



## ANÁLISIS DE NECESIDADES

### **SUBGRUPO DE TRABAJO DEL OBJETIVO ESPECÍFICO 1**

*(Artículo 6.1.a de la propuesta de reglamento de los planes estratégicos de la PAC)*

**Apoyar una renta viable y la resiliencia de las explotaciones agrícolas en todo el territorio de la UE para mejorar la seguridad alimentaria**



Ver 15 06/05/20

#### **Introducción**

En el presente documento figuran **las necesidades** que han sido detectadas en las **4 temáticas** analizadas en el documento de situación de partida y que responden a las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades del análisis DAFO.

<b>Propuesta inicial de necesidades en relación al objetivo específico 1</b>
N01. Necesidad de apoyo a la renta de la agricultura española para acercar su rentabilidad a la de otros sectores económicos y con ello mejorar su viabilidad.
N02. Necesidad de tener en cuenta las diferencias existentes entre las dimensiones económicas de las distintas explotaciones en el diseño de las ayudas a la renta
N03. Necesidad de tener en cuenta, en el diseño de ayuda a la renta, las diferencias existentes entre las distintas orientaciones (ratio de empleo/ha) de los diferentes territorios
N04. Necesidad de tener en cuenta para la planificación de las ayudas al sector agrícola, los ingresos procedentes de la actividad agraria sobre el total de los ingresos percibidos.



N05. Necesidad de tener en cuenta el papel de las ayudas en la reducción del riesgo al que se enfrentan las explotaciones

N06. Necesidad de disminuir la exposición al riesgo de las explotaciones, en especial ante los efectos adversos derivados del aumento de los eventos climáticos extremos a causa del cambio climático, adaptando el sistema español de seguros agrarios combinados a dicho fenómeno.

BORRADOR



## **N01. NECESIDAD DE APOYO A LA RENTA DE LA AGRICULTURA ESPAÑOLA PARA ACERCAR SU RENTABILIDAD A LA DE OTROS SECTORES ECONÓMICOS Y CON ELLO MEJORAR SU VIABILIDAD.**

De los estudios realizados, se deduce que la Renta del Trabajo del Agricultor –RTA– (indicador adecuado para la comparativa con el resto de la economía, pues tiene en cuenta todos los factores productivos que han de ser remunerados en las explotaciones agrarias) se sitúa a un nivel inferior que el salario medio de la economía, concretamente representa el 71,4% de dicho salario medio.

Además, los pagos del primer pilar de la PAC actualmente suponen el 51% de la RTA. Este dato pone de manifiesto la importancia clave de tales pagos para la viabilidad de buena parte de las explotaciones. Sin tales pagos, la renta del trabajo que percibirían sus titulares apenas sería del 35% del salario medio de la economía española.

Por lo tanto, resulta evidente la necesidad de contar con ayudas a la renta del sector agrario, para evitar la brecha existente entre los salarios de la agricultura y del resto de la economía y ayudar a la viabilidad de las explotaciones.

## **N02. NECESIDAD DE TENER EN CUENTA LAS DIFERENCIAS EXISTENTES ENTRE LAS DIMENSIONES ECONÓMICAS DE LAS DISTINTAS EXPLOTACIONES EN EL DISEÑO DE LAS AYUDAS A LA RENTA**

La renta empresarial y la renta del trabajo de los agricultores están fuertemente correlacionadas con la dimensión económica de sus explotaciones, haciendo que dichas rentas se incrementen a medida que aumenta su tamaño económico.

Se ha realizado un análisis en profundidad comparando a nivel de datos agregados el valor añadido neto de las explotaciones por unidad de trabajo agrario (VAN/UTA) y analizándolo desde la dimensión económica de las mismas, su orientación productiva y el efecto territorial. De este análisis se deduce que el factor que más influye en la rentabilidad de las explotaciones es su dimensión económica.

Los titulares de explotaciones pertenecientes a tramos de dimensión por debajo de las 100 UDE presentan valores la Renta del Trabajo del Agricultor por debajo del salario medio, las explotaciones entre 100 y 500 Unidades de Dimensión Económica (UDE)



presentan un valor de la Renta del Trabajo del Agricultor prácticamente igual al salario medio y las explotaciones de mayor dimensión (>500 UDE), por su parte, presentan un valor de la Renta del Trabajo del Agricultor casi cinco veces superior al salario de referencia.

La orientación de la explotación en secano/regadío también influye en su rentabilidad. A igualdad de OTE y de dimensión económica, las explotaciones en regadío presentan mayor rentabilidad que las de secano.

En definitiva, es necesario que las ayudas a la renta se diferencien, de algún modo, según la dimensión económica de las explotaciones.

### **N03. NECESIDAD DE TENER EN CUENTA, EN EL DISEÑO DE AYUDA A LA RENTA, LAS DIFERENCIAS EXISTENTES ENTRE LAS DISTINTAS ORIENTACIONES DE LOS DIFERENTES TERRITORIOS**

La heterogeneidad de la rentabilidad de las explotaciones españolas depende más de su dimensión económica que de otros factores, pero también se ve influenciada por su orientación productiva o su localización.

Las diferencias entre orientaciones productivas (OTES) se explican, en gran medida, por la diferente estructura de dimensión económica de las explotaciones y se producen economías de escala en todas las OTEs analizadas, tanto en regadío como en secano, siendo más fuertes cuanto más intensivo es el sector. De manera generalizada se aprecia la necesidad de una ayuda básica a la renta para salvar el diferencial con el resto de la economía.

