaluación** llevadas a cabo;
- las **actividades de evaluación** (ex ante, intermedias y ex post).



Marco de rendimiento (1). Sistema de indicadores comunes

Objetivo:

- ✓ Reflejar lo más exactamente posible en qué medida la ejecución del Plan Estratégico está contribuyendo a la **realización de los objetivos previstos**;
- ✓ Posibilitar tanto la **comparativa** de los resultados alcanzados entre Estados miembros, como la **agregación a nivel de la UE**.

Tipos de indicadores (Anexo I Reglamento (UE) 2021/2115 PEPAC)

- 1) *Indicadores de contexto y de impacto*
- 2) *Indicadores de realización (output)*
- 3) *Indicadores de resultados*



Sistema de indicadores comunes. Indicadores de contexto e impacto

- Proporcionan una **descripción general de la situación** en la zona de actuación del plan estratégico de la PAC, en el momento de partida (contexto) y durante y después de su ejecución (impacto).
- Se trata de **29** indicadores
- La mayor parte de los indicadores de contexto/impacto **ya se recogen a través de otros canales** [EUROSTAD, el Centro Común de Investigación (por sus siglas en inglés, «JRC»), la Agencia Europea del Medio Ambiente, etc.] y se utilizan en el marco de otros actos legislativos de la Unión y otros Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- La frecuencia de la recogida de datos **no es siempre anual** y puede haber dos o tres años de retraso.
- Ejemplo: **I.24. Evolución de la tasa de empleo en las zonas rurales, incluido un desglose por género (C.06)** Fuente de datos: Eurostat — Encuesta de población activa (EPA)



Sistema de indicadores comunes. Indicadores de realización/output

- Dan una idea de la realización que se pretende conseguir/conseguida por cada una de las intervenciones subvencionadas
- Son un total de **37** indicadores
- **Cada intervención** de la PAC (pagos directos, intervenciones sectoriales, desarrollo rural) únicamente puede estar asociada a **un indicador de realización/output**
- El valor que se prevé que alcancen se ha de planificar en el **cuadro financiero** que figura en la descripción de cada intervención y sirve para la estimación de la **asignación financiera indicativa** de dicha intervención
- Los datos realmente alcanzados serán **notificados anualmente por los Estados miembros** en sus declaraciones de gastos
- Ejemplo: **0.8 Número de unidades** (hectáreas o unidades de ganado) que se benefician de los ecoregímenes



Sistema de indicadores comunes. Indicadores de resultado

- Se usan para **evaluar el progreso hacia los objetivos** específicos y el objetivo transversal de la UE
- Son un total de **44** indicadores
- El valor que se prevé que alcancen se ha de **planificar en la tabla de hitos y metas** que figura en la sección 2.3.1 del Plan Estratégico
- Los datos correspondientes al valor realmente alcanzado de cada indicador de resultado serán notificados anualmente por los Estados miembros en el **Informe Anual de Rendimiento (IAR)**
- **Cada intervención** puede estar asociada a **uno o varios indicadores** siempre que exista una **contribución “directa y significativa”** de la intervención al resultado perseguido
- Existen indicadores de resultado **obligatorios para el examen del rendimiento**, cuando los utilizan los Estados miembros
- Ejemplo: **R.15 Energía renovable procedente de la agricultura y la silvicultura y de otras fuentes renovables**. Inversiones subvencionadas en capacidad de producción de energía renovable, incluida la basada en la biomasa (en megavatios)



