

# LA OPINIÓN DE LOS ESPAÑOLES Y LOS EUROPEOS SOBRE LA POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN Y LA AGRICULTURA

*En este documento se analiza la opinión de los españoles y los europeos sobre el estado de la agricultura, la Política Agraria Común (PAC) y el medio ambiente. La información estadística proviene del Eurobarómetro Especial 440 publicado en octubre de 2015.*

*El conocimiento de los españoles sobre la PAC ha aumentado en los últimos años un 24%, aunque aún sigue por debajo de la media de los europeos. Los españoles remarcan la necesidad de que la PAC asegure un nivel de vida justo para los agricultores y apoyan un aumento de las ayudas económicas para los próximos años. Para los españoles, los agricultores tienen la responsabilidad prioritaria de mantener una actividad económica en las áreas rurales y de abastecer a la población con alimentos suficientes.*

## 1. Introducción.

La Política Agraria Común (PAC) es una de las principales políticas de la Unión Europea. Desde su puesta en funcionamiento, tras la entrada en vigor del Tratado de Roma en 1958, ha sido modificada en numerosas ocasiones. Cada una de las modificaciones ha requerido la puesta en común de las distintas visiones de los países y la definición de los objetivos que se pretendían alcanzar. La Comisión Europea, con objeto de conocer la opinión de los ciudadanos europeos y tenerla en cuenta a la hora de organizar y desarrollar la legislación pertinente, ha realizado varias encuestas especiales de Eurobarómetro sobre la agricultura y la PAC, el último y en el que se centrará este documento es el Eurobarómetro Especial 440: Europeos, Agricultura y PAC.

El Eurobarómetro Especial 440 se ha realizado a 27.822 europeos a través de entrevistas personales que incluyen preguntas referentes a la agricultura en la Unión Europea (UE), la política agrícola común y la condicionalidad y ecologización.

En este documento de Análisis y Prospectiva se recogen las principales cuestiones del Eurobarómetro y las respuestas de los españoles y los europeos a cada una de ellas. Además, cuando ha sido posible se han incluido comparaciones con años anteriores.

El documento se ha dividido en tres grandes bloques: la opinión sobre la PAC, la opinión sobre la agricultura y la opinión medioambiental.

Para conocer más sobre la opinión de los españoles sobre la PAC y la agricultura se pueden consultar los documentos: "Los españoles y la PAC según el

Eurobarómetro" (Serie AgrInfo, número 3, 2006) y "Percepción social sobre agricultura y PAC" (Serie AgrInfo, número 18, 2010).

## 2. Opinión sobre la PAC.

En este apartado se analizan las principales cuestiones que recoge el Eurobarómetro sobre la PAC.

### El conocimiento de la PAC de los europeos.

Los españoles tienen un conocimiento de la PAC muy bajo con respecto a la media de países europeos.

Un 43% de la población española reconoce no haber oído hablar nunca de esta política (frente al 30% de los europeos) y el 51% lo ha hecho, aunque realmente no la conoce en detalle (59% en la media europea).

En 2010 un 67% de los españoles no había oído hablar de la PAC, frente al 43% de 2015 (un 24% menos). Con respecto a esta misma fecha, un 57% de los europeos no conocían la política, por lo que el incremento ha sido similar al observado en España (27%).

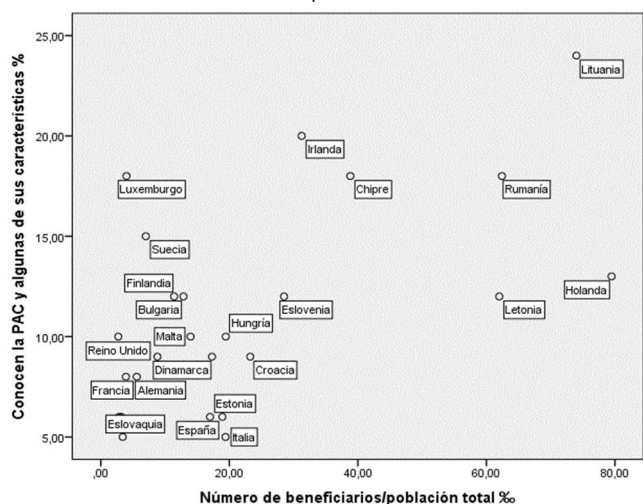
El **gráfico 1** muestra la relación entre los europeos que conocen algunos detalles de la PAC (eje vertical) y el número de beneficiarios de la ayuda en los principales países que integran la Unión Europea en relación a su población (eje horizontal).