No obstante, existen importantes diferencias estructurales entre las diferentes OTEs y comunidades autónomas y entre el secano y el regadío. Es especialmente relevante la diferencia en el indicador de intensidad de la mano de obra puesto que, al ser la ayuda a la renta una ayuda por hectárea, las UTAs que se generen por hectárea determinan realmente el importe de la ayuda por agricultor/UTA.

Por otra parte, a igualdad de OTE y tramo de dimensión económica, la productividad de la mano de obra es superior en el regadío que en el secano. También es mayor el uso del factor trabajo (UTA/explotación). en el regadío que en el secano, mientras que la diferencia



en la dimensión territorial de las explotaciones (Ha /expl) de regadío y secano depende mucho de la orientación productiva.

Las explotaciones de secano, por lo general, cuentan con un apoyo relativo de la PAC superior a las de regadío. Sin embargo, este diferencial de apoyo varía según OTE y CCAA.

#### **N04. NECESIDAD DE TENER EN CUENTA PARA LA PLANIFICACIÓN DE LAS AYUDAS AL SECTOR AGRÍCOLA, LOS INGRESOS PROCEDENTES DE LA ACTIVIDAD AGRARIA SOBRE E TOTAL DE LOS INGRESOS PERCIBIDOS**

Las explotaciones de menor tamaño son también las menos dependientes de los ingresos agrarios y las que tienen un mayor componente de pluriactividad en sus rentas.

El análisis de los resultados de las explotaciones de menor dimensión económica refleja que se trata de explotaciones que, aun con ayudas, tienen una rentabilidad claramente inferior a la media.

Sin embargo, el análisis sobre el grado de pluriactividad de los perceptores indica que las explotaciones con menor dimensión económica, son justamente las que presentan unas rentas menos dependientes de la agricultura. Para una gran parte de los perceptores de ayudas PAC, los ingresos agrarios representan tan sólo un pequeño porcentaje de su ingreso total.. Además, cuanto menor es el peso de la actividad agraria en el conjunto de las actividades que generan ingresos y rentas para el perceptor, mayor es el peso de las ayudas dentro de los ingresos agrarios.

Por otro lado, la distribución actual de ayudas mejora si no se tiene en cuenta a los pequeños perceptores (si no se cuentan a los perceptores de menos de 1250 euros, el 80% de los perceptores recibieron casi el 36% de los importes, representando el 26% de la superficie).



#### **N05. NECESIDAD DE TENER EN CUENTA EL PAPEL DE LAS AYUDAS EN LA REDUCCIÓN DEL RIESGO AL QUE SE ENFRENTAN LAS EXPLOTACIONES**

En la actualidad, la práctica totalidad de las producciones de interés para el sector agrario son asegurables frente a la casi totalidad de los riesgos causados por fenómenos naturales adversos. En los años de mayor siniestralidad, el sistema de seguros agrarios ha proporcionado indemnizaciones superiores a los 700 Millones de euros anuales.

Pese a la gran atenuación de la variabilidad de rentas que el seguro proporciona ante las circunstancias meteorológicas, la agricultura española presenta un porcentaje alto de explotaciones que se enfrenta anualmente a pérdidas superiores al 30% de su renta media, pero las ayudas permiten reducir estas situaciones considerablemente. Del mismo modo, las ayudas cubren una parte importante de los costes directos a los que se enfrentan las explotaciones. En ambos indicadores, el papel de las ayudas reduciendo el riesgo de las explotaciones es especialmente importante para las explotaciones de pequeña y mediana dimensión, y en secano y regadío.

#### **N06. NECESIDAD DE DISMINUIR LA EXPOSICIÓN AL RIESGO DE LAS EXPLOTACIONES, EN ESPECIAL ANTE LOS EFECTOS ADVERSOS DERIVADOS DEL AUMENTO DE LOS EVENTOS CLIMÁTICOS EXTREMOS A CAUSA DEL CAMBIO CLIMÁTICO, ADAPTANDO EL SISTEMA ESPAÑOL DE SEGUROS AGRARIOS COMBINADOS A DICHO FENÓMENO.**

El sistema de Seguros Agrarios en España, consolidado a lo largo de 40 años, aporta estabilidad a las rentas de las explotaciones agrarias mediante su protección frente a los riesgos derivados de las adversidades climáticas y otros riesgos naturales.

El principal reto que afronta el Sistema de Seguros Agrarios es el cambio climático. Son necesarios ajustes para afrontar con solvencia la mayor siniestralidad derivada del cambio climático y sus consecuencias sobre el sector agrario.

Aunque los riesgos derivados del cambio climático no son nuevos y ya se encuentran cubiertos por el actual sistema, el grado de incertidumbre se ha incrementado, puesto que se prevé que aumente la frecuencia y la intensidad con la que se producen los daños. De hecho, por primera vez en la serie histórica se han producido de forma consecutiva dos años de elevada siniestralidad, 2017 y 2018; el año 2019 también ha presentado una siniestralidad importante, si bien no alcanza los niveles de los dos años anteriores.



Ante este nuevo escenario, el Sistema de Seguros Agrarios debe garantizar su solvencia y sostenibilidad, adaptando sus coberturas, riesgos y umbrales garantizados, cálculos actuariales, fórmulas de reaseguro, etc. Ello ante una nueva realidad de siniestralidad creciente, con el objetivo final de dotar de una mayor resiliencia a las explotaciones agrarias.

BORRADOR