Ejemplo: Estrategia de relevo generacional

- ✓ **C.16** Nuevos jefes de explotaciones agrícolas y **nuevos jefes de explotaciones agrícolas jóvenes**
- **Intervención primer pilar pagos directos: Pago complementario a jóvenes agricultores**
 - **O.6. Número de hectáreas** objeto de la ayuda complementaria a la renta para jóvenes agricultoras/-es
- **Intervención para el desarrollo rural: Establecimiento de personas jóvenes agricultores**
 - **O.25 Número de jóvenes** agricultoras/-es que reciben ayudas al establecimiento
- **Intervención para el desarrollo rural. Cooperación para la sucesión de explotaciones agrícolas**
 - **O.30 Número de operaciones o unidades** subvencionadas para la renovación generacional
- ✓ **R.36^{ER} Relevo generacional:** número de jóvenes agricultores que se benefician de las ayudas de la PAC a la puesta en marcha de explotaciones agrícolas, con datos desglosados por género
- ✓ **I.23 Atracción de jóvenes agricultores:** evolución del número de nuevos jefes de explotaciones agrícolas y de nuevos jefes de explotaciones agrícolas jóvenes, con datos desglosados por género



Plan de hitos y metas del Plan Estratégico de España

✓ El PEPAC español ha hecho uso de **43** Indicadores comunes de resultado

Cuando un IR no se ha utilizado es porque no hay intervenciones financiadas por la PAC que contribuyan de manera directa y significativa a un determinado resultado, sin embargo, el Estado miembro puede actuar en ese ámbito a través de otros instrumentos nacionales, distintos de la PAC.

- **19 IR mixtos (contribución FEAGA+FEADER)**
- **18 IR FEADER puros**
- **6 IR FEAGA puros**

✓ Dificultades de su estimación

- Evitar doble conteo
- Diferencias en el periodo de programación entre tipos de intervenciones
- Falta de experiencia previa/histórico de datos en nuevas intervenciones (ej. Ecoregímenes)
- Estado regionalizado (CCAA)
- Información no disponible (ej. I.42. Promover la inclusión social requiere aprobación previa de Estrategias de Acción Local)



Plan financiero

CAP strategic plan - financial table part I Member State allocations, transfers overview and ring-fencing requirements								
in EUR current prices								
Financial Year		2023	2024	2025	2026	2027	2028	Total
(Direct payments (CY N=FY N+1))		2022	2023	2024	2025	2026	2027	
EAGF	Direct Payments	Initial direct payments allocations (initial Annex V)						
		Cotton (Annex VIII)						
		Initial direct payments allocations excluding cotton (Initial annex IX)						
		Coupled income support (Article 96) = max (row 17*0,13) or ((row 17*0,15)						
		Transfer to EAFRD total amount (flexibility+reduction) Resulting amount = (row 9+10)						
		Total flexibility - article 103(1)(a) - amount to be entered						
		<i>If above 25%: of which for the environmental and climate-related objectives (article 103(2)(a)) - amount</i>						
		<i>If above 25%: of which for the installation of young farmers (article 103(2)(b)) - amount</i>						
		Total flexibility % (= row 6/(row 1-row 2))						
		Reduction estimate transfer if applicable, article 17						
		Transfer to types of interventions in other sectors (article 88(6))						
		Transfer to types of interventions in other sectors (article 88(6)) resulting percentage						
		Transferred from EAFRD: amount (article 103(1)(b)) = row 24						
		Transferred from hops: (article 88(5)) (only DE) amount						
		Transferred from olive oil: (article 88(5)) (only EL, FR and IT) amount						
		Adjusted direct payments allocation (Annex V) (= rows 1-6-11+13+14+15)						
		Adjusted direct payments allocations excl. cotton before reduction transfer (Annex IX) (= rows 3-6-11+13+14+15)						
EAGF sectorial	Wine (Annex VII)							
	Apiculture envelopes (Annex X)							
	Hops (article 88(3)) (DE)							
	Olive oil envelopes (article 88(4)) (only EL, FR and IT)*							
	Types of interventions in other sectors from Direct Payments (= row 11)							

Marco de rendimiento (3). Informe anual de rendimiento

Contendrá información **cuantitativa y cualitativa clave** sobre la ejecución del PEPAC en el ejercicio financiero anterior:

- ✓ Las **realizaciones (IO)** conseguidas en cada intervención financiada con fondos PAC;
- ✓ El **gasto declarado** en las cuentas anuales pertinente para dichas realizaciones;
- ✓ La relación entre gasto declarado/realizaciones, es decir, el **importe unitario realizado**;
- ✓ Los **resultados (IR)** alcanzados y su comparación con los hitos/meta;
- ✓ Una síntesis del **estado de ejecución** del plan estratégico;
- ✓ Cualquier cuestión que afecte al **rendimiento del plan**, en particular a las **desviaciones de los hitos**, explicando las razones subyacentes y describiendo las medidas tomadas;

Los informes anuales del rendimiento, así como un resumen de su contenido, se pondrán a disposición del público



Revisión bienal del rendimiento

La Comisión llevará a cabo un **examen bienal del rendimiento** sobre la base de la información facilitada en los informes anuales del rendimiento:

- ✓ Servirá para medir el **progreso** del plan estratégico **hacia los hitos y las metas** planificados
- ✓ En caso de que se ponga de manifiesto una **deficiencia importante e injustificada** en el rendimiento se requerirá la aplicación de **medidas correctoras**.
- ✓ **Grado de insuficiencia** con respecto al hito/meta correspondiente:

Ejercicio 2024 >35% - Ejercicio 2026 >25 %

1. **Justificación** de la desviación
2. **Plan de acción**: medidas correctoras y plazo estimado para su aplicación
3. No presentación o no aplicación del plan de acción; o es manifiestamente insuficiente para corregir la situación; o no tiene en cuenta las observaciones de la Comisión al mismo →

Suspensión de los pagos

Excepción 2025



Marco de rendimiento (4). Actividades de evaluación

Fase de planificación

- ✓ Evaluación **ex ante** → mejorar la calidad del diseño de los planes estratégicos
- ✓ **Evaluación ambiental estratégica** (Directiva 2001/42/CE) → efectos en el medio ambiente

Fase de ejecución

- ✓ Evaluaciones intermedias en base a un **plan de evaluación** que ha de elaborar el Estado miembro
- ✓ Evaluarán la **eficacia, eficiencia, pertinencia, coherencia, valor añadido de la Unión y efectos** de los planes estratégicos en relación con su contribución a los objetivos de la PAC

Posterior a la ejecución

- ✓ Evaluación **ex post** → medirá el impacto general del plan estratégico (31/12/2031)

Evaluación por parte de la Comisión

- ✓ Plan de evaluación plurianual de la PAC (incl. OCMA)
- ✓ Evaluación intermedia (31/12/2026) + evaluación ex post



Comité de seguimiento del PEPAC

- ❑ **Examinará** todas las cuestiones que afecten al **progreso del plan estratégico** en la consecución de sus objetivos
- ❑ Emitirá **dictámenes** sobre: criterios para la selección de operaciones, plan de evaluación, informe anual de rendimiento, modificaciones del plan estratégico → se pondrán a disposición del público
- ❑ **Representación equilibrada** de las autoridades públicas y de las partes interesadas (interlocutores económicos y sociales, representantes de la sociedad civil, inclusión social, los derechos fundamentales, la igualdad de género y la no discriminación). La Comisión participará a título consultivo
- ❑ Se establecen comités de seguimiento a **nivel regional** para supervisar la aplicación de los elementos regionales y facilitar información al respecto al comité de seguimiento nacional