Los países que se encuadran en la esquina superior izquierda son aquellos que aun recibiendo pocas ayudas en relación a su población muestran un alto conocimiento de la PAC, mientras que los de la

esquina inferior derecha son aquellos que, aun teniendo un número de beneficiarios altos en relación a su población, no tienen un conocimiento detallado de la PAC.

Un 1,8% de los españoles -un 18‰ en el gráfico 1- recibe ayudas de pago directo, pero solo un 6% tiene un conocimiento detallado de la PAC.

**Gráfico 1** – Relación entre el número de beneficiarios de la PAC y su conocimiento detallado de la política.

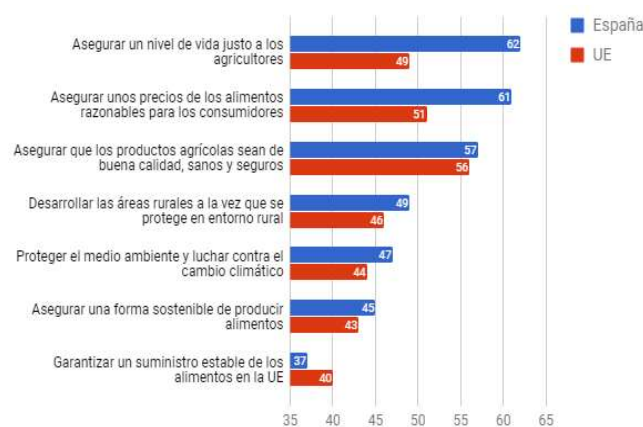


Fuente: Elaboración propia a partir del Eurobarómetro especial 440 y el informe del año financiero de 2014 de la Comisión sobre los pagos directos.

### Objetivos a alcanzar por la Política Agraria Común.

En el **gráfico 2** se incluyen los principales objetivos que para los españoles y los europeos deberían conseguirse a través de la PAC y de las Políticas de Desarrollo Rural.

**Gráfico 2-** En su opinión, ¿cuál de los siguientes deberían ser los principales objetivos de la UE en cuanto a la política agrícola y de desarrollo rural? (se muestra el porcentaje de personas que nombraron cada uno de los ítems)



Fuente: Elaboración propia a partir del Eurobarómetro especial 440.  
Nota metodología: la pregunta es de respuesta múltiple y el encuestado puede nombrar tantos objetivos como crea necesarios.

Para los españoles, los objetivos más importantes son el aseguramiento de unos estándares de vida justos para los empresarios agrarios y la estabilidad en los precios de alimentos para el consumo humano, mientras que para los europeos prima el aseguramiento de la buena calidad y salubridad de los productos agrícolas.

Estos objetivos prioritarios para los españoles han cobrado cada vez mayor importancia en los últimos años. En 2005 el 40% de los españoles creía prioritario mantener un nivel de vida adecuado para los agricultores, porcentaje que en 2009 aumentó a un 54% y en 2015 superó el 62%. Se observa una tendencia similar en el mantenimiento de los precios de los productos agrícolas, mientras que en 2007 el porcentaje de apoyo se situaba en el 35%, en 2009 aumentó al 54% y en 2015 al 61%.

### El cumplimiento de los objetivos de la Política Agraria Común.

La **tabla 1** recoge la opinión de los españoles y los europeos sobre qué rol cumple la PAC.

**Tabla 1-** ¿Hasta qué punto cree Ud. que la PAC cumple su rol?

Medidas a las que contribuye la PAC	España	UE	Diferencia
Asegurar unos precios de los alimentos razonables para los consumidores	44	56	-12
Garantizar el suministro de alimentos en la UE	62	70	-8
Asegurar un nivel de vida justo a los agricultores	44	52	-8
Asegurar que los productos agrícolas sean de buena calidad, sanos y seguros	61	65	-4
Desarrollar las áreas rurales a la vez que se protege el entorno natural	52	56	-4
Proteger el medio ambiente y luchar contra el cambio climático	56	55	1

Fuente: Elaboración propia a partir del Eurobarómetro especial 440.

La mayoría de los españoles creen que la Política Agraria Comunitaria contribuye a alcanzar un suministro suficiente de alimentos (62%), a asegurar la buena calidad y sanidad de los productos agrícolas (62%) y a proteger el medio ambiente (56%).

En general se observa como los europeos piensan que la PAC cumple mejor su rol que los españoles, a excepción de la protección del medio ambiente y la lucha contra el cambio climático.

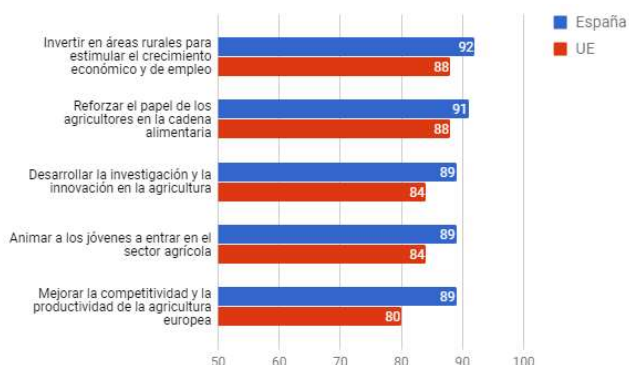
### Las prioridades de la PAC.

El **gráfico 3** recoge la opinión de los españoles y los europeos sobre las prioridades que pretende alcanzar la PAC.

Todas las prioridades que recoge el cuestionario están relacionadas con el ámbito económico, bien sea

por el lado del crecimiento, la innovación o la creación de empleo.

**Gráfico 3-** Importancia de las siguientes prioridades de la PAC (se muestra el porcentaje de personas que están de acuerdo)



Fuente: Elaboración propia a partir del Eurobarómetro especial 440.  
 Nota metodología: La pregunta es de carácter múltiple, por lo que se puntúa cada uno de los ítems entre el acuerdo absoluto y el desacuerdo total.

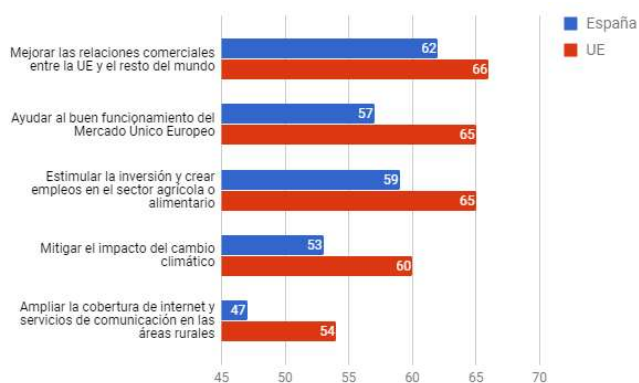
Para los españoles, las distintas prioridades reciben una puntuación cercana al 90%, con un margen de desviación máximo de dos puntos (88%-92%). La principal prioridad es que la PAC sirva para aumentar las inversiones en las zonas rurales como herramienta para impulsar el crecimiento económico y la creación de empleo.

Los europeos tienen una puntuación similar, aunque siempre inferior a la de los españoles. La mayor diferencia entre los españoles y los europeos se produce en "Mejorar la competitividad y la productividad de la agricultura europea".

### Contribución de la Política Agraria Común.

El gráfico 4 recoge la opinión que tienen los españoles y los europeos sobre las contribuciones económicas y medioambientales de la PAC.

**Gráfico 4-** Las contribuciones de la PAC según los españoles y la media europea (se muestra el porcentaje de personas que están totalmente de acuerdo o en acuerdo)



Fuente: Elaboración propia a partir del Eurobarómetro especial 440.  
 Nota metodología: la pregunta es de carácter múltiple, por lo que se puntúa cada uno de los ítems entre el acuerdo absoluto y el desacuerdo total.

Para los españoles, la PAC contribuye principalmente a "mejorar las relaciones comerciales entre la UE y el resto del mundo" (62%) y a "estimar la inversión y el crecimiento y a aumentar el número de empleos en el sector agrícola o alimentario" (59%). La media europea coincide con la opinión de los españoles, aunque con una puntuación más alta. Tanto para los españoles como para los europeos, la "ampliación de la cobertura de internet de banda ancha y los servicios de comunicación en las áreas rurales" son las afirmaciones que menor puntuación reciben.