REDES NACIONALES Y RED EUROPEA DE LA PAC

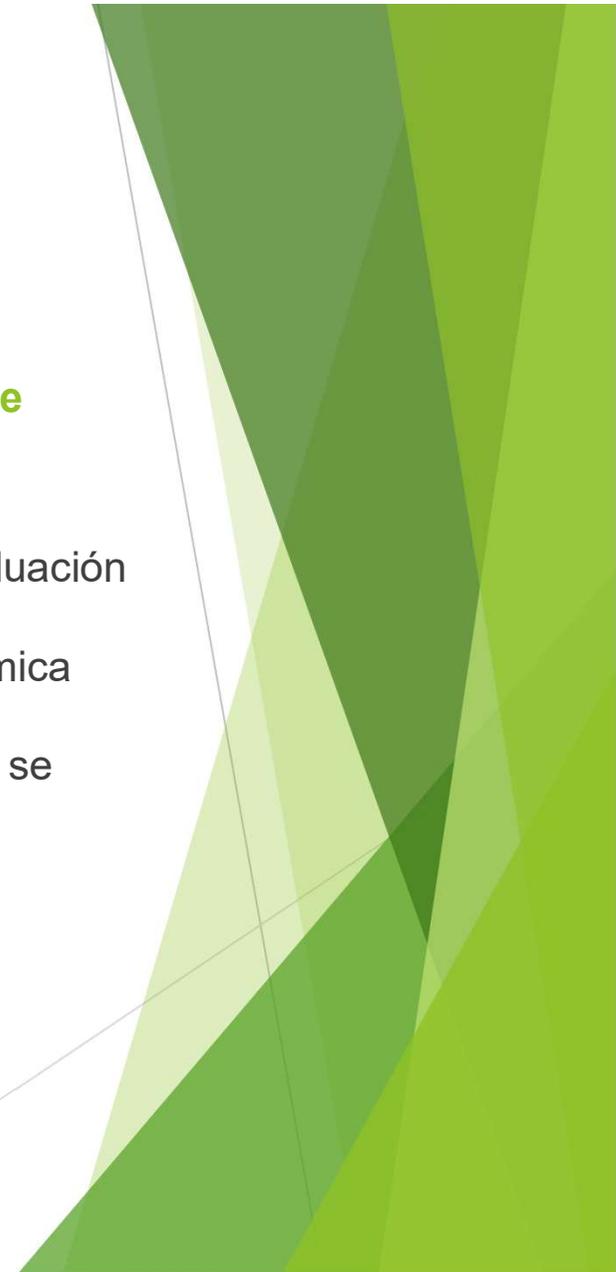
Colaboración entre organizaciones y administraciones, asesores, investigadores y otros agentes de innovación, así como otros agentes en el ámbito de la agricultura y el desarrollo rural a nivel nacional. Objetivos:

- ❖ aumentar la **participación** de todas las partes interesadas pertinentes en la ejecución de los planes estratégicos de la PAC y, cuando proceda, en su diseño;
- ❖ acompañar a las administraciones de los Estados miembros en la ejecución de los planes estratégicos de la PAC y en la **transición** hacia un modelo de aplicación basado en el rendimiento;
- ❖ contribuir a mejorar la calidad de la **ejecución de los planes** estratégicos de la PAC;
- ❖ contribuir a la **información del público y los beneficiarios** potenciales acerca de la PAC y las oportunidades de financiación;
- ❖ fomentar la **innovación** en la agricultura y el desarrollo rural y apoyar el **aprendizaje** entre iguales y la inclusión de todas las partes interesadas en el proceso de **intercambio de conocimientos** y construcción de conocimientos, así como la interacción entre ellas;
- ❖ contribuir a la capacidad y a las actividades de **seguimiento y evaluación**;
- ❖ contribuir a la **difusión de los resultados** de los planes estratégicos de la PAC.



Retos para el próximo periodo 2023/2027

- ▶ Aplicación por vez primera del “*New Delivery Model*” y del nuevo **sistema de indicadores comunes**
- ▶ Integración del **primer pilar** de la PAC en la dinámica de la planificación/evaluación
- ▶ Captación y capacitación de **nuevos agentes** que tomen parte en esta dinámica
- ▶ Coordinación de las actividades de planificación/seguimiento/evaluación que se desarrollen en los **ámbitos nacional y regional**





GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, PESCA
Y ALIMENTACIÓN



GRACIAS POR SU ATENCIÓN

[DG AGRI.- Hacia el MRSE](#)

[MAPA.- Qué es el PEPAC](#)

Bzn-pepac@mapa.es