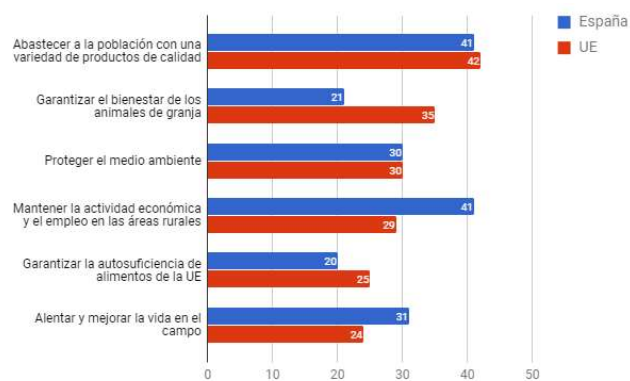
### 3. Opinión sobre la agricultura.

En general, los españoles y los europeos creen que la agricultura y las áreas rurales son muy importantes para el bienestar social y económico futuro. El 62% de los españoles creen que son muy importantes (un 10% más con respecto al periodo medio de 2013-2015) y el 32% que son bastante importantes. A nivel europeo, un 68% cree que son muy importantes (un 9% más con respecto al periodo medio de 2013-2015) y un 29% que son bastante importantes.

#### El papel de los empresarios agrarios.

El gráfico 5 recoge la opinión de los españoles y los europeos sobre las actividades que tendrían que llevar a cabo los empresarios agrarios.

**Gráfico 5-** ¿Cuáles cree usted que deberían ser las dos principales responsabilidades de los empresarios agrarios en nuestra sociedad? (se muestra el porcentaje de apoyo de cada responsabilidad)



Fuente: Elaboración propia a partir del Eurobarómetro especial 440.  
 Nota metodología: la pregunta es de carácter múltiple, pero el encuestado solo puede elegir dos opciones como máximo.

Aunque se trata de una cuestión muy amplia, los españoles señalan como responsabilidad prioritaria el abastecimiento con productos de calidad a la

población (41%) y el sostenimiento de la actividad económica y el empleo en las áreas rurales (41%).

Los resultados a escala europea son similares a los de España en cuanto al abastecimiento con productos de calidad a la población y a la protección al medio ambiente. Sin embargo, un 35% de los europeos creen que una responsabilidad principal de los agricultores es garantizar el bienestar de los animales de granja, frente al 21% de los españoles. Por otro lado, solo un 29% de los europeos creen que es responsabilidad principal del empresario agrario mantener la actividad económica y el empleo en las áreas rurales, frente al 41% de los españoles.

Con respecto a Eurobarómetros pasados, la importancia que los españoles dan a algunas responsabilidades han cambiado. Este es el caso de la protección del medio ambiente, que desde 2009 a 2015 ha perdido 4 puntos o del mantenimiento de la economía en las áreas rurales, que, en este mismo periodo, ha aumentado 11 puntos.

### **Las ayudas económicas que reciben los empresarios agrarios.**

La UE destina el 40% de su presupuesto a la PAC para que los empresarios agrarios mantengan una actividad agraria continuada y cumplan con una serie de estándares de bienestar animal, seguridad alimentaria y respeto medioambiental.

Un 38% de los españoles entienden que las ayudas económicas son demasiado bajas, el 35% declara que son adecuadas y el 8% que son demasiado altas. Sin embargo, un 19% de los entrevistados no sabe si las ayudas son altas, adecuadas o bajas. Con respecto a la media de 2013-2015, se observa un aumento del 3% con respecto a aquellos que opinan que el apoyo es correcto y una disminución de igual cuantía entre los que opinan que es demasiado baja. Un 41% de los europeos creen que la ayuda es adecuada, un 29% que es demasiado baja y un 13% que es demasiado alta. Por tanto, los españoles creen más frecuentemente que las ayudas son más bajas que los europeos.

En el conjunto de los países europeos, los ciudadanos que opinan que la PAC beneficia al conjunto de la población y no solo a los agricultores apoyan en mayor medida el aumento o el mantenimiento de las ayudas, que aquellos que creen que solo beneficia a los agricultores. En España, el 58% cree que beneficia a toda la sociedad y un 26% está totalmente en desacuerdo.

### **Las ayudas económicas que recibirán los empresarios agrarios en los próximos diez años.**

La cuestión anterior se complementa con la pregunta de cómo le gustaría a los españoles que las ayudas económicas evolucionaran en los siguientes diez años. Un 62% defiende que las ayudas deberían de aumentar, frente a un 5% que estima que deberían disminuir. Por su parte, un 21% aboga porque se mantengan sin cambios y un 12% no sabría qué responder.

Para la media europea, un 45% apoyaría un aumento y un 13% una disminución. Es decir, que los españoles son más propensos a un aumento de las ayudas que los europeos. Con respecto a la opinión media de los españoles entre 2009-2015 se observa un crecimiento del 11% en el apoyo de un aumento, frente al 6% de la media europea.

En cuanto al cumplimiento de requisitos para percibir las ayudas a la PAC, un 79% de los españoles pide que las subvenciones se reduzcan si los estándares de seguridad alimentaria no se alcanzasen; un 81% estaría de acuerdo en reducirlas en caso de que no se alcanzasen los estándares de bienestar animal; y un 80% apoyaría su reducción si se tratase del incumplimiento de los estándares medioambientales.

## **4. Opinión medioambiental.**

El Eurobarómetro pregunta a los encuestados sobre el mantenimiento de la ecologización, una política financiera dirigida a que los agricultores realicen una serie de prácticas agrícolas beneficiosas para el clima y el medio ambiente.

El 90% de los encuestados españoles afirman que es una política favorable, mientras que un 6% entiende que no es favorable.

A este respecto se adjunta en el **box 1** información complementaria extraída del centro de Investigaciones Sociológicas (CIS).

## **5. Conclusiones.**

El análisis del Eurobarómetro permite analizar la visión de los españoles y los europeos sobre el estado de la agricultura y la PAC.

El conocimiento de los españoles sobre la PAC ha aumentado en los últimos años, aunque sigue por debajo de la media europea. Los españoles apoyan que las ayudas económicas a los empresarios

agrarios aumenten en los próximos diez años, pues entienden que en la actualidad son demasiado bajas. Esta opinión no es compartida por la media europea que aboga por no aumentar las ayudas.

Para los españoles, la PAC debería servir para asegurar un nivel de justo para los agricultores y un precio asequible en los alimentos para los consumidores. Sin embargo, la mayoría de españoles piensan que la PAC no está consiguiendo estos objetivos.

En España se entiende que el empresario agrario tiene la responsabilidad de mantener una actividad económica y generar empleo en el medio rural y de producir una variedad de productos de calidad para el consumo.

En general, los españoles conciben la agricultura desde una óptica económica y de obtención de alimentos, mientras que la protección al medio ambiente parece quedar relegada a un segundo plano, aunque se apoya la destinación de fondos públicos para su conservación.

### **Box 1. Qué opinan los españoles sobre el medio ambiente**

El Centro de Investigaciones Sociológicas, un organismo autónomo dependiente del Ministerio de la Presidencia del gobierno español, recogió en su estudio 3121, de diciembre de 2015, una serie de preguntas acerca de las opiniones de los españoles sobre el medio ambiente.

Según el estudio, un 6,4% de españoles poseía un alto grado de información sobre el medio ambiente, un 14,2% se sentía muy informado y un 51,6% declaraba estar poco informado o nada informado.

En el mismo estudio, se le pidió a los encuestados que se identificasen con alguna de las siguientes frases:

1. La defensa y conservación del medio ambiente es absolutamente necesaria, aunque su protección suponga a veces costes altos.
2. El medio ambiente debe ser protegido, siempre que las medidas necesarias para ello no resulten demasiado costosas.
3. La protección del medio ambiente es necesaria, pero no debe suponer ningún coste adicional para los/as ciudadanos/as.

La primera frase, donde el ciudadano está dispuesto a afrontar costes altos a cambio de proteger el medio ambiente, fue secundada por el 49,2%; la segunda frase, con un coste no demasiado alto, recibió el apoyo del 26,2%; mientras que la tercera frase fue escogida por el 20% de los entrevistados.

Consulta de documentos en la web:  
[S.G de Análisis, Prospectiva y Coordinación \(SGAPC\)](#)

Se autoriza su utilización total o parcial siempre que se cite expresamente su origen. Referenciar el documento como: **"La opinión de los españoles sobre la agricultura, el desarrollo rural y el medio ambiente."** Análisis y Prospectiva - Serie AgrInfo nº 28.

Edita: Ministerio de Agricultura, Pesca, Alimentación y Medio Ambiente." NIPO: **013-17-243-9**. Catálogo de Publicaciones de la Administración General del estado: <http://publicacionesoficiales.boe.es/>

Correo-electrónico: [sgapc@mapama.es](mailto:sgapc@mapama.es).